



3 1761 11767126 3



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117671263>



(43)

CAI
MI
-A59

Annual Report to Parliament on future immigration levels

November 1, 1983

Canada



CAI
MI
-A 59

Annual Report to Parliament on future immigration levels

November 1, 1983



© Minister of Supply and Services Canada 1983

Cat. No. MP 22-8/1983

ISBN 0-662-52740-2



Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultations with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultations with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

The Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1983, which was tabled on November 1, 1982, was confined to immigration program issues and a presentation of the factors which determined the announced future levels. It was accompanied by a Background Paper on Immigration Levels which presented analytical and statistical information relevant to the determination of future immigration intakes. This two-volume approach is repeated this year, and the companion volume is available on request from the Canada Employment and Immigration Commission. This immigration levels report continues, however, to fulfil all the requirements of section 7 of the Immigration Act, as set out above.

John Roberts
Minister of Employment and Immigration

CONTENTS

	Page
I. RECENT PROGRAM DEVELOPMENTS.	1
Oral Hearings for Refugee Claimants.	1
Illegal Migrants	2
Recruitment of Business Immigrants	3
Performing Artists	4
Special Humanitarian Programs.	5
II. LABOUR MARKET IMMIGRATION.	9
Background	9
The Selected Worker Restriction.	10
III. FAMILY CLASS CONSIDERATIONS.	13
IV. SETTLEMENT CONSIDERATIONS.	15
Current Settlement Programs.	15
Joint Review	16
V. THE ANNUAL REFUGEE PLAN.	19
Global Perspective	19
Central and Latin America.	19
Southeast Asia	20
Europe	21
Africa	21
The Middle East.	22
Other Regions.	22
The 1984 Plan.	23
VI. CONSULTATIONS.	25
Federal-Provincial	25
Non-Governmental Organizations	25
VII. 1984-1986 IMMIGRATION LEVELS AND DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS	27
Levels	27
Components	27
Demographic Considerations	28
GLOSSARY.	31

I. RECENT PROGRAM DEVELOPMENTS

The main focus of this report has been and continues to be the planned future intake of immigrants to Canada by component.¹ Although the federal government remains committed to a stable flow of immediate family members and to refugee and humanitarian programs consistent with international obligations and settlement prospects in Canada, total immigration to Canada has been falling since 1980. This decline has been caused mainly by a reduction in the intake of selected workers which has been reinforced by the announcement in May 1982 that all selected immigrant workers must have arranged employment in Canada.

Immigration is more than just numbers of people; it is most often perceived as specific programs which both comprise the level and reflect broader policy objectives. This chapter reviews initiatives during the past year. The success of these programs not only facilitates the achievement of announced levels, but also demonstrates that levels are planning concepts which support broader social, humanitarian, and economic objectives.

Oral Hearings for Refugee Claimants

A study of oral hearings for claimants to Convention refugee status was commissioned by the former Minister. The study, which began in May 1983, involves claimants from Toronto and Montreal. These hearings are intended to improve the quality of the Refugee Status Advisory Committee's recommendations to the Minister, and to speed up the determination process.

¹See pp. 9, 27.

The hearing takes the form of an interview by a committee member after the claimant has been examined under oath by a senior immigration officer. The same RSAC member will have been present during the examination. The hearing will enable claimants to supplement the information given under oath. (All RSAC recommendations to the Minister on refugee status were formerly made after the committee studied transcripts of the examination under oath.)

Those selected for participation in the study are chosen in part through consultation with refugee-aid organizations, and include claimants in detention, those sustaining economic hardship, and others who would benefit most from a quick decision. Up to four interviews per day are being scheduled and some may be videotaped. The claims of those selected for interview are reviewed almost immediately by the committee, and recommendations are made as soon as possible following review. The target for decisions is 60 days from the examination under oath.

The oral hearings are part of a series of improvements to refugee status determination procedures which began in 1982 following a national symposium. Measures already in place include new guidelines on the refugee definition and the assessment of credibility, and the appointment of additional members to the RSAC.

Illegal Migrants

A report entitled *Illegal Migrants in Canada* by W.G. Robinson, a special advisor to the previous Minister, was released in June 1983. (Copies of the report are available from the Public Affairs Branch of the Canada Employment and Immigration Commission (CEIC).) The report estimated the upper limit of the number of illegal migrants in Canada at about 50,000, and made recommendations for addressing the problem. Some of these recommendations have already been implemented.

Although agreeing with Robinson in rejecting a general amnesty for illegal residents--a decision which received wide public

support--the Commission has established a five-member senior committee, which is chaired by a former Parliamentary Secretary to the Minister. The committee carries out case-by-case reviews of the circumstances of long-term illegal migrants, who may apply anonymously through their Members of Parliament, lawyers, or other third parties. Among the circumstances taken into account by the senior committee when considering the regularization of immigration status are family ties, community involvement, absence of criminal convictions, prospects for successful establishment, length of stay in Canada, and the situation in the applicant's home country.

As proposed in the Robinson report, a system of disembarkation cards was implemented on a trial basis for September and October 1983. Visitors to Canada arriving at Toronto International, Dorval, and Mirabel airports were required to fill out these cards, listing destination in Canada, purpose of visit, and expected departure date. This pilot project, similar to systems used by other countries, is being evaluated to determine its effectiveness as a measure to deter illegal migration.

Recruitment of Business Immigrants

The federal government emphasizes the recruitment and selection of entrepreneurs and self-employed persons with funds to invest in businesses which will create job opportunities for Canadians. Although business immigration accounted for only three per cent of total immigration intake in 1982, the 2,040 principal applicants brought an estimated \$718 million, or just under 40 per cent of the funds brought by all principal immigrant applicants. Business immigrants created a minimum of 4,220 jobs for Canadians, based upon the requirement that entrepreneurs create at least six jobs and that self-employed persons create at least one job. It is likely that business immigrants actually created many more than the minimum number of jobs.

The Commission is enhancing the obvious economic benefits of business immigration by improving relevant provisions of the selection system. The aims are to encourage job creation, the inflow of venture capital, growth in exports, and the reduction of regional economic disparities. Measures already introduced or now being implemented include increased emphasis on recruitment, streamlined selection procedures, an expanded definition of "entrepreneur" in the Immigration Regulations, a higher processing priority for entrepreneurs, the designation of specially-trained entrepreneurial development officers at key posts abroad, provisional admission procedures, and the establishment of a comprehensive monitoring and analysis system. These innovations followed broad consultations with provincial governments and with non-governmental organizations, including the immigration committee of the Canadian Bar Association.

Performing Artists

The federal government's "Canadians first" policy specifies that Canadian citizens and permanent residents shall have the first opportunity to fill jobs in Canada, and employers who seek to hire workers from abroad must satisfy the Commission that they have made every effort to seek qualified Canadian candidates, or to train them. Further steps have been taken to ensure that this policy applies to Canadian performing arts organizations, particularly musical groups, symphony orchestras, and theatre and dance companies, and to high-profile appointments.

The objectives of applying the "Canadians first" policy to these areas are to maximize career opportunities for Canadians to develop their talents, to expand reciprocal arrangements for Canadians to perform abroad, and to support the free international movement of exceptional artists. The approach being taken recognizes that the Commission is not in a position to determine artistic quality, but is able to ensure that appropriate and fair search mechanisms are in place. This approach also involves extending the CEIC's mobility and

training programs to enhance the development of Canadian artists and the recognition of Canadian excellence. Consultations with performing arts unions, associations, and companies are ongoing.

Special Humanitarian Programs

Sri Lankans and Bangladeshi: Special measures to help victims of recent disturbances in Sri Lanka join close relatives living permanently in Canada were announced on September 9, 1983. The requirement that nationals of Sri Lanka and of Bangladesh obtain visitor visas before visiting Canada was announced concurrently.

The special measures include relaxed immigrant selection criteria for family members, including assisted relatives, applying in Canada or from abroad, and temporary extensions for visitors who do not wish to leave Canada at this time. These measures, similar to those put in place for Salvadorans, Lebanese, and Poles, mean that humanitarian considerations are taken into account when examining the resettlement prospects of applicants under the special family reunification program. Sri Lankan visitors affected by unrest in that country, and who have eligible Canadian relatives willing and able to be sponsors or to offer a guarantee of assistance, are now able to apply for permanent residence without leaving Canada.

The requirement for obtaining a visitor visa before visiting Canada was put in place because an increasing number of citizens of Sri Lanka and Bangladesh were coming to Canada as visitors while fully intending to remain here, and because hundreds of visitors from those countries claimed refugee status on arrival, even though many of them came from western Europe, where they had worked or studied for years. Many of the refugee status claims had proven to be unfounded and were impeding the effectiveness of the refugee determination system. The visa requirement benefits genuine visitors; since they are screened

abroad, they rarely have immigration problems on arrival in Canada. When they do, their visas give them the right to use the immigration appeal system.

Salvadorans: On June 17, 1983, a special program for recently released political prisoners in El Salvador was announced. The program is providing safe haven in Canada for about 300 former prisoners and their families who were among the 500 released by the government of El Salvador just prior to the announcement. This measure is being followed by discussions with the government of El Salvador for a special program which could allow displaced minors who have lost their families as a result of the war in El Salvador to come to Canada to be adopted, or--should they wish to return to El Salvador at some future time--to be given job training.

Since 1981, refugee and humanitarian programs have helped about 4,000 Salvadorans to come to Canada or to remain here while applying for permanent residence. Special measures for Salvadorans were facilitated by doubling the allocation for government-assisted refugees from Central and South America to a 1983 total of 2,000, and by strengthening the immigration capacity at Canada's post in Mexico City.

Iranians: Effective March 1, 1983, Iranian visitors and holders of Minister's permits in Canada became eligible to apply for permanent residence without leaving the country. This special humanitarian measure is expected to benefit some 2,000 Iranians, about half of whom are students whose funding has been cancelled by the Iranian government. Many of these students have had their passport renewals denied, and fear reprisals or even death if they return to their homeland, owing to the deteriorating human rights situation in that country.

The special measure applies to Iranian visitors, students, and permit holders in Canada with relatives here who are able and willing to assist them, or to those who have been here for at least 12 months and are able to demonstrate their ability to become established successfully. Landing will be granted through Order in Council. As permanent residents, such Iranians could apply to sponsor dependants in Iran, thus facilitating family reunification, one of the stated objectives of Canada's immigration program.

Lebanese: Ongoing civil disturbances in Lebanon have prompted a continuation of the special measures for Lebanese which were announced on June 15, 1982. Lebanese visitors in Canada may, as their visitor status expires, apply to extend their stays for up to one year, and may hold employment; at the end of the year, each case is reviewed and a decision on landing in Canada is made. Canadian citizens or permanent residents with relatives in Lebanon who are facing hardship are able to sponsor these relatives even if they cannot meet the normal selection criteria. No one under order to be removed from Canada will be returned to Lebanon until the situation there has improved considerably. More than 600 persons have benefitted from the special program for Lebanon since its inception.

Poles: Special measures for Poles were introduced in October 1981. They include relaxed criteria for the selection of family members in Poland, the resettlement of Polish refugees who have fled to countries outside Poland, and eligibility to apply for permanent residence for Poles already in Canada. Since the inception of the special measures, over 15,000 Poles have benefitted, including more than 2,500 who arrived as a result of the family reunification movement, over 3,500 who were already in Canada, and some 8,000 refugees and humanitarian cases from abroad.

II. LABOUR MARKET IMMIGRATION

Background

The three main streams in Canada's immigration program reflect three principal policy objectives, as outlined below:

STREAM	OBJECTIVE	COMPONENT(S)
Family reunification	<u>Social</u> : the reunification of close family members from abroad with their sponsoring relatives already in Canada	Members of the family class
Humanitarian programs	<u>Humanitarian</u> : the resettlement of Convention refugees and other victims of displacement and persecution in accordance with Canada's international legal obligations and compassionate and humanitarian tradition	Convention refugees and members of designated classes; persons eligible under special humanitarian programs
Economic (independent immigrants)	<u>Economic</u> : the protection of job opportunities for Canadians; job creation through entrepreneurship; labour market development through the admission of selected workers whose skills are not available in Canada	Selected workers; entrepreneurs; self-employed persons; assisted relatives

Family class immigration is outlined in Chapter III; humanitarian programs are discussed in Chapters I and V; initiatives affecting business immigrants (entrepreneurs and self-employed persons) are set out in Chapter I. The present chapter is concerned with the admission of immigrants selected for labour market purposes, i.e., selected workers, who are defined as principal applicants in the independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees.

The Selected Worker Restriction

On May 1, 1982, a restriction on selected workers was introduced in response to the severe employment problems associated with the economic downturn. The restriction, which remains in force, applies to all selected workers except those with arranged employment. The effect of the restriction is to further support the federal government's "Canadians first" policy, which specifies that Canadian citizens and permanent residents have the first opportunity to fill jobs in Canada. This policy is also supported by federal and federal-provincial programs to train and retrain Canadian workers, and to facilitate their mobility within and among the regions of Canada. It is also supported by job-creation and job-sharing programs intended to relieve the severity of the economic downturn by providing new employment openings for Canadians.

There are, however, some instances when a qualified Canadian worker cannot be found despite a thorough search of the national job market, or when Canadians cannot be trained quickly enough to meet certain skills requirements. When this happens, the result could be an "employment bottleneck"; that is, a situation in which an employer is unable to hire Canadians for related or ancillary positions owing to the absence of a key worker with particular qualifications or skills. Such bottlenecks hinder employment expansion for Canadians and are obviously undesirable. A solution to the "bottleneck" can often be found through arranged employment, and is the reason that workers from abroad who are destined to arranged jobs are exempt from the general restriction on selected workers.

The restriction has resulted in a sharp reduction in this component of the immigration movement. The Annual Report to Parliament on Immigration Levels which was tabled one year ago announced that the previously planned intake of 20,000 to 25,000 selected workers for 1983 was being revised downward to a range of 8,000 to 10,000 in light of the restriction. As pointed out in the companion Background Paper on Future Immigration Levels, it appears that some 7,000 selected workers will be admitted in 1983, a sharp reduction from the 18,143 who were landed in 1982. The restriction has, therefore, both protected job openings for Canadians and ensured that the relatively small number of instances where there is genuine need is not neglected.

The planned intake of selected workers in 1984 is announced in Chapter VII.

III. FAMILY CLASS CONSIDERATIONS

The federal government remains committed to the reunification of eligible immediate family members from abroad with their sponsoring relatives in Canada. Planning is based upon the number of sponsorship applications which the Commission expects to receive. Since the settlement costs of members of the family class are underwritten by their sponsors, the only immigrant selection criteria affecting this portion of the movement are the requirements for good health and good character, which of course apply to all immigrants.

Family immigration has been quite stable during the past three years, and is not expected to vary dramatically in the near future. Full details of family class source areas, processing times, composition, destinations in Canada, and labour market participation may be found in the Background Paper on Future Immigration Levels, the companion document to this report.

As labour market immigration to Canada has contracted sharply in response to the employment problems associated with the economic downturn, family class immigration, while numerically stable, has been accounting for an increasing proportion of the total immigration intake. The combined family and humanitarian components now amount to over three-quarters of the immigration movement, and this relative share is not expected to decrease significantly in the near future.

IV. SETTLEMENT CONSIDERATIONS

Current Settlement Programs

There are three main settlement programs for immigrants to Canada. The Adjustment Assistance Program (AAP) makes financial assistance available to indigent newcomers to help them meet basic needs. Transportation loans, which are advanced from a revolving fund, are made to facilitate refugee resettlement and family reunification and, when appropriate, to help immigrants whose skills are in strong demand to come to Canada. The Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) enables the federal government to enter into contracts with voluntary agencies for the provision of essential immigrant-aid services such as reception, information, referral, interpretation, translation, counselling, and orientation.

Funding for these programs was quite modest until 1979, since financial support for members of the family class and for assisted relatives is provided mainly through sponsorship, and since selected workers tend to become self-sufficient quickly because their skills are in demand in the Canadian labour market. The needs of refugee movements were met prior to 1979 by ad hoc arrangements appropriate to the needs of each special inflow. The arrival of 60,000 Indochinese refugees in 1979-1980 was accompanied by dramatic increases in settlement costs, particularly for language training and adjustment assistance.

Language training, in particular, is the most important key to the initial settlement and early adaptation of recently arrived refugees, and indeed to the integration of all immigrants who lack facility in one of Canada's official languages. Language training for immigrants has, however, been largely channeled into two programs: instruction for adult newcomers destined to the labour force (provided by the CEIC), and training as part of citizenship orientation (provided by the Department of the Secretary of State).

Joint Review

The accelerating settlement costs associated with the Indo-chinese refugee movement led to the recognition of a need for a general review of settlement services, which is being carried out jointly by the Commission and the Department of the Secretary of State. It was also recognized that downstream settlement costs are one consideration which must be taken into account in determining immigration levels, and planning links between future immigration intakes and settlement costs are now being implemented. These linkages seek to identify as precisely as possible the appropriate type and level of settlement services needed for each component of the immigration movement.

Central to the joint review of settlement services is a comprehensive process of consultation with provincial governments and non-governmental organizations, including immigrant-aid groups at the local and community levels. Following a series of discussion papers and analyses dealing with specific program applications, the first round of these consultations was held early in 1983. It focussed on broad policy issues and the identification of appropriate federal mandates. A second round of consultations is now being considered.

Subject to a government decision on the availability of resources, it is proposed that a more comprehensive settlement framework be phased in during the next three fiscal years to cover an array of services. It would include essential activities in the areas of orientation, information and referral, interpretation and translation, counselling, reception services, and official language training, as indicated below.

ISAP: The Commission, while continuing to consult with the voluntary sector on implementing specific program changes, intends to introduce on April 1, 1984, improved administrative practices and more effective service delivery to focus on particular client needs. This would result in ease of delivery for the non-governmental organizations, and in improved client effectiveness.

Language Training: Further consultations with the provinces and selected voluntary groups on language training will be taking place during the winter of 1983-1984. Subject to the results of these consultations, it is intended that a developmental phase of a basic language training program be implemented during the 1984-1985 fiscal year, to provide such training to all adult refugees who require it and who arrive in Canada during that fiscal year.

Income Support: The Commission will also conduct further consultations to assess ways of putting a more effective mechanism in place for the provision of financial assistance to indigent newcomers.

V. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

Global Perspective

The Annual Refugee Plan has been developed following close consultation with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), other refugee-receiving countries, provincial governments, and Canadian refugee advocacy and aid organizations, particularly church groups. The views of the private sector and the provinces were characterized by general support for the government's current refugee resettlement policy, and by general agreement with regional allocations.

Both international and domestic considerations were taken into account in determining the nature and size of the plan for 1984. Although no major new refugee crisis has emerged during the past year, there is an ongoing need to provide help at a high level for victims of existing refugee situations. On the domestic side, constraints associated with the current economic situation mean that each refugee brought to Canada requires government funding at a higher level than was the case before the economic downturn. The international considerations that have been taken into account in determining refugee allocations by world area are set out in the following sections.

Central and Latin America

Over the past year, more countries in this area, notably Guatemala and Nicaragua, have been generating refugees, and fewer countries in the region are willing to provide even temporary first asylum. Costa Rica, for example, which has a long tradition of granting asylum, has moved to control the influx of asylum-seekers from neighboring countries. In addition, a growing number of displaced persons from a broad spectrum of the populations of El Salvador, Guatemala, and more recently Nicaragua may find that voluntary repatriation and local rural resettlement are unlikely to be practical long-term solutions. Most important in this region is the renewed internal unrest in Nicaragua

and the lesser involvement of Honduras as a country of first asylum. The repression of democratic political movements in Chile and Uruguay may also have a bearing on Canadian resettlement programs in 1984.

The successful implementation of Canada's program for political prisoners in El Salvador in 1983 paved the way for participation by other countries, notably Australia. Belgium, France, and Sweden have also shown some interest. The Canadian program for orphans being discussed with the government of El Salvador also underscores Canadian concern for the plight of displaced people in that country.

Canadian leadership in providing protection for refugees in Latin America through selective resettlement of those in the most immediate danger has prompted an increase in this regional allocation. In 1984, the number of government-assisted refugees will be increased by 500 to 2,500.

Southeast Asia

International attention to the ongoing need for Indochinese refugee resettlement was manifested again at a meeting in Honolulu in August 1983, which brought together the UNHCR and the chief countries involved in aid and resettlement. It was clear that while resettlement must continue for some time, more emphasis must be placed on voluntary repatriation and the possibility of local integration. It will be desirable in the long term to encourage measures to curtail the refugee outflow from Vietnam and to redirect it through regular immigration programs for that country, so that resettlement can proceed in an orderly way.

Canada's program has concentrated on refugees in Thailand, many of whom have only recently been allowed access to resettlement after long stays in refugee camps. Efforts will continue to be focussed on these refugees. The repeated incidence of conflict involving

Cambodia, as well as Vietnam and China, has resulted in instability which could, at any time, dramatically change the situation described above. The government-assisted allocation for 3,000 refugees from Southeast Asia, in addition to private and family sponsorships, demonstrates Canada's continuing commitment to this area.

Europe

The situation facing Polish and other eastern European refugees has eased considerably during the past year, with smaller numbers of refugees in the main centres of first asylum in Italy and Austria. Most of the 1982 and 1983 eastern European allocations were directed at persons from these first asylum countries. There will be an adjustment of places in 1984 to allow for a more appropriate response to the distress experienced by former detainees in Poland. The 1983 regional allocation of 3,000 can now be reduced to 2,300 for 1984 to reflect the lower level of refugee activity, particularly in Austria.

Africa

Despite the large numbers of refugees in Africa, Canada continues to agree with the view of the Organization for African Unity, the UNHCR, and most non-governmental groups that third-country resettlement is the least practical solution for African refugees. At the same time, Canada believes that more must be done to identify and help those for whom local solutions are not best. Canadian efforts will remain qualitative rather than quantitative; for example, attempts to establish a small but significant program to relieve the plight of a number of Ethiopian refugees in Somalia, Djibouti, and the Sudan should bear practical results. Further work will also be done to develop resettlement opportunities for refugees in southern Africa. The allocation of 1,000 refugees from Africa will be significant in helping that small number of persons for whom resettlement is a reasonable option in 1984.

The Middle East

Tension continues to grow in many areas of the Middle East. Both repatriation and the local reabsorption of refugees are becoming less practical. A specific allocation of 400 places for the region was incorporated in the Annual Refugee Plan for the first time in 1982, and the allocation was doubled in 1983 to signal increasing concern about human rights abuse in the area. Canada's program for Baha'is has been most effective in this area.

Resettlement needs in the Middle East have resulted in maintaining this allocation at 800 for 1984. Overseas resettlement is complemented by the special program for Iranian visitors which was announced in March 1983. The Middle East allocation also allows increased emphasis to be given to minority groups who are in difficult situations in some Mediterranean-rim countries and who must seek resettlement elsewhere.

Other Regions

Since the situation of Afghan refugees in the Asian subcontinent is no nearer to a solution, the pressure for some resettlement of refugees will increase, particularly for those from the urban middle class who cannot benefit fully from local solutions. Intercommunal violence in Sri Lanka has led to special immigration measures for members of the family class and assisted relatives. It is clear that, in the event of a further deterioration of the situation in Sri Lanka, there may well be a significant increase in applications from Sri Lankan Tamils seeking resettlement in Canada as refugees. Although local solutions are preferred for the vast majority of refugees in these areas, the need to provide protection to some persons requires that an additional allocation be made, and a figure of 400 has been established for other world areas for 1984.

The 1984 Plan

Canada's Annual Refugee Plan for 1984 maintains the 1983 level, with some regional redistribution to reflect shifts in emphasis away from mass resettlement from eastern Europe toward areas where persons face more immediate danger. This enables the concentration of effort on regions where Canadian help is vital in protecting people who are still in flight or who remain vulnerable in countries of first asylum. Canadian refugee programs in Africa, Central America, and the Middle East, where few other refugee-receiving countries are active, enable Canada to maintain leadership in these areas and to provide a useful complement to other strategies being implemented by the UNHCR.

GOVERNMENT-ASSISTED REFUGEE ALLOCATIONS, 1983 and 1984		
	1983	1984
Central and Latin America	2,000	2,500
Southeast Asia	3,000	3,000
Europe	3,000	2,300
Africa	1,000	1,000
Middle East	800	800
Other Regions	200	400
TOTAL	10,000	10,000
Unfunded Contingency Reserve	2,000*	2,000
TOTAL	12,000	12,000

*Unallocated to date.

VI. CONSULTATIONS

Federal-Provincial

Provincial governments were consulted about regional demographic needs and labour market considerations as required by section 7 of the Immigration Act, and for the second year the territorial governments were also invited to submit their views on future levels of immigration. There is a general consensus that economic considerations are the chief subject for concern at the present time, and that it is inappropriate to use immigration to expand the Canadian labour force during a period of employment difficulties. There is also general agreement that limited numbers of selected workers will be needed to fill specific vacancies when key workers are not available in Canada. Support for the federal government's continuation of the selected worker restriction is, however, uniform across Canada.

Despite concern about Canada's absorptive capacity at a time of economic retrenchment, the provinces and territories continue to endorse the federal government's commitment to family reunification and to the acceptance of refugees and other victims of displacement and persecution. All provinces indicated that they are prepared to accept approximately the same share of the total immigration movement as they have been receiving during the past few years. Most provincial governments specified that they would welcome an appropriate increase in the proportion of business immigrants destined to their provinces. Some provinces also indicated an acute awareness of the need to link, as closely as possible, provincial immigration intakes and components to the costs of providing provincial services such as education and health care. These concerns were taken into account when the announced levels for 1984, 1985, and 1986 were planned.

Non-Governmental Organizations

Section 7 of the Immigration Act also specifies that the Minister may engage in optional consultations on immigration levels with

persons, organizations, and institutions. More than 125 national non-governmental organizations were invited to submit their views; 60 of these were refugee aid and advocacy groups, and 67 represented employer, employee, academic, and professional organizations. In addition, both refugee and non-refugee groups at the local and community level were invited to participate in discussions under the aegis of the Commission's regional offices.

The views of refugee organizations were considered carefully in developing the 1984 Annual Refugee Plan (see Chapter V). National non-refugee organizations also provided valuable advice on the determination of immigration levels and components for the three-year planning period.

Employee organizations emphasized the need to constrain selected-worker immigration, especially during periods of high unemployment, and advocated the widest possible use of training, retraining, and manpower mobility programs to ensure that required skills are available from the domestic labour force. Support for humanitarian, family, and business immigration was also expressed.

Employer organizations were in general agreement with the continuation of the selected-worker restriction, but thought that the program should be flexible enough to ensure an adequate supply of offshore skills when Canadians are unavailable or cannot be trained in a timely way. There was general support for increased business immigration, but concern that it is not always possible to evaluate entrepreneurial proposals in advance; trial admission was proposed as a better test of the practicality of business ventures. Some groups also emphasized the need to enhance the social and cultural integration of recent arrivals, and some reference was made to the desirability of improved labour mobility, training, and retraining programs.

VII. 1984-1986 IMMIGRATION LEVELS AND DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

Levels

Final intake for the 1982 immigration movement, for which a range of 130,000 to 135,000 had been announced, was 121,147. The shortfall is almost entirely attributable to the restriction on selected workers which was introduced on May 1, 1982. This restriction, which continues to be in force, was implemented in response to employment difficulties associated with the economic downturn. Complete immigration statistics for 1982 may be found in the companion volume to this report, the Background Paper on Future Immigration Levels.

The immigration levels announced one year ago were 105,000-110,000 for 1983, 115,000-125,000 for 1984, and 120,000-135,000 for 1985. Although there are clear signs that economic recovery has begun, the federal government has concluded from its own analyses and from views expressed by provincial governments and non-governmental organizations that it is appropriate to continue the restriction on selected workers. The previously announced total range for 1984 has, therefore, been reduced to 90,000-95,000, and the former range for 1985 to 100,000-110,000. A planning range of 105,000-120,000 has been determined for 1986.

Components

Government-assisted refugee intake in 1984 will again be 12,000, which includes a contingency reserve of 2,000. (Refugee levels are announced for only one year because of the volatile nature of the international refugee situation.) The continuation of the selected-worker restriction will mean that the 1984 intake of selected workers will be 6,000-8,000 to accommodate workers with arranged employment, who are exempt from the restriction. It is expected that family class landings will continue to be stable, at about 50,000 per year, over the planning period.

Demographic Considerations

Section 7 of the Immigration Act, which is quoted at the beginning of this report, requires that the annual announcement of immigration levels include "the manner in which demographic considerations have been taken into account" by the federal government in determining future levels of immigration to Canada. An analysis of current demographic trends and prospects is included in Chapter III of the Background Paper on Future Immigration Levels. Included are five population scenarios based upon varying assumptions about future fertility (from 1.5 to 2.2) and net immigration (from 65,000 to 115,000). These projections result in possible populations for the year 2000-2001 ranging from 28.4 to 31.1 million. Each scenario indicates that net immigration will account for an increasing portion of total population growth over the next 17 years, given the assumption that fertility will continue to be well below the replacement level.

The following table incorporates revised emigration estimates issued by Statistics Canada and resulting changes in estimated net immigration. The table shows that there were no dramatic demographic shifts during the past year, and indeed that there have been few, if any, undesirable developments during the past seven years. In addition, the range of possible populations at the turn of the century (28.4 to 31.1 million) does not seem to be inconsistent--particularly at the lower, and more probable, end of the range--with recent perceptions about the "carrying capacity" of the country in terms of such factors as food supplies and energy resources. Nor have provincial governments expressed specific concerns about the possible turn-of-the-century populations within this range. The federal government does not, therefore, expect that any negative demographic developments would result in the foreseeable future from the immigration levels announced above.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, 1976-1982, BY CALENDAR YEAR

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	Total	Average
Total Population on January 1	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,513,300		
Births	360,000	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	369,500	2,558,500	365,500
Deaths	167,000	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	171,000	1,184,400	169,200
Natural Increase	193,000	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,500	1,374,100	196,300
Birth Rate (%)	1.57	1.56	1.54	1.55	1.55	1.53	1.51	10.81	1.54
Death Rate (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.71	0.70	5.01	0.72
Rate of Natural Increase (%)	0.84	0.83	0.82	0.84	0.83	0.83	0.81	5.80	0.83
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	855,500	122,214
Emigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	42,000	44,400	375,600	53,657
Net Migration	85,000	53,500	22,800	54,400	97,900	86,600	76,700	479,900	68,557
Net Migration Rate (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.36	0.31	2.02	0.29
Total Annual Pop. Increase ¹	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	292,000	275,700	1,905,100	272,157
Residual ²	- 3,500	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	500	51,100	7,300
(%) Rate of Pop. Growth	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.21	1.12 ³	8.04	1.15
% of Annual Growth from Natural Increase	70.3	74.6	84.5	74.0	64.4	68.6	72.0	508.4	72.6
% of Annual Growth from Net Migration	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.7	27.8	172.40	24.6
% of Annual Growth from Residual	- 1.3	4.7	5.4	4.5	4.0	1.7	0.2	19.2	2.7
Doubling Time (years)	58.1	62.3	71.8	61.6	53.9	57.8	62.0		60.6
Total Fertility Rate	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	n/a		1.767

¹Total Increase = P77 - P76.²Residual: Total annual population increase between the 1976 Census and the 1981 Census, minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error," which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.³Pop. 1983 = 24,789,000.

Source: Demography Division, Statistics Canada.

GLOSSARY

Component: As used herein, part of the total Canadian immigration intake, e.g. family class, selected workers.

Convention Refugee: Any person who, by reason of a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion,

- (a) is outside the country of his nationality and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country, or
- (b) not having a country of nationality, is outside the country of his former habitual residence and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to return to that country.

Country of First Asylum: The country in which a refugee who lacks the protection of a government makes a request for protection under the 1951 United Nations Refugee Convention and the 1967 Protocol thereto.

Designated Classes: Groups of persons designated by the Canadian government as being in refugee-like situations, that is, victims of displacement or oppression. Such designation allows these persons to benefit from humanitarian selection criteria under the Immigration Act.

Doubling Time: Length of time required for a population to double in size if a particular population growth rate is maintained.

International Migration: The movement of persons between nations. It has two components:

- (a) Immigration: the process of entering a country. Those who enter are called immigrants.
- (b) Emigration: the process of leaving a country. Those who leave are called emigrants.

Intercensal: Refers to the period between decennial or quinquennial censuses.

Rate of Natural Increase: The birth rate minus the death rate.

Net Immigration: Gross immigration minus emigration.

Residual: Total annual population increase between the 1976 Census and the 1981 Census, minus the sum of

(a) the intercensal estimate of natural increase and

(b) the intercensal estimate of net migration.

The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.

Selected Workers: Principal applicants destined to the labour force in the independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees.

Total Fertility Rate: The average number of children a woman would bear if she passed through her reproductive years experiencing the age-specific fertilities of women as calculated for a one-year period. Age-specific fertility means the number of births to 1,000 women in a five-year age grouping during a particular time period.

Réfugié au sens de la Convention: "Réfugié au sens de la Convention" désigne toute personne qui, craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un groupe social ou de ses opinions politiques

a) se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays, ou

b) qui, si elle n'a pas de nationalité et se trouve hors du pays dans lequel elle avait sa résidence habituelle, ne peut ou, en raison de ladite crainte, ne veut y retourner.

Résidu: Croissance démographique annuelle totale entre le recensement de 1976 et celui de 1981, moins la somme de

- a) l'estimation intercensale de la croissance naturelle et
- b) l'estimation intercensale de la migration suivie de migration nette.

Ainsi, le résidu intervient pour "les erreurs de clôture" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensale de la croissance démographique annuelle totale pour cette période de cinq ans.

Taux de croissance naturelle: Il s'agit du taux de natalité moins le taux de mortalité.

Taux de fécondité générale: Rapport des naissances vivantes survenues chez les femmes d'un certain âge durant une année à l'effectif moyen de la population féminine ayant cet âge. La fécondité spécifique par âge s'entend du nombre de naissances chez une cohorte de 1,000 femmes dont les âges ne varient pas de plus de cinq ans au cours d'une période donnée.

Travailleurs sélectionnés: Il s'agit des requérants principaux de la catégorie des immigrants indépendants (à l'exception des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités) qui se destinent au marché du travail.

Catégories désignées: Groupes de personnes désignées par le gouvernement canadien comme se trouvant dans des situations semblables à celles des réfugiés, soit des personnes déplacées ou opprimées. Les personnes qui rentrent dans les catégories désignées peuvent bénéficier des critères de sélection à caractère humanitaire aux termes de la loi sur l'immigration.

Composante: Dans le présent texte, s'entend d'une partie du nombre total d'immigrants admis au Canada, p. ex., les membres de la catégorie de la famille, les travailleurs sélectionnés.

Immigration nette: Immigration brute moins émigration.

Intercensal: Se dit de la période entre des recensements décennaux ou quinquennaux.

Migration internationale: Déplacement de populations qui passent d'un pays à un autre. Ce déplacement est de deux genres:

a) L'immigration: entrée dans un pays. Ceux qui entrent s'appellent des immigrants.

b) L'émigration: le fait de quitter un pays. Ceux qui quittent un pays s'appellent des émigrants.

Pays de premier asile: Pays dans lequel un réfugié qui ne peut réclamer de la protection d'un gouvernement présente une demande de protection aux termes de la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés signée en 1951 et au Protocole y afférent signé en 1967.

Période de doublement: Durée de temps nécessaire pour que la population double d'après un taux constant précis de croissance démographique.

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	Total	Moyenne
Population totale au 1er janvier	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,513,300		
Naissances	360,000	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	369,500	2,558,500	365,500
Décès	167,000	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	171,000	1,184,400	169,200
Croissance naturelle	193,000	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,500	1,374,100	196,300
Taux de natalité (%)	1.57	1.56	1.54	1.55	1.55	1.53	1.51	10.81	1.54
Taux de mortalité (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.71	0.70	5.01	0.72
Taux de croissance naturelle (%)	0.84	0.83	0.82	0.84	0.83	0.83	0.81	5.80	0.83
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	855,500	122,214
Émigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	42,000	44,400	375,600	53,657
Migration nette	85,000	53,500	22,800	54,400	97,900	86,600	76,700	479,900	68,557
Taux de migration nette (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.36	0.31	2.02	0.29
Accroissement démographique annuel total	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	292,000	275,700	1,905,100	272,157
Résidu ²	-3,500	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	500	51,100	7,300
Taux de croissance démographique (%)	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.21	1.123	8.04	1.15
% de croissance annuelle attribuable à la croissance naturelle	70.3	74.6	84.5	74.0	64.4	68.6	72.0	508.4	72.6
% de croissance annuelle attribuable à la migration nette	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.7	27.8	172.40	24.6
% de croissance annuelle attribuable au nombre résiduel	-1.3	4.7	5.4	4.5	4.0	1.7	0.2	19.2	2.7
Période de doublement (en années)	58.1	62.3	71.8	61.6	53.9	57.8	62.0		60.6
Taux de fécondité total	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	n/d		1.767

1 Croissance totale = P₇₇ - P₇₆

2 Nombre résiduel: croissance démographique annuelle totale entre le recensement de 1976 et celui de 1981,

moins la somme de (i) l'estimation intercensale de la croissance naturelle et (ii) l'estimation intercensale de l'immigration nette. Ainsi, le résidu intervient pour les "erreurs de clôture" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensale de la croissance démographique annuelle totale pour cette période de cinq ans.

3 Population 1983: 24,789,000

Source: Division de la démographie, Statistique Canada.

L'article 7 de la Loi sur l'immigration, cité au début de ce rapport, exige que l'annonce annuelle des niveaux d'immigration indiqués "la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte" par le gouvernement fédéral pour établir les futurs niveaux d'immigration. Une analyse des tendances et perspectives démographiques actuelles figurent au chapitre III du document de fond sur les futurs niveaux d'immigration. Cinq scénarios concernant la population ont été élaborés d'après diverses hypothèses au sujet du futur taux de fécondité (de 1.5 à 2.2) et de l'immigration nette (de 65,000 à 115,000). Selon les projections faites, il est possible que la population en 2000-2001 soit de 28.4 millions à 31.1 millions. Chaque scénario montre que l'immigration nette interviendra pour une proportion de plus en plus élevée de la croissance démographique totale au cours des 17 prochaines années, compte tenu de l'hypothèse selon laquelle le taux de fécondité se maintiendra bien en-dessous du taux de remplacement.

Le tableau ci-dessous englobe les estimations révisées de l'immigration fournies par Statistique Canada et les changements concomitants de l'estimation de l'immigration nette. Ce tableau montre qu'aucun revirement démographique radical ne s'est produit au cours de l'année dernière et que, de fait, il y a peu de modifications non souhaitables, sinon aucune, pendant les sept dernières années. En outre, la fourchette démographique possible au début du 21^e siècle (de 28.4 millions à 31.1 millions) ne semble pas incompatible (surtout à l'échelon le plus bas de la fourchette, qui est aussi le plus probable) avec la capacité qu'a le pays, comme elle a été estimée récemment, de subvenir aux besoins de sa population compte tenu des facteurs comme les ressources alimentaires et énergétiques. Les gouvernements provinciaux n'ont pas non plus soulevé de problèmes précis au sujet de la population possible au début du 21^e siècle. Le gouvernement fédéral ne prévoit donc pas que les niveaux d'immigration annoncés plus haut entraîneront des modifications négatives d'ordre démographique dans un proche avenir.

Niveaux

Le nombre total d'immigrants admis en 1982 se chiffrait à 121,147 alors qu'on avait annoncé qu'il serait de 130,000 à 135,000. Cet écart est presque entièrement attribuable à la restriction visant les travailleurs sélectionnés qui a été imposée le 1^{er} mai 1982. Cette restriction qui continue de s'appliquer a été mise en vigueur en raison du chômage lié à la conjoncture économique. Des statistiques complètes sur l'immigration pour 1982 figurent dans le document complémentaire intitulé "Document de fond sur les futurs niveaux d'immigration".

Les niveaux d'immigration annoncés il y a un an étaient les suivants: de 105,000 à 110,000 pour 1983, de 115,000 à 125,000 pour 1984 et de 120,000 à 135,000 pour 1985. Des signes évidents indiquent que l'économie se redresse, mais le gouvernement fédéral a conclu de ses propres analyses et des vues exprimées par les gouvernements provinciaux et les organismes non gouvernementaux qu'il convient de maintenir la restriction visant les travailleurs sélectionnés. Les niveaux déjà annoncés ont donc été réduits pour 1984 à un nombre de 90,000 à 95,000 et pour 1985 à un nombre de 100,000 à 110,000. Pour 1986 on prévoit un nombre de l'ordre de 105,000 à 120,000.

Composantes

En 1984 le nombre de réfugiés pris en charge par le gouvernement se situera de nouveau à 12,000, ce qui comprend la réserve pour imprévus de 2,000. (Le nombre de réfugiés qu'il est prévu d'admettre n'est annoncé que pour un an en raison du caractère imprévisible du problème international concernant les réfugiés.) En raison du maintien de la restriction, le nombre de travailleurs sélectionnés admis en 1984 sera de 6,000 à 8,000 pour permettre l'admission des travailleurs qui ont un emploi réservé et qui ne sont pas visés par cette mesure. Le nombre de membres de la catégorie de la famille admis devrait demeurer stable, soit environ 50,000 par année, pour la période de planification.

toujours possible d'évaluer d'avance leurs projets d'entreprise; elles proposaient donc l'admission conditionnelle comme un meilleur moyen de vérifier, dans la pratique, la valeur de ces entreprises. Certains groupes ont aussi fait ressortir l'importance de faciliter l'intégration sociale et culturelle des nouveaux arrivants, et d'autres ont signalé qu'il était souhaitable d'améliorer les programmes de mobilité, de formation et de recyclage de la main-d'oeuvre.

L'article 7 de la Loi sur l'immigration dispose également que le Ministre peut, au regard des niveaux d'immigration, consulter les personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées. Plus de 125 organismes non gouvernementaux ont été invités à exprimer leurs vues; 60 d'entre eux étaient des groupes d'aide aux réfugiés et qui se vouent à leur cause et 67 représentaient des associations d'employés, d'employés, d'universitaires et de professionnels. En outre, des groupes qui s'occupent de réfugiés et d'autres, aux échelons local et communautaire, ont été invités par les bureaux régionaux de la CIC à participer aux discussions.

On a soigneusement tenu compte du point de vue des organismes s'occupant des réfugiés dans l'élaboration du plan de 1984 concernant les réfugiés (cf. le chapitre V). Les associations nationales qui ne s'occupent pas de réfugiés ont aussi donné des conseils utiles au sujet de l'établissement des niveaux d'immigration et des composantes pour le cycle de planification de trois ans.

Les associations d'employés ont souligné la nécessité de restreindre l'immigration des travailleurs sélectionnés, surtout quand le chômage est élevé, et ont préconisé le recours le plus fréquent possible aux programmes de formation, de recyclage et de mobilité de la main-d'oeuvre pour veiller à ce qu'on puisse trouver les compétences nécessaires dans la population active du Canada. Ces associations favorisent également l'immigration de gens d'affaires, de membres de la catégorie de la famille et des catégories désignées.

Les organisations d'employeurs étaient en général d'avis qu'il fallait maintenir la restriction visant les travailleurs sélectionnés, mais estimaient que le programme devrait être suffisamment souple pour permettre l'embauchage d'un nombre convenable de travailleurs étrangers compétents lorsqu'un Canadien n'est disponible ou ne peut être formé à temps pour occuper les emplois en question. En général, ces organisations favorisaient l'immigration de plus de gens d'affaires, mais elles déploraient le fait qu'il n'est pas

Fédérales-provinciales

Les gouvernements provinciaux ont été consultés au sujet des besoins démographiques régionaux et du marché du travail comme l'exige l'article 7 de la Loi sur l'immigration, et, pour la deuxième année, les gouvernements territoriaux ont également été invités à exposer leurs vues sur les futurs niveaux d'immigration. De l'avis général, les considérations d'ordre économique constituent le grand problème à l'heure actuelle; l'immigration ne devrait pas servir à accroître la population active au cours d'une période où les emplois sont difficiles à obtenir. Il est aussi généralement admis que des travailleurs sélectionnés en nombre limité seront nécessaires pour remplir des postes vacants précis lorsque des travailleurs clés ne sont pas disponibles au Canada. Toutefois, tous appuient le maintien de la restriction visant les travailleurs sélectionnés.

Malgré le problème qui se pose au sujet de la capacité d'accueil du Canada en période de ralentissement économique, les provinces et les territoires appuient toujours l'engagement du gouvernement fédéral à l'égard de la réunion des familles et de l'admission de réfugiés et d'autres personnes déplacées et persécutées. Toutes les provinces ont indiqué qu'elles étaient disposées à accepter à peu près le même nombre d'immigrants, compte tenu de l'ensemble du mouvement, qu'elles ont accueilli au cours des dernières années. La plupart des gouvernements provinciaux ont souligné qu'ils accueilleraient volontiers une proportion accrue et convenable de gens d'affaires immigrants dans leurs provinces. Certaines provinces ont également montré qu'elles se rendaient parfaitement compte de la nécessité de lier, aussi étroitement que possible, le nombre d'immigrants admis par province et par composante aux frais qu'entraîne la prestation par les provinces de services comme l'éducation et les soins médicaux. Ces considérations ont été prises en ligne de compte dans la planification des niveaux annoncés pour 1984, 1985 et 1986.

NOMBRE DE RÉFUGIÉS PARAINÉS PAR LE GOUVERNEMENT, 1983 ET 1984		
1984	1983	Amérique centrale et Amérique latine
		Asie du Sud-Est
		Europe
		Afrique
		Moyen-Orient
		Autres régions
10,000	10,000	TOTAL
2,000	2,000*	Réserve pour imprévus (aucun crédit affecté)
12,000	12,000	TOTAL

*Non affectés à ce jour

avoir une forte augmentation de demandes de la part des Tamouls de Sri Lanka pour se rétablir au Canada comme réfugiés. Bien que les solutions locales soient meilleures pour la grande majorité des réfugiés de ces régions, le besoin d'assurer la protection de certaines personnes exige de prévoir un nombre additionnel. C'est pourquoi le plan prévoit l'admission de 400 réfugiés d'autres régions du monde.

Le plan de 1984

Le plan de 1984 conserve le niveau de 1983 mais la répartition du nombre de réfugiés par région a été modifiée pour accorder moins d'importance au rétablissement en masse de réfugiés de l'Europe de l'Est et plus aux régions où les personnes font face à un danger imminent. Ces changements permettront au Canada de concentrer ses efforts dans les régions où son aide est essentielle à la protection des personnes qui sont toujours en fuite ou vulnérables dans les pays de premier asile. Les programmes en faveur des réfugiés de l'Afrique, de l'Amérique centrale et du Moyen-Orient, dont peu d'autres pays d'accueil des réfugiés s'occupent, permettent au Canada de continuer à donner l'exemple dans ces régions et d'étayer utilement d'autres stratégies mises en oeuvre par le HCR.

devrait donner de bons résultats. En outre, on s'emploiera d'avantage à offrir des possibilités de rétablissement aux réfugiés de l'Afrique du Sud. Le nombre de 1,000 réfugiés africains que l'on envisage d'admettre en 1984 constituera une contribution d'importance à l'égard de ce petit nombre de personnes pour lesquelles le rétablissement est un choix sensé.

Le Moyen-Orient

La tension monte dans de nombreuses régions du Moyen-Orient. Le rapatriement et la réintégration sur place des réfugiés deviennent des solutions de moins en moins convenables. Pour la première fois, en 1982, le plan annuel concernant les réfugiés prévoyait spécialement l'admission de 400 réfugiés de cette région et ce nombre a été doublé en 1983 pour mettre en lumière les entorses de plus en plus graves faites aux droits de la personne dans cette région. Le programme concernant les bahaïs a été très fructueux dans cette région.

Comme le besoin de ces réfugiés du Moyen-Orient de se rétablir ailleurs se faisait toujours sentir, on a maintenu à 800 le nombre à accueillir en 1984. Le programme spécial à l'intention des visiteurs iraniens, annoncé en mars 1983, est venu étayer les mesures prises à l'égard du rétablissement à l'étranger. Pour le Moyen-Orient, le nombre prévu permet également d'aider davantage les groupes minoritaires en difficulté dans certains des pays en bordure de la Méditerranée qui doivent chercher à se rétablir ailleurs.

Autres régions

Comme le problème des réfugiés afghans du sous-continent asiatique n'est pas près d'être réglé, il deviendra de plus en plus pressant de rétablir les réfugiés, en particulier ceux des classes moyennes urbaines pour lesquelles le rétablissement sur place n'est pas la solution parfaite. Les querelles intestines à Sri Lanka ont mené à l'adoption de mesures spéciales au chapitre de l'immigration pour les membres de la catégorie de la famille et les parents aidés. Il est évident que si la situation continue de se détériorer, il pourrait y

Le programme a été axé sur les réfugiés de la Thaïlande, dont bon nombre n'ont été que récemment autorisés à se rétablir après de longs séjours dans des camps de réfugiés. Ces réfugiés demeureront les principaux bénéficiaires de ce programme. L'incidence du conflit qui continue de toucher le Cambodge, de même que le Vietnam et la Chine, est cause d'une instabilité qui risque, à tout moment, de modifier grandement la situation décrite ci-dessus. Le gouvernement a prévu d'admettre 3,000 réfugiés de l'Asie du Sud-Est qu'il prendra en charge en plus de ceux qui seront parrainés par le secteur privé et des parents, ce qui montre que notre pays s'intéresse toujours à la population de cette région.

Europe

La situation dans laquelle se trouvent les réfugiés polonais et les autres réfugiés de l'Europe de l'Est s'est considérablement améliorée au cours de l'année dernière; il y a moins de réfugiés dans les principaux centres de premier asile en Italie et en Autriche. En 1982 et 1983, la plupart des réfugiés de l'Europe de l'Est qu'on avait prévu d'admettre se trouvaient surtout dans ces pays de premier asile. En 1984, le chiffre sera modifié afin de pouvoir mieux réagir à l'angoisse que connaissent en Pologne les anciens détenus. Le nombre de 3,000 réfugiés prévus en 1983 pour cette région peut maintenant être réduit à 2,300 pour 1984 afin de montrer que le nombre de réfugiés a diminué, surtout en Autriche.

Afrique

Même si le nombre de réfugiés en Afrique est élevé, le Canada est toujours d'accord avec l'Organisation pour l'unité africaine, le HCR et la plupart des organismes non gouvernementaux sur le fait que le rétablissement dans un autre pays est la solution la moins souhaitable pour ces réfugiés. D'un autre côté, le Canada est d'avis qu'il faut faire davantage pour trouver et aider les réfugiés pour lesquels le rétablissement sur place n'est pas la meilleure solution. Il s'agira de faire mieux plutôt que beaucoup; par exemple, viser à établir un programme de peu d'envergure mais efficace en faveur d'un certain nombre de réfugiés éthiopiens en Somalie, au Djibouti et au Soudan

à servir de pays de premier asile. La répression des courants politiques démocratiques au Chili et en Uruguay peuvent également imposer un fardeau aux programmes de rétablissement du Canada en 1984.

La mise en oeuvre fructueuse du programme du Canada en faveur des prisonniers politiques au Salvador en 1983 a ouvert la voie à la participation d'autres pays, notamment l'Australie. La Belgique, la France et la Suède ont aussi manifesté un certain intérêt à cet égard. Le programme en faveur des orphelins, qui fait l'objet de pourparlers avec le gouvernement salvadorien, montre aussi la préoccupation des Canadiens à l'égard des personnes déplacées dans ce pays.

Pour jouer un rôle prépondérant et accorder sa protection aux réfugiés de la région de l'Amérique latine au moyen du rétablissement sélectif de ceux qui sont le plus en danger, le Canada a augmenté le nombre prévu de réfugiés parrainés par le gouvernement en provenance de cette région de 2,000 en 1983 à 2,500 en 1984.

Asie du Sud-Est

À la réunion qui a eu lieu à Honolulu en août 1983 à laquelle participaient la HCR et des représentants des principaux pays qui s'occupent d'aider et de rétablir des réfugiés, la question du rétablissement des réfugiés indochinois a de nouveau été mise sur le tapis. Il était évident que, même si ces pays pouvaient continuer pendant quelque temps à rétablir les réfugiés, il faudrait mettre l'accent sur le rapatriement volontaire et la possibilité de réintégration sur place. Il sera souhaitable, à long terme, de favoriser des mesures pour réduire les départs de réfugiés du Vietnam et de diriger un tel mouvement vers les programmes réguliers d'immigration exécutés pour ce pays de façon que le rétablissement puisse se faire d'une façon ordonnée.

Perspective d'ensemble

Le plan annuel concernant les réfugiés a été élaboré à la suite de nombreuses consultations auprès du Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), d'autres pays qui accueillent des réfugiés, des gouvernements provinciaux et des organismes canadiens d'aide aux réfugiés qui se vouent à leur cause, en particulier des groupes confessionnels. Dans l'ensemble, le secteur privé et les provinces appuyaient la politique actuelle du gouvernement concernant le rétablissement des réfugiés et leur répartition par région.

On a tenu compte de la situation nationale et internationale au moment de déterminer la nature et l'envergure du plan pour 1984. Aucun nouveau problème important quant aux réfugiés n'a surgi au cours de l'année dernière, mais il faut toujours continuer à fournir beaucoup d'aide aux personnes qui sont déjà des réfugiés. A l'échelle nationale, en raison des restrictions inhérentes à la situation économique de l'heure, chaque réfugié admis au Canada exige beaucoup plus d'aide de la part du gouvernement que cela n'était le cas auparavant. Les facteurs internationaux pris en considération pour déterminer le nombre de réfugiés à accueillir selon les régions du monde sont exposés dans la section suivante.

Amérique centrale et Amérique latine

Au cours de l'année dernière, de plus nombreux pays de cette région, notamment le Guatemala et le Nicaragua, ont été des sources de réfugiés mais moins de pays de cette région acceptent d'offrir même l'asile temporaire. Par exemple, le Costa Rica qui, depuis longtemps, accorde l'asile a pris des mesures pour éviter l'afflux de réfugiés provenant des pays voisins. De plus, un nombre sans cesse croissant de personnes déplacées d'à peu près toutes les couches de la population du Salvador, du Guatemala et, plus récemment, du Nicaragua estiment peut-être que le rapatriement volontaire et le rétablissement dans des secteurs ruraux ne sont probablement pas des solutions à long terme convenables. A remarquer que dans cette région les querelles intestines ont repris au Nicaragua et que le Honduras est moins disposé

un ensemble de services, à savoir: l'orientation, les renseignements et la présentation, l'interprétation et la traduction, le counselling, l'accueil et la formation linguistique, comme il est indiqué ci-dessous.

PBAI: La CEIC, tout en continuant de consulter les organismes bénévoles au sujet de la mise en application de changements précis apportés à ce Programme, compte adopter le 1^{er} avril 1984 des méthodes administratives améliorées et une meilleure formule de prestation de services se concentrant sur les clients spéciaux. Cela devrait faciliter la tâche des organismes non gouvernementaux et améliorer l'efficacité des services aux clients.

Cours de Langue: D'autres consultations avec les autorités provinciales et des groupes particuliers de bénévoles à propos des cours de Langue auront lieu à l'hiver 1983-1984. Selon les résultats de ces consultations, on prévoit qu'un programme élémentaire de cours de Langue sera élaboré et mis en oeuvre durant l'année financière 1984-1985 afin que tous les réfugiés adultes qui en feront la demande et qui arriveront au Canada cette année-là puissent bénéficier de ces cours.

Soutien du revenu: La CEIC procédera à d'autres consultations pour analyser les moyens de mettre en place un mécanisme plus efficace permettant d'offrir de l'aide financière aux nouveaux arrivants démunis.

destinent au marché du travail (offerte par la CEIC) et la formation en tant qu'élément de préparation à l'obtention de la citoyenneté (offerte par le Secrétariat d'Etat).

Etude conjointe

La montée en flèche des frais d'établissement liés au mouvement des réfugiés indochinois a permis de constater qu'il fallait procéder à une étude générale des services d'établissement, qui est effectuée par la CEIC et le Secrétariat d'Etat. On s'est également rendu compte que les frais d'établissement doivent être pris en considération lorsque l'on fixe les niveaux d'immigration et des liens sont maintenant établis entre la planification des futurs niveaux d'immigration et celle des frais d'établissement. Cette façon de procéder permet de définir aussi précisément que possible le genre et le niveau convenables des services d'établissement nécessaires à chaque composante du mouvement d'immigration.

Un élément essentiel de l'étude conjointe des services d'établissement, c'est le processus global de consultations des gouvernements provinciaux et des organismes non gouvernementaux, sans oublier les groupes d'aide aux immigrants aux échelons local et communautaire. Après diffusion d'une série de documents de travail et d'analyse portant sur les applications précises des programmes, les premières consultations ont eu lieu au début de 1983. Elles portaient sur les questions administratives d'importance et la définition des responsabilités incombant au fédéral. On envisage maintenant une autre série de consultations.

Sous réserve d'une décision du gouvernement quant à la disponibilité des ressources, il est proposé qu'une politique plus complète en matière d'établissement soit progressivement appliquée au cours des trois prochaines années financières pour permettre d'offrir

Il existe trois principaux programmes d'établissement à l'intention des immigrants au Canada. Le Programme d'adaptation (PAA) offre une aide financière aux nouveaux arrivants démunis pour les aider à subvenir à leurs besoins essentiels. Les prêts de transport, qui sont consentis à partir d'un fonds de roulement, visent à faciliter le rétablissement des réfugiés et la réunion des familles et, au besoin, à aider les immigrants dont les compétences sont très recherchées au Canada. Le Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI) permet au gouvernement fédéral de passer des contrats avec des organismes bénévoles pour qu'ils offrent des services essentiels d'aide aux immigrants, comme l'accueil, les renseignements, la présentation, l'interprétation, la traduction, le counselling et l'orientation.

Jusqu'à 1979, les crédits affectés à ces programmes étaient peu élevés, étant donné que l'aide financière accordée aux membres de la catégorie de la famille et aux parents aidés était accordée surtout grâce au parrainage et que les travailleurs sélectionnés devenaient d'ordinaire rapidement autonomes parce que leurs compétences sont recherchées. Avant 1979, on répondait aux besoins des réfugiés grâce à des dispositions spéciales s'harmonisant aux besoins de chaque mouvement. Par suite de l'arrivée de 60,000 réfugiés indochinois en 1979-1980, les frais au chapitre de l'établissement se sont accrus considérablement surtout pour ce qui concerne les cours de langue et l'aide à l'adaptation.

Les cours de langue constituent l'élément le plus important de l'établissement initial et de l'adaptation rapide des réfugiés récemment arrivés et, bien sûr, de l'intégration de tous les immigrants qui connaissent mal l'une ou l'autre des langues officielles du Canada. Toutefois, ces cours ont été répartis dans une large mesure en deux programmes: la formation des nouveaux arrivants adultes qui se

Le gouvernement fédéral maintient l'engagement qu'il a pris à l'égard de la réunion des membres admissibles de la famille immédiate demeurant à l'étranger avec leurs parents répondants au Canada. La planification est fonction du nombre de demandes de parrainage que la Commission prévoit de recevoir. Comme les frais d'établissement des membres de la catégorie de la famille sont assumés par leurs répondants, le seul critère de sélection s'appliquant aux candidats de cette composante du mouvement, c'est qu'ils doivent être en bonne santé et de bonne vie et moeurs, ce qui, bien sûr, s'applique à tous les immigrants.

Au cours des trois dernières années, le mouvement de la catégorie de la famille a été assez stable et il ne devrait pas se modifier beaucoup dans le proche avenir. Tous les renseignements sur les régions sources des membres de la catégorie de la famille, le délai de traitement, la composition, la destination au Canada et le taux d'activité figurent dans le document de fond complémentaire sur les futurs niveaux d'immigration.

Comme le nombre d'immigrants destinés au marché du travail a beaucoup diminué en raison des problèmes d'emploi liés à la conjoncture économique, le nombre des membres de la catégorie de la famille, tout en demeurant stable, figure pour une proportion sans cesse croissante de l'ensemble du mouvement d'immigration. Les composantes réunies de la catégorie de la famille et des membres des catégories désignées représentent maintenant plus des 3/4 du mouvement total d'immigration, et cette proportion ne devrait pas décroître de façon marquée dans un proche avenir.

auxiliaires en raison de l'absence d'un travailleur clé ayant une qualification professionnelle ou des compétences particulières. Un tel engorgement nuit à l'accroissement des débouchés pour les Canadiens et est, de toute évidence, non souhaitable. L'emploi réservé offre souvent une solution à ce problème, ce qui justifie le recours à une dispense à la restriction générale visant les travailleurs sélectionnés pour l'embauchage des travailleurs étrangers munis d'offres d'emploi réservé.

La restriction a permis de réduire nettement le mouvement de ces immigrants. Le rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement il y a un an annonçait que le nombre d'abord prévu de 20,000 à 25,000 travailleurs sélectionnés qui seraient admis en 1983 était réduit à un nombre de 8,000 à 10,000 en raison de cette restriction. Comme l'indique le document de fond complémentaire sur les futurs niveaux d'immigration, il semble que quelque 7,000 travailleurs sélectionnés seront admis en 1983, ce qui représente une baisse marquée par rapport aux 18,143 admis en 1982. La restriction a donc protégé des débouchés pour les Canadiens et assure qu'il est satisfait aux besoins authentiques dans un nombre relativement peu élevé de cas.

Le nombre de travailleurs sélectionnés prévu pour 1984 est indiqué au chapitre VII.

Toutefois, il arrive qu'un travailleur canadien qualifié ne puisse être trouvé en dépit d'une prospection poussée du marché du travail ou que des Canadiens ne puissent être formés à temps pour répondre aux besoins en certaines compétences. Dans ce cas, il peut en résulter un engorgement, c'est-à-dire, une situation où un employeur ne peut embaucher de Canadiens pour qu'ils occupent des postes reliés ou

Le 1^{er} mai 1982, une restriction visant les travailleurs sélectionnés a été imposée pour faire face aux problèmes aigus de chômage liés à la conjoncture économique. Cette restriction, toujours en vigueur, s'applique à tous les travailleurs sélectionnés sauf à ceux qui ont un emploi réservé. Elle a pour effet d'étayer davantage la politique du gouvernement fédéral voulant que les débouchés soient d'abord offerts aux citoyens canadiens et aux résidents permanents. Viennent aussi appuyer cette politique les programmes fédéraux et fédéraux-provinciaux visant à former et à recycler des travailleurs canadiens et à faciliter leur mobilité à l'intérieur et à l'extérieur des régions du Canada. Dans ces mêmes visées ont été mis en oeuvre des programmes de création d'emplois et de travail partagé qui devaient atténuer la gravité de la situation économique en fournissant de nouveaux débouchés aux Canadiens.

Restriction visant les travailleurs sélectionnés

Le chapitre III traite de l'immigration des membres de la catégorie de la famille, les chapitres I et V des programmes à caractère humanitaire et le chapitre I des initiatives concernant les gens d'affaires immigrants (entrepreneurs et travailleurs autonomes). Le présent chapitre porte sur l'admission des immigrants sélectionnés en fonction du marché du travail, c.-à-d., les travailleurs sélectionnés, qui sont définis comme étant des requérants principaux rentrant dans la catégorie des immigrants indépendants, à l'exception des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités.

II. IMMIGRANTS DESTINÉS AU MARCHÉ DU TRAVAIL

Généralités

Les trois principaux volets du Programme d'immigration du Canada reflètent trois grands objectifs de la politique:

VOLETS	OBJECTIFS	COMPOSANTES
Réunion des familles	À caractère social: La réunion des membres de la proche famille à l'étranger avec leurs parents répondants déjà au Canada.	Membres de la catégorie de la famille.
Programmes à caractère humanitaire	À caractère humanitaire: Le rétablissement des réfugiés au sens de la Convention et d'autres personnes déplacées et persécutées, conformément aux obligations internationales du Canada et à sa traditionnelle attitude humanitaire.	Réfugiés au sens de la Convention et membres des catégories désignées; personnes admissibles dans le cadre des programmes spéciaux à caractère humanitaire.
Raison d'ordre économique (immigrants indépendants)	À caractère économique: La protection des débouchés pour les Canadiens; la création d'emplois grâce à l'admission d'entrepreneurs; le développement du marché du travail grâce à l'admission de travailleurs sélectionnés dont les compétences ne sont pas disponibles au Canada.	Travailleurs sélectionnés; entrepreneurs; travailleurs autonomes; parents aidés.

Polonais: En octobre 1981, des mesures spéciales en faveur des Polonais ont été adoptées. Elles comprenaient des critères de sélection élargis pour les membres de la famille en Pologne, le rétablissement de réfugiés polonais qui ont fui le pays et l'admissibilité à présenter, au Canada, une demande de résidence permanente. Depuis lors, plus de 15,000 Polonais ont profité de ces dispositions spéciales, y compris plus de 2,500 qui sont venus au Canada dans le cadre du programme de réunion des familles, plus de 3,500 qui étaient déjà au Canada et quelque 8,000 réfugiés et membres des catégories désignées à l'étranger.

Iranien: À compter du 1^{er} mars 1983, les visiteurs iraniens et les titulaires d'un permis du Ministère se trouvant au Canada ont pu présenter une demande de résidence permanente sans quitter le Canada. Cette mesure spéciale à caractère humanitaire devrait aider environ 2,000 Iraniens, la moitié d'entre eux étant des étudiants dont les fonds ont été gelés par le gouvernement iranien. Nombre de ces étudiants se sont vu refuser le renouvellement de leur passeport et craignent des représailles ou même la mort s'ils retournent dans leur pays d'origine, étant donné que les droits de la personne sont de plus en plus bafoués dans ce pays.

La mesure précitée s'applique aux titulaires d'un permis, aux visiteurs et aux étudiants iraniens se trouvant au Canada et qui y ont des parents en mesure et désireux de les aider, ou à ceux séjournant au Canada depuis au moins 12 mois et qui peuvent justifier de leur aptitude à s'y établir avec succès. L'admission leur sera accordée par vote de décret du conseil. À titre de résidents permanents, ces Iraniens pourront présenter une demande en vue de parrainer les personnes à leur charge en Iran pour faciliter ainsi la réunion des familles, ce qui constitue un des objectifs du Programme d'immigration du Canada.

Libanais: Par suite des conflits persistants au Liban, les mesures spéciales en faveur des Libanais annoncées le 15 juin 1982 continuent de s'appliquer. Les visiteurs libanais au Canada peuvent, à l'expiration de leur statut, solliciter une prorogation de ce dernier d'un plus un an et exercer un emploi; à la fin de l'année, chaque cas est passé en revue et une décision relative à l'octroi du droit d'établissement est rendue. Les citoyens canadiens ou les résidents permanents dont les parents au Liban éprouvent des difficultés peuvent les parrainer même si ces derniers ne sont pas en mesure de répondre aux critères de sélection habituels. Aucune personne frappée d'expulsion ne sera renvoyée au Liban tant que la situation dans ce pays ne se sera pas considérablement améliorée. Depuis la mise en oeuvre du programme spécial, plus de 600 personnes s'en sont prévaluës.

L'obligation pour les nationaux de Sri Lanka et du Bangladesh

d'être munis d'un visa de visiteur avant d'entrer au Canada a été imposée en raison du nombre sans cesse croissant de ces derniers qui venaient au Canada à titre de visiteurs tandis qu'ils comptaient bien y demeurer, et du fait que des centaines de visiteurs de ces pays revendiquaient le statut de réfugié à leur arrivée, même si nombre d'entre eux provenaient de l'Europe de l'Ouest où ils avaient travaillé ou étudié pendant des années. Beaucoup de revendications du statut de réfugié se sont révélées non fondées et nuisaient à l'efficacité du processus de reconnaissance du statut de réfugié. L'obligation d'être muni d'un visa profite aux visiteurs authentiques: comme ils sont sélectionnés à l'étranger, ils éprouvent rarement des difficultés en matière d'immigration à leur arrivée au Canada. Dans le cas contraire, le visa leur permet de recourir au système d'appel prévu.

Salvadoriens: Le 17 juin 1983 a été annoncée la mise en oeuvre d'un programme spécial à l'intention des prisonniers politiques récemment libérés au Salvador. Ce programme offre un refuge à quelque 300 ex-prisonniers libérés par le gouvernement salvadorien peu avant cette annonce. Nous avons maintenant entamé des pourparlers avec le gouvernement salvadorien au sujet d'un programme spécial qui pourrait permettre à des mineurs déplacés, ayant perdu leurs familles par suite de la guerre, de venir au Canada pour y être adoptés, ou bien, dans le cas où ils le désiraient, retourner au Salvador à une date ultérieure y recevoir de la formation professionnelle.

Depuis 1981, les programmes en faveur des réfugiés et des personnes des catégories désignées ont aidé quelque 4,000 Salvadoriens à venir au Canada ou à y présenter une demande de résidence permanente. Il a été plus facile de porter secours aux Salvadoriens parce que le nombre de réfugiés en provenance de l'Amérique centrale et de l'Amérique du Sud, pris en charge par le gouvernement, a été doublé en 1983, soit 2,000, et parce que les ressources, au chapitre du traitement des demandes, ont été augmentées au bureau de Mexico.

La politique précitée appliquée dans ces domaines vise à maximiser les possibilités de carrière pour les Canadiens afin qu'ils puissent cultiver leurs talents, à accroître le nombre d'ententes de réciprocité afin que des Canadiens puissent se produire à l'étranger et à appuyer le libre mouvement international des artistes exceptionnels. La Commission reconnaît que la formule adoptée ne lui permet pas de juger de la qualité artistique mais sert plutôt à garantir que des mécanismes convenables et équitables de recherche sont en place. Cette formule implique aussi l'accroissement des programmes de formation et de mobilité de la CEIC pour favoriser le développement du talent canadien et la reconnaissance de son excellence. Des consultations se poursuivent auprès des syndicats, d'associations et de compagnies d'artistes de spectacle.

Programmes spéciaux à caractère humanitaire

Citoyens de Sri Lanka et du Bangladesh: Le 9 septembre 1983, était annoncée l'adoption de mesures spéciales pour aider les victimes des bouleversements récents à Sri Lanka à rejoindre leurs proches parents résidents permanents du Canada. Simultanément, on annonçait que les nationaux de Sri Lanka et du Bangladesh devaient obtenir un visa de visiteurs avant de pouvoir séjourner au Canada.

Les mesures spéciales comprennent des critères de sélection élargis pour les membres de la catégorie de la famille, y compris les parents aidés, qui présentent leurs demandes au Canada ou à l'étranger, et des prorogations temporaires pour les visiteurs qui ne désirent pas quitter le Canada pour l'instant. En vertu de ces mesures, semblables à celles qui ont été appliquées dans le cas des Salvadoriens, des Libanais et des Polonais, il est tenu compte des considérations d'ordre humanitaire lorsqu'on évalue les possibilités qu'ont les requérants de se rétablir aux termes du programme spécial de réunion des familles. En outre, les visiteurs de Sri Lanka, touchés par les troubles dans ce pays, qui ont des parents canadiens admissibles qui veulent et peuvent les parrainer ou s'engager à leur fournir de l'aide, peuvent maintenant présenter une demande de résidence permanente sans quitter le Canada.

six emplois et les travailleurs autonomes au moins un. Il est probable que les gens d'affaires immigrants ont, de fait, créé bien plus d'emplois que le minimum requis.

La Commission met en relief les avantages économiques manifestes de l'immigration des gens d'affaires en améliorant les dispositions pertinentes de la formule de sélection. Les objectifs consistent à favoriser la création d'emplois, l'apport de capitaux, l'essor des exportations et la diminution des disparités économiques régionales. Voici les mesures déjà adoptées ou sur le point d'être mises en application: l'intensification du recrutement, la simplification des formalités de sélection, une définition élargie du terme "entrepreneur" dans le Règlement sur l'immigration, l'attribution d'une priorité plus élevée à l'étude des demandes présentées par les entrepreneurs, l'affectation aux principaux bureaux à l'étranger de conseillers formés pour traiter avec les gens d'affaires immigrants, les formalités d'admission provisoire et la mise en place d'un système global d'analyse et de contrôle. Ces initiatives ont suivi des consultations poussées auprès des gouvernements provinciaux et des organismes non gouvernementaux, y compris le comité de l'immigration du

Barreau canadien.

Artistes de spectacle

La politique du gouvernement fédéral dite "les Canadiens d'abord" précise que les citoyens canadiens et les résidents permanents doivent avoir, les premiers, la possibilité d'occuper des emplois au Canada et que les employeurs qui désirent embaucher des travailleurs étrangers doivent établir à la satisfaction de la Commission qu'ils se sont appliqués à chercher des travailleurs canadiens qualifiés ou à en former. D'autres dispositions ont été prises pour veiller à ce que cette politique s'applique aux organisations canadiennes des arts du spectacle, en particulier aux ensembles musicaux, aux orchestres symphoniques, aux troupes de théâtre et aux compagnies de danse ainsi qu'à la nomination de personnes ayant de hautes compétences.

La Commission est d'accord avec M. Robinson sur le rejet d'une amnistie générale pour les résidents illégaux, décision qui a reçu l'appui d'une grande partie du public, mais elle a mis sur pied un comité supérieur de cinq membres présidé par un ancien secrétaire parlementaire du Ministre précédent. Ceux-ci procèdent à l'examen de chacun des cas d'immigrants illégaux de longue date qui peuvent présenter une demande anonyme par l'entremise de leur député, de leur avocat ou d'autres tierces parties. Quand il envisage de régulariser le statut de ces personnes en matière d'immigration, le comité précité tient compte des liens familiaux, de la participation aux activités communautaires, de l'absence de casier judiciaire, des possibilités de réussir à s'établir, de la durée du séjour au Canada et de la situation dans le pays d'origine du requérant.

Pour donner suite à une proposition énoncée dans le rapport Robinson, une formule de fiches de débarquement a été mise à l'essai en septembre et en octobre 1983. Les visiteurs qui arrivaient aux aéroports internationaux de Toronto, Dorval et Mirabel devaient remplir ces fiches et indiquer leur destination au Canada, l'objet de leur séjour et la date prévue de leur départ. Ce projet pilote, semblable à d'autres réalisées dans d'autres pays, fait l'objet d'une évaluation pour en déterminer l'efficacité en tant que mesure de dissuasion de la migration illégale.

Recrutement des gens d'affaires immigrants

Le gouvernement fédéral met l'accent sur le recrutement et la sélection d'entrepreneurs et de travailleurs autonomes qui ont des fonds à engager dans des entreprises qui ouvriront des débouchés pour des Canadiens. Les gens d'affaires immigrants ne figurent que pour 3 % de l'ensemble du mouvement d'immigration de 1982, mais ces 2,040 requérants principaux ont apporté \$718 millions (estimation), soit un peu moins de 40 % des fonds de tous les requérants principaux. Les gens d'affaires immigrants ont créé un minimum de 4,220 emplois pour des Canadiens, puisque les entrepreneurs doivent créer au moins

L'audition prend la forme d'une entrevue effectuée par un membre du Comité après que le revendicateur a été interrogé sous serment par un agent d'immigration supérieur, en la présence de ce membre. L'audition permet au revendicateur d'ajouter des renseignements à ceux qu'il a donnés sous serment. (Auparavant, toutes les recommandations que le CCSR présentait au Ministre au sujet du statut de réfugié suivaient l'étude, par le Comité, des comptes rendus de l'interrogatoire sous serment.)

Aux fins d'entrevue, les personnes sont choisies avec l'avis des organismes qui aident les réfugiés, et comprennent les revendicateurs détenus, ceux qui éprouvent des difficultés économiques et d'autres encore à qui une décision rapide bénéficierait le plus. On prévoit tenir jusqu'à quatre entrevues par jour et certaines sont enregistrées sur bande magnétoscopique. Le Comité examine presque tout de suite la revendication des personnes choisies pour l'entrevue et des recommandations sont formulées aussitôt que possible après l'étude. Les décisions devraient être rendues dans les 60 jours suivant l'examen sous serment.

L'audition orale est une des améliorations apportées en 1982, après un symposium national, au processus de reconnaissance du statut de réfugié. Parmi les mesures déjà en application figurent de nouvelles directives concernant la définition du terme réfugié, l'appréciation de la crédibilité et la nomination d'autres membres au CCSR.

Immigrants illégaux

Un rapport intitulé "Les immigrants illégaux au Canada" rédigé par M. W.G. Robinson, conseiller spécial de l'ancien Ministre, a été diffusé en juin 1983. (On peut se procurer des exemplaires de ce rapport en s'adressant à la Direction générale des affaires publiques, Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada - CEIC.) Le rapport souligne qu'il y aurait au plus quelque 50,000 illégaux au Canada et présente des recommandations en vue d'atténuer ce problème. Certaines de ces dernières ont déjà été mises en application.

Le point essentiel du Rapport sur les niveaux d'immigration a toujours été et continue d'être le nombre planifié des immigrants par composante.¹ Le gouvernement fédéral maintient son engagement à l'égard d'un mouvement stable des réfugiés, des membres de la famille immédiate et des catégories désignées conformément à ses obligations internationales et aux possibilités d'établissement au Canada, mais le mouvement global d'immigration ralentit depuis 1980. Le fléchissement est surtout attribuable à une diminution du nombre de travailleurs sélectionnés admis, ce qui a été accentué par l'annonce, en mai 1982, portant que, dorénavant, tous les travailleurs immigrants sélectionnés doivent avoir un emploi réservé au Canada.

L'immigration n'est pas seulement une question de chiffres; la plupart du temps, elle est conçue comme un ensemble de programmes particuliers qui se rattachent aux niveaux et reflètent les grands objectifs de la politique. Sont examinées dans ce chapitre les initiatives prises au cours de l'année dernière. La réalisation sans heurt de ces programmes non seulement permet d'atteindre les niveaux annoncés, mais montre aussi que les niveaux sont l'aboutissement d'une planification qui étaye des objectifs d'envergure, d'ordre social, humanitaire et économique.

Auditions des revendicateurs du statut de réfugié

Une étude traitant des entrevues orales tenues avec les revendicateurs du statut de réfugié au sens de la Convention a été commandée par le précédent Ministre. Entreprise en mai, elle porte sur les revendicateurs à Montréal et à Toronto. Cette démarche devrait permettre au Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) de présenter au Ministre des recommandations plus approfondies et de favoriser un processus de reconnaissance du statut de réfugié plus rapide.

TABLE DES MATIÈRES

I. FAITS NOUVEAUX CONCERNANT LE PROGRAMME.	1
II. IMMIGRANTS DESTINÉS AU MARCHÉ DU TRAVAIL.	9
Auditions des revendicateurs du statut de réfugié . .	1
Immigrants illégaux	2
Recrutement des gens d'affaires immigrants.	3
Artistes de spectacle	4
Programmes spéciaux à caractère humanitaire	5
III. CONSIDÉRATIONS PORTANT SUR LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE	13
IV. CONSIDÉRATIONS PORTANT SUR L'ÉTABLISSEMENT.	15
Programmes actuels d'établissement.	15
Étude conjointe	16
V. LE PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS.	19
Perspective d'ensemble.	19
Amérique centrale et Amérique latine.	19
Asie du Sud-Est	20
Europe.	21
Afrique	21
Moyen-Orient.	22
Autres régions.	22
Le plan de 1984	23
VI. CONSULTATIONS	25
Fédérales-provinciales.	25
Organismes non gouvernementaux.	26
VII. NIVEAUX D'IMMIGRATION POUR 1984-1986 ET CONSIDÉRATIONS DÉMOGRAPHIQUES.	29
Niveaux	29
Composantes	29
Considérations démographiques	30
GLOSSAIRE	33



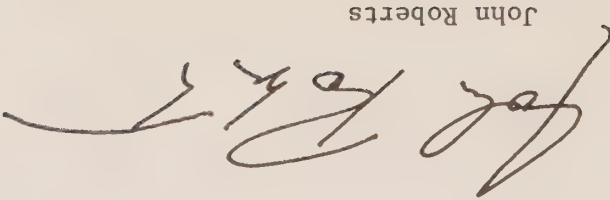
Voici le libellé de l'article 7 de la Loi sur l'immigration:

"Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quatorzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et
b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre."

Le rapport annuel sur les niveaux d'immigration, 1983, déposé au Parlement le 1^{er} novembre 1982, se bornait à traiter des questions relatives au Programme d'immigration et à indiquer les facteurs qui avaient déterminé les futurs niveaux annoncés. Il s'accompagnait d'un document de fond sur les niveaux d'immigration qui contenait des renseignements analytiques et statistiques se rattachant à la détermination des futurs mouvements d'immigration. De nouveau cette année, la présentation comporte deux documents distincts, et l'on peut se procurer le document de fond en s'adressant à la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. Toutefois, le présent document satisfait toujours à toutes les exigences de l'article 7 de la Loi sur l'immigration, cité ci-dessus.

Le ministre de l'Emploi et de
l'Immigration


John Roberts

le 1er novembre 1983

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement



le 1er novembre 1983

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement



CAI
MI
A 59



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Background paper on future immigration levels

A companion report
to the
**Annual Report
to Parliament
on future
immigration levels**

November 1, 1983

Canada



Background paper on future immigration levels

**A companion report
to the
Annual Report
to Parliament
on future
immigration levels**

November 1, 1983



© Minister of Supply and Services Canada 1983

Cat. No. MP 22-7/1983

ISBN 0-662-52739-9

Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultations with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultations with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

In preparing the Annual Report to Parliament on Immigration Levels that was tabled on November 1, 1982 and that announced levels for 1983, 1984, and 1985, the then Minister determined that the Report itself, in fulfilling the requirements of section 7 of the Act, would prove more useful if its contents addressed immediate program and policy issues and if the analyses on which current immigration policies are based were made available to Parliamentarians and to the public in the form of a background paper. A similar determination has been made this year, and this Background Paper on Future Immigration Levels thus constitutes a companion document to the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels, in which immigration ranges for 1984, 1985, and 1986 are specified.

CONTENTS

	Page
I. POLICY ISSUES.	1
The Economic and Demographic Contexts	1
Immigration in a Climate of Restraint	4
The Changing Composition of the Immigration Movement.	6
The Foreign Policy Context.	7
Refugee Policy Issues	8
Refugee Sponsorship Policy.	10
Linking Policy, Management, and Expenditure Planning.	13
II. RECENT IMMIGRATION TRENDS AND PROGRAM COMPONENTS	17
Recent Immigration Trends	17
Family Class Immigration.	25
Refugees and Designated Classes	34
Labour Market Immigration	39
Business Immigration.	49
III. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS	53
Historical Overview	53
Recent Population Developments.	54
Change in Emigration Estimate	56
Estimate of Illegal Migrants in Canada.	57
Immigration and Future Population Growth.	58
The 1984 United Nations World Population Conference	60
GLOSSARY	65

TABLES

	Page
1. Immigration by World Area, 1980-1982.	19
2. Immigration by Category and by Province, 1982	20
3. Immigration by Region, 1980-1982.	21
4. Immigrant Landings, 1980-1982: Selected Census Metropolitan Areas.	23
5. Immigration by Province and by Knowledge of Official Language, 1982	24
6. Source Area and Major Source Countries, Total Immigration and Family Class, 1980-1982	28
7. Family Class Processing: All Posts Abroad, 1981 and 1982	30
8. Mean Processing Times, Top Ten Family Class Posts, By Quarter, 1981 and 1982	31
9. Composition of the Family Class, 1974-1982.	32
10. Family Class Landings in Canada and Abroad, 1981 and 1982, by 2-Digit CCDO Codes.	33
11. Family Class Composition by Labour Market Destination, 1982.	35
12. Refugee Admissions and Humanitarian Programs, 1982.	36
13. Refugee and Designated Class Admissions, by Program and by Province of Destination, 1982	38
14. Mean Processing Times, Top Ten Refugee and Designated Class Posts, by Quarter, 1982.	40
15. Refugee and Designated Class Landings, 1982: Labour Market Participation	41
16. Immigration by Province and by Intention to Participate in the Labour Force, 1980-1982.	42
17. Labour Market Immigration to Canada by 2-Digit CCDOs, 1982	48
18. Business Immigrants and Funds, 1982	50
19. Business Immigration, 1980-1982: Principal Source Countries.	50
20. Business Immigration, 1980-1982, by Province of Destination.	51
21. Scenarios for Population Projections to 2001.	59
22. Projected Growth of Canada's Population for Selected Years, 1985-2001	61

FIGURES

		Page
1.	Annual Landings, 1960-1982	18
2.	Immigrant Landings, 1974-1982: Family Class vs. All Other Immigrants.	25
3.	Selected Immigrant Workers, 1981 and 1982, by Province of Destination	44
4.	Selected Immigrant Workers, 1982, by Region of Last Permanent Residence.	45
5.	Selected Immigrant Workers, 1982, By Month; Arranged Employment and Other Selected Workers	47
6.	Provincial Shares of Canadian Population and Immigration: 1971 and 1981 Population, and 1971 and 1982 Immigration.	55

I. POLICY ISSUES

The Economic and Demographic Contexts

The economic environment affects immigration levels planning in general and labour market immigration in particular. Despite the present economic recovery, which should continue throughout 1984, employment growth is expected to lag behind growth in output owing to the impacts of unused capacity and a determination to increase productivity. Rising rates of labour force participation, especially for young persons and women, will result in substantial labour force growth during the next two years and will therefore retard a fall in unemployment rates.

Accompanying the current signs of economic recovery--increased employment levels, fewer Unemployment Insurance claims, smaller inventories, and rising auto sales and housing starts--are indications that the recession precipitated structural changes in the labour market which will result in the disappearance of some occupations. New production techniques and some detrimental shifts in international markets are among these indicators. At the same time, technological development and rising productivity are expected to affect both world and domestic economies; high-volume manufacturing involving lower-skilled workers will shift to developing countries, thus opening new trade markets for Canadian goods and making lower-priced high-quality goods from abroad available to Canadian markets. Future domestic production and employment expansion, however, may well lean toward the more specialized, flexible, and highly technical product lines that rely on a highly skilled and flexible work force.

The general economic outlook for the next few years is characterized by expectations of a difficult period followed by stable and sustained growth. Until 1986, current levels of unemployment may decline only slowly. In addition, the Department of Finance forecasts a 2.3 per cent real growth in gross national product in 1983 and 5.2

per cent in 1984; during 1984-1986, the average growth is forecast to be about 3.0 per cent.

The domestic labour market will also be affected by demographic change, particularly shifts in the age structure of the working population. The declining youth population resulting from the steep drop in fertility since 1959 (the peak year of the postwar baby boom) will mean that the youth labour force will decrease in absolute terms after the mid-1980s; the magnitude of the decline will depend on the extent to which young persons remain in school or join the labour force. The population of young people aged 15-19 years is expected to fall from the current 2.1 million to about 1.8 million in 1990. The 20 to 24 age group will, however, continue to expand at a modest rate this year and in 1984; thereafter, it will begin to decline.

Population and labour force growth for older groups will rise significantly as the postwar baby boom generation ages, with the 35 to 44 year-old age group growing at the fastest rate. Rising participation rates for young workers, women, and Native persons will result in some upward pressure on total labour force participation because participation rates normally increase, up to a point, with age. Although these developments will tend to increase labour force growth, the sharp drop in the youth component will result in an expansion of the work force at only two-thirds the rate of the 1970s, or 2.1 per cent annually for the rest of the 1980s compared to 3.2 per cent between 1971 and 1981.

Postwar labour force growth trends have been influenced by immigration as well as by the natural increase of the population (the excess of births over deaths). Gross immigration accounted for about three-quarters of total labour force growth in the 1950s, for about two-fifths in the 1960s, and for about one-third in the 1970s. (These proportions would be lower if they were derived from net immigration figures.) In the early postwar years, Canada depended on immigration for providing highly trained technicians, engineers, and other

professionals to solve immediate bottlenecks and to facilitate rapid economic expansion. The practice of importing skilled workers on a large scale was based on the then generally accepted view that it was less expensive to admit a skilled foreign worker than to produce a domestically trained one. But as Canada's education system progressed and its manpower policies became more extensive, particularly in technical and trade skill- development, less reliance on immigration to meet critical labour market shortages was needed. It is, however, likely that some selected immigrant workers will be required in the future; for example, the development of new information technologies may lead to simultaneous labour shortages and surpluses. Given the relative economic strength of other industrialized nations and the international competition for certain labour market skills, it will probably be more difficult for Canada to attract the needed foreign workers than in the past. In electronics and computer science, for example, Canadian firms will be competing with foreign companies for graduates in these disciplines.

A large potential source of skilled Canadian workers is being provided by the entry of the postwar baby boom generation into the labour force and by the increasing participation of women. In addition, the development of post-secondary, non-university education and training has produced increasing numbers of Canadian technicians, technologists, and paraprofessionals. The expansion of apprenticeship programs and in-house training has also facilitated the skills upgrading of Canadian workers.

These international and domestic labour force developments will have a direct impact on Canada's immigration program, particularly on those categories of immigrants who are selected for their labour market skills. In brief, Canada's economic recovery will not mean an equally rapid expansion in labour market immigration. Immigrants selected for their skills will need to be targetted more carefully to specific occupations and to be recruited in a manner that will not upset the current development of a domestic skills base.

Immigration in a Climate of Restraint

Immigrants to Canada may be grouped into three chief streams or components: the humanitarian (refugees and members of designated classes); the social (members of the family class, who are close relatives from abroad of persons already in Canada); and the economic (workers from abroad who are selected for their labour market skills when Canadians are unavailable or cannot be trained in a sufficiently timely way, and business immigrants--entrepreneurs and self-employed persons--with funds to invest in Canadian businesses and industries to create employment opportunities for Canadians). The federal government remains committed to a humanitarian and compassionate tradition of receiving displaced and persecuted persons and to the principle of family reunification. It is therefore the economic component of the immigration movement, particularly the recruitment of selected workers (usually principal applicants), that will be affected by the economic trends and domestic labour market developments that were outlined in the previous section.

A restriction on selected workers from abroad was introduced on May 1, 1982 in response to the economic downturn and associated employment difficulties. The restriction, which remains in force, applies to all principal applicants in the independent categories except entrepreneurs and self-employed persons. It specifies that only those selected workers with arranged employment are admissible.

The Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1983, tabled on November 1, 1982, indicated that this restriction would continue and that the previously announced intake for 1983 of between 20,000 to 25,000 selected workers was being revised downward to a range of between 8,000 to 10,000. Based on current trends, it appears that some 7,000 selected workers will be admitted in 1983, a sharp reduction

from the 18,143 who were admitted in 1982. (Of the 1982 total, 30 per cent were admitted through arranged employment and the other 70 per cent were selected under a more general assessment of the applicant's potential to find work.) The restriction has been successful in protecting job openings for Canadians while ensuring that the relatively few cases of genuine need have not been neglected and that any employment bottlenecks which could retard economic recovery have not been created.

Lifting the restriction will depend on both an analysis of the need for larger numbers of selected immigrant workers in the future and on a current review by the Canada Employment and Immigration Commission (CEIC) of the previous method of assessing occupational demand. The Canadian Occupational Projection System (COPS) will also help in determining future needs for immigrant workers. In addition, more precise forms of matching all immigrants destined to the labour market (including members of the family class and refugees) to arranged employment in Canada will provide a more effective mechanism for ensuring that the federal immigration program fulfills labour market objectives.

In the past, economic cycles have been followed by large fluctuations in the size of labour market immigration. This response has been called the "tap on, tap off" approach to immigration, in recognition that immigration intakes were mainly responsive to economic cycles, usually with a lag of two or three years. Events of the previous two years suggest, however, that an end to the traditional "tap on, tap off" approach will occur in this decade. Relative stability in immigration inflows is foreseen for the rest of the 1980s. Significantly increased landings will not be the government's response to an economic upturn; rather, the process of matching immigrants to jobs in Canada will be improved for meeting specific shortages.

The Changing Composition of the Immigration Movement

The selected worker restriction, combined with the federal government's continuing commitments to family reunification and refugee resettlement, has resulted in a shift in the composition of the immigration movement from that of only two years ago. Members of the family class, as well as refugees and members of designated classes, now account for a larger share of a smaller total immigration movement. In 1983, immigrants selected on social and humanitarian grounds will account for about three-quarters of all immigrants, compared to about one-half in 1981. In 1983, for the first time--excluding the peak year for Indochinese refugee intake--immigration from the Asia and Pacific region will exceed European immigration. (The term "Asia and Pacific" is used to denote countries in Asia and Oceania, as well as Australia and New Zealand.)

A further consequence of the reduction in economic immigration will be an increased intake in the number of immigrants over 45 years of age and between the ages of 15 and 24 years. This development will reflect the composition of the family reunification movement.

Another result of the selected worker restriction may be a reduction in the recent trend of increased immigrant settlement in the western provinces. A shift back to settlement in the more traditional urban locations may result. This change would be attributable primarily to the tendency of family class immigrants to settle near their sponsoring relatives in Canada, many of whom had already chosen to locate in some of the larger metropolitan areas.

Increased emphasis on the social and humanitarian components of the movement means that more attention will be given to policy reviews and evaluations affecting these components. In the recent

report, Illegal Migrants in Canada,¹ "The Family Class and Processing" chapter examines and suggests that the family movement be reviewed within a broad policy context. As family reunification continues to account for a significant proportion of total immigration throughout the 1980s, further policy development will respond to the larger role of the family movement in immigration planning.

The Foreign Policy Context

The impact of Canada's foreign policy on the humanitarian, social, economic, and political aspects of world immigration movements has become increasingly evident in recent years. No other country has a greater range of broad social policies and program levers that can be applied in a foreign policy context.

Aspects of the Canadian immigration program are often among the principal elements of Canada's bilateral relations with a number of countries. Family reunification, for example, leads to cultural interchanges that often strengthen political and economic ties. An active immigration program is also an affirmation of Canada's commitment to fundamental human rights and to the freer movement of peoples. This is especially evident in Canada's multilateral activities, such as those involving the United Nations and the Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE). With over ten million refugees and displaced persons in the world today, Canada has a clear opportunity for policy leadership. It has welcomed over 400,000 refugees since 1945 and enjoys an enviable reputation for effective humanitarian policies. A continuing need exists, however, to integrate refugee planning in both the domestic and foreign contexts. This will enable Canada to use it --along with external aid and other programs--to influence other governments in meeting the critical needs of refugees and to promote the Canadian policy viewpoint among nations of first asylum.

¹W.G. Robinson, Illegal Migrants in Canada (Ottawa: Employment and Immigration Canada, 1983), pp. 111-117.

In support of international humanitarian activities, Canada participated actively at meetings concerning the Indochinese refugee situation in Geneva (October 1982) and in Honolulu (August 1983). In addition, Canada also took part in meetings on the expulsion of refugees and minority groups organized by the International Institute of Humanitarian Law in San Remo, Italy (April 1983) and on the migration of peoples and the effects of migration on refugee policies and procedures in Florence, Italy (June 1983).

Canada's education and training programs for students from abroad can also have significant foreign policy implications. Over 80,000 foreigners study in Canada each year, and many are from countries with which Canada wishes to develop closer ties. Moreover, the effects of a Canadian education have enormous downstream benefits as graduates rise to positions of influence in their home countries.

Refugee Policy Issues

As a member of the international community, Canada wishes to accept its fair share of refugees; there are constraints, however, on the number of people who can be resettled here. Canada's program must therefore impose global priorities; these can lead Canada to responding to certain needs in some parts of the world or more modestly or not at all to others.

A number of considerations shape the global choices which Canada must make regarding refugee policy. The United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) favours local reintegration and local aid and development programs instead of third-country resettlement, regardless of the long-term outlook; Canada must conduct an independent analysis of this view, however. The volume of the refugee outflow may determine the preferable alternative.

The views of Canadian refugee aid and advocacy organizations must also be taken into account when formulating refugee policy, since they often have first-hand experience in the resettlement process. In addition, resettlement depends, of course, on the funds available for refugee programs; resources are not unlimited, and difficult choices must be made. Would it be better, for example, to spend more money on fewer persons who are in dire need of help, or to assist a greater number of persons who, as individuals, are in less need? Some countries focus all their efforts on a small number of refugees with special and difficult problems. Canada has tended to be more of a "volume" recipient, because provincial governments are constitutionally responsible for providing social services; this limits the federal government's ability to incline refugee programs toward extremely difficult cases.

Canada's choices cannot be made in isolation from the activities of other assisting countries. Yet the overriding consideration is humanitarian: which area of the world is in most need of third-country resettlement at any given time, and how is "in most need" to be defined?

The definition of "refugee" in the United Nations Convention is narrow and is more appropriate for determining protection rather than resettlement. The Convention does not describe all those in need of resettlement, nor does refugee status represent the only factor which bears upon that need. The criterion for resettlement eligibility must be more flexible than this definition so that Canada can continue to respond to oppressed persons in their own countries and to others in refugee-like situations.

The process of individual refugee selection is shaped by a number of considerations, of which the need for resettlement is first. Refugees who have basic protection and assistance in countries which are a signatory to the United Nations Convention may prefer to be

resettled farther away from the source of their difficulties. Preference cannot, however, be the basis for priority; imperative need must take precedence.

Since Canada does not have camps or other institutions for long-term refugee care, resettling refugees who demonstrate a greater potential for becoming integrated into Canadian communities and for becoming self-sufficient fairly rapidly, limits Canada's response to some degree. This limitation can be offset only partially by programs for refugees with special needs, such as those with tuberculosis or physical handicaps and unaccompanied minors.

Selection priority is not accorded simply because some applicants are perceived to be better able than others to become established. The order in which refugees have applied to come to Canada is not the determining factor either; humanitarian considerations such as hardship and the degree of discomfort to the applicant in the area of first asylum take precedence.

The UNHCR promotes third-country resettlement for those who have not managed to find a country of first asylum, thereby providing protection to these refugees as well. Canada has had recent experiences with this approach. The rescue of a group of Amhara prisoners in Somalia eased a difficult situation for the UNHCR and the host government and provided immediate humanitarian relief. Similarly, the resettlement of a small group of Ethiopians from Djibouti also provided a solution for a needy component of a larger group who were able to be repatriated. This complementary "safety valve" approach paves the way for the majority solution by removing what the host country may perceive as an irritant in an otherwise acceptable relief program.

Refugee Sponsorship Policy

During the past year, a feeling has developed in the voluntary refugee aid community in Canada that its role in sponsorship and

assistance must be reviewed. Non-governmental refugee sponsorship was provided for in the Immigration Act to enable private sponsors to bring to Canada a few hundred cases who were of special interest to them, without reference to the government-funded Annual Refugee Plan. This objective was achieved quickly with the onset of the Indochinese movement and the enormous public response. As the numbers of refugees requested by private sponsors swelled the total intake, government services were rapidly put in place to bolster community response; a real partnership between the government and the voluntary sector resulted.

It is important to recognize the full range of private sector involvement in refugee resettlement, because sponsorship is only one aspect of voluntary participation. Church and other private groups are now involved in identifying prospective refugee candidates in places such as Africa and Central America. In Europe and in Southeast Asia, some voluntary groups are involved in pre-selection processing and training overseas. In Canada, non-governmental organizations are consulted about refugee levels and about major shifts in policy or program criteria. At the community level, voluntary groups also provide services for both the basic and interpersonal needs of refugees. These services, including access to job placement assistance, contribute to the refugees' adaptation.

Sponsorship is generated to some extent in relation to the Annual Refugee Plan, but the motivation for sponsorship is also linked to the public's perception of need in various world areas. The level of assistance for government-sponsored refugees and the effectiveness of services such as job placement, language training, and the willingness to listen to voluntary concerns and priorities are also important.

Some of the new options being considered as part of the consultative process include the following:

Status Quo: Sponsorship as a supplement to the government's Joint Assistance program for special needs refugees (the government covers settlement costs for the first and second years). (This includes a possible addition of 4,000 refugees per year with little direct cost to the government.)

Cost-Sharing: The government agrees to share costs of settlement for each refugee sponsored, with sponsors providing services and other benefits.

Per-Capita Grants: The government pays sponsors to assist refugees based on the assumption that sponsors can provide for resettlement needs at lower costs.

Loans: The government provides direct loans to refugees or agrees that sponsoring organizations provide interest-free loans.

Friendship Families: Private groups contract to provide community-based services without sponsorship responsibility. The government pays the costs associated with all refugees.

Need-Specific Sponsorship: Private sponsors help only when satisfied that there are special needs that must be met through community involvement.

In evaluating these options, the following suggested objectives apply to both the broad area of private sector involvement in refugee policy and the more specific participation of voluntary groups in the sponsorship of refugees. The federal government seeks private sector involvement in refugee affairs:

- to increase public understanding about refugee needs, thereby reinforcing commitment to refugee assistance;
- to provide refugees with broader opportunities for a more complete and faster integration into Canadian communities; and
- to increase Canada's international participation in seeking solutions to refugee problems through the use of international contacts by voluntary organizations to encourage other governments in increasing their participation.

Linking Policy, Management, and Expenditure Planning

The legislative requirement that future immigration intake be announced annually has led to the development of a planning schedule, as shown on page 16. Since immigration levels are determined by the federal government, two annual submissions are made to Cabinet. The spring submission outlines policy and program issues, options for future levels, and the consultative strategy to be followed. It also includes an evaluation of the effectiveness and impact of the previous year's Annual Report to Parliament on Immigration Levels. In the early autumn, a second submission reports on consultations with provincial governments and non-governmental organizations, suggests the preferred levels for the next three years, and indicates the financial and human implications of the preferred levels for both the overseas delivery system and domestic settlement services. Following Cabinet approval, the Annual Report to Parliament on Immigration Levels is tabled on or before November 1. Parliament has never debated the Annual Report, although issues arising from it have been discussed in meetings of the House Committee on Labour, Manpower, and Immigration. As a result of the changes in Parliamentary procedure that were introduced in 1983, the report will be referred automatically to this Committee.

To control growth in expenditures and to relate spending to policy decisions, the federal government has implemented a Policy and Expenditure Management System (PEMS). Along with the legislative requirements, PEMS has ensured that policy decisions about future immigration levels are considered by the Social Development Committee of Cabinet, which includes 15 ministers. Resource and management implications are taken into account, ensuring that what may be deemed good policy can be delivered effectively and within budgetary constraints.

The immigration foreign service, which operates at 59 posts abroad, was transferred from the CEIC to the Department of External Affairs on April 1, 1981. The CEIC and the Department of External

Affairs work together closely in promoting the effective management of the immigration delivery system abroad. Management is facilitated by an econometric model that examines processing flows by class at each foreign post. A global model permits monitoring of cases in process, indicates whether case backlogs are increasing or decreasing, and provides three-year projections, by immigrant category, based on assumptions about future demand and processing capacities.

An important part of immigration levels planning is ensuring that resources will be used effectively to fulfill the announced levels and components. While funds for the total program are committed by the Cabinet Committee on Social Development, the Department of External Affairs (representing the immigration service abroad) must seek the needed human resources from the Treasury Board, which must agree to the assumptions and outcomes of the forecasting model.

Settlement services were of minor importance in immigration levels planning before 1979, but the influx of Indochinese refugees in 1979 and 1980 and the subsequent establishment of a strong refugee component have necessitated consideration of settlement costs. These costs are allocated through three programs that provide support for the immigrant's first three years in Canada. About 80 per cent of settlement services are directed toward refugees. The adjustment assistance cost per recipient is expected to increase by 30 per cent from 1982-1983 to 1983-1984 (\$2,633 to \$3,423); this is primarily a result of the economic downturn, which has increased the time recipients need help and has resulted in a scarcity of lower-priced housing. Settlement costs are borne by the federal government; they do not include, however, provincial and local assistance, which probably amounts to no less than the federal support.

The federal government has taken the following measures during the past five years to link the policy, management, and expenditure aspects of immigration:

- movement from planning a total level to one of planning for separate discrete components;
- movement from a one-year plan to a three-year plan which is subject to possible adjustment in subsequent years;
- conclusion of immigration agreements with six provinces and the development of a consultative process which includes more than 100 non-governmental groups at the national and local levels;
- development of an immigration forecasting model which provides management options for achieving various immigration levels; and
- development of a settlement resource forecasting model which indicates the impacts of different immigration levels on settlement resource needs.

Further refinements to policy planning procedures may be undertaken as the process of immigration levels planning becomes more fully developed.

The Annual Immigration Levels Cycle

<u>Date</u>	<u>Activity</u>
November 1 or earlier	Annual Report to Parliament on Immigration Levels tabled.
November, December	Evaluate impact of Annual Levels Report.
January, February	Policy and program analysis for spring Cabinet submission. Consultations with External Affairs on foreign policy, program delivery, and resource implications.
March, April	Develop "Immigration Levels: Federal Planning Considerations" and other supporting documents for consultations. Spring Cabinet submission considered by Ministry of State for Social Development deputy ministers. Spring Cabinet submission approved by the Social Development Committee and the Priorities and Planning Committee.
April	Letters from the Minister to provincial counterparts and non-governmental organizations (NGOs); "Federal Planning Considerations" attached. Input requests to Settlement, Strategic Policy and Planning.
May, June, July	Consultations with provincial governments, NGOs. Input request to Refugee Affairs.
July	Policy and program analysis for fall Cabinet submission. Consultations with External Affairs on foreign policy, program delivery, and resource implications. Receive inputs from Settlement, Strategic Policy and Planning, Refugee Affairs. Receive inputs from consultations.
August	Start drafting Annual Levels Report.
September	Draft of Annual Levels Report to External Affairs, Secretary of State, National Health and Welfare, Royal Canadian Mounted Police. Inputs from External Affairs, Secretary of State, National Health and Welfare, Royal Canadian Mounted Police. Fall Cabinet submission considered by Ministry of State for Social Development deputy ministers.
October	Fall Cabinet submission approved by the Social Development Committee and the Priorities and Planning Committee.
November 1 or earlier	Annual Report to Parliament on Immigration Levels tabled.

II. RECENT IMMIGRATION TRENDS AND PROGRAM COMPONENTS

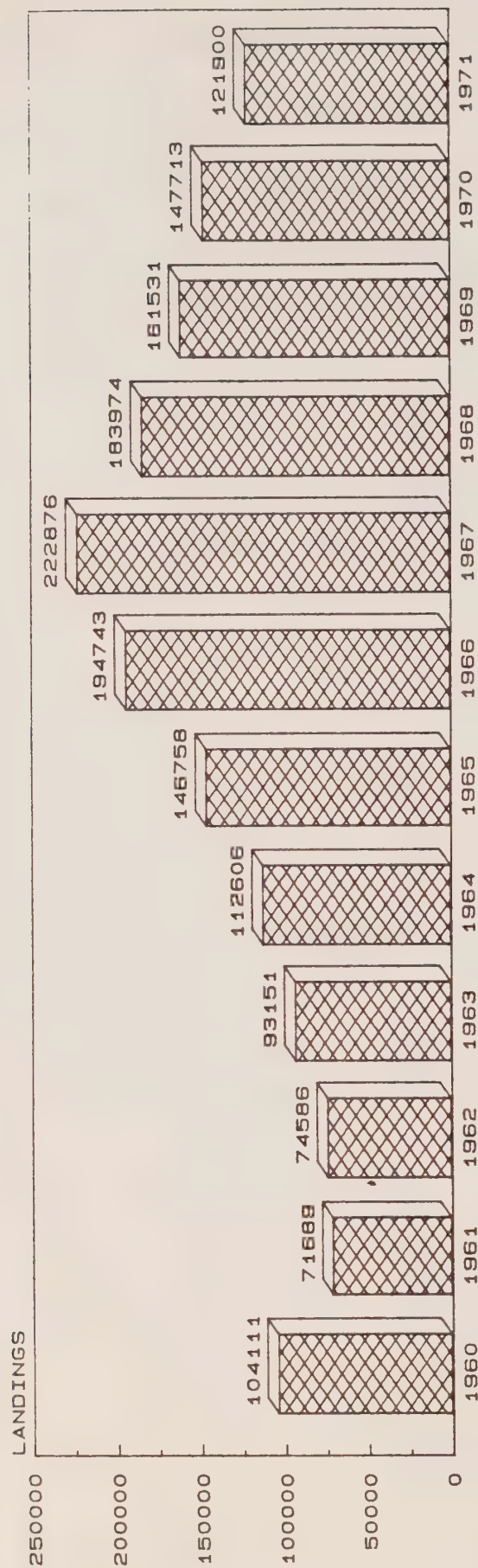
Recent Immigration Trends

One of the aims of the 1976 Immigration Act, proclaimed in 1978, was to avoid volatile fluctuations in immigration intake so that programs for, and the costs of, helping new arrivals to Canada become settled would not be subject to sudden or frequent variation. Since 1978, immigration intakes have varied less dramatically than in the previous two decades; the exception in 1980 was attributable to the unforeseen influx of Indochinese refugees.

Figure 1 shows annual immigration landings from 1960 to 1982. The peak years during this period were 1967 (222,876) and 1974 (218,465). There were small intakes in 1961 and 1962, and the 1978 total of 86,313 was the lowest since 1963.

Table 1 shows immigration by world area for the period 1980-1982. The steep decline in immigration from the Asia and Pacific area resulted from the completion in 1980, of the special Indochinese refugee movement. There have been proportional increases in immigration from Europe (excluding the United Kingdom) and from the Americas (excluding the United States). Further shifts in world area are highly probable, as was pointed out in chapter I, because of the larger share of the movement which will be arriving from non-traditional source countries. This will result from a shift in total intakes toward higher proportions of family class members and of refugees and members of designated classes.

ANNUAL LANDINGS, 1960 TO 1971



ANNUAL LANDINGS, 1972 TO 1982

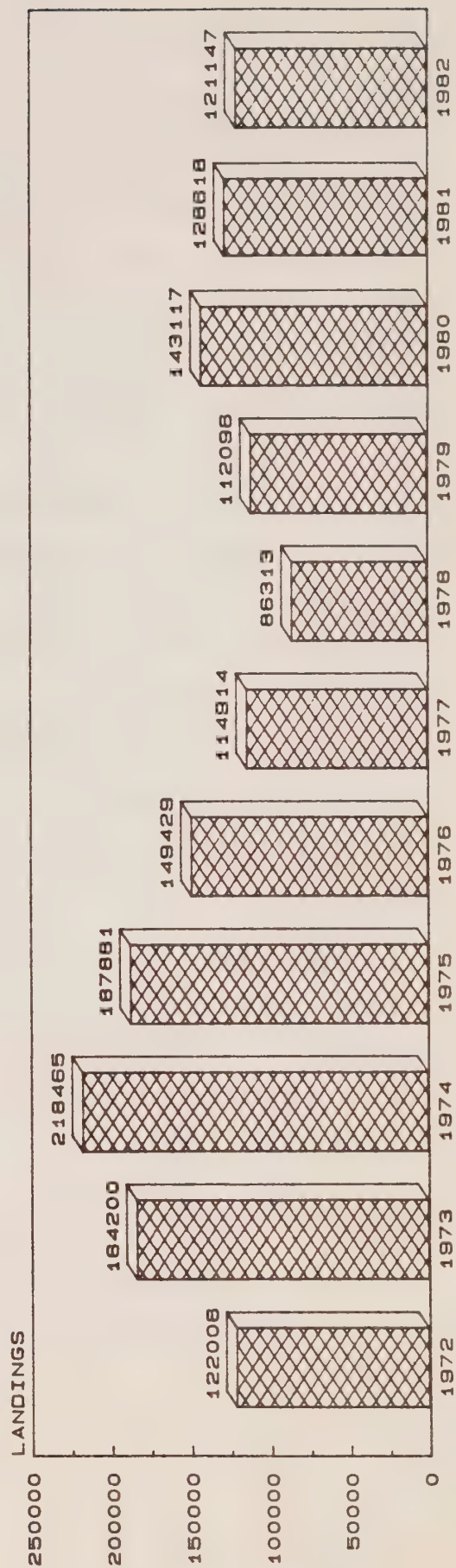


Table 1

IMMIGRATION BY WORLD AREA, 1980-1982

	1980		1981		1982	
	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>
Africa and Middle East	9,534	6.7	10,254	8.0	9,859	8.1
Asia and Pacific	68,895	48.1	45,716	35.5	38,459	31.8
Americas (excluding the U.S.A.)	13,594	9.5	15,783	12.3	17,196	14.2
U.S.A.	9,926	6.9	10,559	8.2	9,360	7.7
Europe (excluding the U.K.)	22,923	16.0	25,145	19.6	29,711	24.5
United Kingdom	18,245	12.8	21,154	16.4	16,445	13.6
Not Stated	-	-	7	-	117	0.1
Total	143,117	100.0	128,618	100.0	121,147	100.0

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 2 shows immigration by category and by province of intended destination for 1982. Table 3 compares immigration by region of Canada for 1980, 1981, and 1982. It also indicates that there has been a slight increase in the proportion of the total movement destined to Quebec and a slight decrease in the share destined to the western provinces and territories. The regions and the individual provinces and territories, however, have continued to attract their traditional shares of the total movement, and dramatic proportional fluctuations have been avoided during the past few years in accordance with expressed provincial preferences.

Table 2

IMMIGRATION BY CATEGORY AND BY PROVINCE, 1982

	NFLD	PEI	NS	NB	QUE	ONT	MAN	SASK	ALTA	NWT	BC	YT	NOT STATED	TOTAL
FAMILY CLASS	136	32	394	278	7,814	22,748	2,164	673	6,195	46	9,453	38	9	49,980
REFUGEES	40	28	161	47	3,186	6,981	1,024	640	3,100	2	1,701	7	8	16,925
Convention Refugees	7	5	14	11	485	742	52	73	260	-	140	-	2	1,791
Designated Classes	33	23	147	36	2,701	6,239	972	567	2,840	2	1,561	7	6	15,134
INDEPENDENT IMMIGRANTS	230	105	699	426	10,331	23,302	1,743	812	8,653	63	7,842	24	12	54,242
Assisted Relatives & Independents	206	41	523	276	8,480	19,964	1,364	728	8,028	63	5,922	24	7	45,626
Selected Workers	85	20	227	116	2,926	7,979	562	321	3,330	28	2,535	10	4	18,143
Other A.R. & Ind.	121	21	296	160	5,554	11,985	802	407	4,698	35	3,387	14	3	27,483
All Other Independent Categories	24	64	176	150	1,851	3,338	379	84	625	-	1,920	-	5	8,616
Entrepreneurs	1	-	6	18	408	564	39	10	159	-	270	-	-	1,475
Self-Employed Persons	12	31	57	67	1,152	1,812	284	52	376	-	1,045	-	1	4,889
Retirees	11	33	113	65	291	962	56	22	90	-	605	-	4	2,252
NOT STATED	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	406	165	1,254	751	21,331	53,031	4,931	2,125	17,948	111	18,996	69	29	121,147

Source: Recruitment and Selection Branch, CIC.

Table 3

IMMIGRATION BY REGION, 1980-1982

	1980		1981		1982	
Atlantic Region	3,554	(2.5)	2,997	(2.3)	2,576	(2.1)
Quebec	22,538	(15.7)	21,118	(16.4)	21,331	(17.6)
Ontario	62,257	(43.5)	54,890	(42.7)	53,031	(43.8)
Prairie Region	30,226	(21.1)	27,136	(21.1)	25,115	(20.7)
Pacific Region	24,525	(17.2)	22,126	(17.2)	19,065	(15.8)
Not Stated	17	-	351	(0.3)	29	-
Total	143,117	(100.0)	128,618	(100.0)	121,147	(100.0)

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 4 shows immigration by selected Census Metropolitan Areas for the period 1980-1982. Between 70 and 75 per cent of all immigrants have been choosing to settle in the more populous Canadian centres, and a marginal increase in this tendency has been experienced during the past three years. The two largest metropolitan areas in Canada--Montreal and Toronto--have recorded moderate increases in their shares of immigrants during the period, while the third largest--Vancouver--experienced a moderate increase from 1980 to 1981 and a moderate decrease from 1981 to 1982.

The tendency of immigrants to settle in metropolitan areas reflects a general postwar trend in North America toward urbanization, although there is some evidence that the rate has moderated in the past few years. The settlement decisions of immigrants selected for the labour market are usually governed by economic considerations, with pre-arranged or prospective employment being the chief determinant. Members of the family class often settle near their sponsoring relatives, while refugees and members of designated classes are not characteristically guided by one motivation but instead respond to such considerations as the availability of employment, language training, and other settlement services; the presence of sponsors (in the case of those who have been sponsored by relatives or non-governmental organizations); and the presence in the community of others who share some aspects of their linguistic or cultural heritage.

Table 5 shows immigration by knowledge of Canada's official languages. About half of the immigrants landed in 1982 had a knowledge of the English language, 6.4 per cent had an ability in French, 4.0 per cent were bilingual, and the remaining 39.5 per cent had a linguistic ability in languages other than French or English. The table also provides a breakdown of linguistic knowledge by province of intended destination. As might be expected, the combined number of immigrants to Quebec who were bilingual or who had an ability in the French language was much larger than those with an ability in English and somewhat larger than those who had a knowledge of their mother tongue. In addition, most francophone immigrants were destined to Quebec.

Table 4

IMMIGRANT LANDINGS, 1980-1982:
SELECTED CENSUS METROPOLITAN AREAS (CMAs)

	1980		1981		1982	
	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>
Calgary	7,700	5.4	8,389	6.5	7,694	6.4
Chicoutimi- Jonquière	101	0.1	46	-	49	-
Edmonton	7,450	5.2	7,308	5.6	7,159	5.9
Halifax	549	0.4	632	0.5	586	0.5
Hamilton	2,313	1.6	2,020	1.6	1,775	1.5
Kitchener	1,204	0.8	847	0.7	776	0.6
London	1,700	1.2	1,205	0.9	1,167	1.0
Montreal	15,799	11.0	16,352	12.7	16,341	13.5
Oshawa	543	0.4	357	0.3	339	0.3
Ottawa-Hull	3,515	2.5	3,240	2.5	3,257	2.7
Quebec City	1,273	0.9	739	0.6	820	0.7
Regina	994	0.7	725	0.6	803	0.7
Saint John	275	0.2	278	0.2	183	0.2
Saskatoon	1,178	0.8	767	0.6	621	0.5
St. Catharines- Niagara	1,150	0.8	898	0.7	966	0.8
St. John's	262	0.2	219	0.2	216	0.2
Sudbury	266	0.2	268	0.2	172	0.1
Thunder Bay	483	0.3	314	0.2	296	0.2
Toronto	30,726	21.5	29,338	22.8	28,163	23.3
Trois-Rivières	135	0.1	78	0.1	50	-
Vancouver	15,453	10.8	14,810	11.5	12,526	10.3
Victoria	1,603	1.1	1,246	1.0	1,019	0.8
Windsor	1,468	1.0	1,033	0.8	970	0.8
Winnipeg	5,894	4.1	4,104	3.2	3,891	3.2
Total for CMAs	102,034	71.3	95,213	74.0	89,839	74.2
All Other Communities	41,083	28.7	33,405	26.0	31,308	25.8
Total	143,117	100.0	128,618	100.0	121,147	100.0

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 5

IMMIGRATION BY PROVINCE AND BY KNOWLEDGE OF OFFICIAL LANGUAGE, 1982

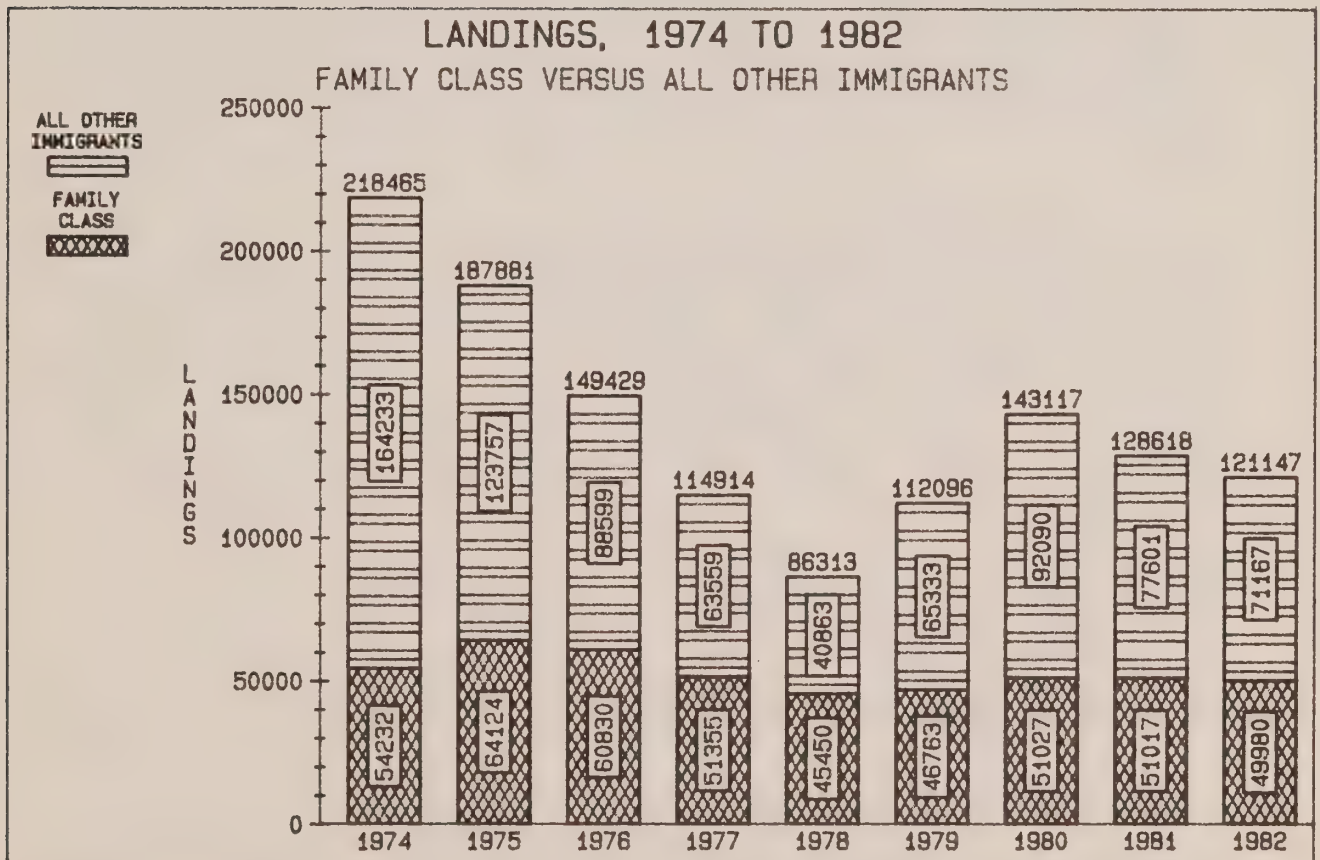
	English Only	French Only	Bilingual	Mother Tongue	Unknown	Total
ATLANTIC REGION	1,762	45	154	612	3	2,576
Newfoundland	298	1	12	95	-	406
Prince Edward Island	100	1	8	56	-	165
Nova Scotia	865	15	66	305	3	1,254
New Brunswick	499	28	68	156	-	751
QUEBEC	4,099	6,774	2,455	7,967	36	21,331
ONTARIO	30,366	545	1,366	20,683	71	53,031
PRAIRIE REGION	14,157	226	488	10,216	28	25,115
Manitoba	2,628	53	63	2,178	9	4,931
Saskatchewan	1,111	15	62	936	1	2,125
Alberta	10,346	153	363	7,068	18	17,948
Northwest Territories	72	5	-	34	-	111
PACIFIC REGION	10,150	134	418	8,325	38	19,065
British Columbia	10,103	134	413	8,308	38	18,996
Yukon Territory	47	-	5	17	-	69
NOT STATED	16	4	2	6	1	29
TOTAL	60,550 (49.9%)	7,728 (6.4%)	4,883 (4.0%)	47,809 (39.5%)	177 (0.2%)	121,147 (100.0%)

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Family Class Immigration

Figure 2 shows that in recent years family members have accounted for a larger portion of the total movement, although family class intake from 1974 to 1982 remained fairly stable in terms of numbers admitted. This development is attributable to the federal government's continuing commitment to the principle of family reunification even during periods when labour market immigration has declined in response to domestic economic conditions.

Figure 2



Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 6 indicates the sources of total immigration and the family class portion of the movement for the period 1980-1982 by world area and by major source countries within those areas. While total immigration from Europe rose significantly during those years, family class immigration from Europe was fairly stable. Total immigration from the Asia and Pacific area declined sharply after 1980, when the special Indochinese refugee program was completed; but the decline in family class immigration from this area was less steep. Both total immigration and the family class movement from North and Central America were fairly level during this period. Although total immigration from the Latin America and Caribbean area increased, the family reunification movement showed a moderate decrease between 1980 and 1981 and a moderate increase from 1981 to 1982. Both total and family class immigration from South America showed an increase during the period.

Table 7 shows family class cases in process at all posts abroad, by month, for 1981 and 1982. During 1982, the number of cases in process increased by 2,273 to a total of 21,758 at the end of the year.

The terms used in this table may be explained as follows. Cases refers to principal applicants and eligible accompanying spouses, family members, and fiancé(e)s. "Accompanying" means coming to Canada during the period for which a visa is valid. All immigrants, whether principal applicants or accompanying dependants, are issued visas (or Minister's permits). Intake refers to cases which pass the first formal assessment of the application to immigrate. (Some posts use a pre-application questionnaire as an informal screening mechanism to give both the prospective immigrant and the visa officer a preliminary idea of the candidate's prospects for meeting Canada's admission requirements.) Output refers to any final disposition of a case -- the issuance of a visa or Minister's permit, the determination that an applicant has not met Canada's admission requirements, the withdrawal of the application by the prospective immigrant, etc. Cases in process

refers to all "active" cases, that is, all cases which have passed paper screening but for which a final disposition has not yet been made. (All steps in the process of receiving, evaluating, and disposing of applications to immigrate are set out in the CEIC's Immigration Manuals, which are available for public inspection at Canada Immigration Centres.)

Table 8 shows mean processing times at the top ten family class posts, by quarter, for 1981 and 1982. The times are shown in days from the receipt of the application to immigrate (or the application to sponsor the close family member from abroad) to the final disposition of the case. Mean processing times vary from post to post in response to post resources, case workload, and local conditions such as the time required to obtain needed documents, the quality of the postal service, and the like. The average mean processing times, by quarter, at these posts varied from 205 to 225 days in 1981 and from 219 to 243 days in 1982. The Immigration Regulations specify that applications from prospective family class immigrants are accorded the highest processing priority along with applications from Convention refugees and from members of designated classes.

Table 9 shows the composition of the family class from 1974 to 1982. It should be noted that parents under 60 years of age were not admissible as family class ("sponsored") immigrants under the 1952 Immigration Act. The proportion of parents under 60 years of age has stabilized at about 30 per cent of the family class movement during the past three years.

Table 10 shows the occupational groups of family class members landed in 1981 and 1982 who indicated their intention to participate in the Canadian labour force according to whether these workers were landed from abroad by means of immigrant visas or Minister's permits, or from within Canada by means of Order in Council (usually on humanitarian and compassionate grounds). The participation rate for workers who were landed in Canada was naturally higher than for those who were landed abroad, because Order in Council cases are often already employed when landing in Canada is granted.

Table 6

SOURCE AREA AND MAJOR SOURCE COUNTRIES,
TOTAL IMMIGRATION AND FAMILY CLASS, 1980-1982

	Total Immigration					
	1980		1981		1982	
	#	%	#	%	#	%
Europe	41,168	28.8	46,299	36.0	46,156	38.1
United Kingdom	18,245	12.8	21,154	16.4	16,445	13.6
Poland	1,185	0.8	3,850	3.0	8,278	6.8
Germany	1,643	1.2	2,188	1.7	4,425	3.6
France	1,900	1.3	2,089	1.6	2,393	2.0
Portugal/Azores/ Madeira	4,228	3.0	3,290	2.6	2,244	1.9
The Netherlands	1,866	1.3	1,797	1.4	1,827	1.5
Italy	1,740	1.2	2,043	1.6	1,506	1.2
Africa	4,330	3.0	4,889	3.8	4,513	3.7
Asia & Pacific	71,602	50.0	48,831	38.0	41,686	34.4
India	8,483	5.9	8,256	6.4	7,776	6.4
Hong Kong	6,309	4.4	6,451	5.0	6,542	5.4
Vietnam	25,541	17.8	8,251	6.4	5,935	4.9
The Philippines	6,051	4.2	5,859	4.6	5,062	4.2
China	4,936	3.4	6,550	5.1	3,571	3.0
Korea	956	0.7	1,430	1.1	1,510	1.2
Israel	1,498	1.0	1,785	1.4	1,392	1.2
Kampuchea	3,265	2.3	1,337	1.0	1,378	1.1
Iran	1,021	0.7	1,056	0.8	1,201	1.0
Lebanon	1,406	1.0	1,122	0.9	1,190	1.0
Australasia	1,555	1.1	1,318	1.0	938	0.8
North & Cent. America	10,726	7.5	11,569	9.0	11,011	9.1
United States	9,926	6.9	10,559	8.2	9,360	7.7
Latin Amer. & Carib.	7,361	5.1	8,634	6.7	8,674	7.2
Haiti	1,633	1.1	3,667	2.8	3,468	2.9
Jamaica	3,161	2.2	2,553	2.0	2,593	2.1
Trinidad-Tobago	953	0.7	953	0.7	992	0.8
South America	5,433	3.8	6,136	4.8	6,871	5.6
Guyana	2,278	1.6	2,836	2.2	3,486	2.9
Chile	1,176	0.8	1,029	0.8	1,011	0.8
Oceania & Other	942	0.7	935	0.7	1,181	1.0
Ocean Islands						
Fiji	637	0.4	699	0.5	818	0.7
Not Stated	-	-	7	-	117	0.1
Total	143,117	100.0	128,618	100.0	121,147	100.0

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

	Family Class					
	1980		1981		1982	
	#	%	#	%	#	%
<u>Europe</u>	<u>11,218</u>	<u>22.0</u>	<u>11,871</u>	<u>23.3</u>	<u>11,350</u>	<u>22.7</u>
United Kingdom	4,333	8.5	4,807	9.4	4,470	8.9
Poland	384	0.8	559	1.1	668	1.3
Germany	583	1.1	594	1.2	759	1.5
France	487	1.0	572	1.1	559	1.1
Portugal/Azores/ Madeira	1,872	3.7	1,775	3.5	1,384	2.8
The Netherlands	173	0.3	190	0.4	224	0.4
Italy	982	1.9	1,012	2.0	769	1.5
<u>Africa</u>	<u>1,480</u>	<u>2.9</u>	<u>1,606</u>	<u>3.2</u>	<u>1,474</u>	<u>2.9</u>
<u>Asia & Pacific</u>	<u>23,170</u>	<u>45.4</u>	<u>22,554</u>	<u>44.2</u>	<u>20,679</u>	<u>41.3</u>
India	7,783	15.2	7,176	14.1	6,471	13.0
Hong Kong	4,501	8.8	4,016	7.9	3,458	6.9
Vietnam	286	0.6	922	1.8	1,152	2.3
The Philippines	4,658	9.1	4,256	8.3	3,843	7.7
China	1,430	2.8	1,782	3.5	1,647	3.3
Korea	730	1.4	800	1.6	753	1.5
Israel	393	0.8	377	0.7	306	0.6
Kampuchea	4	-	12	-	19	-
Iran	191	0.4	208	0.4	221	0.4
Lebanon	698	1.4	576	1.1	473	1.0
<u>Australasia</u>	<u>416</u>	<u>0.8</u>	<u>429</u>	<u>0.8</u>	<u>393</u>	<u>0.8</u>
<u>North & Cent. America</u>	<u>5,234</u>	<u>10.3</u>	<u>5,411</u>	<u>10.6</u>	<u>4,978</u>	<u>10.0</u>
United States	4,684	9.2	4,884	9.6	4,419	8.8
<u>Latin Amer. & Carib.</u>	<u>5,543</u>	<u>10.9</u>	<u>4,993</u>	<u>9.8</u>	<u>5,979</u>	<u>12.0</u>
Haiti	1,513	3.0	1,326	2.6	1,916	3.8
Jamaica	2,588	5.1	2,128	4.2	2,336	4.7
Trinidad-Tobago	642	1.3	646	1.3	743	1.5
<u>South America</u>	<u>3,288</u>	<u>6.4</u>	<u>3,457</u>	<u>6.8</u>	<u>4,191</u>	<u>8.4</u>
Guyana	1,868	3.7	1,985	3.9	2,803	5.6
Chile	448	0.9	410	0.8	371	0.7
<u>Oceania & Other</u>	<u>678</u>	<u>1.3</u>	<u>693</u>	<u>1.3</u>	<u>855</u>	<u>1.7</u>
<u>Ocean Islands</u>						
Fiji	519	1.0	537	1.1	680	1.4
<u>Not Stated</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>3</u>	<u>-</u>	<u>81</u>	<u>0.2</u>
<u>Total</u>	<u>51,027</u>	<u>100.0</u>	<u>51,017</u>	<u>100.0</u>	<u>49,980</u>	<u>100.0</u>

Table 7

FAMILY CLASS PROCESSING:
ALL POSTS ABROAD, 1981 AND 1982

1981	Intake	Output	Δ CIP	CIP
Jan.	2,830	2,311	+ 519	18,855
Feb.	2,865	2,162	+ 703	19,558
Mar.	3,089	2,603	+ 486	20,044
Apr.	2,623	2,379	+ 244	20,288
May	2,575	2,796	- 221	20,067
June	2,635	3,155	- 520	19,547
July	2,229	2,585	- 356	19,191
Aug.	2,343	2,081	+ 262	19,453
Sept.	2,470	2,382	+ 88	19,541
Oct.	2,666	2,553	+ 113	19,654
Nov.	2,490	2,532	- 42	19,612
Dec.	1,983	2,110	- 127	19,485
TOTAL	30,798	29,649	+ 1,149	19,485

1982	Intake	Output	Δ CIP	CIP
Jan.	2,633	2,380	+ 253	19,738
Feb.	2,883	2,539	+ 344	20,082
Mar.	2,926	2,767	+ 159	20,241
Apr.	2,640	2,652	- 12	20,229
May	2,935	2,606	+ 329	20,558
June	3,300	2,576	+ 724	21,282
July	2,364	2,334	+ 30	21,312
Aug.	2,394	2,503	- 109	21,203
Sept.	3,012	2,946	+ 66	21,269
Oct.	2,745	2,463	+ 282	21,551
Nov.	2,857	2,789	+ 68	21,619
Dec.	2,760	2,621	+ 139	21,758
TOTAL	33,449	31,176	+ 2,273	21,758

Note: Intake: Cases passing paper-screening.
Output: Final dispositions.
Δ : Change (+ or -).
CIP : Cases in process.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 8

MEAN PROCESSING TIMES, TOP TEN FAMILY CLASS POSTS,
 BY QUARTER, 1981 AND 1982
 (TIME IN DAYS, FROM APPLICATION RECEIVED TO FINAL DISPOSITION)

Post	Mean Processing Times - 1981				Mean Processing Times - 1982			
	<u>1st Qt.</u>	<u>2nd Qt.</u>	<u>3rd Qt.</u>	<u>4th Qt.</u>	<u>1st Qt.</u>	<u>2nd Qt.</u>	<u>3rd Qt.</u>	<u>4th Qt.</u>
New Delhi	357	355	336	348	362	354	324	342
Hong Kong	227	215	258	281	225	247	289	286
Manila	338	320	289	313	297	329	380	320
Port-of-Spain	332	348	340	346	357	347	303	376
London	86	90	90	111	107	96	84	133
Port-au-Prince	148	144	217	160	149	99	122	169
Kingston	232	243	251	298	299	279	297	263
Birmingham	107	92	92	117	102	105	93	151
New York	181	192	202	217	190	206	176	250
Sydney	169	155	167	169	172	161	125	126
All Posts	211	205	209	225	233	224	219	243

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 9

COMPOSITION OF THE FAMILY CLASS, 1974-1982

Year	Parents 60 and over Plus Dependants	Parents under 60 Plus Dependants*	Other Family Class	Total
1974	11,084 (20%)	-	43,148 (80%)	54,232
1975	15,813 (25%)	-	48,311 (75%)	64,124
1976	17,295 (28%)	-	43,535 (72%)	60,830
1977	16,359 (32%)	-	34,996 (68%)	51,355
1978	14,442 (32%)	1,256 (3%)	29,842 (65%)	45,450
1979	11,082 (24%)	10,235 (22%)	25,442 (54%)	46,763
1980	11,640 (23%)	15,443 (30%)	23,944 (47%)	51,027
1981	11,214 (22%)	15,315 (30%)	24,488 (48%)	51,017
1982	9,603 (19%)	14,229 (29%)	26,148 (52%)	49,980

*Parents under 60 years of age were not admissible as family class (sponsored) immigrants under the 1952 Immigration Act.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC

Table 10

FAMILY CLASS LANDINGS IN CANADA AND ABROAD,
1981 AND 1982, BY 2-DIGIT CCDO* CODES

Occupation Code (2-Digit CCDO)	1981			1982		
	In Canada	Abroad	Total	In Canada	Abroad	Total
00 Entrepreneurs	3	3	6	2	1	3
11 Manag., Admin.	125	416	541	139	380	519
21 Nat. Sci., Engin., Math.	185	529	714	157	545	702
23 Soc. Sci. & Related	54	164	218	49	163	212
25 Religion	8	38	46	18	27	45
27 Teaching & Related	104	371	475	139	471	610
31 Med. & Health	151	539	690	167	615	782
33 Artistic, Literary	91	229	320	99	220	319
37 Sport & Rec.	15	17	32	7	25	32
41 Clerical & Related	382	1,877	2,259	407	2,053	2,460
51 Sales	144	588	732	127	662	789
61 Service	411	918	1,329	433	882	1,315
71 Farming, Hort.	120	721	841	128	778	906
73 Fishing, Hunting	7	13	20	2	9	11
75 Forestry, Logging	5	5	10	5	7	12
77 Mining & Quarrying	4	11	15	7	13	20
81/82 Processing	86	199	285	80	181	261
83 Machining & Rel.	95	306	401	93	340	433
85 Product Fab. & Assem.	288	990	1,278	278	1,087	1,365
87 Construction Trades	220	709	929	194	661	855
91 Transport Equip. Op.	46	242	288	56	271	327
93 Material Handling	48	142	190	47	122	169
95 Other Crafts & Equip.	15	54	69	22	53	75
Not Stated and Other Workers	1,261	3,272	4,533	1,573	3,370	4,943
Workers	3,868 (38.7%)	12,353 (30.1%)	16,221 (31.8%)	4,229 (42.5%)	12,936 (32.3%)	17,165 (34.3%)
Non-Workers	6,137 (61.3%)	28,659 (69.9%)	34,796 (68.2%)	5,731 (57.5%)	27,084 (67.7%)	32,815 (65.7%)
Total Family Class	10,005 (100.0%)	41,012 (100.0%)	51,017 (100.0%)	9,960 (100.0%)	40,020 (100.0%)	49,980 (100.0%)

*Canadian Classification and Dictionary of Occupations.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 11 shows the occupational groups of members of family class components landed in 1982 who indicated their intention to participate in the Canadian labour force. Slightly more than one-third of all family class members were destined to the labour market in 1982. The highest participation rate among the family class components was for spouses, fiancé(e)s, and their dependants, 57.7 per cent of whom indicated an intention to work. Just over one-fifth of the parents under 60 years of age component were destined to the labour force, while slightly more than one-tenth of the parents under 60 and their dependants, and a similar portion of other members of the family class, intended to participate.

"Clerical and related" was the most frequently stated occupational group, to which 14.3 per cent of family class workers were destined. The two next most-frequently stated groups were "product fabrication and assembly" (7.9 per cent) and "service" (7.7 per cent). "Farming and horticulture" (5.3 per cent) was the only other stated occupational group to attract more than five per cent of working members of the family class.

Refugees and Designated Classes

Canada received 22,215 refugees, members of designated classes, and other persons admitted under special humanitarian programs in 1982. Owing to recent technical changes in accounting for admissions, Table 12 does not include an additional 1,188 persons admitted on an emergency basis in 1981 and landed in 1982.

Table 11

FAMILY CLASS COMPOSITION
BY LABOUR MARKET DESTINATION, 1982

Occupation Code (2-Digit CCDO)	Spouses & Fiancés + Dependants		Parents under 60 + Dependants		Parents over 60 + Dependants		Others		Total	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
00 Entrepreneurs	2	(-)	-	(-)	1	(0.1)	-	(-)	3	(-)
11 Managers, Administrators	421	(3.4)	75	(2.5)	21	(1.9)	2	(0.4)	519	(3.0)
21 Natural Sci., Engin., Math.	662	(5.3)	21	(0.7)	7	(0.6)	12	(2.4)	702	(4.1)
23 Social Science & Related	202	(1.6)	9	(0.3)	1	(0.1)	-	(-)	212	(1.2)
25 Religion	39	(0.3)	6	(0.2)	-	(-)	-	(-)	45	(0.3)
27 Teaching & Related	577	(4.6)	26	(0.9)	6	(0.6)	1	(0.2)	610	(3.6)
31 Medicine & Health	710	(5.6)	37	(1.2)	23	(2.1)	12	(2.4)	782	(4.6)
33 Artistic, Literary	303	(2.4)	6	(0.2)	9	(0.8)	1	(0.2)	319	(1.9)
37 Sport & Recreation	31	(0.2)	-	(-)	-	(-)	1	(0.2)	32	(0.2)
41 Clerical & Related	2,082	(16.6)	237	(7.9)	87	(7.8)	54	(10.8)	2,460	(14.3)
51 Sales	553	(4.4)	177	(5.9)	46	(4.1)	13	(2.6)	789	(4.6)
61 Service	957	(7.6)	235	(7.9)	91	(8.2)	32	(6.4)	1,315	(7.7)
71 Farming, Horticulture	477	(3.8)	342	(11.4)	72	(6.5)	15	(2.9)	906	(5.3)
73 Fishing, Hunting	8	(0.1)	2	(0.1)	-	(-)	1	(0.2)	11	(0.1)
75 Forestry, Logging	10	(0.1)	2	(0.1)	-	(-)	-	(-)	12	(0.1)
77 Mining & Quarrying	19	(0.2)	1	(-)	-	(-)	-	(-)	20	(0.1)
81/82 Processing	172	(1.4)	55	(1.8)	29	(2.6)	5	(1.0)	261	(1.5)
83 Machining & Related	342	(2.7)	56	(1.9)	25	(2.3)	10	(2.0)	433	(2.5)
85 Product Fabrication & Assembly	968	(7.7)	275	(9.2)	87	(7.8)	35	(7.0)	1,365	(7.9)
87 Construction Trades	639	(5.1)	159	(5.3)	36	(3.2)	21	(4.2)	855	(4.9)
91 Transport Equipment and Operators	218	(1.7)	91	(3.0)	13	(1.2)	5	(1.0)	327	(1.9)
93 Material Handling	92	(0.7)	61	(2.0)	12	(1.1)	4	(0.8)	169	(1.0)
95 Other Crafts & Equipment	62	(0.5)	9	(0.3)	1	(0.1)	3	(0.6)	75	(0.4)
Not Stated & Other Workers	3,013	(24.0)	1,113	(37.2)	543	(48.9)	274	(54.7)	4,943	(28.8)
Total Family Class Labour Market Destined	12,559	(100.0)	2,995	(100.0)	1,110	(100.0)	501	(100.0)	17,165	(100.0)
Total into Canada	21,762		14,229		9,603		4,386		49,980	
% Total of Family Class Labour Market Destined (%--)		57.7%		21.1%		11.6%		11.4%		34.3%

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 12

REFUGEE ADMISSIONS AND HUMANITARIAN PROGRAMS, 1982

	Government Assisted* Refugee Admissions	Privately Funded* Refugee Admissions	Landings Claims in Canada RSAC**	Total Admissions	Special Program Landings***	Total
Eastern Europe	6,054	3,258	68	9,380	3,302	12,682
Indochina	4,091	1,202	86	5,379	-	5,379
Africa	288	84	22	394	-	394
Middle East	61	196	61	318	506	824
Latin America	732	47	418	1,197	1,499	2,696
Others	126	72	42	240	-	240
Total	11,352	4,859	697	16,908	5,307	22,215

*Includes those arriving at ports of entry during the calendar year with immigrant visas, and, where known, those processed abroad on an emergency basis who enter on a Minister's Permit pending landing after full compliance with the Act and Regulations is demonstrated. Not included are 1,188 persons who were admitted on an emergency basis in 1981, and who were landed in 1982. Because of changes this year in accounting for admissions, these people appear in neither the 1981 nor the 1982 statistics. They are distributed as follows: Eastern Europe, 115; Indochina, 489; Africa, 93; Latin America, 453; and others, 38.

**Refugee Status Advisory Committee.

***Represents persons who were not Convention refugees or members of designated classes, but who were assisted under the Lebanese, Salvadoran, and Special Polish humanitarian programs.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Members of designated classes admitted under the federal government's 1982 Annual Refugee Plan (that is, persons assisted by the federal government) totalled 11,352, with more than half of that number from Eastern Europe (6,054) and 4,091 from Indochina. Persons from Africa, the Middle East, Latin America, and other world areas accounted for the remainder. In addition, there were 4,859 persons whose admission was privately sponsored by Canadian refugee-aid organizations (particularly church groups) and by family members already in Canada. The special programs for Lebanese, Salvadorans, and Poles accounted for a further 5,307 landings, and 697 claimants to Convention refugee status already in Canada were landed on the recommendation of the Refugee Status Advisory Committee.

Table 13 shows refugee and designated class landings in 1982 by program and by province of destination. This table does not include the 5,307 persons who were admitted under the special programs for Lebanese, Salvadorans, and Poles. It includes 1,188 people admitted in previous years but not landed until 1982. It does not include people admitted in 1982 who will be landed when they demonstrate compliance with the Immigration Act and Regulations. The table indicates that 41.1 per cent of the total of 16,908 persons landed were destined to Ontario, 18.9 per cent were destined to Quebec, and the remainder were destined to the other provinces and the territories. It should be noted that educational services and many health and social services required by recent government-assisted refugee and designated class arrivals are provided by provincial governments and that the federal government consults closely with them before establishing its Annual Refugee Plan.

Comparisons between mean processing times for family class members and those for refugees and members of designated classes could be quite misleading and should be avoided, since special teams of visa officers are often assigned to posts with sudden influxes or high volumes of immigrants selected on humanitarian grounds. Family class applications are, however, processed by normal post resources.

Table 13

REFUGEE AND DESIGNATED CLASS

ADMISSIONS* BY PROGRAM AND BY PROVINCE OF DESTINATION,

JANUARY 1, 1982 - DECEMBER 31, 1982

Program	Province	B.C.	ALTA.	SASK.	MAN.	ONT.	QUE.	N.B.	N.S.	P.E.I.	NFLD.	YUKON/ N.W.T.	TOTAL
INDOCHINA		597 11.28%	915 17.29%	216 4.08%	337 6.37%	1,661 31.38%	1,470 27.77%	24 0.45%	33 0.62%	16 0.30%	21 0.40%	3 0.06%	5,293 100.0%
EASTERN EUROPE		958 10.29%	1,825 19.60%	325 3.49%	608 6.53%	4,334 46.54%	1,127 12.10%	13 0.14%	104 1.12%	-	12 0.13%	6 0.06%	9,312 100.0%
LATIN AMERICA		1 0.29%	35 10.29%	19 5.59%	14 4.12%	111 32.65%	137 40.29%	5 1.47%	6 1.76%	12 3.54%	-	-	(439) 340 100.0%
AFRICA		11 2.96%	119 31.72%	42 11.29%	19 5.11%	118 31.72%	59 15.86%	-	4 1.08%	-	-	-	372 100.0%
MIDDLE EAST		55 21.40%	19 7.39%	1 0.39%	15 5.84%	160 62.26%	7 2.72%	-	-	-	-	-	257 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD		36 18.18%	34 17.17%	6 3.03%	6 3.03%	103 52.02%	8 4.04%	-	5 2.53%	-	-	-	198 100.0%
TOTAL REFUGEES & DESIGNATED CLASS IMMIGRANTS SELECTED ABROAD		1,658 10.51%	2,947 18.69%	609 3.86%	999 6.33%	6,487 41.13%	2,808 17.80%	42 0.27%	152 0.96%	28 0.18%	33 0.21%	9 0.06%	16,211 100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA		18 2.58%	65 9.33%	12 1.72%	3 0.43%	282 40.46%	305 43.76%	-	5 0.72%	-	7 1.00%	-	697 100.0%
TOTAL		1,676 10.18%	3,012 18.29%	621 3.77%	1,002 6.08%	6,769 41.10%	3,113 18.90%	42 0.26%	157 0.95%	28 0.17%	40 0.24%	9 0.06%	16,908 100.0%

*These figures represent refugee and designated class landings, and persons on Minister's Permits from Latin America (shown in parentheses).

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 14 shows 1982 mean processing times, by quarter, for refugees and members of designated classes at the top ten refugee posts abroad. The times are shown in days from the receipt of the application to immigrate to the final disposition of the case. The average of the mean processing times at these posts was 174 days. Mean times for each post ranged from 72 to 308 days; this variation reflects the availability of processing resources, case workload, and local conditions such as the time needed to obtain required documents. It should be noted that applications from prospective refugees and members of designated classes are, by Regulation, accorded the highest processing priority, along with applications from members of the family class.

Table 15 shows the occupational groups of refugees and members of designated classes landed in 1982 who indicated their intention to participate in the Canadian labour force. Slightly more than 60 per cent of these immigrants were destined to the labour force, compared to 34.3 per cent of the family class. The most frequently stated occupational groups were "product fabrication"; "natural science, engineering, and mathematics"; and "clerical and related." There were no significant differences in the distribution of occupational groups among refugees, on the one hand, and among members of designated classes, on the other.

Labour Market Immigration

During the past three years, about 45 per cent of all immigrants indicated that they intended to participate in the Canadian labour force. Table 16 shows the regional and provincial destinations of both workers and non-workers. The distribution of workers and non-workers by region of Canada reflected that for the entire movement; provincial and territorial distributions were also consistent with the national pattern.

Table 14

MEAN PROCESSING TIMES, TOP TEN REFUGEE AND DESIGNATED
CLASS POSTS, BY QUARTER, 1982
(TIME IN DAYS, FROM APPLICATION RECEIVED TO FINAL DISPOSITION)

Post	Mean Processing Times - 1982			
	<u>1st Qt.</u>	<u>2nd Qt.</u>	<u>3rd Qt.</u>	<u>4th Qt.</u>
Vienna	183	212	260	287
Singapore	114	72	82	127
Bangkok	105	87	89	100
Rome	106	98	141	138
Bonn	207	213	223	220
Hong Kong	117	148	117	103
Paris	241	255	300	308
Mexico City	154	139	140	171
Manila	188	206	183	186
London	116	147	168	242
All Posts	147	149	192	208

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 15

REFUGEE AND DESIGNATED CLASS LANDINGS, 1982:
LABOUR MARKET PARTICIPATION

2-Digit CCDO ¹ CODE	Refugees	Designated Classes	Total
11 Manag., Admin	23	56	79
21 Nat.Sci.,Engin.,Math.	83	1,580	1,663
23 Soc.Sci. & Related	10	99	109
25 Religion	1	7	8
27 Teaching & Related	23	257	280
31 Med. & Health	33	434	467
33 Artistic, Literary	14	217	231
37 Sport & Rec.	-	24	24
41 Clerical & Related	115	770	885
51 Sales	21	190	211
61 Service	85	365	450
71 Farming, Hort.	6	239	245
73 Fishing, Hunting	-	34	34
75 Forestry, Logging	-	5	5
77 Mining & Quarrying	3	48	51
81/82 Processing	19	244	263
83 Machining & Related	52	470	522
85 Product Fab.	136	1,691	1,827
87 Construction Trades	54	611	665
91 Transport Equip.	33	237	270
93 Materials Handling	8	112	120
95 Other Crafts & Equip.	7	73	80
99 All Other Workers	328	1,281	1,609
00 Entrepreneurs	-	-	-
Workers	1,054 (59.8%)	9,044 (61.5%)	10,098 (61.3%)
Non-Workers	709 (40.2%)	5,662 (38.5%)	6,371 (38.7%)
Total	1,763 (100 %)	14,706 (100 %)	16,469 ² (100%)

¹Canadian Classification and Dictionary of Occupations.²If 439 persons admitted on Minister's Permits (whose occupations are not available) were added, the total number of admissions would be 16,908.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 16

IMMIGRATION BY PROVINCE AND BY INTENTION TO
PARTICIPATE IN THE LABOUR FORCE, 1980-1982

	Workers			Non-Workers			Total		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982	1980	1981	1982
ATLANTIC REGION									
Newfoundland	1,474	1,299	1,093	2,080	1,698	1,483	3,554	2,997	2,576
Prince Edward Island	255	222	197	286	258	209	541	480	406
Nova Scotia	67	48	51	123	78	114	190	126	165
New Brunswick	673	618	554	943	785	700	1,616	1,403	1,254
	479	411	291	728	577	460	1,207	988	751
QUEBEC	9,889	9,951	10,026	12,649	11,167	11,305	22,538	21,118	21,331
ONTARIO	27,501	23,990	24,060	34,756	30,900	28,971	62,257	54,890	53,031
PRAIRIE REGION									
Manitoba	14,363	12,538	11,988	15,863	14,598	13,127	30,226	27,136	25,115
Saskatchewan	3,600	2,387	2,312	4,083	2,972	2,619	7,683	5,359	4,931
Alberta	1,779	1,128	1,037	1,824	1,273	1,088	3,603	2,401	2,125
Northwest Territories	8,937	8,980	8,584	9,902	10,314	9,364	18,839	19,294	17,948
	47	43	55	54	39	56	101	82	111
PACIFIC REGION									
British Columbia	10,160	9,045	8,290	14,365	13,081	10,775	24,525	22,126	19,065
Yukon Territory	10,111	8,991	8,260	14,326	13,016	10,736	24,437	22,007	18,996
	49	54	30	39	65	39	88	119	69
NOT STATED	8	146	15	9	205	14	17	351	29
TOTAL	63,395 (44.3%)	56,969 (44.3%)	55,472 (45.8%)	79,722 (55.7%)	71,649 (55.7%)	65,675 (54.2%)	143,117	128,618	121,147

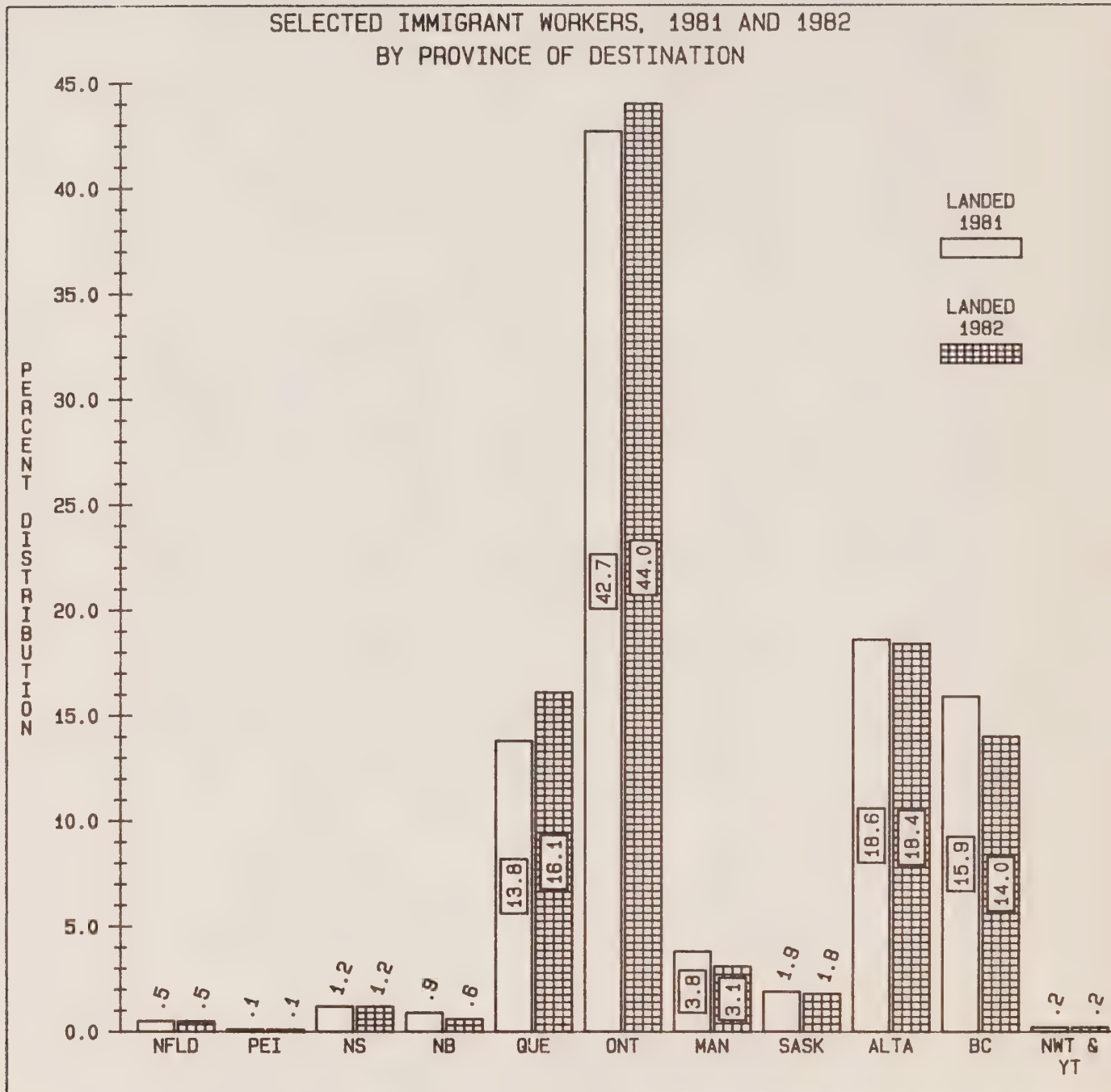
Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Selected workers are defined as principal applicants in the independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees. They are immigrants who are selected for their labour market skills when Canadians are unavailable or cannot be trained in a timely way. Other immigrants are referred to as "non-selected workers" if they have indicated an intention to work in Canada. These other immigrants could be members of the family class, refugees, members of designated classes, entrepreneurs, self-employed persons, or the spouses and dependants of selected workers.

A restriction on selected worker immigration came into effect on May 1, 1982, and it still remains in force. This restriction was introduced in response to the employment difficulties associated with the economic downturn; it applies to all selected workers except those with arranged employment. As a result of the restriction, the previously forecast selected worker intake of between 20,000 to 25,000 for 1983 was reduced to a range of 8,000 to 10,000 when immigration levels and components for the 1983-1985 planning period were announced on November 1, 1982. The actual selected worker intake for 1983 is now forecast to be around 7,000. Figure 3 shows selected worker intake in 1981 and 1982 according to province of intended destination.

Figure 4 shows selected workers in 1982 according to their region of last permanent residence. Developed regions accounted for 54 per cent of all selected workers; Europe was the largest single source area, with 43.2 per cent of the total intake. Developing regions accounted for the other 46 per cent of the total; Asia was the largest single source area in the developing world, accounting for 31 per cent of the total intake.

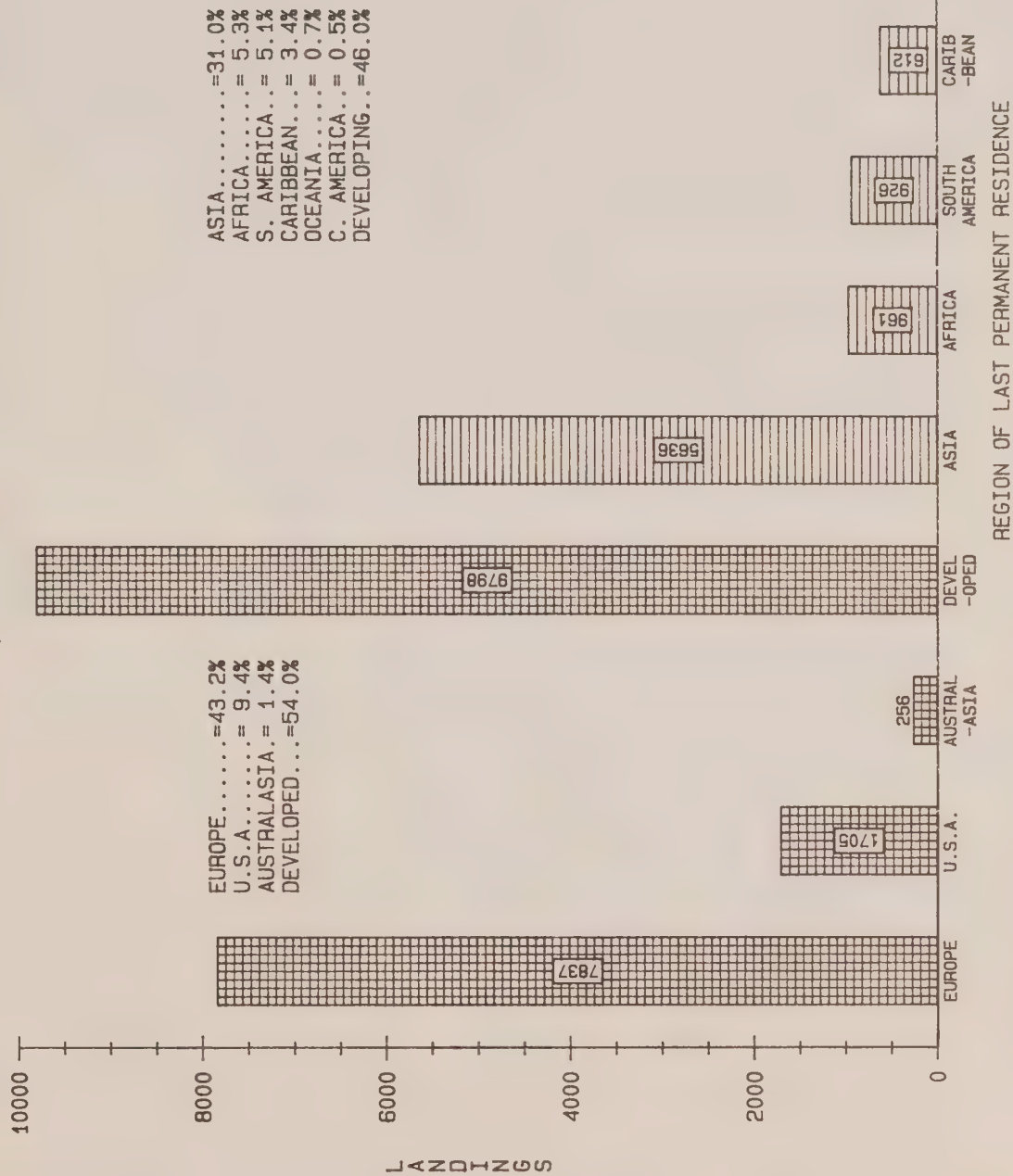
Figure 3



Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Figure 4

SELECTED IMMIGRANT WORKERS, 1982
BY REGION OF LAST PERMANENT RESIDENCE
(TOTAL SELECTED WORKERS: 18,143)



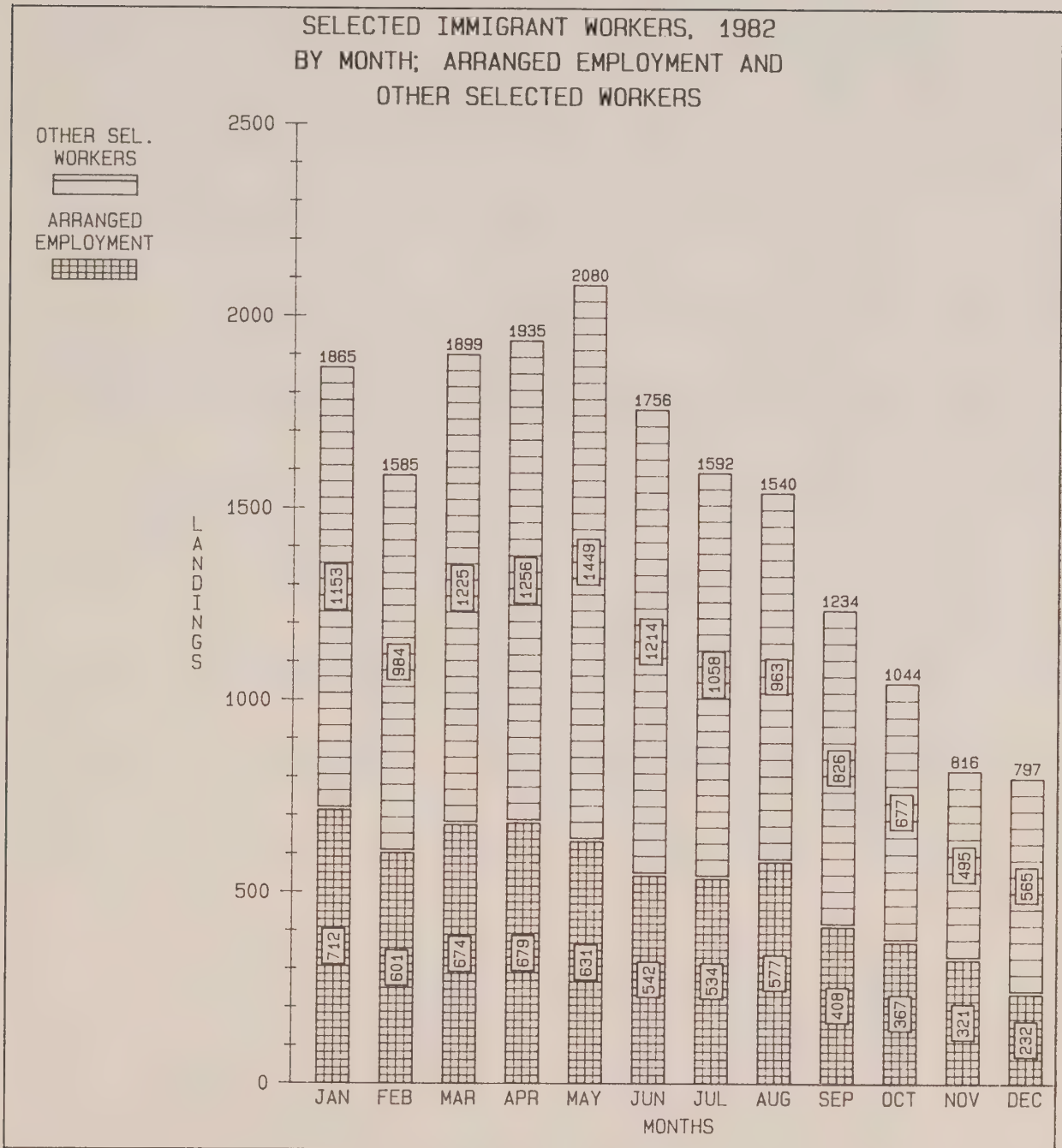
Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Figure 5 illustrates the dramatic decline in selected worker immigration after May 1, 1982. The total of 2,080 selected workers landed in May had dropped to 797 by December. The chart also divides selected workers into two groups: those with arranged employment and those without it. Although the decline in selected workers without arranged employment (1,449 in May to 565 in December) was only slightly greater than the decline in selected workers with arranged employment (631 in May to 232 in December), it should be remembered that invariably there is a time lag between the issuance of an immigrant visa and the actual arrival of the immigrant in Canada; most, if not all, immigrants must wind up their affairs in their home countries and make travel and other arrangements before coming to Canada. Many of the selected workers who arrived in Canada after May 1, 1982 had therefore been issued visas before the restriction was imposed.

Table 17 shows the occupational groups for immigrants during 1982, distributed between selected workers and non-selected workers. The selected worker component is divided among those having arranged employment with validation, those having arranged employment without validation, and those without arranged employment.

Most selected workers with arranged employment were destined to validated jobs; the most frequently stated occupational groups were "natural science, engineering, and mathematics," "service," and "medicine and health." Selected workers with arranged employment but without validation were destined most frequently to the "religion" and "product fabrication" groups. (Most occupations in the "religion" group are exempted from the requirement for validation.) Selected workers without arranged employment were destined most frequently to the "natural science, engineering, and mathematics," "management and administration," "product fabrication," "clerical and related," and "service" groups. The most frequently stated groups for non-selected workers were "clerical and related," "product fabrication," "natural science, engineering, and mathematics," and "service." For all immigrant workers, the most frequently stated occupational groups were "natural science, engineering, and mathematics," "clerical and related," "product fabrication," "service," and "management and administration."

Figure 5



Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 17

LABOUR MARKET IMMIGRATION TO CANADA BY 2-DIGIT CCDOs*, 1982

Occupation (2-Digit CCDO)	Selected Workers			Non-Selected Workers	Gross Worker Immigration by Occupation
	Arranged Employment		No Arranged Employment		
	With Validation	Without Validation			
11 Manag., Admin.	791	63	1,463	1,249	3,566
21 Nat. Sci., Engin., Math.	1,747	74	3,025	2,954	7,800
23 Soc. Sci. & Related	59	3	107	447	616
25 Religion	53	195	150	73	471
27 Teaching & Related	299	7	163	1,264	1,733
31 Med. & Health	577	30	530	1,850	2,987
33 Artistic, Literary	86	6	245	748	1,085
37 Sport & Rec.	29	1	17	70	117
41 Clerical & Related	39	13	1,152	4,953	6,157
51 Sales	52	27	422	1,586	2,087
61 Service	584	30	1,098	2,483	4,195
71 Farming, Hort.	124	20	342	1,701	2,187
73 Fishing, Hunting	3	1	4	47	55
75 Forestry, Logging	-	1	2	20	23
77 Mining & Quarrying	5	-	7	74	86
81/82 Processing	83	6	244	725	1,058
83 Machining & Related	443	43	550	1,132	2,168
85 Product Fab.	478	92	1,178	3,999	5,747
87 Construction Trades	112	15	266	1,731	2,124
91 Transport Equip.	25	3	73	676	777
93 Materials Handling	1	1	20	341	363
95 Other Crafts & Equip.	39	1	73	192	305
99 All Other	16	1	723	8,576	9,316
00 Entrepreneurs	-	-	11	438	449
Total	5,645	633	11,865	37,329	55,472

*Canadian Classification and Dictionary of Occupations.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Business Immigration

The federal government emphasizes the recruitment and selection of entrepreneurs and self-employed persons who have funds to invest in Canadian enterprises that will provide jobs for Canadians. As shown in Table 18, business immigrants landed in 1982 comprised only three per cent of all immigrants (comparisons are by family unit based on data for principal applicants) but brought a highly disproportionate share of the estimated funds brought by all newcomers (39 per cent in 1982).

The 2,040 business immigrants who came to Canada in 1982 would have created a minimum of 4,220 jobs for Canadians, since the Immigration Regulations require that entrepreneurs create at least six jobs and that self-employed persons create at least one job. There is little doubt that many business immigrants actually created more than the minimum number of required jobs.

Table 19 shows the principal source countries for entrepreneurs and self-employed persons for the past three years, ranked in order for 1982. It is interesting to note that, although the top five countries in each of the past three years were "traditional" sources (Europe and the United States), a good number of entrepreneurs were from such "non-traditional" source areas as Hong Kong, Israel, Iran, and Lebanon.

Table 20 shows business immigration for the past three years by province of destination. Ontario, Quebec, British Columbia, and Alberta were the most frequent destinations, reflecting those provinces' traditional shares of the entire immigration movement. Appropriate provincial officials are consulted closely concerning the business proposals that prospective entrepreneurs submit during the process of applying for admission to Canada.

Table 18

BUSINESS IMMIGRANTS AND FUNDS, 1982

	Landings (Family Units)	Estimated Funds (\$ Millions)
Entrepreneurs and Self-Employed Persons	2,040 (3%)	718 (39%)
All Others	64,938 (97%)	1,116 (61%)
Total	66,978 (100%)	1,834 (100%)

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 19BUSINESS IMMIGRATION, 1980-1982,
FROM PRINCIPAL SOURCE COUNTRIES

	1980	1981	1982
Germany	118	207	405
England	152	227	225
France	100	89	177
United States	212	225	166
Netherlands	185	110	92
Hong Kong	33	68	91
Switzerland	71	97	71
Israel	42	67	59
Iran	57	60	53
Lebanon	18	28	52
Italy	39	55	48
Belgium	54	57	37

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 20

BUSINESS IMMIGRATION, 1980-1982,
BY PROVINCE OF DESTINATION

	1980	1981	1982
Ontario	544	709	726
Quebec	337	406	529
British Columbia	384	436	424
Alberta	127	162	174
Manitoba	75	94	105
New Brunswick	20	24	26
Nova Scotia	25	26	25
Saskatchewan	21	23	18
P.E.I.	14	6	7
Newfoundland	6	7	5
Yukon and N.W.T.	3	7	0
Not Stated	0	3	1
Total	1,556	1,903	2,040

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

III. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

Historical Overview

The Canadian population has increased since 1911 by 17,641,000, from 7,206,600 to 24,847,600 on April 1, 1983. The growth pattern has been rather uneven. Before 1956, intercensal growth rates varied between 10.9 per cent and 34.2 per cent; since 1956, they have fallen successively from 13.4 per cent to 5.9 per cent. In the past 20 years, annual population growth rates have dropped from 1.9 per cent to 1.2 per cent, but the decline has been uneven owing to fluctuating immigration intakes.

The two main components of population growth are natural increase (births minus deaths) and net international migration (immigration minus emigration). Natural increase has been dominant in Canada's population growth. For the intercensal periods between 1921 and 1981, the contribution of natural increase to total population growth generally exceeded 70 per cent, and at times equalled 100 per cent. In recent years, however, net international migration has become relatively more important to population growth, mainly because total fertility rates had fallen so dramatically. For almost fifty years, fertility fluctuated between 2.6 and 3.9, but since 1960, it has declined to the present rate of 1.7--well below the replacement level of 2.1.*

Even though fertility varied during the first half of this century and fell sharply during the past two decades, the contributions of natural increase to total population growth exceeded those of immigration. During the period 1921-1982, for example, immigration fluctuated widely from a low of 7,576 in 1942 to a high of 282,164 in 1957. Similar variations in immigration occurred in the most recent decade as well, but these were not so extreme, varying between 86,313 and 218,465.

*Replacement level fertility is generally calculated at about 2.1 for the more developed countries.

Recent Population Developments

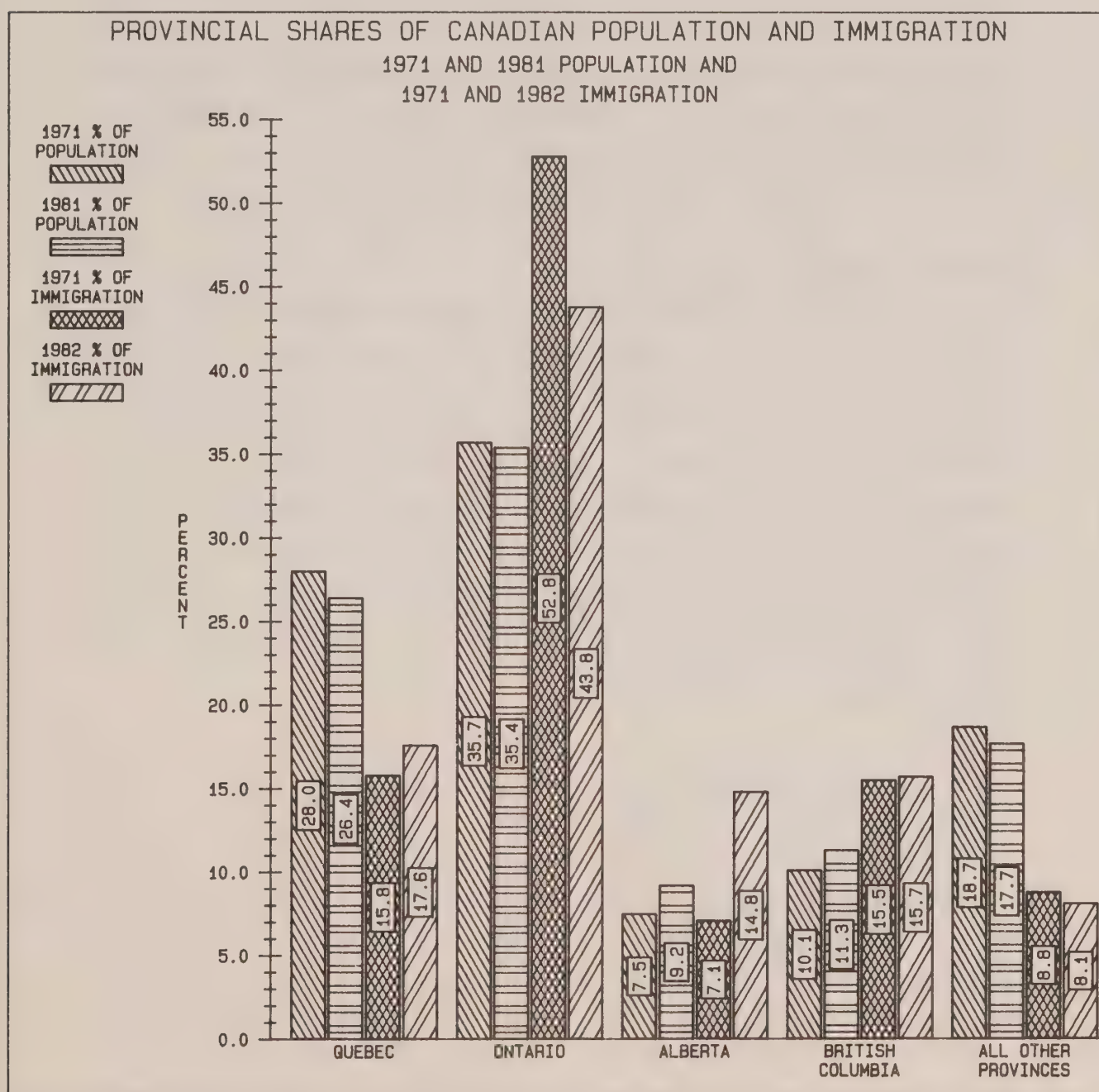
Published statistics from the 1981 Census of Canada show the average age of the population is increasing; the median age rose from 27.8 years in 1976 to 29.6 years in 1981. In addition, the percentage of persons 65 years and over is rising, with 9.7 per cent of Canada's total population in this group in 1981 compared to 8.7 per cent in 1976. The percentage of Canada's population under 15 years of age fell from 25.6 per cent in 1976 to 22.5 per cent in 1981. The 1981 population is slightly female dominated, mainly because of the male-female ratio in the 55 years of age and over category, where 70 per cent of the group is women. About 50.4 per cent of the entire population is female.

Census data also show that the percentage of persons speaking only English dropped marginally between 1971 and 1981, from 67.1 per cent to 66.9 per cent. Similarly, the percentage of the population reporting an ability to speak only French decreased from 18.0 per cent to 16.6 per cent during the same interval. The percentage of persons indicating that they could speak either French or English increased from 13.5 per cent in 1971 to 15.3 per cent in 1981. Quebec, followed by Ontario, New Brunswick, British Columbia, and Alberta, had the largest number of persons reporting an ability to converse in both English and French, but Alberta had the largest increase in this group, 75.9 per cent.

Canadians made approximately 1,130,000 changes in residence within Canada in the 1981-1982 census year. Even though most of these moves were intraprovincial (about 70 per cent), interprovincial migration remains an important component of Canadian internal demographic flows. During the early seventies, a strong westward migration movement developed, increasing markedly Alberta's and British Columbia's share of the total Canadian population. More recently, however, internal migration estimates reveal a slowing in this trend, most likely a consequence of general economic conditions.

Figure 6 shows that Alberta and British Columbia have been the intended destinations of a substantially larger percentage of the annual immigrant intake in 1982 than was the case in 1971. During this period, the proportion of immigrants intending to settle in Ontario declined by about 10 percentage points, and the share destined to Quebec increased by just under two percentage points.

Figure 6



In 1981, there were 3.9 million persons living in Canada who came here as immigrants; they represented 16.0 per cent of the total Canadian population. The majority of these persons are from Europe, although the 1981 Census indicates that the number of European-born residents has fallen by 1.5 per cent since 1971. Ontario has the largest share of the foreign-born population, followed by British Columbia, Quebec, and Alberta. Ninety-five per cent of Canada's population are Canadian citizens, yet we are--with the exception of the Inuit and Indians--all immigrants or the descendants of immigrants. Since the first European settlers arrived over 400 years ago, newcomers have contributed to profound changes in the size and the composition of the Canadian population; they will no doubt continue to play a significant role in Canada's economy, society, and culture.

Change in Emigration Estimate

Emigration from Canada can only be estimated, because the federal government neither requires exit visas nor keeps an exit register. Up to 1981, Statistics Canada had been using an intercensal annual emigration estimate based on data for immigration to the United States and the United Kingdom, plus a constant assumption for all other countries. To make these estimates more accurate, however, Statistics Canada recently reviewed many possible estimation methods and chose one based upon family allowance and income tax data. This change has resulted in a downward revision of emigration estimates for the period 1976-1981, to an average of 55,200 per year. The new estimate for 1982 is 44,400.

A lower emigration estimate has, of course, a direct impact on the calculation of net immigration (total immigration minus emigration) and also on projections of future population, which are based on assumptions about natural increase (the excess of births over deaths) and net immigration. With gross immigration constant, a smaller emigration estimate results in a larger figure for net immigration. If, for example, 100,000 immigrants are admitted in a given year and emigration is estimated to be 75,000, the population gain attributable to net immigration for that year is 25,000; but if the emigration estimate

is 50,000, the population increase attributable to net immigration for that year is 50,000. The difference may appear to be small when one considers total Canadian population size, but it becomes significant when assumptions about net immigration are projected over time when future population scenarios are derived.

Estimate of Illegal Migrants in Canada

The number of illegal migrants in Canada is almost impossible to determine with accuracy and is difficult to estimate. Despite the difficulty in arriving at an estimate, W.G. Robinson, a special advisor to the former Minister of Employment and Immigration Canada, concluded after a careful examination of immigration enforcement data and of a study by the government of Quebec that there is probably an upper limit of 50,000 illegal migrants in Canada. (It has been estimated that there are between three and six million illegal migrants in the United States, and that several hundred thousand enter that country each year. Since Canada's population is just under one-tenth of the United States', the problem in the latter country is much more severe in per capita terms.)

Robinson's recommendations for dealing with the problem of illegal immigration have received wide publicity, and many of his suggestions have already been implemented. These include a case-by-case review of the circumstances of known illegal migrants and a pilot project involving the use of landing cards for non-Canadians on incoming flights to Canada's three busiest airports.

A study of some aspects of illegal migration was carried out within the CEIC following the release of Robinson's report. (Copies of this study are available to the public.) Based on characteristics of persons removed from Canada, the study found that there were significant variations in the nationalities of the illegal migrant populations of Canada's three major metropolitan areas, Toronto, Montreal, and Vancouver. Males are more likely to be illegal migrants than are

females, and most illegal migrants tend to be unmarried and between the ages of 18 and 34 years. Very few had accompanying dependants, but almost half had relatives already in Canada. There was no evidence that any of the illegal migrants had ever received social assistance, but many had taken advantage of provincial medical insurance plans. An unexpectedly high percentage had been involved in criminal activity--16.4 per cent had been convicted of a criminal offence in Canada, a further 3.5 per cent are known to have had foreign criminal convictions, and an additional 1.9 per cent were wanted for having committed a criminal offence. It should not, however, be assumed that some 20 per cent of the general illegal migrant population have been, or will become, involved in criminal activity in Canada, since illegal migrants who commit criminal offences are more likely to be detected for immigration offences.

The study used two methods to estimate the number of illegal migrants in Canada. The "single nationality" approach selected illegal migrants of one nationality and projected the results among all nationalities. This method resulted in an estimate of 54,931 on October 1, 1982. The "single cause" method selected deserting seafarers, whose numbers can be estimated with considerable accuracy since the master of a vessel is required by law to report desertions immediately, and projected the results to all nationalities. This method resulted in a total estimate of 46,604 on January 1, 1982. The two figures resulting from these methods are maximum estimates and do not distinguish those persons who may enter Canada to gain entry to the United States.

Statistics Canada is also producing an estimate of the illegal migrant population of Canada. It should be available in mid-1984.

Immigration and Future Population Growth

Projecting future demographic trends results in the construction of a series of population forecasts. The outcome of these forecasts depends, to a large degree, on assumptions about the four basic

components of population growth: births, deaths, immigration, and emigration. Population projections should not, therefore, be viewed as predictions of what is to be, but rather as simulations restricted by assumptions. Table 21 shows five possible scenarios with different combinations of fertility and net international migration assumptions.

Table 21

SCENARIOS FOR POPULATION PROJECTIONS TO 2001

Scenario	Total Fertility Rate by 1991*	Annual Net Migration
A**	1.5	65,000
B	1.7	65,000
C	1.7	75,000
D	1.7	85,000
E**	2.2	115,000

*And constant thereafter.

**Contains a marginally more optimistic life-expectancy estimate.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

The fertility assumption of 1.7 chosen for scenarios B, C, and D is the current fertility rate. The assumption of 1.5 selected for scenario A represents the point to which fertility has fallen in some European countries. The assumption of 2.2 chosen for scenario E represents the view of many demographers that, even if fertility rises, it is highly unlikely that it would exceed the replacement level for Canada of 2.13 by more than a fraction. The net immigration assumptions were chosen to represent a realistic range of possibilities, with the lower end of the scale perceived at this time as being more likely.

Projected population growth corresponding to these scenarios is presented in Table 22. Scenario A shows Canada's population increasing from a 1981 base of 24,343,100 to 28,372,400 by the year 2000-2001, while scenarios B through E project growths from a low of 29,032,900 to 31,104,400. In each case, the annual rate of population growth declines over the long run; in scenarios B and C, for example, the rate falls from 1.1 per cent in 1985-1986 to 0.6 per cent in 2000-2001, a 45 per cent decrease. In each scenario, net international migration contributes progressively more to population growth as the year 2000-2001 is approached. In scenario C, the percentage of annual population growth attributable to net international migration rises from 26.1 per cent to 40.6 per cent; while in scenario A, the corresponding figures are 26.4 per cent and 41.5 per cent, and in scenario E, they are 26.8 per cent and 32.4 per cent.

If the current fertility rate of 1.7 and the net immigration intake of 50,000 continue to the end of the century, the Canadian population would rise to a maximum of about 28.5 million during the first two decades of the next century and then begin to decline.

The 1984 United Nations World Population Conference

The second United Nations World Population Conference will be held in Mexico City from August 6 to 14, 1984. At the first conference, held in Bucharest in 1974, Canada succeeded in amending the World Population Plan of Action to link population growth to resource consumption. Canada also supported the development of national demographic objectives, reflecting the then current debate on immigration and demographic policy that resulted in the 1975 Green Paper on Immigration and Population and the 1976 Immigration Act.

Table 22

PROJECTED GROWTH OF CANADA'S POPULATION
FOR SELECTED YEARS, 1985-2001

Scenario	Population at Beginning of Census Year June 1 (000s)	Rate of Growth (%)	% of Growth Attributable to Natural Increase	% of Growth Attributable to International Migration
<u>1981 Population: 24,343.1</u>				
(A) Total Fertility 1.5 by 1991 and constant thereafter; Annual Net Migration 65,000				
1985-1986	25,325.9	1.0	73.6	26.4
1990-1991	26,509.0	0.8	69.8	30.2
1995-1996	27,518.2	0.7	64.4	35.6
2000-2001	28,372.4	0.6	58.5	41.5
(B) Total Fertility 1.7 by 1991 and constant thereafter; Annual Net Migration 65,000				
1985-1986	25,381.7	1.1	76.5	23.5
1990-1991	26,769.4	1.0	76.0	24.0
1995-1996	28,036.7	0.8	70.5	29.5
2000-2001	29,032.9	0.6	62.2	37.8
(C) Total Fertility 1.7 by 1991 and constant thereafter; Annual Net Migration 75,000				
1985-1986	25,436.5	1.1	73.9	26.1
1990-1991	26,879.8	1.1	73.5	26.5
1995-1996	28,205.8	0.8	67.7	32.3
2000-2001	29,263.6	0.6	59.4	40.6
(D) Total Fertility 1.7 by 1991 and constant thereafter; Annual Net Migration 85,000				
1985-1986	25,456.8	1.2	71.5	28.5
1990-1991	26,953.6	1.1	71.1	28.9
1995-1996	28,336.8	0.9	65.1	34.9
2000-2001	29,454.6	0.7	56.8	43.2
(E) Total Fertility 2.2 by 1991 and constant thereafter; Annual Net Migration 115,000				
1985-1986	25,447.1	1.2	73.2	26.8
1990-1991	27,228.6	1.5	71.8	28.2
1995-1996	29,251.1	1.3	70.1	29.9
2000-2001	31,104.4	1.1	67.6	32.4

Source: Preliminary population projections,
Demography Division, Statistics Canada.

Canada has promised a contribution of \$100,000 to the 1984 conference; it will also provide \$25,000 to non-governmental groups from developing countries so that they may participate. The 1984 conference will provide an opportunity for discussing population-related policies and programs. Two documents will be placed before the conference. The first will synthesize the findings of meetings of groups of experts on fertility and family; population distribution, migration, and development; mortality and health; and population environment. A monitoring report on population trends and policies will also provide inputs. The second document will consist of draft recommendations for specific action by governments and the international community, within the framework of the principles and objectives of the World Population Plan of Action.

According to the population division of the department of International Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, the following are some of the issues to be considered:

- Internal and international migration: conceptual approaches and patterns.
- Immigration policies of receiving countries in the context of reduced intakes of permanent settlers.
- The need to resettle large numbers of refugees.
- Policies on temporary foreign workers.
- The "brain drain" from developing countries.
- Illegal or undocumented immigration in the context of the human rights of these migrants.
- The emigration policies of sending countries.
- Aging populations in the context of low levels of fertility.
- Population distribution policies.
- The turn-around of urbanization in developed countries.
- Policies related to population control.

An interdepartmental committee headed by the Department of External Affairs and including representatives from the Canada Employment and Immigration Commission, the Canadian International Development Agency, the International Development Research Centre, the Department of the Secretary of State, Environment Canada, Health and Welfare Canada, and Statistics Canada has been formed to prepare for Canada's participation. Some provincial governments are interested in participating in the conference, as they did in 1974.

GLOSSARY

Admission: Formal permission to come to Canada as an immigrant.

Baby Boom: Children born between the end of the Second World War and the early 1960s. Fertility rates rose to a postwar peak of 3.9 in 1959 and have since declined sharply to the current 1.75.

Birth Rate: Births per thousand persons in a population. It is obtained as follows:

$$\frac{\text{total annual births}}{\text{mid-year population estimate}} \times 1000 = \text{birth rate}$$

Census Metropolitan Area: The main labour market area of an urbanized core (or continuously built-up area) having 100,000 or more residents.

Census Year: June 1 to May 31.

Convention Refugee: "Any person who, by reason of a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion,

(a) is outside the country of his nationality and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country, or

(b) not having a country of nationality, is outside the country of his former habitual residence and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to return to that country." (From the 1976 Immigration Act.)

Country of First Asylum: The country in which a refugee who lacks the protection of a government makes a request for protection under the 1951 United Nations Refugee Convention and its amending 1967 Protocol.

Death Rate: Deaths per thousand persons in a population. It is obtained as follows:

$$\frac{\text{total annual deaths}}{\text{mid-year population estimate}} \times 1000 = \text{death rate}$$

Designated Classes: Groups of persons designated by the Canadian government as being in refugee-like situations, that is, victims of displacement or oppression. Such designation allows these persons to benefit from humanitarian selection criteria under the Immigration Act.

Entry: Formal permission to visit Canada.

Fiscal Year: April 1 to March 31.

Intercensal: The period between decennial or quinquennial censuses.

International Migration: Moving between nations. It has two components:

- (a) Immigration: the process of entering a country. Those who enter are called immigrants.
- (b) Emigration: the process of leaving a country. Those who leave are called emigrants.

Interprovincial Migration: Moving between provinces. Assumptions about interprovincial migration are important in projecting future changes in provincial populations.

Intraprovincial Migration: Moving within one province. This may include rural to urban, urban to rural, rural to rural, and urban to urban movements.

Landing: Arrival of an immigrant in Canada.

Local Reintegration: The permanent settlement of refugees in areas where they originally sought and received first asylum.

Migration: The act of moving from one country, region, or habitat to another.

Net Immigration: The difference between immigration into and emigration from a country, usually calculated for a particular year. Also called net international migration.

Net Immigration Rate: Usually expressed by net immigrants per 1000 of population, and obtained as follows:

$$\frac{\text{total net immigration}}{\text{mid-year population estimate}} \times 1000 = \text{net immigration rate}$$

Population Growth Rate: A combination of the rate of natural increase and the net immigration rate. It is usually expressed as per cent per year in discussing human populations. The population growth rate can be derived as follows:

$$\frac{\text{total annual increase}}{\text{mid-year population estimate}} \times 100 = \text{population growth}$$

Rate of Natural Increase: The birth rate minus the death rate. For 1981, the rate of natural increase based on vital statistics estimates was 8.3 per 1000 population or 0.83 per cent for the year. This means that, leaving immigration out of account for 1981, the total population growth rate would have been 0.83 per cent, i.e., a rate attributable to natural increase.

Replacement Fertility Rate: The replacement fertility rate is the number of children per 1000 women aged 15-49 who must be born to ensure that the parents are merely replaced. Assuming no increase from immigration, a replacement fertility rate means that, if maintained, a non-growing (stable) population would result.

Selected Workers: Principal applicants destined to the labour force in the independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees.

"Tap On, Tap Off": Previous fluctuations in labour market immigration which followed--usually after a time lag of two or three years--the economic cycle.

Third Country Resettlement: Resettlement in a country which grants permanent residence to refugees who have sought and gained first asylum elsewhere.

Total Fertility Rate: Represents the average number of children a woman would bear if she passed through her reproductive years experiencing the age-specific fertilities of women as calculated for a one-year period. "Age-specific fertility" means the number of births to 1000 women in a five-year age grouping during a specific time period.

Voluntary Repatriation: The preferred solution to refugee problems. It consists in the negotiation of the safe return of refugees to their former homelands. Refugees who choose to return under these circumstances are said to have chosen voluntary repatriation.

Taux de fécondité générale: Rapport des naissances vivantes survenues chez les femmes d'un certain âge durant une année à l'effectif moyen de la population féminine ayant cet âge. La fécondité spécifique par âge s'entend du nombre de naissances chez une cohorte de 1000 femmes au cours d'une période donnée.

Taux de mortalité: Il s'agit du nombre de décès par millier d'habitants, lequel est obtenu de la façon suivante:

$$\text{taux de mortalité} = \frac{\text{total annuel des décès}}{\text{estimation de la population au milieu de l'année}} \times 1000$$

Taux de natalité: Il s'agit du nombre de naissances par millier d'habitants, lequel est obtenu de la façon suivante:

$$\text{taux de natalité} = \frac{\text{total annuel des naissances}}{\text{estimation de la population au milieu de l'année}} \times 1000$$

Taux de renouvellement de la population: Le taux de renouvellement de la population représente le nombre d'enfants par 1000 femmes âgées de 15 à 49 ans qui doivent naître pour assurer simplement le remplacement des générations. Si l'on ne tient pas compte de l'immigration, le taux de remplacement de la population, s'il se maintient, se traduira par un nombre constant d'habitants dans un pays donné.

Taux d'immigration nette: Il s'agit du nombre d'immigrants (immigration nette) pour 1000 habitants, qui est obtenu de la façon suivante:

$$\text{immigration nette totale} \times 1000 = \text{taux d'immigration nette}$$

Travailleurs sélectionnés: Il s'agit des requérants principaux qui se destinent au marché du travail dans la catégorie des immigrants indépendants, à l'exception des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités.

Réfugiés au sens de la convention: "Réfugié au sens de la Convention" désigne toute personne qui, craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un groupe social ou de ses opinions politiques

a) se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays, ou

b) qui, si elle n'a pas de nationalité et se trouve hors du pays dans lequel elle avait sa résidence habituelle, ne peut ou, en raison de la dite crainte, ne veut y retourner. (Sources: Loi sur l'immigration de 1976).

Réinsertion locale: établissement permanent de réfugiés dans la région où ils ont d'abord désiré s'établir et où ils ont d'abord reçu asile.

Taux de croissance démographique: Il s'agit du taux de natalité auquel vient s'ajouter le taux d'immigration nette. En démographie, ce taux s'exprime d'ordinaire en % par année. Le taux de croissance démographique se calcule de la façon suivante:

$$\text{Taux de croissance démographique} = \frac{\text{Croissance annuelle totale}}{\text{estimation de la population au milieu de l'année}} \times 100$$

Taux de croissance naturelle: Il s'agit du taux de natalité moins le taux de mortalité. Pour 1981, le taux de croissance naturelle, qui se fondait sur des estimations statistiques de l'état civil, s'établissait à 8.3 par 1000 habitants ou 0.83 % pour l'année. Ce qui signifie qu'en ne tenant pas compte de l'immigration pour 1981 le taux de croissance démographique total aurait été uniquement attribuable à la croissance naturelle, soit 0.83 %.

Migration internationale: Il s'agit du déplacement de populations qui passent d'un pays à un autre. Ce déplacement est de deux genres:

a) L'immigration: entrée dans un pays de personnes non autochtones qui viennent s'y établir (immigrants).

b) L'émigration: le fait de quitter un pays pour aller s'établir dans un autre (émigrants).

Migration interprovinciale: Il s'agit du déplacement d'une province à une autre. Les hypothèses concernant la migration interprovinciale sont importantes pour prévoir les changements dans les populations provinciales.

Migration intraprovinciale: Il s'agit du déplacement à l'intérieur d'une province, soit par exemple d'une région rurale à une région urbaine, d'une région urbaine à une région rurale, d'une région rurale à une autre ou d'une région urbaine à une autre.

Pays de premier asile: Pays où le réfugié qui ne peut compter sur la protection du gouvernement de son pays d'origine, présente une demande de protection aux termes de la Convention des Nations Unies pour les réfugiés de 1951 et du Protocole amendé de 1968 qui s'y rattache.

Rapatriement volontaire: La solution la plus indiquée en ce qui concerne les problèmes des réfugiés. Elle consiste à rechercher, par la voie de la négociation, à assurer le retour en toute sécurité, des réfugiés dans leur patrie. On dit des réfugiés qui ont choisi de rentrer, dans ces conditions, dans leur patrie qu'ils ont choisi le rapatriement volontaire.

Rétablissement dans un tiers pays: Rétablissement dans un pays qui accorde la résidence permanente à des réfugiés qui ont recherché et obtenu leur premier droit d'asile ailleurs dans le monde.

GLOSSAIRE

Admission: permission officielle de venir au Canada comme immigrant.

Agglomération de recensement: Le principal regroupement de main-d'oeuvre d'une agglomération urbaine (ou en croissance constante) comprenant au moins 100,000 habitants.

Année de recensement: Du 1^{er} juin au 31 mai.

Année financière: Du 1^{er} avril au 31 mars.

Droits d'entrée: Autorisation de venir en visite au Canada.

Explosion démographique: Enfants nés entre la fin de la Seconde Guerre mondiale et le début des années 1960. Les taux de natalité se sont élevés à 3.9 en 1959, sommet de l'après-guerre, pour ensuite revenir à un taux nettement inférieur, soit le taux courant de 1.75.

Immigration nette: Pour un pays donné, il s'agit de la différence entre l'immigration et l'émigration habituellement calculée pour une année particulière. Autre appellation migration internationale nette.

Intercensal (ou intercensitaire): se dit de la période de cinq ou dix ans qui sépare un recensement d'un autre.

Membres des catégories désignées: Groupes de personnes que le gouvernement canadien reconnaît comme étant dans une situation semblable à celle des réfugiés, c'est-à-dire qu'elles sont déplacées ou victimes d'oppression. En vertu de cette reconnaissance, ces personnes voient leur situation étudiée à partir de critères de sélection à caractère humanitaire.

Migration: Il s'agit du passage d'un pays à un autre, d'une province ou d'une région à une autre.

- Politiques d'immigration des pays d'accueil dans le contexte du nombre décroissant de résidents permanents admis.
- Besoin de rétablir un grand nombre de réfugiés.
- Politique concernant les travailleurs étrangers temporaires.
- Exode des cerveaux en provenance des pays en voie d'industrialisation.
- Immigrants illégaux ou non munis des documents nécessaires, dans le contexte des droits de la personne de ces immigrants.
- Politique d'émigration des pays d'origine.
- Vieillessement des populations dans le contexte des faibles niveaux de fécondité.
- Politique de répartition de la population.
- Revenir de l'urbanisation dans les pays industrialisés.
- Politique relative au contrôle de la population.

Un comité interministériel dirigé par des représentants du ministère des Affaires extérieures et comprenant des délégués de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada, de l'Agence canadienne du développement international, du Centre de recherche pour le développement international, du Secrétariat d'État, d'Environnement Canada, de Santé et Bien-être Canada et de Statistique Canada a été constitué pour préparer la participation du Canada. Certains gouvernements provinciaux souhaitent participer à la conférence comme ils l'ont fait en 1974.

La seconde conférence des Nations-Unies sur la population mondiale se tiendra à Mexico du 6 au 14 août 1984. A la première conférence tenue en 1974 à Bucharest, le Canada a réussi à faire modifier le Plan d'action concernant la population mondiale afin de lier la croissance démographique à la consommation des ressources. Le Canada a aussi appuyé l'élaboration d'objectifs démographiques nationaux qui faisaient ressortir le débat d'alors sur la politique relative à l'immigration et sur la population, qui a abouti au Livre vert de 1975 sur l'immigration et la population et à la Loi sur l'immigration de 1976.

Le Canada a promis de verser une contribution de \$100,000 pour la conférence de 1984 et de \$25,000 aux groupes non gouvernementaux participants en provenance de pays en voie d'industrialisation. La conférence de 1984 fournira l'occasion d'étudier la politique et les programmes liés à la population. Deux documents seront déposés à la conférence. Le premier synthétisera les conclusions qui sont ressorties des réunions de groupes de spécialistes dans les domaines suivants: fécondité et famille; répartition, migration et accroissement de la population; mortalité et santé; environnement et croissance de la population. A ce qui précède s'ajoutera une étude des tendances et des principes concernant la population. Le second document consistera en des projets de recommandations visant une action précise par les gouvernements et la communauté internationale, dans le cadre des principes et des objectifs du Plan d'action relatif à la population mondiale.

Selon la Division de la population du département des Affaires internationales économiques et sociales et Secrétariat des Nations Unies, voici certaines des questions à étudier:

- Migration interne et internationale: approche conceptuelle et tendances.

CROISSANCE PROJETÉE DE LA POPULATION CANADIENNE
POUR CERTAINES ANNÉES, 1985-2001

Tableau 22

Scénario	Population au début d'une année de recensement 1 ^{er} juin (en milliers)	Taux de Croissance (%)	% de la croissance attribuable à l'accroissement naturel	% de la croissance attribuable à la migration internationale
Population de 1981: 24,343.1				
(A) Taux de fécondité totale: 1.5 d'ici à 1991 et constant par la suite; Migration annuelle nette 65,000				
1985-1986	25,325.9	1.0	73.6	26.4
1990-1991	26,509.0	0.8	69.8	30.2
1995-1996	27,518.2	0.7	64.4	35.6
2000-2001	28,372.4	0.6	58.5	41.5
(B) Taux de fécondité totale de 1.7 d'ici à 1991 et constant par la suite; Migration annuelle nette 65,000				
1985-1986	25,381.7	1.1	76.5	23.5
1990-1991	26,769.4	1.0	76.0	24.0
1995-1996	28,036.7	0.8	70.5	29.5
2000-2001	29,032.9	0.6	62.2	37.8
(C) Taux de fécondité totale de 1.7 d'ici à 1991 et constant par la suite; Migration annuelle nette 75,000				
1985-1986	25,436.5	1.1	73.9	26.1
1990-1991	26,879.8	1.1	73.5	26.5
1995-1996	28,205.8	0.8	67.7	32.3
2000-2001	29,263.6	0.6	59.4	40.6
(D) Taux de fécondité totale de 1.7 d'ici à 1991 et constant par la suite; Migration annuelle nette 85,000				
1985-1986	25,456.8	1.2	71.5	28.5
1990-1991	26,953.6	1.1	71.1	28.9
1995-1996	28,336.8	0.9	65.1	34.9
2000-2001	29,454.6	0.7	56.8	43.2
(E) Taux de fécondité totale de 2.2 d'ici à 1991 et constant par la suite; Migration annuelle nette 115,000				
1985-1986	25,447.1	1.2	73.2	26.8
1990-1991	27,228.6	1.5	71.8	28.2
1995-1996	29,251.1	1.3	70.1	29.9
2000-2001	31,104.4	1.1	67.6	32.4

Source: Projections démographiques préliminaires,
Division de la population, Statistique Canada.

Le taux de fécondité de 1.7 choisi pour les scénarios B, C et D est le taux actuel. Pour le scénario A, le taux de 1.5 choisi représente le point où certains pays européens a chute. Quant au taux de 2.2 choisi pour le scénario E, il représente le point de vue de bien des démographes selon lequel, même si le taux de fécondité augmentait, il est fort peu probable qu'il dépasserait un tant soit peu le taux de remplacement de 2.13 du Canada. Les hypothèses de l'immigration nette ont été choisies pour donner une vue réaliste des possibilités, les chiffres les plus bas étant, à l'heure actuelle, estimés les plus probables.

La croissance démographique projetée correspondant à ces scénarios figure au Tableau 22. Selon le scénario A, la population du Canada augmenterait de 24,343,100 en 1981 à 28,372,400 d'ici 2000-2001 tandis que les scénarios B, C, D et E projetteraient une population de 29,032,900 à 31,104,400. Dans tous les cas, le taux annuel de croissance démographique est en fléchissement; dans les scénarios B et C, par exemple, il baisse de 1.1 % en 1985-1986 à 0.6 % en 2000-2001, soit une diminution de 45 %. Dans chaque scénario, la migration internationale nette contribue progressivement davantage à la croissance démographique à mesure qu'on se rapproche de 2000-2001. Dans le scénario C, le pourcentage de croissance démographique annuel attribuable à la migration internationale nette passe de 26.1 % à 40.6 % tandis que, dans le scénario A, les chiffres correspondant sont 26.4 % et 41.5 % et dans le scénario E, 26.8 % et 32.4 %.

Si le taux de fécondité actuel de 1.7 et une immigration nette de 50,000 se maintenaient jusqu'à la fin du siècle, la population canadienne atteindrait un maximum de 28.5 millions environ au cours des deux premières décennies du siècle prochain pour ensuite commencer à fléchir.

Statistique Canada établit également une estimation du nombre d'illégaux, qui devrait être disponible vers le milieu de 1984.

Immigration et croissance démographique future

Si l'on projette les tendances démographiques futures, on obtient une série de prévisions démographiques. Ces prévisions tiennent, dans une large mesure, aux hypothèses émises au sujet des quatre principaux éléments de la croissance démographique: les naissances, les décès, l'immigration et l'émigration. Par conséquent, les projections démographiques ne doivent pas être considérées comme des données certaines, mais plutôt comme des simulations limitées par des hypothèses. Le Tableau 21 montre cinq scénarios possibles selon différents taux de fécondité et diverses hypothèses sur la migration internationale nette.

Tableau 21

SCÉNARIOS DES PROJECTIONS DÉMOGRAPHIQUES JUSQU'À 2001

Scénario	Taux de fécondité total d'ici à 1991*	Migration annuelle nette
A**	1.5	65,000
B	1.7	65,000
C	1.7	75,000
D	1.7	85,000
E**	2.2	115,000

*Et constant par la suite.

**Contient une estimation légèrement plus optimiste de l'espérance de vie.

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Une fois le rapport Robinson rendu public, la CRIC a effectué une étude de certains aspects de l'immigration illégale. (Le public peut se procurer des exemplaires de cette étude.) D'après les caractéristiques des personnes renvoyées du Canada, l'étude a permis de constater qu'il y avait de grandes différences quant à la nationalité des illégaux dans les trois principales régions métropolitaines, Toronto, Montréal et Vancouver. Il y avait moins d'immigrantes que d'immigrants illégaux, et la plupart des illégaux étaient non mariés et avaient de 18 à 34 ans. Très peu d'entre eux avaient des personnes à charge les accompagnant, mais plus de la moitié avaient des parents déjà au Canada. Rien ne montrait que les illégaux avaient bénéficié de l'aide sociale, mais beaucoup d'entre eux avaient profité des régimes provinciaux d'assurance médicale. On a constaté avec surprise qu'un pourcentage élevé d'illégaux s'étaient impliqués dans des activités illicites (16.4 % avaient été trouvés coupables d'infraction criminelle au Canada, un autre 3.5 % étaient connus pour avoir été condamnés à l'étranger et encore 1.9 % étaient recherchés pour avoir commis une infraction criminelle). Il ne faudrait pas pour autant présumer que quelque 20 % des illégaux au Canada ont été ou seront impliqués dans des activités illicites, étant donné que ce sont ceux qui commettent de telles infractions qui sont les plus susceptibles d'être repérés pour infraction à la Loi sur l'immigration.

On a employé deux méthodes pour estimer le nombre d'illégaux au Canada. La méthode de la "nationalité unique" consistait à sélectionner les illégaux d'une nationalité donnée et à projeter les résultats pour toutes les autres. Grâce à cette méthode, on a obtenu une estimation de 54,931 illégaux au 1^{er} octobre 1982. La méthode de la "cause unique" consistait à sélectionner les marins déserteurs dont le nombre peut être calculé avec exactitude puisque le capitaine est tenu de par la Loi de signaler immédiatement les désertions, et à projeter les résultats pour toutes les nationalités. De cette façon, on est arrivé à un chiffre total de 46,604 illégaux au 1^{er} janvier 1982. Ces chiffres, obtenus par les deux méthodes, sont des maximums et ne distinguent pas les personnes qui entrent au Canada de celles qui le font pour passer ensuite aux États-Unis.

L'immigration nette. Lorsque l'immigration brute demeure constante, il résulte d'une estimation plus faible de l'émigration un chiffre plus élevé à l'égard de l'immigration nette. Par exemple, si 100,000 immigrants sont admis au cours d'une année donnée et que l'émigration soit estimée à 75,000, l'augmentation démographique attribuable à l'immigration nette pour cette année-là se chiffre à 25,000, mais, si l'on estime que l'émigration est de 50,000, l'accroissement démographique imputable à l'immigration nette pour cette année-là s'établit à 50,000. La différence peut sembler faible lorsque l'on tient compte de la taille de la population totale du Canada, mais elle devient importante si les prévisions au sujet de l'immigration nette sont faites en fonction de scénarios portant sur le future population.

Estimation du nombre d'immigrants illégaux au Canada

Il est presque impossible de déterminer avec exactitude et difficile d'estimer le nombre d'immigrants illégaux au Canada. En dépit de cette difficulté, M. W.G. Robinson, conseiller spécial de l'ancien ministre d'Emploi et Immigration Canada, en est arrivé à la conclusion, après un examen minutieux des données sur l'exécution de la Loi et d'une étude faite par le gouvernement du Québec, qu'il y aurait, au plus, 50,000 illégaux au Canada. (On dit qu'il y aurait de 3 à 6 millions d'illégaux aux États-Unis et que plusieurs centaines de milliers y entreraient chaque année. Comme la population du Canada représente seulement un peu moins du dixième de celle des États-Unis, le problème dans ce dernier pays y est, par habitant, beaucoup plus grave.)

Les recommandations que M. Robinson a formulées pour remédier aux problèmes de l'immigration illégale ont fait l'objet d'une grande diffusion, et nombre de ses suggestions ont déjà été mises en application, y compris un examen cas par cas d'immigrants illégaux connus et un projet pilote portant sur l'emploi de fiches de débarquement à l'usage des non-Canadiens à bord des vols d'arrivée aux trois plus grands aéroports du Canada.

En 1981, il y avait 3.9 millions de personnes au Canada qui y étaient arrivées en tant qu'immigrants; elles représentaient 16.0 % de la population totale du Canada. La majorité de ces personnes provenaient d'Europe, mais le recensement de 1981 indique que le nombre de résidents canadiens nés en Europe a diminué de 1.5 % depuis 1971. L'Ontario compte le plus grand nombre de résidents nés à l'étranger, suivi de la Colombie-Britannique, du Québec et de l'Alberta. Parmi les habitants du Canada, 95 % sont des citoyens canadiens, et, pourtant, tous sont, à l'exception des Inuit et des Amérindiens, des immigrants ou des descendants d'immigrants. Depuis l'arrivée des premiers colons européens il y a plus de 400 ans, les nouveaux venus ont contribué à modifier profondément la taille et la composition de la population canadienne; ils continueront sans aucun doute à jouer un rôle important dans l'économie, la société et la culture canadiennes.

Modification de l'estimation sur l'émigration

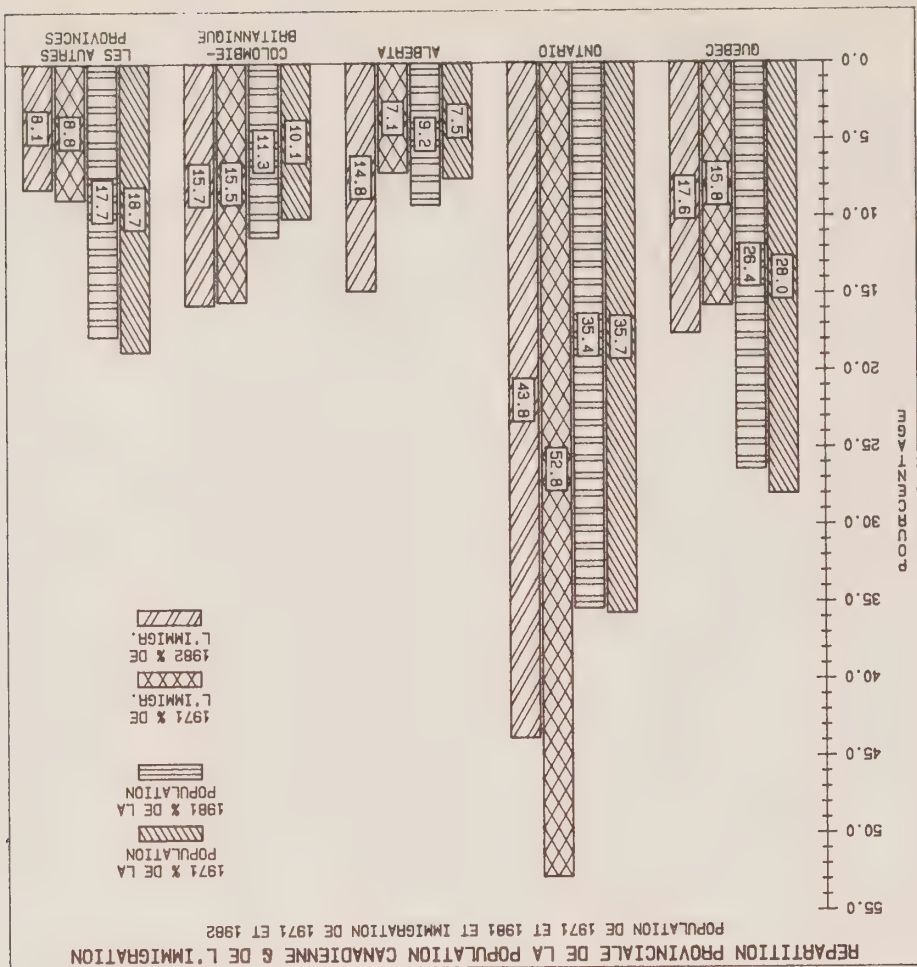
On ne peut que faire une estimation de l'émigration, parce que le Canada n'exige pas de visa de sortie ni ne tient de registre des sorties. Jusqu'à 1981, Statistique Canada établissait une estimation annuelle de l'émigration intercensale d'après les données sur l'émigration fournies par les États-Unis et le Royaume-Uni, et selon une hypothèse constante pour tous les autres pays. Toutefois, afin d'obtenir des estimations plus exactes, Statistique Canada a récemment étudié plusieurs méthodes possibles pour établir des estimations et en a choisi une fondée sur des données relatives aux allocations familiales et à l'impôt sur le revenu. Ce changement a donné lieu à une réduction du nombre estimé d'émigrants, soit en moyenne 55,200 par année pour la période 1976-1981. Selon la nouvelle estimation pour 1982, le nombre s'établit à 44,400.

Naturellement, une estimation plus basse de l'émigration influe directement sur le calcul de l'immigration nette (l'immigration totale moins l'émigration) et aussi sur les projections concernant la population future qui se fondent sur des hypothèses relatives à la croissance naturelle (les naissances moins les décès) et à

rapport à l'ensemble de la population canadienne. Cependant, tout récemment, les estimations concernant la migration interne montrent un ralentissement de cette tendance, fort probablement en raison de la conjoncture économique générale.

Le Graphique 6 montre qu'en 1982 une proportion beaucoup plus grande qu'en 1971 du nombre d'immigrants admis s'est installée en Alberta et en Colombie-Britannique. Au cours de cette période, la proportion des immigrants qui se sont établis en Ontario a diminué d'environ 10 points de pourcentage et celle des immigrants qui se sont rendus au Québec s'est accrue d'un peu moins de 2 points de pourcentage.

Graphique 6



Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

d'immigration se sont produites également au cours de la toute dernière décennie, mais elles n'étaient pas aussi prononcées, ayant oscillé entre 86,313 et 218,465.

Changements démographiques récents

Selon les statistiques publiées à partir du recensement du Canada de 1981, l'âge moyen de la population s'élève, l'âge médian étant passé de 27.8 ans en 1976 à 29.6 ans en 1981. De plus, la proportion des personnes de 65 ans et plus s'accroît, soit 9.7 % de la population totale du Canada en 1981 par rapport à 8.7 % en 1976. Par ailleurs, la proportion des Canadiens de moins de 15 ans a décro de 25.6 % en 1976 à 22.5 % en 1981. La population de 1981 comptait un peu plus de femmes, surtout parce que, à partir de 55 ans, les femmes représentent 70 % de la population. Les femmes figurent pour 50.4 % de l'ensemble de la population.

Les données censales indiquent aussi que la proportion des personnes ne parlant que l'anglais a reculé légèrement de 67.1 % en 1971 à 66.9 % en 1981. Parallèlement, la proportion des personnes qui ne parlent que le français a baissé de 18.0 % à 16.6 % pendant la même période. La proportion des personnes indiquant qu'elles pouvaient parler ou le français ou l'anglais est passée de 13.5 % en 1971 à 15.3 % en 1981. Le Québec, suivi de l'Ontario, du Nouveau-Brunswick, de la Colombie-Britannique et de l'Alberta, comptait le plus grand nombre de personnes qui se sont déclarées capables de parler à la fois le français et l'anglais, mais la plus grande augmentation, soit 75.9 %, a été enregistrée en Alberta.

Il y a eu environ 1,130,000 déménagements au Canada pendant l'année du recensement de 1981-1982. Même si la plupart de ces déménagements se faisaient à l'intérieur d'une province (environ 70 %), la migration interprovinciale demeure un élément important des mouvements internes de la population canadienne. Au début des années 1970, il s'est produit une forte migration vers l'Ouest, où l'augmentation marquée de la population de l'Alberta et de la Colombie-Britannique par

III. CONSIDÉRATIONS D'ORDRE DÉMOGRAPHIQUE

Aperçu historique

Depuis 1911, la population du Canada s'est accrue de 17,641,000 pour passer de 7,206,600 à 24,847,600 au 1^{er} avril 1983. La croissance n'a pas été régulière. Avant 1956, le taux de croissance intercensal a varié de 10.9 % à 34.2 %; depuis 1956, il est tombé progressivement de 13.4 % à 5.9%. Au cours des 20 dernières années, le taux annuel de croissance démographique a fléchi de 1.9 % à 1.2 %, mais la baisse a été irrégulière en raison de la fluctuation du nombre d'immigrants admis.

Les deux principaux facteurs de croissance démographique sont la croissance naturelle (les naissances moins les décès) et la migration internationale nette (l'immigration moins l'émigration), la croissance naturelle ayant été le plus important. Pendant les périodes intercensales de 1921 et 1982, la croissance naturelle a généralement figuré pour plus de 70 % de la croissance démographique totale, et, parfois, a atteint les 100 %. Toutefois, au cours des récentes années, la migration internationale nette est devenue relativement plus importante pour ce qui concerne la croissance démographique, surtout parce que le taux de fécondité a dégringolé. Pendant près de 50 ans, le taux de fécondité a oscillé entre 2.6 et 3.9, mais depuis 1960, il est descendu au taux actuel de 1.7, c'est-à-dire bien au-dessous du taux de remplacement de 2.1.*

Même si le taux de fécondité s'est modifié au cours de la première moitié de ce siècle pour plonger au cours des deux dernières décennies, la croissance naturelle a dépassé l'immigration quant à l'accroissement démographique total. Par exemple, au cours de la période 1921-1982, l'immigration a beaucoup fluctué, passant de 7,576 en 1942 à 282,164 en 1967. Des variations semblables du mouvement

* Le taux de remplacement est généralement estimé à 2.1 pour les pays plus industrialisés.

Tableau 20

IMMIGRATION DES GENS D'AFFAIRES, 1980-1982
SELON LA PROVINCE DE DESTINATION

	1980	1981	1982
Ontario	544	709	726
Québec	337	406	529
Colombie-Britannique	384	436	424
Alberta	127	162	174
Manitoba	75	94	105
Nouveau-Brunswick	20	24	26
Nouvelle-Écosse	25	26	25
Saskatchewan	21	23	18
Île-du-Prince-Édouard	14	6	7
Terre-Neuve	6	7	5
Yukon et Territoires-			
du Nord-Ouest	3	7	0
Non précisé	0	3	1
Total	1,556	1,903	2,040

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 18

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ET CAPITAUX APPORTÉS, 1982

Capitaux - Estimations (en millions de dollars)	Immigrants admis (Cellules familiales)	Total
		Tous les autres
		Entrepreneurs et travailleurs autonomes
718 (39%)	2,040 (3%)	64,938 (97%)
1,116 (61%)		66,978 (100%)
		1,834 (100%)

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 19

IMMIGRATION DES GENS D'AFFAIRES, 1980-1982
SELON LES PRINCIPALES RÉGIONS SOURCES

	1980	1981	1982
Allemagne	118	207	405
Angleterre	152	227	225
France	100	89	177
Etats-Unis	212	225	166
Pays-Bas	185	110	92
Hong Kong	33	68	91
Suisse	71	97	71
Israël	42	67	59
Iran	57	60	53
Liban	18	28	52
Italie	39	55	48
Belgique	54	57	37

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Le gouvernement fédéral met l'accent sur le recrutement et la sélection des entrepreneurs et des travailleurs autonomes qui ont des capitaux à engager dans des entreprises canadiennes et créeront des emplois pour des Canadiens. Comme le montre le tableau 18, les gens d'affaires immigrants admis en 1982 ne représentaient que 3 % de tous les immigrants (les comparaisons sont faites en fonction de la cellule familiale et se fondent sur les données concernant les requérants principaux), mais ils ont apporté, au regard de tous les nouveaux arrivants, beaucoup plus de capitaux (39 % en 1982).

Les 2,040 gens d'affaires immigrants admis au Canada en 1982 auraient créé au moins 4,220 emplois pour des Canadiens, étant donné que le Règlement sur l'immigration exige que les entrepreneurs créent au moins six emplois et que les travailleurs autonomes en créent au moins un. Il n'y a guère de doute que bien des gens d'affaires immigrants ont, de fait, créé plus d'emplois que le minimum exigé.

Au tableau 19 figurent les principaux pays sources d'entrepreneurs et de travailleurs autonomes pour les trois dernières années, dans l'ordre décroissant pour 1982. À remarquer que, même si les cinq premiers pays, pour chacune des trois dernières années, étaient des sources "traditionnelles" (l'Europe et les États-Unis), un bon nombre d'entrepreneurs sont venus de régions sources "non traditionnelles" dont Hong Kong, Israël, l'Iran et le Liban.

Le tableau 20 montre la répartition, pour les trois dernières années, des gens d'affaires immigrants selon la province de destination. L'Ontario, le Québec, la Colombie-Britannique et l'Alberta étaient les provinces de destination choisies dans la plupart des cas, ce qui correspond au nombre d'immigrants de l'ensemble du mouvement qu'elles accueillent d'ordinaire. Des rapports étroits sont entretenus avec les fonctionnaires provinciaux compétents pour ce qui concerne les projets d'entreprises que les entrepreneurs immigrants éventuels soumettent lorsqu'ils présentent une demande d'admission au Canada.

Tableau 17

IMMIGRANTS SÉLECTIONNÉS POUR LE MARCHÉ DU TRAVAIL
PAR CODE DE 2 CHIFFRES DE LA CCDP*, 1982

Grands groupes de professions (Code de 2 chiffres de la CCDP)	Travailleurs sélectionnés			Travailleurs non-sélectionnés	Travailleurs immigrants sélectionnés par grands groupes
	Emploi réservé		Aucun emploi réservé		
	Assorti de la validation	Non assorti de la validation			
11 Direct., Admin.	791	63	1,463	1,249	3,566
21 Sc. natur., tech., math.	1,747	74	3,025	2,954	7,800
23 Sc. soc. et conn.	59	3	107	447	616
25 Religion	53	195	150	73	471
27 Enseignants et assim.	299	7	163	1,264	1,733
31 Méd. et santé	577	30	530	1,850	2,987
33 Arts et lettres	86	6	245	748	1,085
37 Sport et loisirs	29	1	17	70	117
41 Pers. admin et assim.	39	13	1,152	4,953	6,157
51 Vente	52	27	422	1,586	2,087
61 Services	584	30	1,098	2,483	4,195
71 Agriculture, hort.	124	20	342	1,701	2,187
73 Chasse, pêche	3	1	4	47	55
75 Travail forestier	-	1	2	20	23
77 Mines et carr.	5	-	7	74	86
81/82 Transformation	83	6	244	725	1,058
83 Usineurs et assim.	443	43	550	1,132	2,168
85 Fabrication et assembl.	478	92	1,178	3,999	5,747
87 Bâtiment	112	15	266	1,731	2,124
91 Transports	25	3	73	676	777
93 Manutentionnaires	1	1	20	341	363
95 Autres ouvr. qual. et cond. de mach.	39	1	73	192	305
99 Tous les autres	16	1	723	8,576	9,316
00 Entrepreneurs	-	-	11	438	449
Total	5,645	633	11,865	37,329	55,472

*Classification canadienne descriptive des professions.

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

autres, pour le voyage avant de partir pour le Canada. Par conséquent, un bon nombre des travailleurs sélectionnés qui étaient arrivés au Canada après le 1^{er} mai 1982 avaient obtenu leur visa avant l'imposition de la restriction.

Au tableau 17 figure la répartition, en 1982, des travail- leurs sélectionnés et des travailleurs non sélectionnés selon les grands groupes de professions. La composante des travailleurs sélectionnés se subdivise ainsi: ceux qui avaient un emploi réservé assorti de la vali- dation voulue, ceux qui avaient un emploi réservé non assorti de la validation nécessaire et ceux qui n'avaient pas d'emploi réservé.

La plupart des travailleurs sélectionnés munis d'un emploi réservé avaient obtenu la validation de l'offre d'emploi; ils rentraient le plus souvent dans les grands groupes de professions suivants: 21 (Sciences naturelles, techniques et mathématiques), 61 (Services) et 31 (Médecine et santé). Les travailleurs sélectionnés munis d'un emploi réservé non assorti de la validation se retrouvaient le plus souvent dans les grands groupes de professions 25 (Religion) et 85 (Fabrication et assemblage). (La plupart des offres d'emploi concernant le groupe 25 (Religion) sont dispensées de la validation.) Les travailleurs sélectionnés non munis d'un emploi réservé rentraient surtout dans les grands groupes suivants: 21 (Sciences naturelles, techniques et mathématiques), 11 (Direction et administration), 85 (Fabrication et assemblage), 41 (Personnel administratif et assimilés) et 61 (Services). Quant aux travailleurs non sélectionnés, ils rentraient le plus souvent dans les grands groupes suivants: 41 (Personnel administratif et assimilés), 85 (Fabrication et assemblage), 21 (Sciences naturelles, techniques et mathématiques) et 61 (Services). Pour ce qui concerne tous les travail- leurs immigrants, ils appartenaient le plus souvent aux grands groupes 21, 41, 85, 61 et 11.

Graphique 5

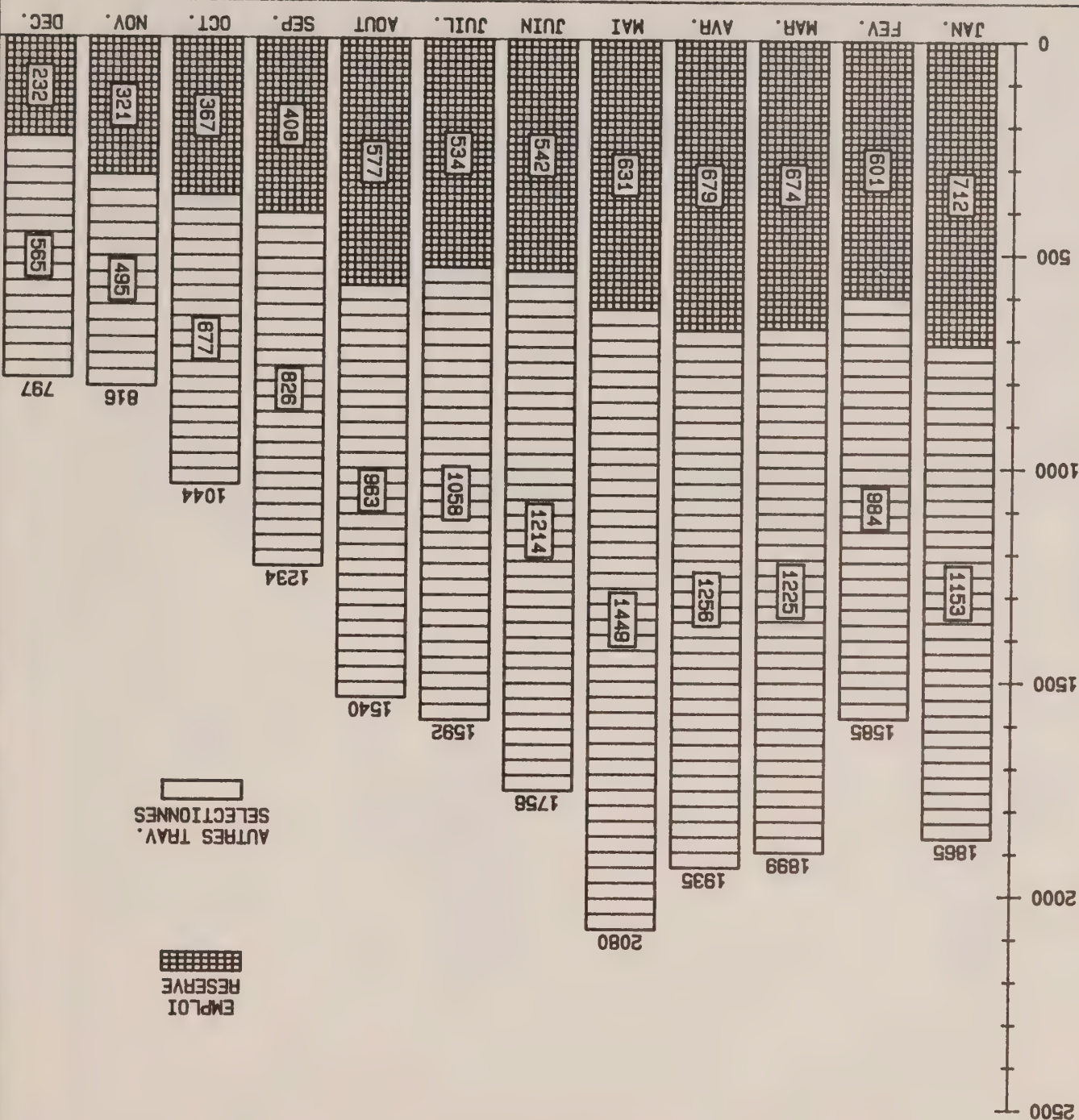
TRAVAILLEURS IMMIGRANTS SÉLECTIONNÉS, PAR MOIS, 1982

EMPLOI RÉSERVE ET AUTRES TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS

SIMONASTANGIMMI

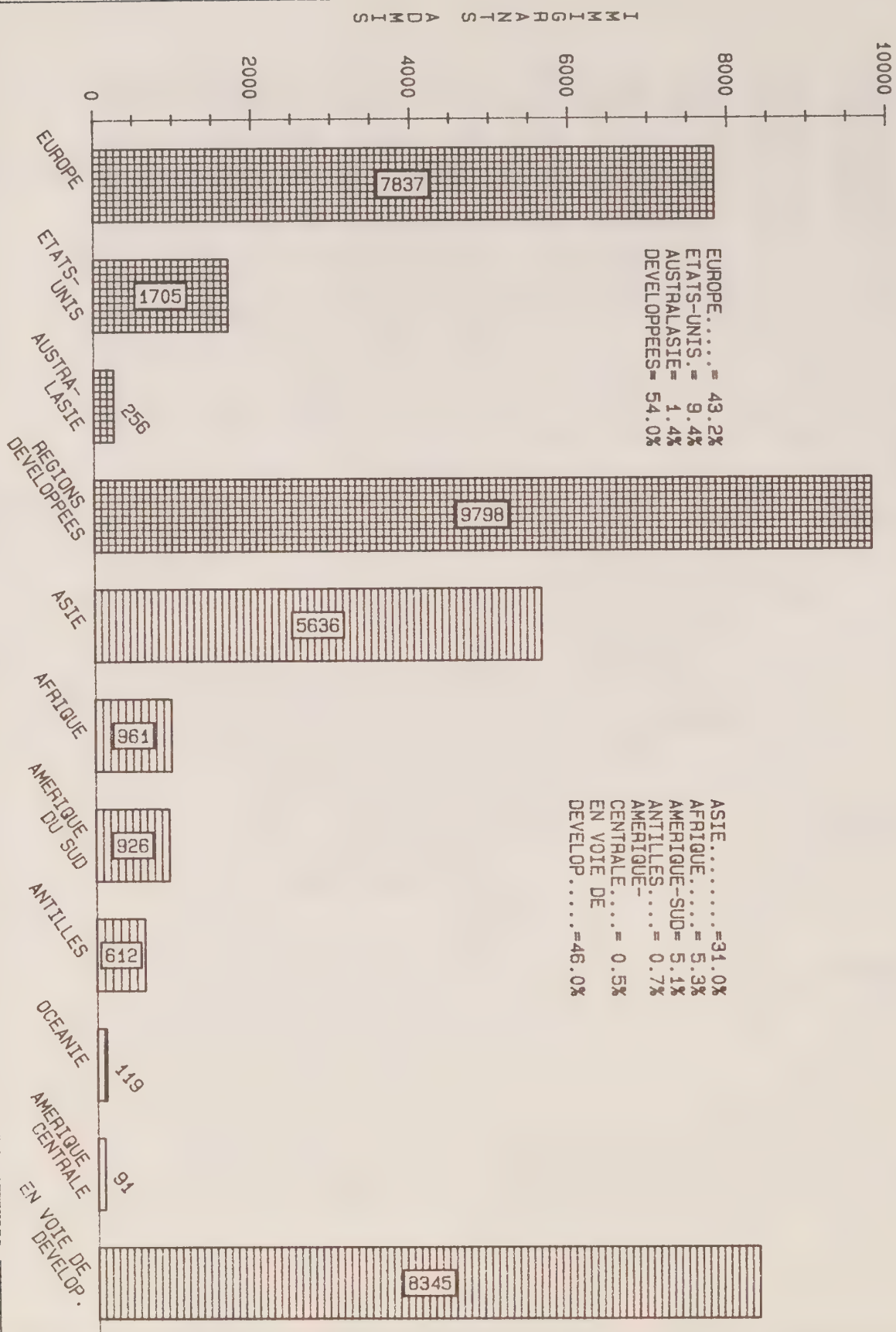
AUTRES TRAV.
SÉLECTIONNÉS

EMPLOI
RÉSERVE



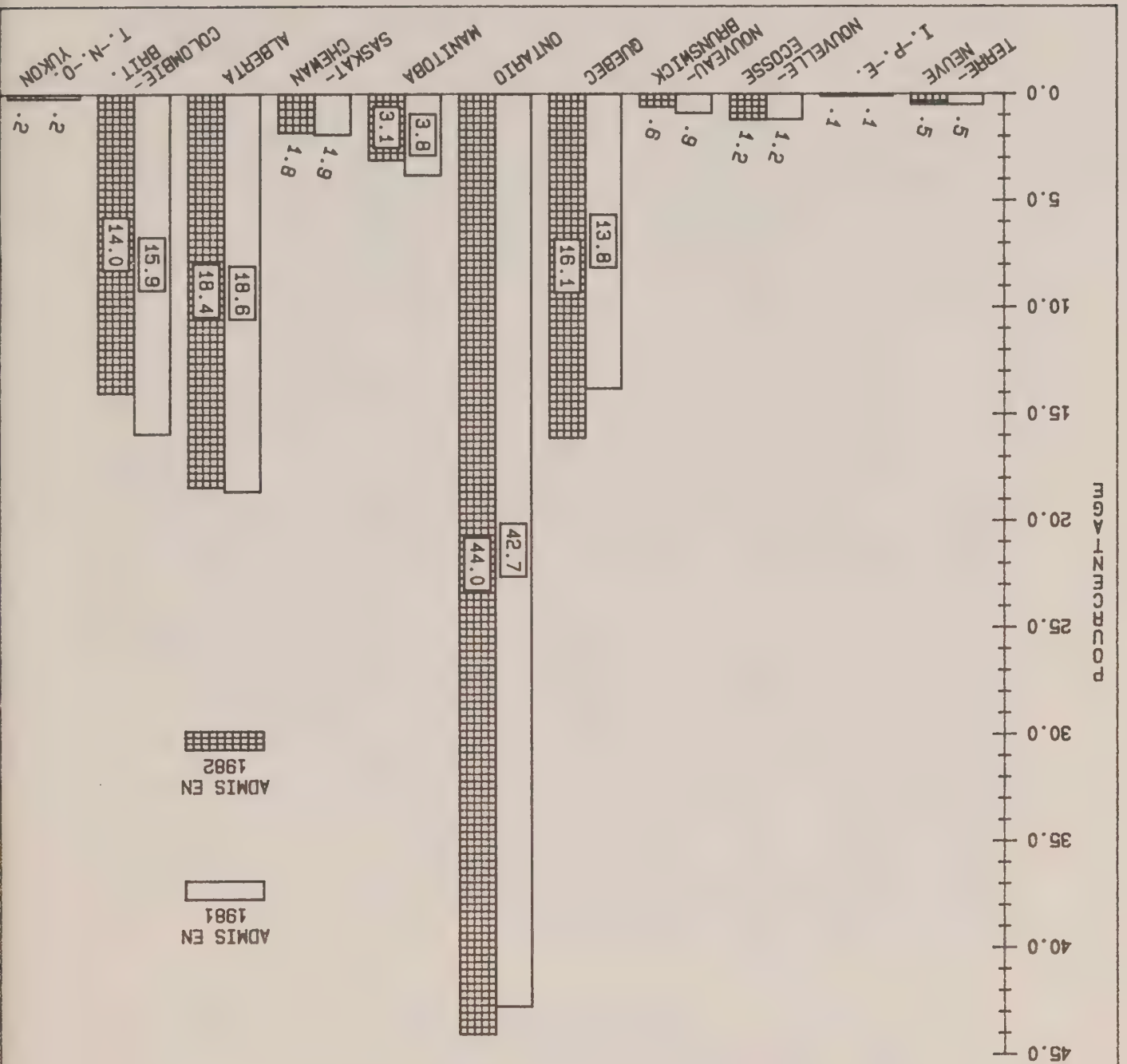
Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

TRAVAILLEURS IMMIGRANTS SELECTIONNES, 1982 SELON LA DERNIERE REGION DE RESIDENCE PERMANENTE (TRAVAILLEURS SELECTIONNES- TOTAL: 18, 143)



Graphique 3

TRAVAILLEURS IMMIGRANTS SÉLECTIONNÉS 1981-1982 SELON LA PROVINCE DE DESTINATION



Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Même si la baisse du nombre de travailleurs sélectionnés sans emploi réservé (de 1,449 en mai à 565 en décembre) a été seulement un peu plus marquée que la décroissance du nombre de travailleurs sélectionnés munis d'un emploi réservé (de 631 en mai à 232 en décembre), il faut se rappeler qu'il s'écoule toujours un certain temps entre la date de délivrance d'un visa d'immigrant et l'arrivée du titulaire au Canada; la plupart des immigrants, sinon tous, doivent régler leurs affaires dans leur pays d'origine et prendre des dispositions, entre

Le graphique 5 permet de constater le fléchissement marqué du nombre de travailleurs sélectionnés admis après le 1^{er} mai 1982. Alors que, en mai, 2,080 travailleurs sélectionnés avaient été admis, en décembre, il n'y en a eu que 797. Ce graphique divise également les travailleurs sélectionnés en deux groupes: ceux qui avaient un emploi réservé et ceux qui n'en avaient pas.

Sur le graphique 4 la répartition des travailleurs sélectionnés admis en 1982 selon leur dernière région de résidence permanente. Les travailleurs sélectionnés venus des régions industrialisées inter-venaient pour 54 % de l'ensemble de cette composante; 43.2 % des travailleurs de cette composante sont venus d'Europe, région source la plus importante parmi ces régions. Les travailleurs sélectionnés venus des régions en voie d'industrialisation répondaient pour 46 % du total et 31 % de ces travailleurs venaient de l'Asie qui était la plus grande région source parmi celles qui sont en voie d'industrialisation.

Par suite de cette restriction, le nombre de travailleurs sélectionnés que l'on avait d'abord prévu d'admettre, soit de 20,000 à 25,000 pour 1983, a été réduit à un nombre entre 8,000 et 10,000 lorsque les niveaux d'immigration et les composantes du mouvement pour la période de planification de 1983-1985 ont été annoncés le 1^{er} novembre 1982. On prévoit maintenant que le nombre effectif de travailleurs sélectionnés qui seraient admis en 1983 s'établira à environ 7,000. Le graphique 3 montre le nombre d'immigrants sélectionnés admis en 1981-1982 selon la province prévue de destination.

Table 16
IMMIGRANTS ADMIS PAR PROVINCE ET SELON
L'INTENTION D'EXERCER UN EMPLOI, 1980-1982

	Travailleurs			Non-travailleurs			Total		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982	1980	1981	1982
RÉGION DE L'ATLANTIQUE Terre-Neuve Île-du-Prince-Édouard Nouvelle-Écosse Nouveau-Brunswick	1,474 255 67 673 479	1,299 222 48 618 411	1,093 197 51 554 291	2,080 286 123 943 728	1,698 258 78 785 577	1,483 209 114 700 460	3,554 541 190 1,616 1,207	2,997 480 126 1,403 988	2,576 406 165 1,254 751
QUÉBEC	9,889	9,951	10,026	12,649	11,167	11,305	22,538	21,118	21,331
ONTARIO	27,501	23,990	24,060	34,756	30,900	28,971	62,257	54,890	53,031
RÉGION DES PRAIRIES Manitoba Saskatchewan Alberta Territoires-du-Nord-Ouest	14,363 3,600 1,779 8,937 47	12,538 2,387 1,128 8,980 43	11,988 2,312 1,037 8,584 55	15,863 4,083 1,824 9,902 54	14,598 2,972 1,273 10,314 39	13,127 2,619 1,088 9,364 56	30,226 7,683 3,603 18,839 101	27,136 5,359 2,401 19,294 82	25,115 4,931 2,125 17,948 111
RÉGION DU PACIFIQUE Colombie-Britannique Yukon	10,160 10,111 49	9,045 8,991 54	8,290 8,260 30	14,365 14,326 39	13,081 13,016 65	10,775 10,736 39	24,525 24,437 88	22,126 22,007 119	19,065 18,996 69
NON PRÉCISÉ	8	146	15	9	205	14	17	351	29
TOTAL	63,395 (44.3%)	56,969 (44.3%)	55,472 (45.8%)	79,722 (55.7%)	71,649 (55.7%)	65,675 (54.2%)	143,117	128,618	121,147

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 15

RÉFUGIÉS ET MEMBRES DES CATÉGORIES DÉSIGNÉES ADMIS, 1982:
RÉPARTITION SELON LES GRANDS GROUPES DE PROFESSIONS

(Code de 2 chiffres de la CDDP ¹)	Réfugiés	Membres des catégories désignées	Total
11 Direct., admin.	23	56	79
21 Sc. natur., tech., math.	83	1,580	1,663
23 Sc. soc. et conn.	10	99	109
25 Religion	1	7	8
27 Enseignants et assim.	23	257	280
31 Méd. et santé	33	434	467
33 Arts et lettres	14	217	231
37 Sport et loisirs	-	24	24
41 Pers. admin. et assim.	115	770	885
51 Vente	21	190	211
61 Services	85	365	450
71 Agriculture, hort.	6	239	245
73 Chasse, pêche	-	34	34
75 Travail forestier	-	5	5
77 Mines et carr.	3	48	51
81/82 Transformation	19	244	263
83 Usineurs et assim.	52	470	522
85 Fabrication et assembl.	136	1,691	1,827
87 Bâtiment	54	611	665
91 Transports	33	237	270
93 Manutentionnaires	8	112	120
95 Autres ouv. qual. et cond. de mach.	7	73	80
99 Tous les autres	328	1,281	1,609
00 Entrepreneurs	-	-	-
Travailleurs	1,054 (59.8%)	9,044 (61.5%)	10,098 (61.3%)
Non-travailleurs	709 (40.2%)	5,662 (38.5%)	6,371 (38.7%)
Total	1,763 (100 %)	14,706 (100 %)	16,469 ² (100%)

¹ Classification canadienne descriptive des professions.

² Si l'on tenait compte des 439 personnes admises en vertu d'un permis du Ministère (dont la profession n'est pas connue), le nombre total des personnes admises serait de 16,908.

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Au tableau 15 figure, selon les grands groupes de professions, la répartition des réfugiés et des membres des catégories désignées admis en 1982 qui ont indiqué leur intention de se joindre à la population active. Un peu plus de 60 % d'entre eux envisageaient d'exercer un emploi, par rapport à 34.3 % des membres de la catégorie de la famille. La plupart se sont trouvés un emploi dans un des grands groupes suivants: 85 (Fabrication et assemblage), 21 (Sciences naturelles, techniques d'une part, les membres des catégories désignées de l'autre, se répartissent de la même façon dans les grands groupes de professions précitées).

Immigrants admis en fonction du marché du travail

Au cours des trois dernières années, environ 45 % de tous les immigrants ont indiqué qu'ils comptaient se joindre à la population active. Le tableau 16 donne une répartition par région et par province des travailleurs et des non-travailleurs. Cette répartition par région, province et territoire cadre avec celle de l'ensemble du mouvement.

Les travailleurs sélectionnés sont définis comme étant les requérants principaux dans les catégories des immigrants indépendants, à l'exclusion des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités. Ces immigrants sont sélectionnés pour leurs compétences professionnelles lorsque aucun Canadien n'est disponible ou ne peut être formé à temps pour exercer l'emploi en question. Les autres immigrants sont appelés "travailleurs non sélectionnés" s'ils ont manifesté l'intention de travailler au Canada. Quant à ces autres immigrants, il peut s'agir de membres de la catégorie de la famille, de réfugiés, de membres des catégories désignées ou d'entrepreneurs, de travailleurs autonomes ou les conjoints des personnes à la charge des travailleurs sélectionnés.

Afin de pouvoir résoudre les difficultés en matière d'emploi, découlant de la conjoncture économique de favorable, une restriction, toujours en vigueur, a été imposée le 1^{er} mai 1982 visant les travailleurs sélectionnés; elle s'applique à tous les travailleurs sélectionnés à l'exception de ceux qui sont munis d'un emploi réservé.

Tableau 14

DELAI MOYEN DE TRAITEMENT, DIX PRINCIPAUX BUREAUX
 S'OCCUPANT DES RÉFUGIÉS ET DES MEMBRES DES
 CATEGORIES DESIGNÉES, PAR TRIMESTRE (TR), 1982
 (DE LA RÉCEPTION DE LA DEMANDE AU PRONONCE
 DE LA DÉCISION DÉFINITIVE, EN JOURS)

Bureau	Délai moyen en jours, 1982			
	1er tr.	2e tr.	3e tr.	4e tr.
Vienne	183	212	260	287
Singapour	114	72	82	127
Bangkok	105	87	89	100
Rome	106	98	141	138
Bonn	207	213	223	220
Hong Kong	117	148	117	103
Paris	241	255	300	308
Mexico	154	139	140	171
Manille	188	206	183	186
Londres	116	147	168	242
Tous les bureaux	147	149	192	208

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

admisses en 1982 et qui obtiendront la résidence permanente lorsqu'elles auront été prouvées qu'elles respectent la Loi et le Règlement sur l'immigration. Comme le montre ce tableau, 41,1 % des 16,908 personnes admissibles se sont établies en Ontario, 18,9 % au Québec et le reste dans les autres provinces et territoires. À remarquer que les programmes de formation ainsi que les services de santé et les services sociaux dont ont besoin les réfugiés et les membres des catégories désignées pris en charge par le gouvernement et récemment arrivés, sont fournis par les gouvernements provinciaux et que le gouvernement fédéral travaille en étroite collaboration avec ces derniers avant d'établir son plan annuel concernant les réfugiés.

Les comparaisons entre le délai moyen de traitement des demandes présentées par les membres de la catégorie de la famille et celui des demandes présentées au sujet des réfugiés et des membres des catégories désignées pourraient induire en erreur et ne devraient pas être faites, car des équipes spéciales d'agents des visas sont souvent affectées aux bureaux où se présente soudainement un nombre élevé d'immigrants admissibles pour des raisons d'ordre humanitaire. Par ailleurs, les demandes émanant des membres de la catégorie de la famille sont étudiées par l'effectif régulier de ces bureaux.

Le tableau 14 indique, pour 1982, le délai moyen de traitement des demandes, par trimestre, pour ce qui concerne les réfugiés et les membres des catégories désignées dans les dix principaux bureaux à l'étranger s'occupant des réfugiés. Le délai est indiqué en jours et couvre de la réception de la demande d'immigration au prononcé de la décision définitive. Dans ces bureaux, le délai moyen de traitement était de 174 jours. Dans chaque bureau, ce délai variait de 72 à 308 jours; cet écart reflète la disponibilité des ressources au chapitre du traitement, le volume de travail et des facteurs qui interviennent dans le pays en question, notamment le temps nécessaire pour obtenir les documents voulus. À remarquer que sont étudiées en priorité, conformément au Règlement, les demandes provenant de réfugiés éventuels et de membres des catégories désignées, ainsi que celles qui sont présentées par des membres de la famille.

Tableau 13

RÉFUGIÉS ET CATEGORIES DÉSIGNÉES

*IMMIGRANTS ADMIS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

1^{er} JANVIER 1982 - 31 DÉCEMBRE 1982

Programme	Province	C.-B.	ALB.	SASK.	MAN.	ONT.	QUÉ.	N.-B.	N.-É.	Î.-P.-É.	T.-N.	YUKON/ T.-N.-O.	TOTAL
INDOCHINE		597 11.28%	915 17.29%	216 4.08%	337 6.37%	1,661 31.38%	1,470 27.77%	24 0.45%	33 0.62%	16 0.30%	21 0.40%	3 0.06%	5,293 100.0%
EUROPE DE L'EST		958 10.29%	1,825 19.60%	325 3.49%	608 6.53%	4,334 46.54%	1,127 12.10%	13 0.14%	104 1.12%	-	12 0.13%	6 0.06%	9,312 100.0%
AMÉRIQUE LATINE		1 0.29%	35 10.29%	19 5.59%	14 4.12%	111 32.65%	137 40.29%	5 1.47%	6 1.76%	12 3.54%	-	-	(439) 340 100.0%
AFRIQUE		11 2.96%	119 31.72%	42 11.29%	19 5.11%	118 31.72%	59 15.86%	-	4 1.08%	-	-	-	372 100.0%
MOYEN-ORIENT		55 21.40%	19 7.39%	1 0.39%	15 5.84%	160 62.26%	7 2.72%	-	-	-	-	-	257 100.0%
AUTRES RÉFUGIÉS AU SENS DE LA CONVENTION SÉLECTIONNÉS À L'ÉTRANGER		36 18.18%	34 17.17%	6 3.03%	6 3.03%	103 52.02%	8 4.04%	-	5 2.53%	-	-	-	198 100.0%
TOTAL DES RÉFUGIÉS ET DES MEMBRES DES CATEGORIES DÉSIGNÉES SÉLECTIONNÉS À L'ÉTRANGER		1,658 10.51%	2,947 18.69%	609 3.86%	999 6.33%	6,487 41.13%	2,808 17.80%	42 0.27%	152 0.96%	28 0.18%	33 0.21%	9 0.06%	16,211 100.0%
RÉFUGIÉS AU SENS DE LA CONVENTION AYANT REÇU PROTECTION AU CANADA		18 2.58%	65 9.33%	12 1.72%	3 0.43%	282 40.46%	305 43.76%	-	5 0.72%	-	7 1.00%	-	697 100.0%
TOTAL		1,676 10.18%	3,012 18.29%	621 3.77%	1,002 6.08%	6,769 41.10%	3,113 18.90%	42 0.26%	157 0.95%	28 0.17%	40 0.24%	9 0.06%	16,908 100.0%

*Ces chiffres indiquent le nombre des membres des catégories désignées, et les personnes en provenance d'Amérique latine admises en vertu d'un permis du Ministre (chiffres entre parenthèses).

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 12

RÉFUGIÉS ADMIS ET PROGRAMMES À CARACTÈRE HUMANITAIRE, 1982

	Réfugiés admis parrainés par le gouvernement*	Réfugiés admis parrainés par le sec- teur privé*	Revendica- tions pré- sentées au Canada CCRS **	Réfugiés admis	Réfugiés admis (programmes spéciaux)***	Total
Europe de l'Est	6,054	3,258	68	9,380	3,302	12,682
Indochine	4,091	1,202	86	5,379	-	5,379
Afrique	288	84	22	394	-	394
Moyen-Orient	61	196	61	318	506	824
Amérique latine	732	47	418	1,197	1,499	2,696
Autres	126	72	42	240	-	240
Total	11,352	4,859	697	16,908	5,307	22,215

*Comprend le nombre de personnes qui se sont présentées aux points d'entrée au cours de l'année civile munies d'un visa d'immigrant et, lorsque connu, le nombre de celles dont la demande a été examinée d'urgence à l'étranger et qui ont été admises au Canada en vertu d'un permis du Ministère en attendant d'obtenir la résidence permanente après s'être manifestement conformées aux exigences de la Loi et du Règlement. Ne figurent pas les 1,188 personnes admises d'urgence en 1981 et qui ont obtenu la résidence permanente en 1982. En raison des modifications apportées à la façon de calculer le nombre d'immigrants admis, le nombre de ces personnes ne figure ni dans les statistiques de 1981 ni dans celles de 1982. Elles venaient des pays suivants: Europe de l'Est, 115, Indochine, 48, Afrique 93, Amérique latine, 453 et autres, 38.

**Comité consultatif du statut de réfugié.

***Représente les personnes qui n'étaient pas des réfugiés au sens de la Convention ni des membres des catégories désignées, mais qui ont bénéficié des programmes spéciaux à caractère humanitaire en faveur des Libanais, des Salvadoriens et des Polonais.

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

assemblage), soit 7.9 %, le grand groupe 61 (Services), soit 7.7 % et le grand groupe 71 (Agriculture et horticulture), c'est-à-dire 5.3 %.

Réfugiés et membres des catégories désignées

En 1982, le Canada a accueilli 22,215 réfugiés, membres des catégories désignées et autres personnes admises pour des raisons d'ordre humanitaire. En raison des récentes modifications techniques apportées à la façon de calculer le nombre d'immigrants admis, le tableau 12 n'indique pas les 1,188 personnes de plus qui ont été admises d'urgence en 1981 et ont obtenu le droit d'établissement en 1982.

Le nombre des membres des catégories désignées admis selon le plan du gouvernement fédéral en faveur des réfugiés pour 1982 (c'est-à-dire, les personnes prises en charge par le gouvernement fédéral) a totalisé 11,352 dont plus de la moitié venaient de l'Europe de l'Est (6,054) et de l'Indochine (4,091). Les autres venaient d'Afrique, du Moyen-Orient, d'Amérique latine et d'autres régions du monde. En outre, 4,859 personnes ont été admises grâce au parrainage d'organismes du secteur privé qui s'occupent des réfugiés (en particulier des groupes confessionnels) et de membres de la catégorie de la famille se trouvant déjà au Canada. Des programmes spéciaux en faveur des Libanais, des Salvadoriens et des Polonais ont permis d'accueillir 5,307 autres immigrants. Enfin, 697 personnes revendiquant le statut de réfugié au sens de la Convention et se trouvant déjà au Canada y ont obtenu la résidence permanente sur la recommandation du Comité consultatif du statut de réfugié.

Au tableau 13 figure la répartition des réfugiés et des membres des catégories désignées admis en 1982 par programme et par province de destination. Ce tableau n'indique pas les 5,307 personnes admises en vertu des programmes spéciaux en faveur des Libanais, des Salvadoriens et des Polonais. Mais il comprend 1,188 personnes admises au cours des années précédentes mais qui n'ont obtenu la résidence permanente qu'en 1982. Par ailleurs, il ne tient pas compte des personnes

Tableau 11

SECTEUR D'ACTIVITÉ CHOISI PAR LES MEMBRES DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE, 1982

Grands groupes de professions (Code de 2 chiffres de la CCDP)	Conjoints et fiancé(e)s plus pers. à charge		Pères et mères (- 60 ans) et pers. à charge		Pères et mères (+ 60 ans) et pers. à charge		Autres		Total	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
00 Entrepreneurs	2	(-)	-	(-)	1	(0.1)	-	(-)	3	(-)
11 Direct., admin.	421	(3.4)	75	(2.5)	21	(1.9)	2	(0.4)	519	(3.0)
21 Sc. natur., tech., math.	662	(5.3)	21	(0.7)	7	(0.6)	12	(2.4)	702	(4.1)
23 Sc. soc. et conn.	202	(1.6)	9	(0.3)	1	(0.1)	-	(-)	212	(1.2)
25 Religion	39	(0.3)	6	(0.2)	-	(-)	-	(-)	45	(0.3)
27 Enseignants et assim.	577	(4.6)	26	(0.9)	6	(0.6)	1	(0.2)	610	(3.6)
31 Méd. et santé	710	(5.6)	37	(1.2)	23	(2.1)	12	(2.4)	782	(4.6)
33 Arts et lettres	303	(2.4)	6	(0.2)	9	(0.8)	1	(0.2)	319	(1.9)
37 Sports et loisirs	31	(0.2)	-	(-)	-	(-)	1	(0.2)	32	(0.2)
41 Pers. admin. et assim.	2,082	(16.6)	237	(7.9)	87	(7.8)	54	(10.8)	2,460	(14.3)
51 Ventes	553	(4.4)	177	(5.9)	46	(4.1)	13	(2.6)	789	(4.6)
61 Services	957	(7.6)	235	(7.9)	91	(8.2)	32	(6.4)	1,315	(7.7)
71 Agriculture, hort.	477	(3.8)	342	(11.4)	72	(6.5)	15	(2.9)	906	(5.3)
73 Chasse, pêche	8	(0.1)	2	(0.1)	-	(-)	1	(0.2)	11	(0.1)
75 Travail forestier	10	(0.1)	2	(0.1)	-	(-)	-	(-)	12	(0.1)
77 Mines et carr.	19	(0.2)	1	(-)	-	(-)	-	(-)	20	(0.1)
81/82 Transformation	172	(1.4)	55	(1.8)	29	(2.6)	5	(1.0)	261	(1.5)
83 Usineurs et assim.	342	(2.7)	56	(1.9)	25	(2.3)	10	(2.0)	433	(2.5)
85 Fabrication et assembl.	968	(7.7)	275	(9.2)	87	(7.8)	35	(7.0)	1,365	(7.9)
87 Bâtiment	639	(5.1)	159	(5.3)	36	(3.2)	21	(4.2)	855	(4.9)
91 Transports	218	(1.7)	91	(3.0)	13	(1.2)	5	(1.0)	327	(1.9)
93 Manutentionnaires	92	(0.7)	61	(2.0)	12	(1.1)	4	(0.8)	169	(1.0)
95 Autres ouvr. qual. et cond. de mach.	62	(0.5)	9	(0.3)	1	(0.1)	3	(0.6)	75	(0.4)
Non précisé et autres travailleurs	3,013	(24.0)	1,113	(37.2)	543	(48.9)	274	(54.7)	4,943	(28.8)
Total des membres de la catégorie de la famille destinés au marché du travail	12,559	(100.0)								
Nbre total de pers. adm. au Canada	21,762		2,995	(100.0)	1,110	(100.0)	501	(100.0)	17,165	(100.0)
% du total des membres de la catégorie de la famille destinés au marché du travail (%)	57.7%		21.1%		11.6%		11.4%		34.3%	

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 10

IMMIGRANTS DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE AYANT REÇU
LE DROIT D'ÉTABLISSEMENT AU CANADA OU À L'ÉTRANGER,
1981 et 1982, (CODE DE 2 CHIFFRES DE LA CDP)

Grands groupes de professions (Code de 2 chiffres de la CDP)	1981			1982		
	Au Canada	À l'étranger	Total	Au Canada	À l'étranger	Total
00 Entrepreneurs	3	3	6	2	1	3
11 Direct., admin.	125	416	541	139	380	519
21 Sc. natur., tech., math.	185	529	714	157	545	702
23 Sc. soc. et conn.	54	164	218	49	163	212
25 Religion	8	38	46	18	27	45
27 Enseignants et assim.	104	371	475	139	471	610
31 Méd. et santé	151	539	690	167	615	782
33 Arts et lettres	91	229	320	99	220	319
37 Sports et loisirs	15	17	32	25	32	57
41 Pers. admin. et assim.	382	1,877	2,259	407	2,053	2,460
51 Vente	144	588	732	127	662	789
61 Services	411	918	1,329	433	882	1,315
71 Agriculture, hort.	120	721	841	128	778	906
73 Chasse, pêche	7	13	20	2	9	11
75 Travail forestier	5	5	10	5	7	12
77 Mines et carr.	4	11	15	7	13	20
81/82 Transformation	86	199	285	80	181	261
83 Usineurs et assim.	95	306	401	93	340	433
85 Fabrication et assembl.	288	990	1,278	278	1,087	1,365
87 Bâtiment	220	709	929	194	661	855
91 Transports	46	242	288	56	271	327
93 Manutentionnaires	48	142	190	47	122	169
95 Autres ouvr. qual. et cond. de mach.	15	54	69	22	53	75
Non précisé et autres travailleurs	1,261	3,272	4,533	1,573	3,370	4,943
Travailleurs	3,868	12,353	16,221	4,229	12,936	17,165
Non-travailleurs	6,137	28,659	34,796	5,731	27,084	32,815
Total des membres de la catégorie de la famille	10,005	41,012	51,017	9,960	40,020	49,980

*Classification canadienne descriptive des professions.
Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 9

COMPOSITION DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE
1974-1982

Année	Parents de 60 ans et personnes à charge	Parents de moins de 60 ans et personnes à charge*	Autres personnes de la catégorie de la famille	Total
1974	11,084 (20%)	-	43,148 (80%)	54,232
1975	15,813 (25%)	-	48,311 (75%)	64,124
1976	17,295 (28%)	-	43,535 (72%)	60,830
1977	16,359 (32%)	-	34,996 (68%)	51,355
1978	14,442 (32%)	1,256 (3%)	29,842 (65%)	45,450
1979	11,082 (24%)	10,235 (22%)	25,442 (54%)	46,763
1980	11,640 (23%)	15,443 (30%)	23,944 (47%)	51,027
1981	11,214 (22%)	15,315 (30%)	24,488 (48%)	51,017
1982	9,603 (19%)	14,229 (29%)	26,148 (52%)	49,980

*Aux termes de la Loi sur l'immigration de 1952, les parents de moins de 60 ans n'étaient pas admissibles en tant que membres de la catégorie de la famille (parrainés).

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Sur le tableau 9 figure la composition du mouvement des immigrants de la catégorie de la famille admis de 1974 à 1982. Il convient de souligner que les parents de moins de 60 ans n'étaient pas admissibles en tant que membres de la catégorie de la famille ("parrainés") aux termes de la Loi sur l'immigration de 1952. Au cours des trois dernières années, la proportion de parents de moins de 60 ans s'est stabilisée à environ 30 % du mouvement des membres de la catégorie de la famille.

Le tableau 10 indique les groupes des professions exercées par les membres de la catégorie de la famille admis en 1981 et 1982 qui se destinaient au marché du travail, selon qu'ils avaient obtenu le droit d'établissement, à l'étranger, au moyen d'un visa d'immigrant ou d'un permis du Ministre, ou, au Canada, par voie de décret du conseil (généralement pour des considérations d'ordre humanitaire et des motifs de commutation). Le taux d'activité des travailleurs qui ont obtenu, au Canada, le droit d'établissement était naturellement plus élevé que celui des travailleurs qui l'ont obtenu à l'étranger, parce que les personnes dont le cas est réglé par décret du conseil sont souvent déjà employées lorsque le droit d'établissement leur est accordé.

Le tableau 11 montre les groupes de professions des membres de la catégorie de la famille admis en 1982 qui se destinaient au marché du travail, ce qui était le cas pour un peu plus du tiers d'entre eux. Parmi les membres de la catégorie de la famille, c'est pour les conjoints, les fiancées et leurs personnes à charge que le taux d'activité a été le plus élevé, 57.7 % ayant indiqué leur intention de travailler. Tout juste plus d'un cinquième des parents de moins de 60 ans se destinaient au marché du travail alors qu'un peu plus d'un dixième des parents de plus de 60 ans et des personnes à leur charge, ainsi qu'une proportion analogue d'autres membres de la catégorie de la famille comptaient exercer un emploi. Le plus grand nombre de travailleurs de la catégorie de la famille entraient dans le grand groupe 41 (Personnel administratif et assimilés), soit 14.3 %. Viennent ensuite dans l'ordre décroissant, le grand groupe 85 (Fabrication et

DÉLAI MOYEN DE TRAITEMENT DES DEMANDES
DANS LES DIX PRINCIPAUX BUREAUX A L'ÉTRANGER
PAR TRIMESTRE (TR), 1981-1982

Tableau 8

Bureau	Délai moyen en jours - 1981				Délai moyen en jours - 1982			
	1er tr.	2e tr.	3e tr.	4e tr.	1er tr.	2e tr.	3e tr.	4e tr.
New Delhi	357	355	336	348	362	354	324	342
Hong Kong	227	215	258	281	225	247	289	286
Manille	338	320	289	313	297	329	380	320
Port-of-Spain	332	348	340	346	357	347	303	376
Londres	86	90	90	111	107	96	84	133
Port-au-Prince	148	144	217	160	149	99	122	169
Kingston	232	243	251	298	299	279	297	263
Birmingham	107	92	92	117	102	105	93	151
New York	181	192	202	217	190	206	176	250
Sydney	169	155	167	169	172	161	125	126
Tous les bureaux	211	205	209	225	233	224	219	243

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

sélection administrative ont été positifs. (Certains bureaux à l'étranger utilisent un questionnaire de pré-demande et celui-ci sert à la sélection non officielle; ainsi, l'immigrant éventuel de même que l'agent des visas ont une première idée des chances que le requérant a de remplir les exigences relatives à l'admission au Canada.)

Extrants s'entend de toute décision définitive, que ce soit la délivrance d'un visa ou d'un permis du Ministre, la constatation que le requérant ne satisfait pas aux exigences relatives à l'admission, le retrait de la demande par l'immigrant éventuel, etc. Les cas à l'étude sont tous les cas "actifs", c'est-à-dire les cas des personnes qui ont été admises à la sélection administrative et au sujet desquelles une décision définitive n'a pas encore été prise. (Toutes les étapes du processus, à savoir la réception, l'évaluation et la décision concernant les demandes d'immigration sont appliquées dans le Guide de l'immigration de la CIC que le public peut consulter dans les centres d'immigration Canada.)

Le tableau 8 montre, pour 1981 et 1982, par trimestre, le délai moyen de traitement des demandes dans les dix principaux bureaux à l'étranger s'occupant des demandes des membres de la catégorie de la famille. Les délais indiqués en jours sont comptés depuis la date où la demande d'immigration (ou la demande de parrainage d'un proche parent demeurant à l'étranger) a été reçu jusqu'au jour où une décision définitive a été prise au sujet de ce cas.

Le délai moyen de traitement varie d'un bureau à l'étranger à un autre en fonction des ressources, de la charge de travail et des facteurs qui interviennent dans le pays en question, notamment, le temps nécessaire pour obtenir les documents voulus, la qualité du service postal, etc. La plupart des délais moyens de traitement dans les bureaux à l'étranger, par trimestre, variaient de 205 à 225 jours en 1981, et, en 1982, de 219 à 243 jours. Le Règlement sur l'immigration prescrit que les demandes présentées par des immigrants éventuels de la catégorie de la famille doivent être traitées en priorité de même que celles des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées.

Tableau 7

EXAMEN DES DEMANDES DES PERSONNES DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE
TOUS LES BUREAUX À L'ÉTRANGER, 1981 ET 1982

1981	Entrants	Extrants	CALF	CALF
TOTAL	30,798	29,649	+ 1,149	19,485
Janvier	2,830	2,311	+ 519	18,855
Février	2,865	2,162	+ 703	19,558
Mars	3,089	2,603	+ 486	20,044
Avril	2,623	2,379	+ 244	20,288
Mai	2,575	2,796	- 221	20,067
Juin	2,635	3,155	- 520	19,547
Juillet	2,229	2,585	- 356	19,191
Août	2,343	2,081	+ 262	19,453
Septembre	2,470	2,382	+ 88	19,541
Octobre	2,666	2,553	+ 113	19,654
Novembre	2,490	2,532	- 42	19,612
Décembre	1,983	2,110	- 127	19,485

1982	Entrants	Extrants	CALF	CALF
TOTAL	33,449	31,176	+ 2,273	21,758
Janvier	2,633	2,380	+ 253	19,738
Février	2,883	2,539	+ 344	20,082
Mars	2,926	2,767	+ 159	20,241
Avril	2,640	2,652	- 12	20,229
Mai	2,935	2,606	+ 329	20,558
Juin	3,300	2,576	+ 724	21,282
Juillet	2,364	2,334	+ 30	21,312
Août	2,394	2,503	- 109	21,203
Septembre	3,012	2,946	+ 66	21,269
Octobre	2,745	2,463	+ 282	21,551
Novembre	2,857	2,789	+ 68	21,619
Décembre	2,760	2,621	+ 139	21,758

Remarques: Entrants: Résultats positifs à la sélection administrative.
Entrants: Décisions définitives.
CALF : Cas à l'étude.

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Composante "catégorie de la famille"		1980		1981		1982	
		Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%
Europe	Royaume-Uni	11,218	22.0	11,871	23.3	11,350	22.7
	Pologne	4,333	8.5	4,807	9.4	4,470	8.9
	Allemagne	384	0.8	559	1.1	668	1.3
	France	583	1.1	594	1.2	759	1.5
	Portugal/Açores/	487	1.0	572	1.1	559	1.1
	Madère	1,872	3.7	1,775	3.5	1,384	2.8
	Pays-Bas	173	0.3	190	0.4	224	0.4
	Italie	982	1.9	1,012	2.0	769	1.5
	Afrique	1,480	2.9	1,606	3.2	1,474	2.9
	Asie et Pacifique	23,170	45.4	22,554	44.2	20,679	41.3
	Inde	7,783	15.2	7,176	14.1	6,471	13.0
	Hong Kong	4,501	8.8	4,016	7.9	3,458	6.9
	Vietnam	286	0.6	922	1.8	1,152	2.3
	Philippines	4,658	9.1	4,256	8.3	3,843	7.7
Asie et Pacifique	Chine	1,430	2.8	1,782	3.5	1,647	3.3
	Corée	730	1.4	800	1.6	753	1.5
	Israël	393	0.8	377	0.7	306	0.6
	Kampuchea	4	-	12	-	19	-
	Iran	191	0.4	208	0.4	221	0.4
	Liban	698	1.4	576	1.1	473	1.0
	Australasie	416	0.8	429	0.8	393	0.8
	Amérique du Nord et	5,234	10.3	5,411	10.6	4,978	10.0
	Amérique centrale	4,684	9.2	4,884	9.6	4,419	8.8
	Amérique latine et	5,543	10.9	4,993	9.8	5,979	12.0
	Antilles	1,513	3.0	1,326	2.6	1,916	3.8
	Haïti	2,588	5.1	2,128	4.2	2,336	4.7
	Jamaïque	642	1.3	646	1.3	743	1.5
	Amérique du Sud	3,288	6.4	3,457	6.8	4,191	8.4
Amérique du Sud	Guyane	1,868	3.7	1,985	3.9	2,803	5.6
	Chili	448	0.9	410	0.8	371	0.7
	Océanie et autres	678	1.3	693	1.3	855	1.7
	Iles	519	1.0	537	1.1	680	1.4
	Non précisé	-	-	3	-	81	0.2
	Total	51,027	100.0	51,017	100.0	49,980	100.0

Tableau 6

RÉGIONS ET PRINCIPAUX PAYS SOURCES

MOUVEMENT TOTAL ET COMPOSANTE "CATÉGORIE DE LA FAMILLE", 1980-1982

		Mouvement total			
		1980	1981	1982	
		Nbre	Nbre	Nbre	%
Europe	41,168	28.8	46,299	36.0	46,156
Royaume-Uni	18,245	12.8	21,154	16.4	16,445
Pologne	1,185	0.8	3,850	3.0	8,278
Allemagne	1,643	1.2	2,188	1.7	4,425
France	1,900	1.3	2,089	1.6	2,393
Portugal/Açores/	4,228	3.0	3,290	2.6	2,244
Madère	1,866	1.3	1,797	1.4	1,827
Pays-Bas	1,740	1.2	2,043	1.6	1,506
Italie	4,330	3.0	4,889	3.8	4,513
Afrique	71,602	50.0	48,831	38.0	41,686
Inde	8,483	5.9	8,256	6.4	7,776
Hong Kong	6,309	4.4	6,451	5.0	6,542
Vietnam	25,541	17.8	8,251	6.4	5,935
Philippines	6,051	4.2	5,859	4.6	5,062
Chine	4,936	3.4	6,550	5.1	3,571
Corée	956	0.7	1,430	1.1	1,510
Israël	1,498	1.0	1,785	1.4	1,392
Kampuchea	3,265	2.3	1,337	1.0	1,378
Iran	1,021	0.7	1,056	0.8	1,201
Liban	1,406	1.0	1,122	0.9	1,190
Australasie	1,555	1.1	1,318	1.0	938
Amérique du Nord et	10,726	7.5	11,569	9.0	11,011
Amérique centrale	9,926	6.9	10,559	8.2	9,360
États-Unis	7,361	5.1	8,634	6.7	8,674
Antilles	1,633	1.1	3,667	2.8	3,468
Haïti	3,161	2.2	2,553	2.0	2,593
Jamaïque	953	0.7	953	0.7	992
Trinité et Tobago	5,433	3.8	6,136	4.8	6,871
Amérique du Sud	2,278	1.6	2,836	2.2	3,486
Guyane	1,176	0.8	1,029	0.8	1,011
Océanie et autres	942	0.7	935	0.7	1,181
Iles	637	0.4	699	0.5	818
Fidji	-	-	7	-	117
Non précisé	-	-	-	-	0.1
Total	143,117	100.0	128,618	100.0	121,147

Source: Direction de recrutement et de la sélection, CEIC.

Le tableau 6 indique les régions sources pour l'ensemble du mouvement d'immigration et pour la composante des membres de la catégorie de la famille pour la période 1980-1982 selon les régions du monde et les principaux pays sources dans chacune de ces régions. Le nombre total d'immigrants en provenance de l'Europe s'est accru de façon marquée pendant ces années-là, mais celui des membres de la catégorie de la famille en provenance de cette même partie du monde a peu varié. Le nombre total des immigrants venus de l'Asie et du Pacifique a beaucoup diminué en 1980, lorsque le programme spécial en faveur des réfugiés indochinois a pris fin, mais la diminution dans le nombre de membres de la catégorie de la famille en provenance de cette région a été moins prononcée. Ni le nombre total d'immigrants ni celui des membres de la catégorie de la famille en provenance de l'Amérique du Nord et de l'Amérique centrale n'ont beaucoup varié pendant cette période.

Le nombre total d'immigrants de l'Amérique latine et des Antilles a augmenté, mais le mouvement de réunion des familles a légèrement fléchi entre 1980 et 1981 et s'est un peu amplifié de 1981 à 1982. Pour ce qui est des personnes en provenance de l'Amérique du Sud, le nombre total d'immigrants ainsi que celui des membres de la catégorie de la famille ont grimpé pendant cette période.

Le tableau 7 donne le nombre mensuel des cas examinés dans tous les bureaux à l'étranger, en 1981 et 1982. En 1982, le total a augmenté de 2,273 pour atteindre 21,758 en fin d'année.

Les termes employés dans ce tableau peuvent être expliqués de la façon suivante. Les cas se rapportent aux requérants principaux et aux conjoints, membres de la famille et fiancé(e)s admissibles les accompagnant. Les mots "les accompagnant" signifient que ces personnes sont arrivées au Canada pendant la période de validité du visa. Un visa (ou un permis du Ministre) est délivré à tous les immigrants, qu'il s'agisse des requérants principaux ou des personnes à charge les accompagnant. Entrants s'entend des personnes dont les résultats à la

étaient bilingues ou qui connaissaient le français était beaucoup plus important que celui des immigrants qui avaient une connaissance de l'anglais et quelque peu plus élevé que celui des immigrants qui parlaient une autre langue. En outre, la plupart des immigrants francophones se sont établis au Québec.

Immigrants de la catégorie de la famille

Le graphique 2 indique que le nombre d'immigrants de la catégorie de la famille admis de 1974 à 1982 est demeuré relativement stable, mais que, au cours des dernières années, les membres de la catégorie de la famille ont représenté une plus grande proportion de l'ensemble du mouvement. Ce changement peut être attribué au fait que le gouvernement fédéral s'est engagé à respecter le principe de la réunion des familles, même pendant les périodes où le nombre des immigrants destinés au marché du travail a diminué en réponse à la conjoncture économique.

Graphique 2

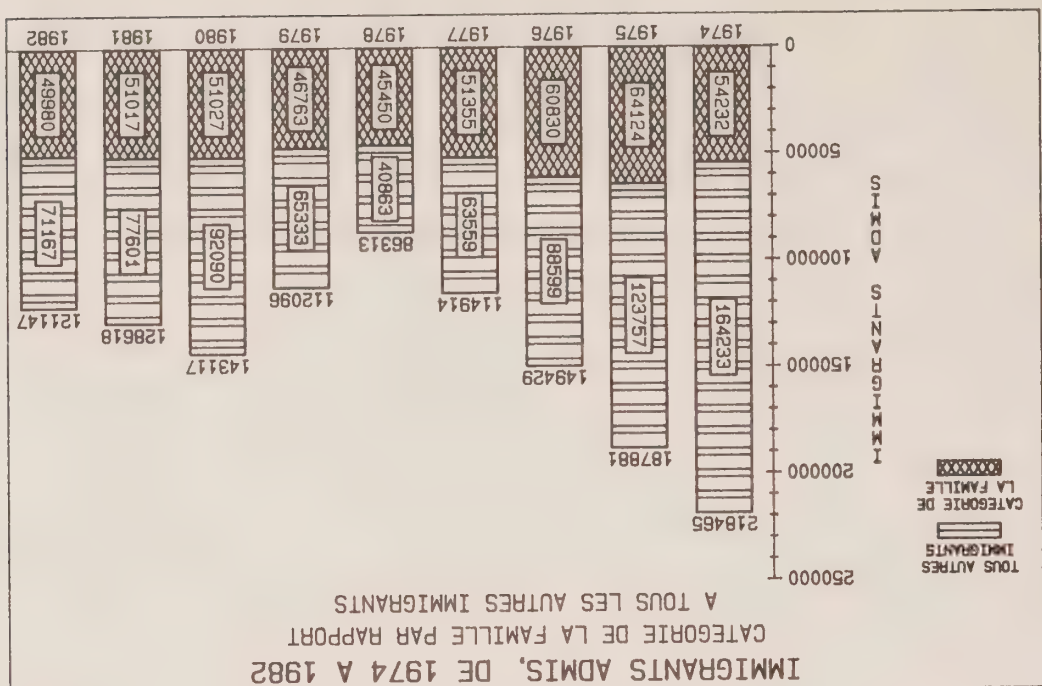


Tableau 5

IMMIGRATION SELON LA PROVINCE ET LA CONNAISSANCE DU FRANÇAIS ET (OU) DE L'ANGLAIS, 1982

	Anglais seulement	Français seulement	Bilingues	Autres Langues	Non précisé	Total
RÉGION DE L'ATLANTIQUE	1,762	45	154	612	3	2,576
Terre-Neuve	298	1	12	95	-	406
Ile-du-Prince-Édouard	100	1	8	56	-	165
Nouvelle-Écosse	865	15	66	305	3	1,254
Nouveau-Brunswick	499	28	68	156	-	751
QUÉBEC	4,099	6,774	2,455	7,967	36	21,331
ONTARIO	30,366	545	1,366	20,683	71	53,031
RÉGION DES PRAIRIES	14,157	226	488	10,216	28	25,115
Manitoba	2,628	53	63	2,178	9	4931
Saskatchewan	1,111	15	62	936	1	2,125
Alberta	10,346	153	363	7,068	18	17,948
Territoires-du-Nord-Ouest	72	5	-	34	-	111
RÉGION DU PACIFIQUE	10,150	134	418	8,325	38	19,065
Colombie-Britannique	10,103	134	413	8,308	38	18,996
Yukon	47	-	5	17	-	69
NON PRÉCISÉ	16	4	2	6	1	29
TOTAL	60,550 (49.9%)	7,728 (6.4%)	4,883 (4.0%)	47,809 (39.5%)	177 (0.2%)	121,147 (100.0%)

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 4

IMMIGRANTS ADMIS, 1980-1982
CERTAINES RÉGIONS MÉTROPOLITAINES SELON LE RECENSEMENT (RMR)

	1980	1981	1982
Calgary	7,700	8,389	7,694
Chicoutimi-			
Jonquière	101	-	49
Edmonton	7,450	7,308	7,159
Halifax	549	632	586
Hamilton	2,313	2,020	1,775
Kitchener	1,204	847	776
London	1,700	1,205	1,167
Montréal	15,799	16,352	16,341
Oshawa	543	357	339
Ottawa-Hull	3,515	3,240	3,257
Québec	1,273	739	820
Regina	994	725	803
Saint-Jean	275	278	183
Saskatoon	1,178	767	621
St. Catharines-			
Niagara	1,150	898	966
St. John's	262	219	216
Sudbury	266	268	172
Thunder Bay	483	314	296
Toronto	30,726	29,338	28,163
Trois-Rivières	135	78	50
Vancouver	15,453	14,810	12,526
Victoria	1,603	1,246	1,019
Windsor	1,468	1,033	970
Winnipeg	5,894	4,104	3,891
Total pour les RMR	102,034	95,213	89,839
Toutes les autres collectivités	41,083	33,405	31,308
Total	143,117	128,618	121,147
	100.0	100.0	100.0
	Nombre de personnes	Nombre de personnes	Nombre de personnes
	%	%	%

Source: Direction du recensement et de la sélection, CEIC.

Le Tableau 4 fait état du nombre d'immigrants admis au cours de la période 1980-1982 dans certaines régions métropolitaines (selon le recensement). De 70 à 75 % de tous les immigrants ont choisi de s'établir dans les centres les plus peuplés et cette tendance s'est légèrement accrue au cours des trois dernières années. Au cours de la période visée, le nombre d'immigrants qui se sont installés dans les deux régions métropolitaines les plus grandes du Canada, Montréal et Toronto, s'est accru de façon modérée, mais la troisième région métropolitaine, Vancouver, a enregistré une augmentation modeste de 1980 à 1981 puis un léger fléchissement en 1981-1982.

Le fait que les immigrants soient portés à s'établir dans les régions métropolitaines reflète une tendance générale nord-américaine de l'après-guerre vis-à-vis de l'urbanisation; toutefois, il semble bien que cette tendance s'est atténuée ces dernières années. Les immigrants sélectionnés pour répondre aux besoins du marché du travail choisissent habituellement leur lieu d'établissement en fonction de facteurs économiques, l'emploi réservé ou les perspectives d'emploi étant le facteur déterminant. Les membres de la catégorie de la famille préfèrent souvent s'établir près de leurs parents répondants, tandis que les réfugiés et les membres des catégories ne sont pas tous guidés par un même motif, mais sont plutôt influencés par les débouchés possibles, les cours de langue et autres services d'établissement offerts, la présence de leurs répondants (dans le cas de ceux qui ont été parrainés par des parents ou des organismes non gouvernementaux) et celle d'autres personnes avec lesquelles ils ont un lien linguistique ou culturel.

Le tableau 5 montre la répartition des immigrants selon leur connaissance du français et (ou) de l'anglais. Environ la moitié des immigrants admis en 1982 connaissaient l'anglais, 6.4 % le français, 4 % étaient bilingues et les autres 39.5 % parlaient d'autres langues que le français ou l'anglais. Ce tableau donne aussi une ventilation selon la langue et la province prévue de destination. Comme on pouvait s'y attendre, le nombre réuni des immigrants établis au Québec qui

Tableau 3

IMMIGRATION PAR RÉGION, 1980-1982

	1980	1981	1982
Région de l'Atlantique	3,554 (2.5)	2,997 (2.3)	2,576 (2.1)
Québec	22,538 (15.7)	21,118 (16.4)	21,331 (17.6)
Ontario	62,257 (43.5)	54,890 (42.7)	53,031 (43.8)
Région des Prairies	30,226 (21.1)	27,136 (21.1)	25,115 (20.7)
Région du Pacifique	24,525 (17.2)	22,126 (17.2)	19,065 (15.8)
Non précisé	17 -	351 (0.3)	29 -
Total	143,117 (100.0)	128,618 (100.0)	121,147 (100.0)

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 2

IMMIGRATION SELON LA CATEGORIE ET LA PROVINCE DE DESTINATION, 1982

CATEGORIE DE LA FAMILLE	T.-N.	Î.-P.-É.	N.-É.	N.-B.	QUÉ.	ONT.	MAN.	SASK.	ALB.	T.-N.-O.	C.-B.	YUKON	NON PRÉCISÉ	TOTAL
RÉFUGIÉS Réfugiés au sens de la Convention Membres des catégories désignées	40 7 33	28 5 23	161 14 147	47 11 36	3,186 485 2,701	6,981 742 6,239	1,024 52 972	640 73 567	3,100 260 2,840	2 - 2	1,701 140 1,561	7 - 7	8 2 6	16,925 1,791 15,134
IMMIGRANTS INDÉPENDANTS Parents aidés et immi- grants indépendants	230 206	105 41	699 523	426 276	10,331 8,480	23,302 19,964	1,743 1,364	812 728	8,653 8,028	63 63	7,842 5,922	24 24	12 7	54,242 45,626
Travailleurs sélectionnés Autres parents aidés et immigrants indépendants	85 121	20 21	227 296	116 160	2,926 5,554	7,979 11,985	562 802	321 407	3,330 4,698	28 35	2,535 3,387	10 14	4 3	18,143 27,483
Toutes les autres catégories d'immigrants grants indépendants	24 1	64 -	176 6	150 18	1,851 408	3,338 564	379 39	84 10	625 159	- -	1,920 270	- -	5 -	8,616 1,475
Entrepreneurs Travailleurs autonomes Retraités	12 11	31 33	57 113	67 65	1,152 291	1,812 962	284 56	52 22	376 90	- -	1,045 605	- -	1 4	4,889 2,252
NON PRÉCISÉ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	406	165	1,254	751	21,331	53,031	4,931	2,125	17,948	111	18,996	69	29	121,147

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 1

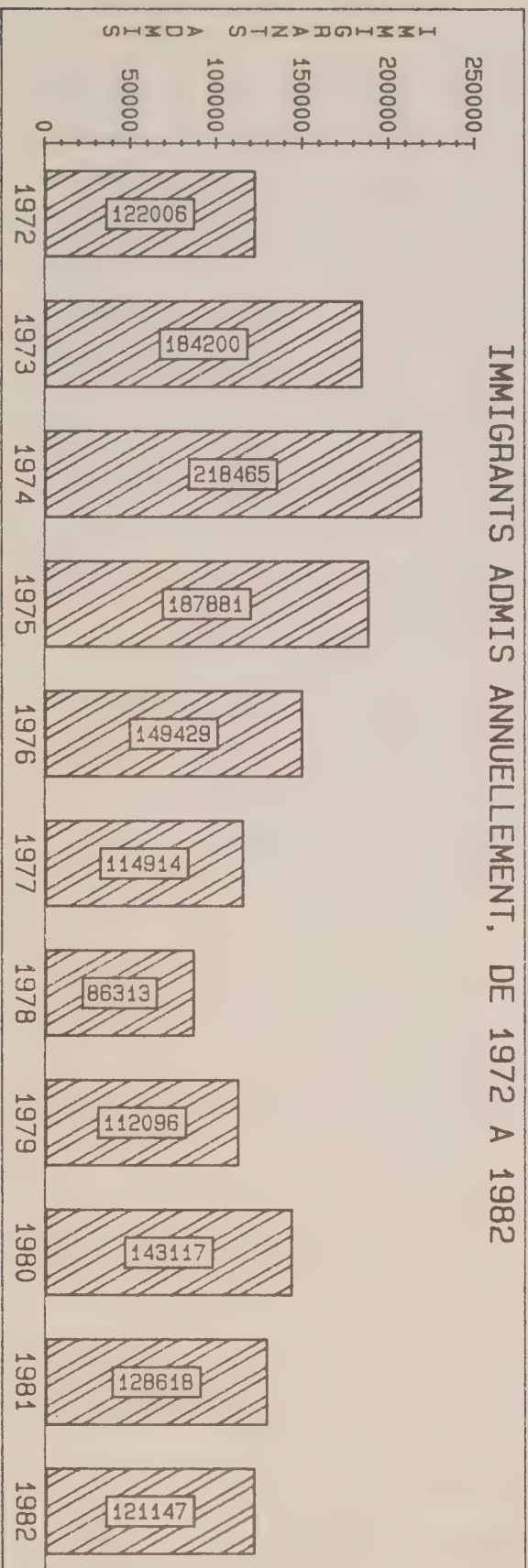
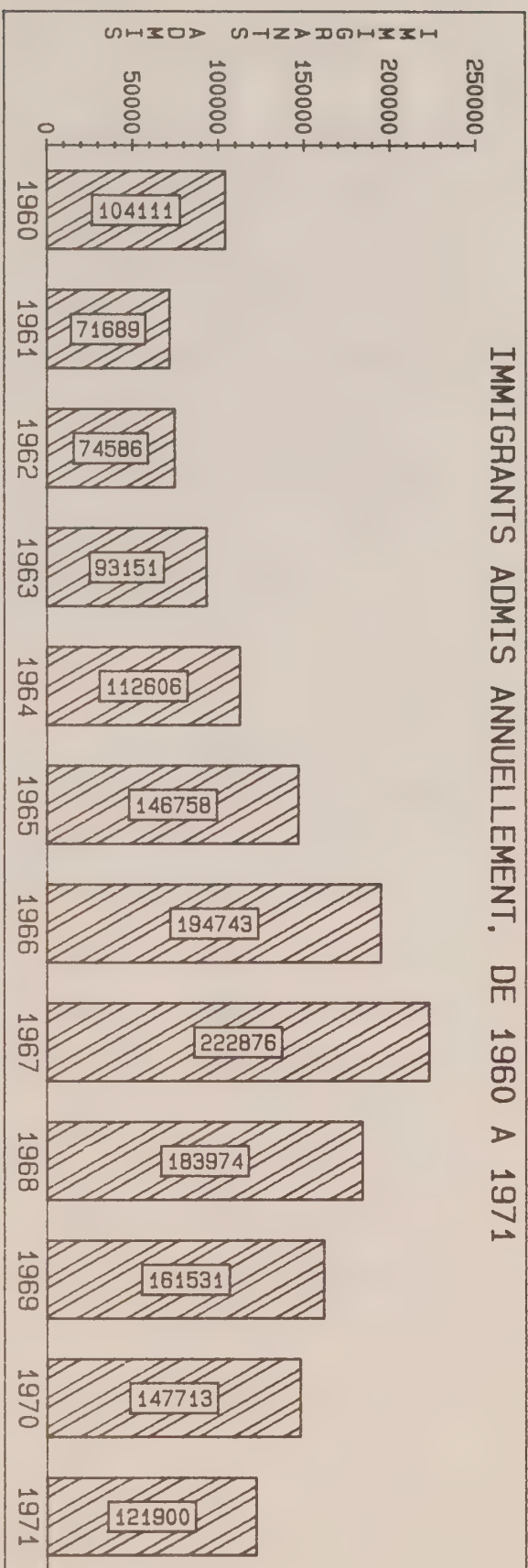
IMMIGRATION SELON LES RÉGIONS DU MONDE, 1980-1982

	1980	1981	1982
Afrique et Moyen-Orient	9,534	10,254	9,859
Asie et Pacifique	68,895	45,716	38,459
Amériques (sauf les États- Unis)	13,594	15,783	17,196
États-Unis	9,926	10,559	9,360
Europe (sauf le R.-U.)	22,923	25,145	29,711
Royaume-Uni	18,245	21,154	16,445
Non précisé	-	7	117
Total	143,117	128,618	121,147
	100.0	100.0	100.0
	Nombre de personne	Nombre de personne	Nombre de personne
	%	%	%

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Au Tableau 2 figure l'immigration selon la catégorie et la province prévue de destination, 1982. Le Tableau 3 compare l'immigration selon les régions du Canada pour 1980, 1981 et 1982. Il indique également qu'il s'est produit une légère augmentation par rapport au mouvement global, du nombre des immigrants qui se sont établis au Québec et un fléchissement peu important du nombre des immigrants qui se sont installés dans les provinces de l'Ouest et dans les Territoires. Toutefois, les régions et chaque province et territoire ont continué d'accueillir le nombre habituel d'immigrants et c'est ainsi que des fluctuations radicales dans les pourcentages ont été évitées pour les dernières années, comme le souhaitaient les provinces.

Graphique 1



Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

II. RÉCENTES TENDANCES EN MATIÈRE D'IMMIGRATION ET COMPOSANTES DU MOUVEMENT

Récentes tendances en matière d'immigration

Un des objectifs de la Loi sur l'immigration de 1976, entrée en vigueur en 1978, consiste à éviter les fluctuations imprévisibles dans le nombre d'immigrants admis pour que les programmes visant à aider les nouveaux arrivants à s'établir et le coût affèrent à ces programmes ne soient pas soumis à des variations soudaines ou fréquentes. Depuis 1978, le mouvement d'immigration a différé de façon marquée qu'au cours des deux décennies précédentes; l'exception qui s'est produite en 1980 peut être attribuée à l'afflux imprévu des réfugiés indochinois.

Le graphique 1 fait état du nombre d'immigrants admis de 1960 à 1982. Pendant cette période, les années de pointe ont été 1967 (222,876) et 1974 (218,465). En 1961 et en 1962, le nombre de nouveaux résidents a été peu élevé, et, en 1978, il a été à son point le plus bas depuis 1963, c'est-à-dire 86,313.

Le Tableau 1 indique le nombre d'immigrants admis selon la région du monde pour la période 1980-1982. Le déclin prononcé dans les pourcentages des immigrants en provenance de l'Asie et du Pacifique tient à la fin, en 1980, du programme spécial en faveur des réfugiés indochinois. Il s'est produit une augmentation dans la proportion des immigrants venus d'Europe (à l'exception du Royaume-Uni) et des Amériques (à l'exception des États-Unis). Il est fort possible que d'autres changements se produisent au regard des régions du monde, comme l'indique le chapitre 1, parce qu'un plus grand nombre d'immigrants proviendront de pays sources non traditionnels par suite du changement dans le mouvement global en raison du plus grand nombre de membres de la catégorie de la famille, de réfugiés et de membres des catégories désignées qui seront admis.

Date	Activité
Le 1 ^{er} novembre ou plus tôt	Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement.
Novembre, décembre	Évaluation des répercussions du Rapport annuel.
Janvier, février	Analyse de la politique et du programme en vue de la rédaction du mémoire à soumettre au Cabinet au printemps.
Mars, avril	Consultation avec les Affaires extérieures concernant les aspects financiers, l'exécution du programme et l'immigration: Élaboration de "Niveaux d'immigration: Considérations du fédéral concernant la planification" et d'autres documents à l'appui pour les consultations.
Examen du mémoire soumis au Cabinet au printemps par les sous-ministres du ministère d'État pour le Développement social.	
Mémoire soumis au Cabinet au printemps approuvé par le Comité du Cabinet chargé du développement social et le Comité du Cabinet chargé des priorités de la planification.	
Avril	Lettres du Ministre aux ministres provinciaux concernées et aux organisations non gouvernementales (ONG) accompagnées des "Considérations du fédéral concernant la planification".
Mai, juin, juillet	Établissement et politique stratégique et planification sont priées d'exposer leurs vues.
Consultations auprès des gouvernements provinciaux et des ONG.	
Les Affaires des réfugiés sont priées d'exposer leurs vues.	
Juillet	Analyse de la politique et du programme pour le mémoire présenté au Cabinet à l'automne.
Consultations avec les Affaires extérieures concernant la politique étrangère, l'exécution du programme et les aspects financiers.	
Établissement, politique stratégique et planification et Affaires des réfugiés communiquent leurs vues.	
Vues recueillies par suite des consultations.	
Août	Première ébauche du Rapport annuel sur les niveaux.
Septembre	Ébauche du Rapport annuel sur les niveaux envoyée aux Affaires extérieures, au Secrétariat d'État, à Santé et Bien-être social Canada et à la GRC.
Les organismes précités communiquent leurs vues.	
Étude du mémoire soumis au Cabinet à l'automne par les sous-ministres du ministère d'État pour le Développement social.	
Octobre	Approbation du mémoire présenté au Cabinet à l'automne par le Comité du Cabinet chargé du développement social et par le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification.
Le 1 ^{er} novembre ou plus tôt	Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement.

- élaboration de modèles de prévisions en matière d'immigration qui offrent, au chapitre de la gestion, des options pour atteindre les niveaux d'immigration; et

- élaboration du modèle de prévisions des ressources en matière d'établissement, qui indique les effets des différents niveaux d'immigration sur les besoins en ressources au regard de l'établissement.

D'autres améliorations pourront être apportées aux méthodes de planification de la politique lorsque le processus de planification des niveaux d'immigration sera parfaitement au point.

Avant 1979, les services d'établissement n'avaient que peu d'importance dans la planification des niveaux d'immigration, mais le mouvement des réfugiés indochinois en 1979 et 1980 et l'établissement ultérieur d'un grand nombre de réfugiés ont exigé que l'on prenne en considération les frais d'établissement. Les crédits sont alloués dans le cadre des trois programmes qui offrent de l'aide aux immigrants au cours de leurs trois premières années au Canada. Quelque 80 % des services d'établissement s'adressent aux réfugiés. Les frais au titre de l'aide à l'adaptation, par bénéficiaire, devraient s'accroître de 30 % de 1982-1983 à 1983-1984 (de \$2,633 à \$3,423) ce qui résulte principalement du fléchissement économique qui a prolongé la période pendant laquelle les bénéficiaires ont besoin d'aide et a entraîné une pénurie de logements à loyer modique. Le gouvernement fédéral prend en charge les frais d'établissement; toutefois, ceux-ci ne comprennent pas l'aide provinciale ou locale qui représentent probablement des sommes égales à l'aide fédérale.

Afin qu'en matière d'immigration soient liés les éléments que constituent la politique, la gestion et les dépenses, le gouvernement fédéral a pris les mesures suivantes au cours des cinq dernières années :

- adoption d'une formule permettant de passer de la planification du mouvement global à celle de chacune des composantes;
- adoption d'une formule pour passer du plan de un an à un plan de trois ans susceptible d'être modifié au cours des années ultérieures;

- conclusion d'ententes en matière d'immigration avec six provinces et élaboration d'un processus de consultation auquel prennent part plus de cent organismes non gouvernementaux à l'échelle nationale et à l'échelon local;

Afin de contrôler l'augmentation des dépenses et pour rattracer ces dernières aux décisions administratives, le gouvernement fédéral a mis en place un système de gestion des secteurs de dépenses (SGSD). Les mesures législatives, et le SGSD ont permis de veiller à ce que les décisions administratives concernant les futurs niveaux d'immigration soient étudiées par le Comité du Cabinet chargé du développement social qui compte 15 ministres. Les discussions sur les ressources et la gestion sont prises en ligne de compte afin d'assurer que ce qui semble être une bonne décision peut être mis en application avec efficacité et selon les crédits budgétaires.

Le Service extérieur de l'Immigration qui compte 59 bureaux à l'étranger est passé de la CBIC au ministère des Affaires extérieures le 1er avril 1981. La CBIC et les Affaires extérieures collaboraient étroitement pour promouvoir, à l'étranger, la gestion efficace du système de prestations de services d'immigration. La gestion est facilitée grâce à un modèle économique qui examine les modalités de traitement des demandes par catégorie à chaque bureau à l'étranger. Un modèle global permet de vérifier les cas à l'étude, indique si l'arrivée dans l'étude des cas augmente ou diminue et fournit des projections sur trois ans, par catégorie d'immigrants, d'après des hypothèses quant à la demande future et la capacité de traitement.

Un des éléments importants de la planification des niveaux d'immigration consiste à s'assurer que les ressources sont employées efficacement pour atteindre les niveaux annoncés à l'égard des diverses composantes. Les crédits pour l'ensemble du programme sont alloués par le Comité du Cabinet chargé du développement social, mais le ministère des Affaires extérieures (qui représente Immigration Canada à l'étranger) doit demander les ressources humaines nécessaires au Conseil du Trésor, qui doit être d'accord sur les prévisions établies par le modèle.

● pour accroître l'apport international du Canada dans la recherche de solutions aux problèmes des réfugiés grâce aux contacts internationaux établis par des organisations bénévoles afin d'inviter d'autres gouvernements à accroître leur participation.

Lien entre la planification de la politique, la gestion et les dépenses

La Loi exige que les futurs niveaux d'immigration soient annoncés chaque année, et c'est pourquoi on a élaboré un calendrier de planification qui figure à la page 19. Comme les niveaux d'immigration sont fixés par le gouvernement fédéral, deux mémoires sont présentés au Cabinet chaque année. Le mémoire présenté au printemps esquisse les questions d'ordre administratif, les options concernant les futurs niveaux et la stratégie de consultation à suivre. Il comprend aussi une évaluation de l'efficacité et des répercussions du Rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement l'année précédente. Au début de l'automne, un second mémoire fait état des consultations avec les gouvernements provinciaux et les organismes non gouvernementaux, propose les niveaux souhaitables pour les trois années à venir et traite des répercussions au chapitre des ressources humaines et financières liées à ces niveaux pour ce qui concerne tant les activités à l'étranger que les services d'établissement offerts au Canada. Une fois approuvé par le Cabinet, le Rapport annuel sur les niveaux d'immigration est déposé au Parlement le 1^{er} novembre ou avant cette date. Le Parlement n'a pas délibéré sur le Rapport annuel, mais des questions qui en découlaient ont été étudiées à des réunions du Comité du travail, de la main-d'œuvre et de l'immigration. Par suite des modifications apportées à la procédure parlementaire en 1983, le Rapport sera automatiquement renvoyé à ce Comité.

Allocations par personne: Le gouvernement verse des allocations aux répondants pour aider les réfugiés en présumant qu'ils peuvent leur offrir des services de rétablissement à des coûts moins élevés.

Prêts: Le gouvernement consent des prêts directs aux réfugiés ou accepte que les organismes répondants leur accordent des prêts ne portant pas intérêt.

Groupes d'amitié: Ces groupes s'engagent à fournir des services communautaires sans avoir la responsabilité du parrainage. Le gouvernement paie les frais engagés pour tous les réfugiés.

Parrainage lié à des besoins spéciaux: Les répondants du secteur privé prêtent leur concours seulement lorsqu'ils sont persuadés que les réfugiés ont des besoins spéciaux auxquels il faut satisfaire grâce à la participation de la collectivité.

Il ressort de l'analyse de ces options que les objectifs proposés et présentés ci-dessous s'appliquent tant à la participation de l'ensemble du secteur privé et à l'élaboration de la politique concernant les réfugiés qu'à la participation plus précise des groupes bénéficiaires de parrainage. Le gouvernement fédéral demande au secteur privé de prendre part aux affaires des réfugiés

- pour mieux sensibiliser le public aux besoins des réfugiés et accroître ainsi l'aide qui leur est offerte;

- pour présenter aux réfugiés de plus grandes possibilités de s'intégrer plus complètement et plus rapidement à la société canadienne; et

réfugiés éventuels dans des régions comme l'Afrique et l'Amérique centrale. En Europe et en Asie du Sud-Est, des groupes bénévoles prennent part au processus de présélection et à la formation. Au Canada, le secteur privé est consulté au sujet du nombre de réfugiés à accueillir et des changements profonds à opérer au sujet de la politique ou des critères relatifs au programme. A l'échelon communautaire, les groupes bénévoles offrent aussi aux réfugiés des services répondant à leurs besoins essentiels et des services de mise en contact, entre autres l'aide au placement, qui contribuent à leur adaptation.

Les offres de parrainage sont présentées, dans une certaine mesure, en fonction du plan annuel concernant les réfugiés, mais ce qui incite les personnes à présenter de telles offres est aussi lié à l'idée que se fait le public des besoins dans diverses régions du monde. Intervenir également l'importance de l'aide que reçoivent les réfugiés pris en charge par le gouvernement de même que l'efficacité des services, comme le placement et les cours de langue, ainsi que la disposition à s'intéresser aux préoccupations et aux priorités des groupes bénévoles.

Voici certaines des options qui sont étudiées à titre d'éléments du processus de consultation:

Statu quo: Le parrainage à titre de supplément au Programme d'aide conjointe du gouvernement pour les réfugiés spéciaux (le gouvernement paie les frais de rétablissement liés à la première et à la deuxième années). (Cela pourrait représenter 4,000 réfugiés de plus par année à peu de frais directs pour le gouvernement.)

Frais partagés: Le gouvernement accepte de partager les frais d'établissement pour tous les réfugiés parrainés, les répondants offrant les services et d'autres avantages.

d'un groupe important qui ont pu être rapatriés. La "soupape de sécurité" que constitue cette autre approche prépare la voie à une solution favorable à la majorité en éliminant ce que le pays hôte peut considérer comme une source irritante de difficultés dans un programme d'aide qui, par ailleurs, lui semble acceptable.

Politique de parrainage des réfugiés

Au cours de l'année dernière, les organismes bénévoles canadiens d'aide aux réfugiés ont exprimé l'avis que leur rôle dans le parrainage et l'aide doit être réexaminé. La loi sur l'immigration prévoit le parrainage des réfugiés par des organismes non gouvernementaux afin de permettre aux répondants du secteur privé de faire venir au Canada des personnes dont le cas les intéresse particulièrement, sans qu'il en soit tenu compte dans le plan annuel concernant les réfugiés pris en charge par le gouvernement. Quand cette distinction a été établie, on avait supposé que le gouvernement fédéral assumerait le premier rôle pour ce qui concerne la politique relative aux réfugiés, permettant ainsi au secteur privé de déterminer le mouvement global sur le plan tant quantitatif que qualitatif, puisque, grâce à son aide, le gouvernement fédéral pourrait admettre plus de personnes dont le cas est difficile qu'il ne serait possible de le faire autrement. Cet objectif a rapidement été atteint à l'occasion du mouvement des réfugiés indochinois et en raison de la réaction très favorable du public. A mesure que le nombre de réfugiés parrainés par le secteur privé venait élargir le mouvement global, les services du gouvernement étaient rapidement mis en place pour appuyer l'engagement des collectives, et il s'en est suivi une association véritable entre le gouvernement et les organismes bénévoles.

Il faut reconnaître l'ampleur de la participation du secteur privé au rétablissement des réfugiés, bien que, de fait, le parrainage n'en soit qu'un seul aspect. Les groupes confessionnels et les autres groupes du secteur privé s'occupent maintenant d'aider à trouver des

Un certain nombre de considérations, parmi lesquelles la nécessité de se rétablir ailleurs est la plus importante, influent sur la sélection des réfugiés. Ceux qui bénéficient d'une protection et d'une aide élémentaires dans les pays signataires de la Convention des Nations Unies préféreraient peut-être se rétablir loin de la source de leurs difficultés, mais, ce qui prime, c'est le besoin impérieux plutôt que la préférence de s'établir ailleurs.

Comme le Canada n'a ni camps ni autres établissements semi-blables pour le soin des réfugiés à long terme, son action est quelque peu limitée dans ce domaine. C'est pourquoi seuls peuvent être acceptés les réfugiés qui sont à même de s'intégrer assez rapidement aux collectivités existantes et de devenir autonomes. Cette limitation peut être compensée seulement en partie par des programmes en faveur des réfugiés spéciaux, tels que les tuberculeux ou handicapés physiques et les mineurs non accompagnés.

Par ailleurs, ce n'est pas simplement parce que certains requérants sont jugés plus aptes que d'autres à s'établir qu'on leur accorde la priorité. Ils ne sont pas non plus admis en raison de l'ordre dans lequel ils ont présentée leur demande, car ce sont les considérations d'ordre humanitaire, telles que les tribulations ou les privations dont ils font l'objet dans le pays de premier asile, qui l'emportent.

Le HCR favorise le rétablissement dans un autre pays dans le cas des personnes qui n'ont pu trouver de pays de premier asile et partant, obtient qu'elles soient protégées. Le Canada a récemment mis cette formule à l'essai. En accueillant un groupe de prisonniers de la région d'Amhara en Somalie, il a atténué une situation difficile pour le HCR et le gouvernement du pays hôte et fourni une aide humanitaire immédiate. De même, le rétablissement d'un petit groupe d'Éthiopiens de la République de Djibouti a aussi permis d'aider les membres démunis

La définition de "réfugié" que donne la Convention des Nations Unies est étroite et convient mieux pour déterminer la nécessité d'être protégé plutôt que celle d'être rétablir ailleurs. La définition de la Convention ne vise pas tous ceux qui ont besoin de se rétablir, et le statut de réfugié lui-même représente le seul facteur relié à ce besoin. Au chapitre du rétablissement, les critères d'admissibilité doivent être plus souples, afin que le Canada puisse contribuer à porter secours aux personnes opprimées dans leur propre pays et à d'autres qui sont dans des situations semblables à celle des réfugiés.

Le Canada ne peut pas non plus arrêter son choix sans tenir compte des activités des autres pays qui aident les réfugiés. Cependant, les considérations primordiales sont d'ordre humanitaire: dans quelle partie du monde se trouvent les réfugiés qui ont le plus besoin de se rétablir dans un autre pays à un moment donné, et comment se définit ce besoin?

difficile.

Fédéral en faveur des réfugiés dont la situation est extrêmement nécessaires, ce qui limite les possibilités d'aide du gouvernement. Il incombe aux provinces de fournir les services sociaux, accueillir un grand nombre de réfugiés parce que, selon la Constitution, le Canada a eu tendance à éprouver des difficultés particulières. Les réfugiés sur un petit nombre de pays concentrent tous leurs efforts. Certains personnes qui, individuellement, sont moins dans le besoin? Certains personnes qui sont les plus démunies ou d'aider un plus grand nombre de Il préférable de consacrer plus d'argent pour venir en aide à moins de limitées et il faut faire des choix difficiles. Par exemple, serait-tes aux programmes en faveur des réfugiés; les ressources ne sont pas ment. Naturellement, le rétablissement dépend aussi des fonds affectés souvent une expérience de première main du processus de rétablissement les réfugiés et qui se vouent à leur cause, car ces organismes ont Il faut aussi tenir compte des vues des organismes canadiens qui aident Dans l'élaboration d'une politique concernant les réfugiés,

Honolulu (août 1983). De plus, le Canada a participé à des réunions portant sur l'expulsion de réfugiés et de membres de groupes minoritaires organisées par l'Institut international du droit humanitaire à San Remo (Italie) en avril 1983 et sur la migration de populations, les effets de cette dernière sur la politique et les procédures concernant les réfugiés, à Florence (Italie) en juin 1983. Les programmes d'enseignement et de formation que le Canada offre aux étudiants étrangers peuvent aussi avoir des répercussions importantes sur la politique étrangère. Plus de 80,000 étrangers étudient au Canada chaque année et nombre d'entre eux viennent de pays avec lesquels le Canada souhaite entretenir des relations plus étroites. En outre, les effets bénéfiques de l'enseignement qu'ils ont reçu au Canada pourront se faire considérablement sentir à mesure que les diplômés occuperont des postes d'influence dans leur pays d'origine.

Questions de principe au sujet des réfugiés

A titre de membre de la communauté des nations, le Canada est disposé à accueillir sa juste part de réfugiés; mais il y a des limites quant au nombre de personnes qui peuvent se rétablir au Canada, et c'est pourquoi il faut qu'un programme restreint comporte des choix généraux qui permettront au Canada de répondre pleinement à des besoins dans certaines parties du monde, et moins ou pas du tout ailleurs.

Un certain nombre de facteurs interviennent dans les choix généraux que le Canada doit faire. Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (HCR) préfère le rétablissement et l'aide sur place plutôt que le rétablissement dans un autre pays, quelle que soit la perspective à long terme. Toutefois, ce point de vue doit être tempéré grâce à une analyse distincte. L'importance du mouvement des réfugiés peut dans une certaine mesure déterminer la solution souhaitable.

Les répercussions de la politique étrangère du Canada sur les aspects de caractère humanitaire, social, économique et politique des mouvements d'immigration à l'échelle mondiale sont devenues de plus en plus évidentes au cours des récentes années. Aucun autre pays ne dispose d'un aussi vaste éventail de mesures et de programmes à caractère social pouvant intervenir en matière de politique étrangère.

Les volets du Programme d'immigration du Canada figurent souvent parmi les principaux facteurs qui entrent en ligne de compte dans les relations bilatérales que le Canada entretient avec un certain nombre de pays. La réunion des familles, par exemple, aboutit à des échanges culturels qui renforcent souvent les liens politiques et économiques. En outre, grâce à son programme d'immigration agissant, le Canada proclame son engagement à l'égard des droits fondamentaux des personnes et de leur libre mouvement, ce qui ressort particulièrement des activités multilatérales du Canada, entre autres, celles qui concernent les Nations Unies et la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE). Étant donné que, à l'heure actuelle, on compte plus de 10 millions de réfugiés et de personnes déplacées dans le monde, il est clair que le Canada a la possibilité de jouer le rôle de chef de file. Il a accueilli plus de 400,000 réfugiés depuis 1945 et a la réputation enviable de pouvoir appliquer des principes d'ordre humanitaire. Toutefois, il est toujours nécessaire de planifier le mouvement des réfugiés en fonction de la situation nationale et internationale, ce qui permettra au Canada d'utiliser le Programme d'immigration de même que l'aide extérieure et d'autres programmes, pour exhorter d'autres gouvernements à répondre aux besoins pressants des réfugiés et pour promouvoir sa politique parmi les pays de premier asile.

Dans le cadre de ses activités internationales de caractère humanitaire, le Canada a pris une part active aux réunions concernant la situation des réfugiés indochinois, à Genève (octobre 1982) et à

que, en 1981, ils figuraient pour à peu près la moitié. En 1983, pour la première fois, et l'on ne tient pas compte de l'année culminante du mouvement des réfugiés indochinois, le nombre des immigrants en provenance de l'Asie et du Pacifique dépassera celui des immigrants venus de l'Europe. (L'expression "Asie et Pacifique" comprend les pays de l'Asie et de l'Océanie de même que l'Australasie et la Nouvelle-Zélande).

Par suite de la diminution dans la composante "économique", un plus grand nombre d'immigrants de 45 ans et plus et de 15 à 24 ans sera admis; ainsi, la composition de ce mouvement se rapprochera de celle du mouvement des membres de la catégorie de la famille.

Il se peut aussi que la restriction visant les travailleurs sélectionnés atténue la tendance récente qu'ont un nombre croissant d'immigrants à s'établir dans les provinces de l'Ouest. D'où un retour vers l'établissement plus traditionnel dans les centres urbains. Un tel changement pourrait être attribuable surtout à la tendance qu'ont eu les immigrants de la catégorie de la famille à s'établir près de leurs parents répondants dont bon nombre ont déjà choisi de s'installer dans certaines des grandes régions métropolitaines.

Du fait de l'importance croissante des composantes "sociale" et "humanitaire", la Commission s'occupera davantage d'examiner ses lignes directrices et les facteurs intervenants. Dans le récent rapport intitulé "Les immigrants illégaux au Canada" (partie relative à la catégorie de la famille et au traitement des demandes) il est proposé que le mouvement des membres de la catégorie de la famille soit réétudié dans le cadre d'une politique globale. Comme le nombre d'immigrants admis en vertu du principe de la réunion des familles continuera de représenter une partie importante de l'ensemble du mouvement d'immigration au cours des années 1980, il faudra en tenir compte dans l'établissement de la politique future.

La restriction visant les travailleurs sélectionnés, ajoutée à l'engagement continu qu'a pris le gouvernement fédéral vis-à-vis de la réunion des familles et du rétablissement des réfugiés, a eu pour résultat de modifier la composition du mouvement d'immigration par rapport à ce qu'elle était il y a seulement deux ans. Les membres de la catégorie de la famille ainsi que les réfugiés et les membres des catégories désignées constituent maintenant une composante plus importante d'un mouvement total d'immigration réduit. En 1983, les immigrants sélectionnés pour des considérations d'ordre social ou humanitaire représenteront environ les trois quarts de tous les immigrants alors

L'évolution de la composition du mouvement d'immigration

Par le passé, les cycles économiques ont été suivis d'importantes fluctuations quant au nombre de travailleurs immigrants. Cette formule a été appelée la "formule du robinet" pour faire ressortir que le nombre d'immigrants admis varie surtout avec les cycles économiques, mais d'ordinaire avec un retard de deux ou de trois ans. Toutefois, les événements qui se sont produits au cours des deux dernières années laissent entrevoir que la formule précitée cessera d'être employée au cours de cette décennie. On prévoit que pour le reste des années 1980, le mouvement d'immigration se stabilisera. Même si l'économie se redresse, le gouvernement n'accueillera pas beaucoup plus d'immigrants; il s'agira plutôt d'améliorer le processus qui consiste à harmoniser les immigrants aux emplois au Canada pour combler certaines pénuries.

demande dans différentes professions. Grâce au Système de projections des professions au Canada (SPPC), il sera aussi possible de cerner les futurs besoins en travailleurs immigrants. Par ailleurs, une formule plus précise permettant d'assortir tous les immigrants qui se destinent au marché du travail (y compris les membres de la catégorie de la famille et les réfugiés) à des emplois réservés au Canada constituera un moyen plus efficace de s'assurer que le Programme fédéral d'immigration répondra aux objectifs du marché du travail.

conséquent, c'est la composante "économique" du mouvement d'immigration, surtout le nombre de travailleurs sélectionnés (d'ordinaire, les requérants principaux) qui sera touchée par les tendances économiques et par l'évolution du marché du travail dont il est question dans la section précédente.

Le 1^{er} mai 1982, une restriction a été imposée au sujet des travailleurs sélectionnés à l'étranger en raison du fléchissement de l'économie et des difficultés en matière d'emploi qui s'y rattachent. Cette restriction, toujours en vigueur, s'applique à tous les requérants principaux de la catégorie des immigrants indépendants, à l'exception des entrepreneurs et des travailleurs autonomes, et précise que seuls les travailleurs sélectionnés munis d'un emploi réservé assorti de la validation nécessaire peuvent être admis au Canada.

Le rapport annuel sur les niveaux d'immigration, 1983, déposé au Parlement le 1^{er} novembre 1982, a indiqué que cette restriction serait maintenue et que, pour 1983, le nombre de travailleurs sélectionnés annoncé précédemment, à savoir de 20,000 à 25,000, a été modifié et est maintenant de 8,000 à 10,000. D'après les tendances actuelles, quelque 7,000 travailleurs sélectionnés seraient admis en 1983, ce qui représente une diminution prononcée par rapport aux 18,143 admis en 1982. (Du total de 1982, 30 % ont été admis grâce à des emplois réservés et les autres 70 % sélectionnés selon une évaluation plus générale des possibilités qu'avait le requérant de trouver un emploi.) La restriction a réussi à protéger des débouchés pour les Canadiens tout en permettant de répondre, dans les cas relativement rares, aux besoins authentiques en travailleurs étrangers, et à éviter des pénuries qui retarderaient la reprise économique.

Avant de lever cette restriction, la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada (CEIC) analyse la nécessité de recruter, à l'avenir, un plus grand nombre de travailleurs immigrants sélectionnés et examine les méthodes employées antérieurement pour évaluer la

Les immigrants au Canada peuvent être groupés (selon les considérations énoncées ci-après) en trois principales composantes: considérations d'ordre humanitaire (réfugiés et membres des catégories désignées); considérations d'ordre social (membres de la catégorie de la famille qui sont des proches parents de personnes se trouvant déjà au Canada); et considérations d'ordre économique (travailleurs sélectionnés en fonction du marché du travail lorsque des Canadiens ne sont pas disponibles ou ne peuvent être formés à temps pour occuper les emplois en question, et gens d'affaires immigrants--entrepreneurs et travailleurs autonomes--qui ont des fonds à engager dans les entreprises et les industries canadiennes afin de créer des emplois pour les Canadiens). En raison de la traditionnelle attitude humanitaire du Canada, le gouvernement fédéral respecte l'engagement qu'il a pris d'accueillir des personnes déplacées et persécutées et de continuer à souscrire au principe de la réunion des familles. Par

L'immigration à une époque de restriction

Ces changements survenus dans la population active tant sur le plan international qu'à l'échelle nationale influenceront directement sur le programme d'immigration du Canada, surtout sur les immigrants sélectionnés pour le marché du travail. Bref, la reprise économique au Canada ne s'accompagnera pas d'un accroissement aussi rapide de l'immigration de travailleurs sélectionnés en fonction du marché du travail. Ces derniers devront être dirigés plus précisément vers des emplois particuliers et recrutés de façon à ne pas nuire à la formation des travailleurs canadiens en vue de ces emplois.

De plus, l'enseignement et la formation postsecondaires non universitaires ont produit de plus en plus de techniciens, de technologues et de paraprofessionnels canadiens. L'expansion des programmes d'apprentissage et de formation en cours d'emploi a également favorisé l'accroissement des compétences des travailleurs canadiens.

L'immigration de même que l'accroissement naturel de la population (les naissances moins des décès) ont influé sur l'augmentation de la population active de l'après-guerre. L'immigration brute répondait pour environ les trois quarts de cet accroissement dans les années 1950, les deux cinquièmes dans les années 1960 et environ un tiers dans les années 1970. (Ces proportions seraient moins élevées si elles provenaient des chiffres de l'immigration nette.) Au cours des premières années de l'après-guerre, le Canada dépendait de l'immigration de techniciens, ingénieurs et autres professionnels de haute spécialisation pour combler les pénuries immédiates et favoriser l'essor économique rapide. La coutume largement établie de faire venir de l'étranger des travailleurs qualifiés se fondait sur l'opinion généralement acceptée qu'il était moins coûteux d'admettre un travailleur qualifié étranger que d'en former un au pays. Mais à mesure des progrès du système d'éducation au Canada et de l'expansion de la politique de main-d'oeuvre, particulièrement en ce qui concerne le développement technique et professionnel, il était moins nécessaire de compter sur l'immigration pour combler les pénuries aiguës de main-d'oeuvre. Il est toutefois probable que nous aurons encore besoin, à l'avenir, d'un certain nombre de travailleurs immigrants sélectionnés; par exemple, l'évolution de nouvelles techniques d'information peut mener à la fois à des pénuries et à des surplus de main-d'oeuvre. Vu la puissance économique relative des autres pays industrialisés et la concurrence internationale sur le marché du travail pour certaines compétences, il sera probablement plus difficile qu'auparavant, pour le Canada, d'attirer les travailleurs qu'il lui faut. Ainsi, dans les sciences de l'électronique et de l'informatique, les entreprises canadiennes entreront en concurrence avec des compagnies étrangères pour embaucher des diplômés dans ces domaines.

Constituent une importante source éventuelle de travailleurs canadiens spécialisés les personnes de la poussée démographique de l'après-guerre et les femmes, de plus en plus nombreuses, qui se

On s'attend que les quelques prochaines années soient marquées de difficultés d'ordre général et économique et qu'elles soient suivies d'une période de croissance stable et soutenue. Jusqu'en 1986, le taux actuel de chômage pourra ne fléchir que lentement. De plus, le ministère des Finances prévoit, pour 1983, une augmentation réelle de 2.3 % du produit national brut, et de 5.2 % pour 1984. De 1984 à 1986, on prévoit une croissance moyenne de quelque 3.0 %.

L'évolution démographique, surtout la structure d'âge de la population active, modifiera également le marché du travail canadien. La réduction du nombre de jeunes, attribuable à la chute marquée du taux de fécondité depuis 1959 (l'année culminante de la poussée démographique de l'après-guerre), entraînera une diminution certaine du nombre des jeunes dans la population active après 1985; l'ampleur de la décroissance dépendra du nombre de jeunes qui poursuivront leurs études ou se joindront à la population active. Le nombre de jeunes de 15 à 19 ans devrait tomber des 2.1 millions actuels à environ 1.8 million en 1990. Toutefois, le groupe d'âge 20-24 continuera de s'élever légèrement cette année et en 1984 pour ensuite baisser.

Il se produira une augmentation d'importance dans les groupes plus âgés tant dans la population en général que chez les actifs à mesure que les personnes de la poussée démographique de l'après-guerre vieilliront, et c'est le groupe d'âge 35-44 qui s'élargira le plus rapidement. L'accroissement du taux d'activité chez les jeunes, les femmes et les autochtones accroîtra la pression sur la participation globale de la population active parce que les taux de participation augmentent normalement au maximum d'un point de pourcentage avec l'âge. Ces facteurs interviendront dans l'accroissement de la population active, mais, en raison du fléchissement prononcé du nombre de jeunes, cette dernière ne s'accroîtra qu'aux deux tiers du taux des années 1970, soit 2.1 % par année pour le reste des années 1980 contre 3.2 % entre 1971 et 1981.

I. QUESTIONS DE PRINCIPLE

Les contextes économique et démographique

La conjoncture économique influe sur la planification des niveaux d'immigration en général et, en particulier, sur l'immigration des travailleurs sélectionnés en fonction du marché du travail. Malgré la présente reprise économique, qui devrait se poursuivre en 1984, on prévoit que l'accroissement de l'emploi ne sera pas aussi rapide que celui de la production, en raison des répercussions des possibilités non exploitées et de la détermination d'accroître la productivité. Le taux croissant d'activité, surtout chez les jeunes et les femmes, se traduira par une augmentation importante de la population active au cours des deux prochaines années et repoussera donc le fléchissement du taux de chômage.

Les signes actuels de la reprise économique--des emplois de plus en plus nombreux, de moins en moins de demandes d'assurance-chômage, l'écoulement des stocks, l'essor de la vente d'autos et de la construction de maisons--s'accompagnent d'indices que la récession a accéléré l'évolution structurelle du marché du travail, dont de nouvelles techniques de production et des changements défavorables sur les marchés internationaux, ce qui entraînera la disparition de métiers ou de professions. Parallèlement, le développement technologique et la hausse de productivité influenceront probablement sur l'économie mondiale et sur celle du Canada: d'ores et déjà, ce seront les travailleurs moins spécialisés des pays en voie d'industrialisation qui fabriqueront des biens en grande série, ce qui ouvrira de nouveaux marchés pour les produits canadiens et permettra d'importer des marchandises de haute qualité à moindre prix. Toutefois, l'expansion future de la production et du marché du travail canadiens pourrait se diriger vers des industries plus spécialisées, plus souples et hautement techniques qui dépendent d'une main-d'oeuvre très spécialisée, capable de s'adapter rapidement aux besoins de l'économie.

GRAPHIQUES

1.	Immigrants admis par année, de 1960 à 1982.	22
2.	Immigrants admis de 1974 à 1982: composante "catégorie de la famille" par rapport à tous les autres immigrants	29
3.	Travailleurs immigrants sélectionnés, 1981-1982, selon la province de destination.	50
4.	Travailleurs immigrants sélectionnés, 1982, selon la dernière région de résidence permanente. . .	51
5.	Travailleurs immigrants sélectionnés, 1982, par mois; Travailleurs ayant un emploi réservé et autres travailleurs sélectionnés.	52
6.	Répartition de la population canadienne et des immigrants par province: Population de 1971 et 1981, et immigration de 1971 et 1982.	61

TABLEAUX

Page

1.	Immigration selon les régions du monde, 1980-1982.	23
2.	Immigration selon la catégorie et la province de destination, 1982	24
3.	Immigration par région, 1980-1982.	25
4.	Immigrants admis, 1980-1982: Certaines régions métropolitaines selon le recensement	27
5.	Immigration selon la province et la connaissance du français et (ou) de l'anglais, 1982.	28
6.	Régions et principaux pays sources: Mouvement total et composante "catégorie de la famille", 1980-1982	32
7.	Examen des demandes des personnes de la catégorie de la famille: Tous les bureaux à l'étranger, 1981 et 1982.	34
8.	Délai moyen de traitement des demandes dans les dix principaux bureaux à l'étranger, par trimestre, 1981 et 1982	36
9.	Composition de la catégorie de la famille, 1974-1982	38
10.	Immigrants de la catégorie de la famille ayant reçu le droit d'établissement au Canada ou à l'étranger, 1981 et 1982 (code de deux chiffres de la CDP).	39
11.	Secteur d'activité choisi par les membres de la catégorie de la famille, 1982	40
12.	Réfugiés admis et programmes à caractère humanitaire, 1982.	42
13.	Réfugiés et catégories désignées, immigrants admis par programme et par province de destination, 1982	43
14.	Délai moyen de traitement, dix principaux bureaux s'occupant des réfugiés et des membres des catégories désignées, par trimestre, 1982.	45
15.	Réfugiés et membres des catégories désignées admis, 1982: répartition selon les grands groupes de profession	47
16.	Immigrants admis par province et selon l'intention d'exercer un emploi, 1980-1982	48
17.	Immigrants sélectionnés pour le marché du travail, par code de 2 chiffres de la CDP, 1982.	54
18.	Gens d'affaires immigrants et capitaux apportés, 1982.	56
19.	Immigration des gens d'affaires, 1980-1982, selon les principales régions sources.	56
20.	Immigration des gens d'affaires, 1980-1982, selon la province de destination	57
21.	Scénarios des projections démographiques jusqu'en 2001	65
22.	Croissance projetée de la population canadienne pour certaines années, 1985-2001	67

TABLE DES MATIÈRES

Page

I.	Questions de principe	1
	Les contextes économique et démographique.	1
	L'immigration à une époque de restriction.	4
	L'évolution de la composition du mouvement d'immigration.	6
	La politique étrangère	8
	Questions de principe au sujet des réfugiés.	9
	Politique de parrainage des réfugiés	12
	Lien entre la planification de la politique, la gestion et les dépenses.	15
II.	RÉCENTES TENDANCES EN MATIÈRE D'IMMIGRATION ET COMPOSANTES DU MOUVEMENT	21
	Récents tendances en matière d'immigration.	21
	Immigrants de la catégorie de la famille	29
	Réfugiés et membres des catégories désignées.	41
	Immigrants admis en fonction du marché du travail	46
	Immigration des gens d'affaires.	55
III.	CONSIDÉRATIONS D'ORDRE DÉMOGRAPHIQUE.	59
	Aperçu historique.	59
	Changements démographiques récents	60
	Modification de l'estimation sur l'émigration	62
	Estimation du nombre d'immigrants illégaux au Canada	63
	Immigration et croissance démographique future	65
	Conférence des Nations Unies de 1984 sur la population mondiale	68
	GLOSSAIRE	71

L'article 7 de la Loi sur l'immigration dispose que:

Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toute autre personne, organisation et institution qu'il juge appropriée, dépose devant le Parlement, au plus tard le sixtième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

- a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et
- b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre.

À l'occasion de la préparation du rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement le 1^{er} novembre 1982, qui annonçait les niveaux pour 1983, 1984 et 1985, le Ministre d'alors a exprimé l'avis que le rapport lui-même, déposé conformément aux exigences de l'article 7 de la Loi, serait plus utile s'il traitait des questions pressantes d'ordre administratif et si les analyses sur lesquelles se fonde la politique d'immigration étaient mises à la disposition des membres du Parlement et du public sous la forme d'un document de fond. Cette année, on a suivi la même ligne de pensée, et le présent document de fond sur les futurs niveaux d'immigration constitue donc un document complémentaire au rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement, c'est-à-dire pour 1984, 1985 et 1986.

traitant du Programme d'immigration du Canada?

Êtes-vous intéressé à recevoir d'autres publications
Canada's immigration program?

Do you wish to receive other publications concerning

Do you wish to receive this document each year?
Desirez-vous recevoir cette publication chaque année?☐ Oui
☐ Non☐ Oui
☐ Non☐ Oui
☐ Non☐ Oui
☐ NonQuels genres de renseignements vous sont le plus utiles?
Which information is most useful to you?How is this document used in your work?
Quel usage fait-on de ce document dans votre milieu de travail?Name of organization
Nom de l'organisationTitle or position
Titre ou posteUser:
Utilisateur:☐ Elected official
Représentant élu☐ Municipal public servant
Fonctionnaire municipal☐ Member of non-governmental group
Membre d'un organisme non gouvernemental☐ Academic/professional
Universitaire ou professionnel☐ Federal public servant
Fonctionnaire fédéral☐ Provincial public servant
Fonctionnaire provincialNous comptons sur vous pour nous aider à améliorer notre publication.
Nous vous saurions gré de bien vouloir répondre au questionnaire ci-dessous et de nous le renvoyer par la poste.Please help us improve our publication by completing and mailing
this card.Employment and
Immigration Canada
Emploi et
Immigration Canada

Business
Reply Mail
No Postage Stamp
Necessary if mailed
in Canada
Postage will be paid by
Le port sera payé par

Correspondance - réponse
d'affaires
Se poste
sans timbre
au Canada



Director
Recruitment and Selection Policy
Recruitment and Selection Branch
Canada Employment and
Immigration Commission
Le directeur
Politique de recrutement et de sélection
Direction du recrutement et de la sélection
Commission de l'emploi et de
l'immigration du Canada

Ottawa-Hull
K1A 9Z9

ISBN 0-662-52739-9

N° de cat. MP 22-7/1983

© Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1983



Document de fond sur les futurs niveaux d'immigration

**Document complémentaire
au
Rapport annuel
sur les futurs
niveaux d'immigration
déposé au Parlement**

le 1er novembre 1983

le 1^{er} novembre 1983

Document complémentaire
au
Rapport annuel
sur les futurs
niveaux d'immigration
déposé au Parlement

Document de fond sur les futurs niveaux d'immigration





Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Government
Publications

CAI
MI
A59

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels



November, 1984

Canada



Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

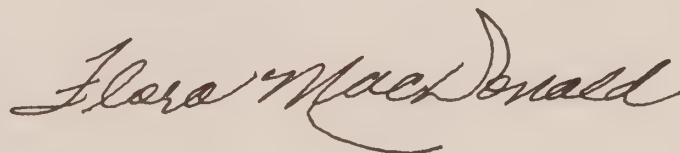
November, 1984

Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

For the past two years, this Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels has addressed current program and policy issues, while the statistics and analyses on which it was based were made available to Parliamentarians and to the public in the form of a background paper. A similar division has been made this year, and the companion volume is available on request from the Canada Employment and Immigration Commission. This immigration levels report continues, however, to fulfil all the requirements of Section 7 of the Immigration Act, as set out above.

A handwritten signature in dark ink, reading "Flora MacDonald". The signature is written in a cursive style with a large, sweeping flourish at the end.

Flora MacDonald
Minister of Employment and Immigration

CONTENTS

	Page
I. IMMIGRATION LEVELS AND COMPONENTS	1
A. The immigration level for 1985.	1
B. Immigration components.	2
II. BUSINESS IMMIGRATION.	4
A. Current program	4
B. New initiatives	6
III. ECONOMIC IMMIGRATION.	10
IV. SOCIAL IMMIGRATION.	11
V. THE ANNUAL REFUGEE PLAN	12
A. Overview.	12
B. Consultations	13
C. The Annual Refugee Plan for 1985.	13
D. Special humanitarian measures	14
VI. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS.	15
VII. SETTLEMENT CONSIDERATIONS	17
A. Immigrant Settlement and Adaptation Program	17
B. Disabled refugees	18
VIII. CONSULTATIONS	19
A. Provincial and territorial governments.	19
B. Non-governmental organizations.	20
IX. IMMIGRATION PROGRAM INITIATIVES, 1983-1984.	22
A. Last remaining family member.	22
B. Special humanitarian measures	22
C. Other visa requirements and exemptions.	24
D. Refugee claims determination in Canada.	24
E. Long-term illegal migrants.	25

I. IMMIGRATION LEVELS AND COMPONENTS

A. The immigration level for 1985

Since this country was established, immigration has played an important and direct role in shaping Canada's economic and social development. This government intends to ensure that immigration will continue to make an important contribution to Canada's future, as envisaged in the objectives which Parliament established and set out in the present Immigration Act.

The level of immigration to Canada is now lower than it has been in recent years, owing to serious unemployment during the past three years. This downturn resulted in the May, 1982, decision to admit for labour-market purposes, only those applicants with arranged employment who are destined to jobs which cannot be filled from within Canada.

During the next few months, the government will be examining the economic, social, and humanitarian issues which have shaped the present level of immigration intake, and the demographic trends which will affect the future size of Canada's population. The federal government will also be consulting closely with provincial governments and interested non-governmental organizations about their perceptions of the immigration program, especially how immigration can best contribute to economic growth. The government believes that these steps should be taken before adjusting the volume of immigration intake.

After careful consideration of the current economic climate and the views expressed this spring and summer by provincial and territorial governments and non-governmental organizations, the federal government has determined that

- ° business immigration, which benefits the Canadian economy through the creation of jobs for Canadians, will be encouraged;
- ° the current restriction on immigrants selected for labour-market needs will continue in 1985;
- ° government-assisted refugee admissions will be increased for 1985 by ten per cent, from 10,000 to 11,000, according to the allocations announced in the Annual Refugee Plan; and
- ° Family Class applications will continue to be accepted on the same basis as during the past seven years (the period during which the current legislation has been in force).

To allow for a careful assessment of longer-range immigration issues, a one-year planning range was adopted for 1985. Since the restriction on selected workers will be maintained during this time, a level of 85,000 to 90,000 immigrants has been determined for the year, according to the components set out below. As in past years, this level is neither a target nor a quota, but is rather a planning figure. The government intends to return next year to a three-year planning cycle for immigration levels.

To ensure that needed services are provided to recent immigrants--especially immigrant women, who have found it difficult to become established because of economic conditions--the government has approved an increase from \$3.14 million to \$3.64 million for voluntary agencies that provide these services under contract through the Immigrant Settlement and Adaptation program (ISAP).

B. Immigration components

The 1985 immigration level of 85,000 to 90,000 was derived from forecasts and allocations as set out elsewhere in this Report, and is composed of the following components:

Family Class	45,000
Refugees and members of Designated Classes	15,000*
Persons landed under special humanitarian measures	5,000-8,000
Selected workers:	
principal applicants	5,500-6,500
spouses and other dependants	5,500-6,500
Business immigrants:	
principal applicants	2,200
spouses and other dependants	4,800
Retirees	2,000
	<hr/>
TOTAL	85,000-90,000

*Includes 11,000 government-assisted and an estimated 4,000 privately sponsored refugees.

The following chapters discuss the factors which were taken into account respecting the business, labour market, family reunification, and humanitarian components of the 1985 level.

II. BUSINESS IMMIGRATION

A. Current program

The federal government wishes to emphasize the recruitment and selection abroad of experienced business persons who will put their talents, entrepreneurial spirit, and financial resources to direct use to stimulate business development and create job opportunities for Canadians. As indicated in the accompanying chart, entrepreneurs have traditionally been a source of much-needed capital and have invested substantial sums in the Canadian economy. In 1982, 2,040 entrepreneurs brought an estimated \$677 million into Canada. The Immigration Regulations then in effect specified that entrepreneurs must create jobs for more than five Canadian citizens or permanent residents, and that self-employed persons must create jobs for up to five. A minimum of 4,220 jobs was therefore created, on the basis of six jobs per entrepreneur and one job per self-employed person; the actual total was much higher, because many entrepreneurs and self-employed persons were responsible for creating more jobs than the required minimum. Similarly, 1983 data indicate that 1,982 entrepreneurs brought an estimated \$820 million into Canada, creating a minimum of 4,600 jobs.

In November, 1982, a review of the existing entrepreneur program was undertaken to consider how business immigration could be increased in volume and broadened in scope to more effectively stimulate economic growth and create employment opportunities for Canadians. This review resulted in the establishment of a revitalized program for entrepreneurs which came into effect January 1st, 1984.

Following are some highlights of the new program:

- ° A more flexible definition of "entrepreneur" in the Immigration Regulations now facilitates the admission of a broader range of entrepreneurs destined to smaller businesses.

- ° In recognition of their economic contribution and creation of employment opportunities, entrepreneurs are now given a higher priority in immigrant processing, second only to Family Class members and refugees. This means that entrepreneurs will have their applications processed as expeditiously as possible.
- ° There are now two methods by which a qualified entrepreneur can be admitted to Canada:

Unconditional landing is available to an experienced entrepreneur who has made a firm commitment to a specific business venture which has been supported by the province of destination, and who meets all requirements of the Act and Regulations in the opinion of a visa officer.

Provisional admission is available to an entrepreneur who has a good track record, successful business experience, and sufficient funds to pursue a business in Canada, but who (a) has no firm idea as to what types of job-generating activities to undertake; or (b) has taken no concrete steps to realize a business plan, although the business proposal has already been supported by the province of destination.

Under provisional admission, the approved entrepreneur will be processed expeditiously, and admission to Canada may be granted through a Minister's Permit and an employment authorization for a maximum period of two years. As soon as a business venture which is supported by the province has been established or purchased, the entrepreneur will be granted permanent resident status.

- ° The new program places greater initial emphasis on the background, expertise, and entrepreneurial spirit of the business immigrant, rather than on a firm business proposal, as in the past.

- ° A number of visa officers at key entrepreneurial-receiving posts abroad have been provided with formal training so that they can more knowledgeably counsel and select entrepreneurs. Wherever possible, these visa officers are designated as Entrepreneurial Development Officers (EDOs). Their primary responsibility is to recruit, counsel, and select entrepreneurs and to liaise with interested provincial governments and Canada Employment and Immigration Commission officials.

B. New initiatives

Although the new business immigration program has been in effect only since January, 1984, it has generated keen interest among applicants abroad and the business community in Canada. Because of its new features, a review was conducted in the summer of 1984 to polish the process and modify practices as appropriate. This review has resulted in a clear, concise statement of the policy and processes for entrepreneurs in a separate chapter of the administrative guidelines for immigration and visa officers. In addition, a comprehensive publication clearly outlining the objectives and procedures of the federal government, which includes chapters on the goals and priorities of each of the ten provinces, is available to the public. As a result of the recent review, the government wishes to indicate support for the following new initiatives:

- ° **Associated entrepreneurs:** In the course of the consultations with provinces and others this summer, the Commission agreed to look at special projects which would benefit from the capital and talent of two or more entrepreneurial applicants seeking permanent resident status on the basis of one business venture. The Commission has proposed to admit groups with proven business track records who will provide substantial equity to projects identified by the provinces as important for their economic development plans.

The objective of this new approach is two-fold. It will provide equity capital for ventures which a province recommends, and ensure that persons accepted in this way have the needed entrepreneurial qualities. Provincial governments view this initiative as one which responds to their desire to stimulate regional economic development.

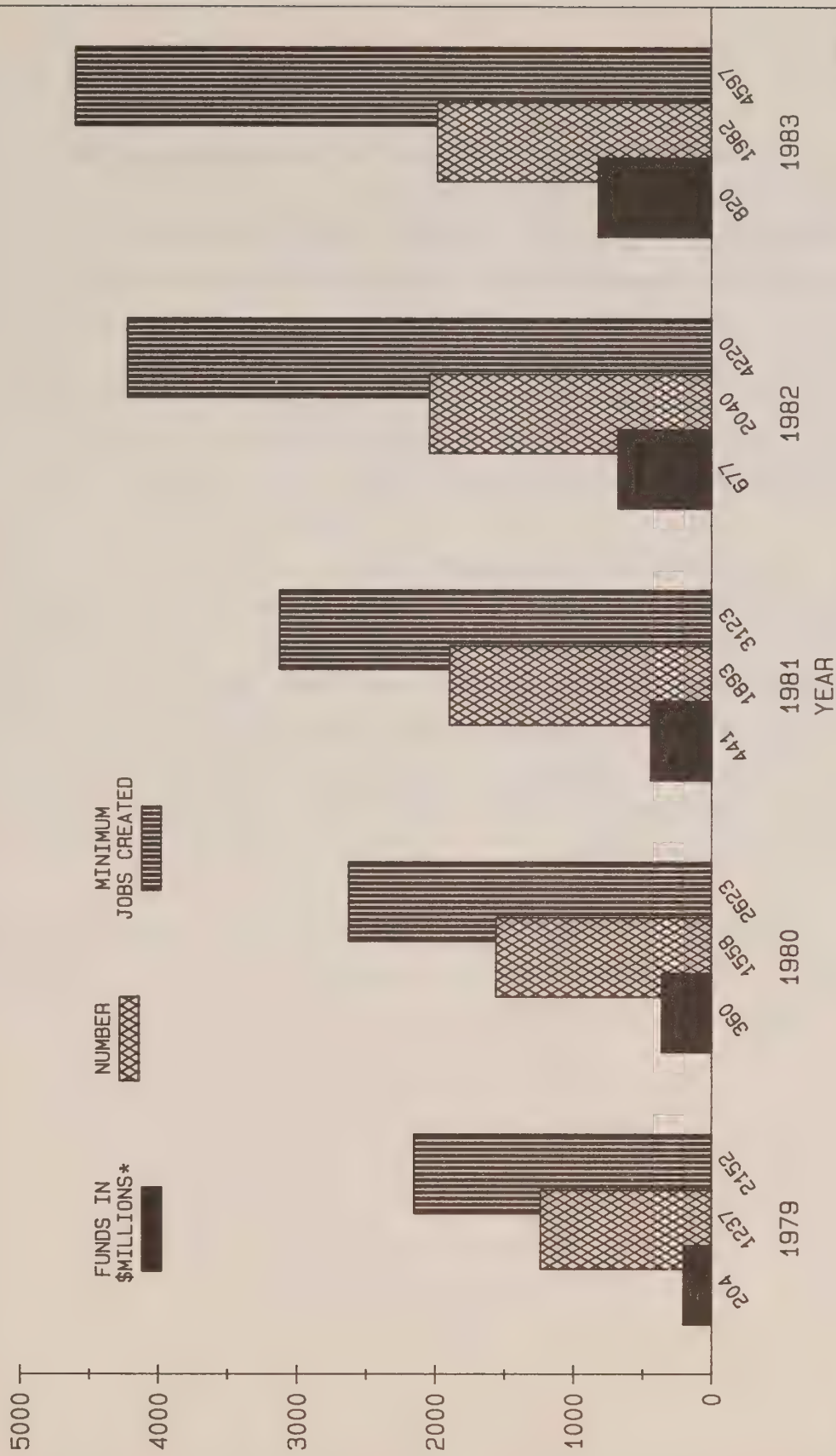
- ° **Consultations with DRIE:** During the course of this summer's review, the CEIC and the Department of Regional Industrial Expansion (DRIE) identified a role for DRIE to increase the level of foreign investment in Canada and improve the quality of services to CEIC clients. DRIE will be providing a "second opinion" on applications which have been rejected by the provinces but which are considered positive by CEIC officials or Immigration officers abroad. If necessary, DRIE officials are also prepared to discuss these cases with provincial authorities. If a province continues to reject an application, DRIE is also prepared to propose alternative geographic locations to CEIC officials.

It is hoped that this co-operative approach will allow the CEIC and DRIE to seek out new policy options and develop, as part of the general assessment of immigration levels, a context for a broader review of the business immigration program, particularly focussing on the need to support regional development and investment strategies in Canada.

- ° **Recruitment and promotion:** Despite the new developments, it has become apparent that the labour market restriction imposed in 1982 has given the perception that immigration to Canada is generally difficult and restrictive. In addition, Canada has not yet fully recovered from the perceived negative

effect of the recent recession on the motivations of entrepreneurs wishing to come here. To fully tap the tremendous potential of these immigrants and announce that Canada is "open for business", the Commission plans to introduce an extensive promotional campaign at key entrepreneur-receiving posts abroad.

BUSINESS IMMIGRANTS



*Estimated capital transferred to Canada.

III. ECONOMIC IMMIGRATION

Selected workers are defined as principal applicants in the Independent categories, excluding entrepreneurs and self-employed persons (who are subject to selection criteria which measure their capacity to benefit Canada's economy), and excluding retirees (who by definition are not destined to the Canadian labour force). On May 1, 1982, a restriction on selected workers was announced in response to the employment difficulties associated with the economic downturn. This restriction provides that only those selected workers who have obtained some form of arranged employment are eligible for admission to Canada.

The restriction on selected workers was reaffirmed in the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels which was tabled in the House of Commons on November 1, 1983. The government has found that the current economic environment has not changed the reasons announced one year ago for the continuation of this restriction. The government has further concluded that, while options for future immigration levels are examined, selected immigrant workers will continue to be matched to jobs in Canada through arranged employment.

Based on recent experience, the planning estimate for 1985 is for an intake of 5,500 to 6,500 selected immigrant workers. It is expected that actual landings will be in the lower end of this range.

IV. SOCIAL IMMIGRATION

Family reunification is one of the stated objectives of Canada's immigration policy, as set out in Section 3 of the Immigration Act. Close family members from abroad who are sponsored by their eligible relatives in Canada and who are in good health and of good character are accepted by the federal government. The undertaking of support by Canadian sponsors who meet income requirements ensures that the newly arrived family members will be helped to establish themselves successfully in Canada. The Immigration Regulations accord the highest processing priority at Canadian immigration posts abroad to members of the Family Class, along with Convention refugees and members of Designated Classes.

A pattern of comparative stability in Family Class landings has developed over the past decade. During the past four years, these landings have averaged about 50,000 each year. Although 45,000 Family Class landings are forecast for 1985, this figure, which was based upon a smaller projected number of applicants, is a planning estimate, not a target, ceiling, or quota. Family Class applications will continue to be processed as received, as quickly and efficiently as possible.

V. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

A. Overview

The intake of government-assisted Convention refugees and members of Designated Classes has been traditionally identified for only one year in advance, owing to the volatility of the international refugee situation. A refugee plan is prepared each autumn for the forthcoming year, and refugee allocations form part of, and are announced concurrently with, total immigration levels.

Although there has been no significantly large outflow of refugees during 1984 which has added to the global pool of persons requiring resettlement, needs remain acute in several world areas for the following reasons:

- ° the economic recession has resulted in a reduced commitment to refugee resettlement by the world community in general;
- ° many refugee groups, which would normally be helped through local resettlement or given material aid pending repatriation, have been in interim situations for a long time, thus increasing the pressure for third-country resettlement as a durable solution to their plight; and
- ° large waves of asylum-seekers, and others using this route to gain admission to other countries for reasons of economic betterment, continue to flow to developed countries, inundating humanitarian support mechanisms in both the private and public sectors. These flows, which are spontaneous and difficult to control in volume, cause a diversion of resources which would otherwise be available for resettlement and other support. They can also alienate public support for refugee programs in host countries because they are perceived as movements of illegal migrants motivated by economic concerns. As a result, fewer countries are engaging in refugee resettlement, and those who are continuing to provide these opportunities are doing less than in previous years.

B. Consultations

In determining refugee levels and allocations, the federal government consults with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), the governments of other main refugee-receiving nations, provincial governments, and Canadian refugee advocacy and aid groups. Two themes emerged from the 1984 consultations with private-sector groups in Canada: First, since the worst effects of the recession are over, more refugees can be resettled without hardship to or the displacement of needy Canadians. Second, government allocations should be more closely managed to ensure the fulfillment of announced allocations.

For each of the past two years, Canada's Annual Refugee Plan has specified an intake of 10,000 government-assisted refugees and an unfunded contingency reserve of 2,000 (which was not drawn upon in either year). There was a general consensus that these unfunded contingency reserves should be ended, and that the government could consider opening additional resettlement places if unforeseen outflows should arise which cannot be met within the established allocations.

C. The Annual Refugee Plan for 1985

Based upon the views expressed in consultations and upon a careful consideration of the refugee situations in various world regions, the federal government has determined that it would be appropriate to increase the 1985 level for government-assisted refugees to 11,000 from the 10,000 which had been identified for 1984. In addition, the federal government is prepared to consider--at any time during 1985--proposals to increase the global level if sudden and unforeseen circumstances create a new mass outflow or displacement of persons in need of resettlement in Canada.

The regional allocations for 1985 are given below, together with the 1984 allocations for comparative purposes:

GOVERNMENT-ASSISTED REFUGEE ALLOCATIONS, 1984-1985

	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>Change</u>
Southeast Asia	3,000	3,700	+700
Latin America	2,500	3,000	+500
Africa	1,000	1,000	-
Eastern Europe	2,300	2,200	-100
The Middle East	800	800	-
Other World Areas	400	200	-200
Management Reserve	-	100	+100
Total Funded Places	10,000	11,000	+1,000

D. Special humanitarian measures

There are several current programs which facilitate landings under relaxed criteria because of special circumstances in certain countries. The measures are described in detail in Chapter IX of this Report. It should be noted that the planning estimate of 5,000-8,000 landings in 1985 under these measures is not a target, quota, or ceiling.

VI. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

The continuing decline in the Canadian fertility rate and the recent sharp downward trend in net immigration (gross immigration minus emigration) has given rise to concern among academics and others about the longer-term demographic future of Canada. Should fertility continue at below-replacement levels, and gross immigration continue at considerably less than 100,000 per year, population decline could begin shortly after the turn of the century. The federal government will be giving serious early consideration to the relationship between immigration levels and Canada's demographic future.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, 1976-1983, BY CALENDAR YEAR

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	Average
Total Population on January 1	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,511,800	24,784,100	
Births	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	373,100	372,900	366,925
Deaths	167,200	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	174,400	175,800	170,475
Natural Increase	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,700	197,100	196,450
Birth Rate (%)	1.57	1.56	1.54	1.55	1.55	1.53	1.52	1.50	1.54
Death Rate (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.71	0.81	0.71	0.73
Rate of Natural Increase (%)	0.84	0.83	0.82	0.84	0.83	0.83	0.81	0.80	0.83
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	88,800	118,038
Emigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	43,500	47,500	48,000	53,525
Net Migration	85,000	53,500	22,800	54,400	97,900	85,100	73,600	40,800	64,513
Net Migration Rate (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.35	0.30	0.16	0.27
Total Annual Pop. Increase ¹	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	290,500	272,300	238,100	267,288
Residual ²	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	0	200	6,325
(%) Rate of Pop. Growth	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.20	1.11	0.96 ³	1.12
% of Annual Growth from Natural Increase	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	69.0	73.0	82.8	74.1
% of Annual Growth from Net Migration	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.3	27.0	17.1	23.5
% of Annual Growth from Residual	-1.4	4.7	5.4	4.5	4.0	1.8	-	0.1	2.4
Doubling Time (years)	58.1	62.3	71.8	61.6	53.9	57.8	63.1	72.9	62.7
Total Fertility Rate	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	1.694	N/A	1.757

¹Total Increase = P77 - P76.²Residual: Total annual population increase between the 1976 Census and the 1981 Census, minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.³Pop. Jan. 1, 1984 = 25,022,200.

Source: Demography Division, Statistics Canada.

VII. SETTLEMENT CONSIDERATIONS

The Settlement program provides services and support to newcomers to facilitate their entry into the mainstream of Canadian economic life by helping them to overcome initial adaptation difficulties. This is done through the Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP), while the Adjustment Assistance Program (AAP) provides subsistence support until economic independence is achieved.

A. Immigrant Settlement and Adaptation Program

Consultations with provincial and territorial governments and non-governmental organizations led to changes in ISAP in fiscal year 1984-1985 which allowed agencies to provide basic settlement services to immigrants who had been in Canada longer than three years. The program had previously been restricted to immigrants with fewer than three years here. This change was made mainly to ensure that ISAP services would be available to immigrant women, and preliminary reports indicate that their circumstances have improved. About 30 per cent of ISAP agency clients have been in Canada more than three years, and subjective estimates by ISAP agencies indicate that over 50 per cent of these clients are women.

The program has enjoyed success since its implementation in the mid-1970s. Provincial officials, settlement field workers, and others who help newcomers estimate that from \$3 to \$5 worth of services are provided for every \$1 the federal government contributes to these agencies. Amendments to ISAP in fiscal year 1984-1985 eased the administrative load of the agencies, but client pressures continued. The needs of a movement selected mostly for humanitarian reasons have resulted in increased demands for ISAP services, and the federal government has, accordingly, increased the funding for this program by \$500,000 for the 1985-1986 fiscal year, as announced in Chapter I.

B. Disabled refugees

The Settlement Branch of the Canada Employment and Immigration Commission is undertaking a review of the disabled refugee situation, to facilitate the admission of persons with special needs. To this end, the efforts of those involved in refugee resettlement at the federal and provincial levels will be coordinated, and non-governmental organizations and the UNHCR will be encouraged to participate.

It is expected that this program will provide a complete package of services which will respond to the special needs of disabled refugees. Reports on further initiatives will be issued as the review progresses.

VIII. CONSULTATIONS

Section 95 of the Constitution provides that responsibility for immigration is shared by the federal and provincial governments, with primacy to the federal Parliament. Section 7 of the Immigration Act, which is quoted on the first page of this document, requires that the Minister of Employment and Immigration consult with provincial governments on regional demographic needs and labour market considerations, before reporting annually to Parliament on the number of immigrants to be admitted during any given time period. This section also provides that the Minister may consult with such other persons, organizations, and institutions as considered appropriate.

All provincial and both territorial governments were consulted again in 1984. In addition, the views of a wide range of non-governmental organizations were invited and also given careful consideration before the immigration levels were determined. Following is an account of the views expressed by the responding governments and private-sector groups.

A. Provincial and territorial governments

The views of provincial governments did not vary dramatically, although there were differences of emphasis and concern. There was general agreement that the current level of Family Class intake is acceptable. There was also a predisposition to recommend that current refugee levels be maintained, although two of the western provinces thought that some reduction was in order. There was a broad consensus in support of the selected worker restriction and the resulting relatively small intake of these economic migrants, and equally strong agreement that business immigration is beneficial and should be given high priority. Provincial governments that commented on the current job validation process thought that the current system is satisfactory and that it protects employment opportunities for Canadians.

As a result, most provincial governments favoured either the current level of intake or some reduction. Those governments who forwarded views on the long-term demographic implications of immigration policy indicated that this topic could require further study. One provincial government--that of Québec--noted that it is now conducting a study of population and the family.

Since provincial governments are responsible for providing many of the services to which all Canadians, including newcomers, are entitled--education, health care delivery, social welfare, housing, and the like--many expressed an understandable concern that the provision of settlement services for recent arrivals has become increasingly costly, with general provincial revenues hard pressed to provide an acceptable level of service.

B. Non-governmental organizations

About 115 national non-governmental organizations were invited to submit their views on future immigration levels and components. They included employer and employee groups; refugee advocacy and aid organizations, particularly church groups; professional and academic groups; and national ethnocultural organizations. Consultations with several hundred regional, local, and community organizations were also held in 1984. These meetings were arranged by the ten regional offices of the Canada Employment and Immigration Commission, and they were often tripartite in nature, involving officials of provincial governments as participants or observers, as well as federal and non-governmental officials.

In general, there was no consensus, even among economic organizations, on whether the restriction on selected workers should be lifted or modified. Groups that favoured ending or phasing out the restriction cited the need to prevent employment bottlenecks as the economy continues to improve. Those that opposed ending the restriction mentioned continuing high levels of unemployment, indicated that worker needs could be filled

from within Canada and through training and apprenticeship programs, or expressed concern that workers from abroad would compete for jobs with younger Canadians, particularly recent graduates. There was, however, strong agreement that the validation process should be streamlined, and there was some interest expressed in an "envelope" system through which "bulk orders" for employers could be considered.

Most groups that expressed views on humanitarian immigration thought that Canada's commitment should be reaffirmed and strengthened through a numerical increase in this portion of the movement. Some organizations expressing views on family immigration thought that consideration should be given to accepting some siblings and other "extended" family members, who are now prevented from coming to Canada because of the temporary restriction on selected workers.

There was some interest expressed, especially by academic experts on immigration and demography, in the concept of using the immigration program to offset future population decline, or to achieve long-term population growth. The context for this viewpoint was that immigration levels should be determined less by current economic conditions than by a broad, long-term confidence in Canada's future.

IX. IMMIGRATION PROGRAM INITIATIVES, 1983-1984

Since the tabling, on November 1, 1983, of the last Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels, a number of immigration program initiatives have been introduced. Following is an account of those developments:

A. Last remaining family member

To facilitate family reunification, special consideration is now given on humanitarian and compassionate grounds to a last remaining unmarried son or daughter who is not sponsorable and who otherwise meets the statutory requirements of good health and good character, which apply to all immigrants. These persons must now simply satisfy a visa officer that they are alone abroad, and that the parents are in Canada or are in the process of receiving immigrant visas.

Prior to August 13, 1984, when this improvement was announced, children over 21 were eligible under this special arrangement if they did not have siblings or other relatives (such as aunts, uncles, or grandparents) in their home countries or elsewhere abroad, and if they could demonstrate clearly an ongoing financial and emotional dependence on their relatives in Canada. The new guidelines ensure that the last member of the nuclear family can be admitted to Canada without having to demonstrate such a dependence. Last remaining family members other than single children over 21, such as elderly aunts or uncles, are still eligible for special consideration, but are required as in the past to demonstrate an ongoing financial and emotional dependence on relatives in Canada.

B. Special humanitarian measures

Special measures for Guatemalans were introduced on March 12, 1984, in accordance with Canada's traditional humanitarian concern for the plight of persecuted and displaced people. The human rights situation in

Guatemala prompted this special program, under which persons in that country can be selected as immigrants under relaxed criteria. In addition, Canadian citizens and permanent residents may aid family members who are displaced or still in Guatemala. They can help them come to Canada under relaxed criteria, if the sponsoring relatives are able to make satisfactory settlement arrangements.

Guatemalans in Canada on March 14, 1984, who have relatives willing to sponsor them either as members of the Family Class or as Assisted Relatives, may apply for permanent residence from within Canada. Those in Canada as of March 14, 1984, who do not have relatives here may apply for permanent residence after they have been here for one year, if they show that they are able to become successfully established; such persons are also able to apply immediately for Minister's permits and employment authorizations. Finally, all deportation proceedings against Guatemalans except those who pose a threat to civil order were postponed for one year, after which their situation will be reviewed to determine if they have demonstrated the capacity to become established successfully. If so, they will be granted immigrant status.

These measures were accompanied by the introduction of the requirement that Guatemalans obtain visas before coming to Canada. The visa requirement ensures that the government can be open and generous about the intake of persons who need these special measures, and can also exclude those who seek only their economic betterment. The visa requirement also facilitated the inclusion of Guatemalans in the Political Prisoners and Oppressed Persons Designated Class.

Special measures continue to be in effect for citizens of Iran, El Salvador, Lebanon, Sri Lanka, and Vietnam. The special measures for Sri Lankans were to have ended on September 8, 1984, but were extended to permit the government to review the situation. Special measures for Polish nationals, which had been introduced in October, 1981, were ended on

December 31, 1983, after some 20,000 Poles had been helped through these provisions. The termination of the special measures for Polish citizens came after consultations with leaders of the Polish Canadian community, whose concern has moved from family reunification and refugee issues to family visits. The regular visitor program for Poles was, accordingly, reinstated at the end of 1983.

C. Other visa requirements and exemptions

In addition to the requirement that visitors from Guatemala first obtain visas, a similar requirement was introduced on March 12, 1984, for nationals of Jamaica, Peru, and Guyana. Nationals of Israel were exempted from the visa requirement on that date, while citizens of Saudi Arabia were accorded a similar exemption on April 6, 1984. It should be noted that the requirement for a visitor visa has a number of advantages for visitors to Canada. A visa almost eliminates the possibility that persons will bear the expense of travelling to Canada only to be refused entry at the border. Visa holders are also eligible for appeal procedures under the Immigration Act.

D. Refugee claims determination in Canada

The current system of determining the validity of claims to Convention refugee status has been perceived to need improvement on two grounds. First, it has been suggested that all claimants should have an opportunity to present their cases in person. Second, the existing system cannot cope with a growing volume of claimants; there is a current backlog of 12,500. The resulting delays have been detrimental to legitimate claimants and have attracted persons wishing to evade immigration controls by filing unfounded claims.

Rabbi Gunther Plaut of Toronto has been appointed to consult with community groups and to recommend a new refugee determination system which will combine fairness and efficiency within realistic resource constraints. His consultations are now under way, and his report is expected to be completed in 1985.

E. Long-term illegal migrants

A program to review the circumstances of long-term illegal migrants in Canada was initiated on August 4, 1983. This followed a special report which, while rejecting the idea of a general amnesty for all illegal immigrants, did recommend that applications for permanent residence from long-term illegal migrants be considered, using relaxed criteria. A committee of senior officials was established to implement that recommendation. The committee meets weekly to review the cases of persons who--either in person or anonymously--come forward to apply for permanent residence. The criteria used by the Long-Term Illegal Migrants Review Committee to evaluate each case are as follows:

- ° length of time the person has remained illegally in Canada (having remained underground without legal status for five years or more);
- ° absence of convictions for serious offences;
- ° nature of circumstances that led to decision to become illegal and to continue in that status;
- ° present and future capacity for successful establishment and integration into Canadian society;
- ° family ties in Canada;
- ° assets and liabilities;
- ° employment history;
- ° work skills;
- ° humanitarian or compassionate considerations; and
- ° the situation in the applicant's home country.

As of November 9, 1984, the Committee had approved 2,293 cases, refused 116, and deferred 225 for additional information. The program will end on January 3, 1985.

pour mettre en application cette recommandation. Le comité se réunit chaque semaine pour étudier le cas des personnes qui présentent des demandes de résidence permanente en conservant ou non l'anonymat. Les critères appliqués par le Comité d'étude pour évaluer le cas de chaque immigré illégal de longue date sont les suivants :

- ° durée du séjour illégal au Canada (être demeuré au moins cinq ans dans la clandestinité sans statut légal);
- ° absence de condamnation pour infractions graves;
- ° circonstances ayant mené à la décision d'entrer et de demeurer dans la clandestinité;
- ° capacité actuelle et future de s'établir avec succès et de s'intégrer à la société;
- ° parents au Canada;
- ° avoirs et obligations;
- ° emplois exercés;
- ° compétences professionnelles;
- ° considérations d'ordre humanitaire et motifs de commiseration; et
- ° situation dans le pays d'origine du requérant.

Au 9 novembre 1984, le Comité avait approuvé 2,293 cas, en avait refusé 116 et n'avait pas pris de décisions dans 225 cas pour lesquels des renseignements supplémentaires étaient attendus. Ce programme prendra fin le 3 janvier 1985.

Le 4 août 1983 a été mis en oeuvre un programme en vue d'examiner la situation des immigrants illégaux se trouvant au Canada depuis longtemps. Il faisait suite à un rapport spécial qui, tout en rejetant la formule d'une amnistie générale pour tous les illégaux, recommandait d'étudier, au regard de critères élargis, les demandes de résidence permanente présentées par les illégaux de longue date. Un comité de hauts fonctionnaires a été établi

E. Immigrants illégaux de longue date

On a demandé au rabbin Gunther Plaut de Toronto de consulter divers groupes communautaires et de proposer une nouvelle formule de reconnaissance de statut de réfugié qui sera juste et efficace tout en tenant compte, de façon réaliste, des ressources limitées. Il mène actuellement ses consultations et devrait présenter son rapport en 1985.

On a considéré que le processus actuel de reconnaissance du statut de réfugié au sens de la Convention devait être amélioré pour deux raisons. D'abord, il a été proposé que tout revendicateur ait la possibilité d'exposer son cas en personne. Ensuite, le processus actuel ne permet pas de traiter un nombre croissant de revendications; il y a à l'heure actuelle un arriéré de 12,500 revendications. Les délais qui s'ensuivent nuisent aux revendicateurs légitimes et attirent des personnes qui veulent se soustraire aux mesures de contrôle de l'immigration en présentant des revendications non fondées.

D. Reconnaissance du statut de réfugié au Canada

Les titulaires d'un visa peuvent aussi interjeter appel en vertu de la loi document. Par exemple, il est presque impossible qu'une personne engage des frais de voyage importants pour se voir refuser l'admission à la frontière. sur l'immigration.

En plus de l'exigence selon laquelle les visiteurs du Guatemala doivent d'abord obtenir un visa, une mesure semblable a été adoptée le 12 mars 1984, à l'égard des ressortissants de la Jamaïque, du Pérou et de la Guyane. A la même date, les ressortissants d'Israël ont été dispensés du visa; quand aux citoyens de l'Arabie Saoudite, ils ont obtenu le même privilège le 6 avril 1984. A remarquer que l'obligation d'être munis d'un visa de visiteur comporte des avantages pour les titulaires d'un tel

C. Autres exigences et dispenses relatives au visa

Des mesures spéciales continuent de s'appliquer dans le cas des ressortissants de l'Iran, du Salvador, du Liban, de Sri Lanka et du Vietnam. Les mesures spéciales visant les ressortissants de Sri Lanka devaient cesser de s'appliquer le 8 septembre 1984, mais elles ont été prorogées pour permettre au gouvernement de réexaminer la situation. Les mesures spéciales adoptées en faveur des Polonais en octobre 1981 ont cessé de s'appliquer le 31 décembre 1983 et ont permis de secourir quelque 20,000 ressortissants de Pologne. Il a été décidé de mettre fin aux mesures spéciales visant les Polonais après consultation des dirigeants de la communauté polonaise au Canada qui se préoccupent plutôt maintenant de visites entre membres de même famille que de questions relatives à la réunion des familles et aux réfugiés. C'est ainsi que les dispositions habituelles concernant les visiteurs en provenance de Pologne ont été remises en vigueur à la fin de 1983.

qui ne cherchent qu'à améliorer leur situation financière. En outre, suite à l'obligation pour les Guatémaltèques d'être munis d'un visa, le Guatemala a pu s'ajouter à la liste des pays mentionnés dans la catégorie désignée de prisonniers politiques et de personnes opprimées.

B. Mesures spéciales à caractère humanitaire

Le 12 mars 1984, des mesures spéciales ont été prises en faveur des Guatémaltèques, conformément à la traditionnelle attitude humanitaire du Canada à l'égard des personnes persécutées ou déplacées. C'est en raison du non-respect des droits de la personne au Guatemala qu'a été mis en oeuvre ce programme spécial en vertu duquel des personnes peuvent être sélectionnées grâce à des critères élargis. En outre, les citoyens canadiens et résidents permanents peuvent aider des membres de leur famille qui ont été déplacés ou se trouvent toujours au Guatemala à venir au Canada en vertu de critères élargis s'ils sont en mesure de prendre des dispositions satisfaisantes concernant l'établissement de ces personnes.

Les Guatémaltèques qui se trouvaient au Canada le 14 mars 1984 et qui ont des parents disposés à les parrainer à titre de membres de la catégorie de la famille ou de parents aidés peuvent présenter au Canada une demande de résidence permanente. Ceux qui sont au Canada depuis cette date et qui n'ont pas de parents au Canada peuvent présenter une demande de résidence permanente après un an de séjour s'ils prouvent qu'ils peuvent s'établir avec succès; ces personnes peuvent en outre solliciter immédiatement un permis du Ministre et un permis de travail. Enfin, toutes les mesures de renvoi susceptibles d'être prises contre des Guatémaltèques ont été, sauf dans le cas de ceux qui constituent une menace à l'ordre public, retardées d'un an, après quoi leur situation sera réexaminée pour déterminer s'ils ont montré qu'ils étaient capables de s'établir avec succès. Dans l'affirmative, ils pourront obtenir le statut d'immigrant.

Lorsque ces mesures ont été adoptées, le visa a été rendu obligatoire pour les ressortissants du Guatemala, ce qui permet au gouvernement non seulement d'accueillir généralement les personnes qui ont besoin de bénéficier de ces mesures spéciales, mais aussi d'écarter celles

IX. LES INITIATIVES PRISES DANS LE CADRE DU PROGRAMME D'IMMIGRATION, 1983-1984

Depuis que le dernier rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration a été déposé au Parlement le 1^{er} novembre 1983, diverses initiatives ont été prises dans le cadre du Programme d'immigration. En voici un compte rendu :

A. Dernier membre de la famille résidant à l'étranger

Afin de faciliter la réunion des familles, une attention spéciale est maintenant accordée, pour des raisons d'ordre humanitaire et des motifs de commission, au cas du dernier membre de la famille (fils ou fille célibataire) qui ne peut être parrainé, mais qui satisfait à toutes les autres exigences statutaires quant à la santé et à la réputation, exigences auxquelles doivent satisfaire tous les immigrants. Maintenant, ces personnes doivent simplement convaincre l'agent des visas qu'elles sont seules à l'étranger et que leurs parents se trouvent au Canada ou que ces derniers sont sur le point d'obtenir leurs visas d'immigrants.

Avant le 13 août 1984, date à laquelle cette mesure a été annoncée, les enfants de plus de 21 ans pouvaient bénéficier de dispositions spéciales s'ils n'avaient ni frère ni soeur ni aucun autre parent (oncle ou tante ou grand-parent) dans leur pays d'origine ou ailleurs à l'étranger et s'ils pouvaient prouver hors de tout doute qu'il existait des liens financiers et affectifs étroits entre eux et leurs parents au Canada. En vertu de ces nouvelles lignes directrices, le dernier membre d'une cellule familiale peut être admis au Canada sans devoir prouver que de tels liens existent. D'autres personnes, autres que des enfants célibataires de plus de 21 ans, soit, par exemple, des oncles ou tantes âgés, peuvent toujours être admises à titre de dernier membre de la famille demeurant à l'étranger en vertu de mesures spéciales, mais elles doivent prouver, comme par le passé, l'existence de liens financiers et affectifs étroits avec leurs parents au Canada.

D'autres, surtout des universitaires spécialistes des questions relatives à l'immigration et à la population ont exprimé un certain intérêt à propos de la possibilité d'utiliser le Programme d'immigration pour empêcher un déclin éventuel de la population ou pour assurer à long terme une croissance démographique. Ce point de vue venait étayer le fait que les niveaux d'immigration devraient être moins liés à la situation économique de l'heure et refléter davantage une confiance inébranlable dans l'avenir du Canada.

La plupart des groupes qui ont exprimé des vues sur le mouvement d'immigration à caractère humanitaire se sont dits d'avis que l'engagement du Canada devrait être proclamé de nouveau ainsi que renforcé par l'accroissement de l'importance de ce mouvement. A propos de l'immigration à caractère familial, certains organismes ont fait valoir qu'il faudrait envisager l'admission des frères et soeurs ainsi que d'autres membres de la famille "élargie", qui ne peuvent actuellement être admis en raison de la restriction visant temporairement les travailleurs sélectionnés.

Règle générale, la question de savoir si la restriction visant les travailleurs sélectionnés devait être levée ou modifiée n'a pas fait l'unanimité, même parmi les organismes à caractère économique. Les groupes qui voulaient qu'on mette fin plus ou moins rapidement à la restriction ont fait valoir la nécessité de prévenir les pénuries de main-d'oeuvre qui pourraient se produire au moment où la situation économique s'améliore. Par ailleurs, ceux qui s'opposaient à la levée de la restriction ont souligné que le taux de chômage demeurerait élevé, que les besoins en main-d'oeuvre pouvaient être comblés au Canada grâce à des programmes de formation et d'apprentissage ou ont fait remarquer que les travailleurs étrangers pourraient faire concurrence aux jeunes Canadiens sur le marché du travail, particulièrement aux jeunes diplômés. Toutefois, on s'est entendu sur le fait que le processus de validation devrait être simplifié, et l'on a exprimé un certain intérêt pour un mécanisme grâce auquel des "demandes de recrutement regroupées" présentées par des employeurs pourraient être examinées.

De même, plusieurs centaines d'organismes régionaux, locaux et communautaires ont été consultés en 1984. Les dix bureaux régionaux de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada ont organisé des rencontres qui étaient souvent tripartites, c'est-à-dire qui comprenaient des représentants des gouvernements provinciaux, à titre de participants ou d'observateurs, du gouvernement fédéral et d'organismes non gouverne-

Quelque 115 organismes non gouvernementaux nationaux ont été invités à exposer leurs vues sur les futurs niveaux d'immigration et leurs composantes. Il s'agissait de groupes d'employeurs et d'employés, d'organismes qui aident les réfugiés ou interviennent en leur faveur (surtout des groupes confessionnels), d'organisations professionnelles et de groupes d'universitaires, ainsi que d'organismes ethnoculturels nationaux.

B. Organismes non gouvernementaux

Comme les gouvernements provinciaux ont la responsabilité d'offrir plusieurs services auxquels ont droit les Canadiens ainsi que les nouveaux arrivants (éducation, santé, bien-être social, logement, etc.), bon nombre de gouvernements se préoccupent du fait que les services d'établissement destinés aux nouveaux arrivants sont devenus de plus en plus dispendieux et que de fortes pressions s'exercent concernant la prestation de services acceptables.

Aussi, la plupart des gouvernements provinciaux favorisent soit le maintien du niveau actuel, soit une réduction. Quant aux gouvernements qui ont fait connaître leurs vues sur les répercussions démographiques à long terme de la politique d'immigration, ils ont indiqué que cette question pourrait exiger une étude plus approfondie. Un gouvernement provincial (Québec) a fait observer qu'il effectuait actuellement une étude sur la population et la famille.

Il était admis pour des raisons économiques; on a en outre fortement appuyé l'immigration des gens d'affaires, jugée avantageuse et hautement prioritaire. Les gouvernements provinciaux qui ont fait des observations sur l'actuel processus de validation des offres d'emploi sont d'avis que le système en place est satisfaisant et qu'il protège les débouchés pour les Canadiens.

VIII. LES CONSULTATIONS

Aux termes de l'article 95 de la Constitution, l'immigration est une responsabilité que partagent le gouvernement du Canada et les gouvernements provinciaux, mais le Parlement fédéral a la primauté en la matière. En vertu de l'article 7 de la Loi sur l'immigration, qui est citée à la première page du présent document, le ministre de l'Emploi et de l'Immigration doit consulter les gouvernements provinciaux sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail avant de déposer chaque année au Parlement un rapport indiquant le nombre d'immigrants qui seront admis au cours d'une période donnée. Cet article dispose également que le Ministre peut consulter toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées.

Tous les gouvernements provinciaux et territoriaux ont à nouveau été consultés en 1984. En outre, les vues de toute une gamme d'organismes non gouvernementaux ont été sollicitées et examinées en détail avant que soient fixés les niveaux d'immigration. Voici donc un compte rendu des vues exprimées par les gouvernements et organismes privés qui ont répondu à notre invitation.

A. Gouvernements provinciaux et territoriaux

Les vues respectives des gouvernements provinciaux ne présentaient pas de divergences profondes, malgré la diversité des préoccupations et de l'importance accordée à chacune. De l'avis général, le niveau actuel du mouvement de la catégorie de la famille est acceptable. En outre, on était dans l'ensemble disposé à recommander le maintien de l'actuel niveau concernant les réfugiés, malgré l'idée manifestée par deux provinces de l'Ouest de réduire quelque peu le mouvement. Toutes les provinces ont appuyé le maintien de la restriction visant les travailleurs sélectionnés et le corollaire selon lequel un nombre relativement peu élevé d'immigrants

pour des raisons d'ordre humanitaire se sont traduits par une hausse de la demande de services dans le cadre du PÉAI. En conséquence, le gouvernement fédéral a augmenté les crédits de ce programme de \$500,000 pour l'année financière 1985-1986, tel que mentionné au chapitre I.

B. Réfugiés handicapés

La Direction de l'établissement d'Emploi et d'Immigration Canada a entrepris un réexamen de la question des réfugiés handicapés en vue de faciliter l'admission de personnes ayant des besoins spéciaux. Pour ce faire, elle entend coordonner les initiatives de ceux qui s'occupent de rétablir des réfugiés à l'échelle fédérale et à l'échelon provincial, et recourir à une participation des organismes non gouvernementaux et du Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR). Ce programme devrait permettre d'offrir toute une gamme de services pour répondre aux besoins spéciaux des réfugiés handicapés. Des rapports sur de nouvelles initiatives seront rendus publics à mesure que l'examen progressera.

VII. LES CONSIDÉRATIONS RELATIVES À L'ÉTABLISSEMENT

Le Programme d'établissement assure des services et de l'aide aux nouveaux arrivants pour faciliter leur intégration à la vie économique. Il les aide à surmonter les premières difficultés d'adaptation grâce au Programme d'établissement des immigrants (PÉAI) et il leur offre de l'aide au chapitre des besoins élémentaires jusqu'à ce qu'ils deviennent autonomes grâce au Programme d'aide à l'adaptation (PAA).

A. Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants

Les consultations menées auprès des gouvernements provinciaux et territoriaux ainsi que des organismes non gouvernementaux ont abouti à des modifications qui ont été apportées au PÉAI au cours de l'année financière 1984-1985; ainsi, les organismes concernés peuvent maintenant offrir des services essentiels d'établissement aux immigrants qui sont au Canada depuis plus de trois ans. Le Programme était auparavant réservé à ceux qui se trouvaient au pays depuis moins de trois ans. Ce changement a été apporté surtout pour que les services aux termes du PÉAI puissent être offerts aux immigrants, et, selon des rapports provisoires, leur situation se serait améliorée. Environ 30 % des clients des organismes offrant les services en vertu du PÉAI sont au Canada depuis plus de trois ans, et, d'après des estimations approximatives établies par les organismes en question, plus de 50 % de ces clients sont des femmes.

Le PÉAI s'est révélé un programme fructueux depuis sa mise en oeuvre au milieu des années 1970. Selon les fonctionnaires provinciaux, les responsables sur place et d'autres personnes qui aident les nouveaux arrivants, les organismes triplent, voire quintuplent la valeur de l'aide gouvernementale, en termes de services. Des modifications apportées au Programme au cours de l'année financière 1984-1985 ont permis de faciliter le travail administratif des organismes, mais le nombre de clients demeure élevé. Les besoins d'un mouvement composé surtout d'immigrants sélectionnés

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, 1976-1983, PAR ANNÉE CIVILE

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	Moyenne
Population totale au 1 ^{er} janvier	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,511,800	24,784,100	
Naissances	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	373,100	372,900	366,925
Décès	167,200	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	174,400	175,800	170,475
Croissance naturelle	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,700	197,100	196,450
Taux de natalité (%)	1.57	1.56	1.54	1.55	1.55	1.53	1.52	1.50	1.54
Taux de mortalité (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.71	0.81	0.71	0.73
Taux de croissance naturelle (%)	0.84	0.83	0.82	0.84	0.83	0.83	0.81	0.80	0.83
Immigration émigration	149,400 64,400	114,900 61,400	86,300 63,500	112,100 54,700	143,100 45,200	128,600 43,500	121,100 47,500	88,800 48,000	118,038 53,525
Migration nette	85,000	53,500	22,800	54,400	97,900	85,100	73,600	40,800	64,513
Taux de migration nette (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.35	0.30	0.16	0.27
Accroissement démographique annuel total ¹	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	290,500	272,300	238,100	267,288
Résidu ²	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	0	200	6,325
Taux de croissance démographique (%)	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.20	1.11	0.96 ³	1.12
% de croissance annuelle attribuable à la croissance naturelle	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	69.0	73.0	82.8	74.1
% de croissance annuelle attribuable à la migration nette	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.3	27.0	17.1	23.5
% de croissance annuelle attribuable au nombre résiduel	-1.4	4.7	5.4	4.5	4.0	1.8	-	0.1	2.4
Période de doublement (en années)	58.1	62.3	71.8	61.6	53.9	57.8	63.1	72.9	62.7
Taux de fécondité total	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	1.694	n/d	1.757

¹Croissance totale = $P_{77} - P_{76}$.

²Nombre résiduel : croissance démographique annuelle totale entre le recensement de 1976 et celui de 1981, moins la somme de (i) l'estimation intercensale de la croissance naturelle et (ii) l'estimation intercensale de l'immigration nette. Ainsi, le résidu intervient pour les "erreurs de clôture" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensale de la croissance démographique annuelle totale pour cette période de cinq ans.

³Population le 1^{er} janvier 1984 : 25,022,200

Source : Division de la démographie, Statistique Canada.

VI. LES CONSIDÉRATIONS DÉMOGRAPHIQUES

Des universitaires et d'autres personnes se préoccupent de l'avenir démographique à long terme du Canada en raison du taux de fécondité qui demeure peu élevé et de l'immigration nette (immigration moins émigration) qui récemment a eu nettement tendance à diminuer. Si le taux de fécondité demeure inférieur au taux de remplacement et le niveau d'immigration bien en dessous de 100,000 par année, le déclin de la population pourrait s'amorcer peu après le début du prochain siècle. Le gouvernement fédéral examinera bientôt le lien qui existe entre les niveaux d'immigration et l'avenir démographique du Canada.

Voici les nombres prévus par région pour 1985 et, aux fins de comparaison, ceux qui avaient été prévus pour 1984 :

RÉPARTITION DES RÉFUGIÉS PARRAINÉS PAR LE GOUVERNEMENT, 1984-1985

Total	10,000	11,000	+1,000
Réserve de gestion	-	100	+100
Autres régions du monde	400	200	-200
Moyen-Orient	800	800	-
Europe de l'Est	2,300	2,200	-100
Afrique	1,000	1,000	-
Amérique latine	2,500	3,000	+500
Asie du Sud-Est	3,000	3,700	+700
1984	1985	Ecart	

D. Mesures spéciales à caractère humanitaire

Il existe actuellement plusieurs mesures en vertu desquelles les critères ont été assouplis pour faciliter l'admission de ressortissants de certains pays où règnent des situations particulières. Ces mesures sont exposées au chapitre IX du présent rapport. A remarquer que le nombre prévu de 5,000 à 8,000 personnes qui seront admises en vertu de telles mesures en 1985 n'est ni un point de visée, ni un quota, ni un plafond.

B. Consultations

Lorsqu'il détermine le nombre de réfugiés à admettre et leur provenance le gouvernement fédéral consulte le Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), les gouvernements des autres principaux pays qui accueillent des réfugiés, les gouvernements provinciaux ainsi que les organismes qui aident les réfugiés au Canada ou intérieurement en leur faveur. Deux thèmes sont ressortis des consultations de 1984 menées auprès d'organismes du secteur privé au Canada : d'abord, le pire de la récession est maintenant passé et, par conséquent, un plus grand nombre de réfugiés peuvent être réétablis sans causer de problèmes importants ni nuire aux Canadiens dans le besoin; ensuite, il faut suivre de plus près les objectifs numériques du gouvernement afin que les niveaux annoncés soient atteints.

Au cours des deux dernières années, le plan annuel concernant les réfugiés prévoyait l'admission de 10,000 réfugiés parrainés par le gouvernement ainsi qu'une réserve pour imprévus de 2,000, réserve qui n'a pas été utilisée durant ces deux années. On est généralement d'avis qu'il faudrait mettre fin à la formule de la réserve pour imprévus et que le gouvernement pourrait envisager l'admission d'un nombre supplémentaire de réfugiés en cas de crise lorsque les objectifs fixés ne suffiraient pas.

C. Plan de 1985 concernant les réfugiés

Compte tenu des vues exprimées au moment des consultations et après un examen détaillé de la question des réfugiés dans diverses régions du monde, le gouvernement fédéral a conclu qu'il conviendrait de porter à 11,000 le nombre de réfugiés qu'il prendrait en charge en 1985, par rapport au nombre de 10,000 qui avait été fixé pour 1984. En outre, le gouvernement fédéral est disposé à examiner, à n'importe quel moment en 1985, des propositions visant à augmenter ce nombre si des événements fortuits entraîneraient des exodes massifs ou à des déplacements de personnes qui devraient être réétablis.

V. LE PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS

A. Aperçu

Le nombre de réfugiés au sens de la Convention et de membres des catégories désignées qui seront pris en charge par le gouvernement n'est toujours fixé qu'un an à l'avance en raison de la nature imprévisible de la situation internationale. Par conséquent, un plan concernant les réfugiés est préparé chaque automne pour l'année suivante; en outre, le nombre de réfugiés à admettre fait partie intégrante du niveau d'immigration global et est annoncé en même temps que ce dernier.

Même si, en 1984, aucun mouvement important de réfugiés n'est venu grossir le nombre de ceux qui attendent d'être réétablis, les besoins dans plusieurs parties du monde demeurent en général importants pour les raisons suivantes :

- ° compte tenu de la récession économique, la communauté internationale a, de façon générale, réduit ses engagements à rétablir des réfugiés;

- ° de nombreux groupes de réfugiés qui auraient normalement été réétablis sur place ou auraient reçu une aide matérielle en attendant d'être rapatriés se trouvent en transit depuis longtemps, ce qui a accentué les besoins au chapitre du rétablissement comme solution durable à leur problème; et

- ° de fortes vagues de personnes cherchant asile ou voulant simplement se rendre dans d'autres pays pour des raisons d'ordre uniquement économique ont continué de déferler sur les pays industrialisés, ce qui a contribué à engorger les mécanismes en place pour offrir une aide à caractère humanitaire dans les secteurs public et privé. Ces personnes arrivant spontanément et en nombre incontrôlé accaparent des ressources qui autrement pourraient être consacrées au rétablissement ou à d'autres formes d'aide. En outre, elles peuvent atténuer la générosité du secteur public à l'endroit des programmes en faveur des réfugiés dans les pays hôtes parce qu'elles sont considérées comme des immigrants illégaux motivés uniquement par des raisons économiques. C'est pourquoi peu de pays s'occupent maintenant de rétablir des réfugiés, et ceux qui le font en accueillent moins qu'au cours des années précédentes.

IV. L'IMMIGRATION A CARACTERE SOCIAL

La réunion des familles est un des objectifs de la politique d'immigration du Canada, comme il est énoncé à l'article 3 de la Loi sur l'immigration. Le gouvernement fédéral accepte les demandes présentées par les membres de la famille immédiate à l'étranger lorsqu'ils sont parrainés par un parent au Canada en mesure de le faire et qu'ils satisfont aux exigences relatives à la santé et à la réputation. L'engagement d'aide pris par les répondants au Canada qui satisfont aux exigences financières vise à assurer que les nouveaux arrivants bénéficieront de l'aide nécessaire pour s'établir avec succès. Dans les bureaux d'immigration du Canada à l'étranger, les demandes des membres de la catégorie de la famille, des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées sont traitées en priorité aux termes des dispositions du Règlement sur l'immigration.

Au cours de la dernière décennie, le mouvement de la catégorie de la famille a eu tendance à se stabiliser. Depuis quatre ans, environ 50,000 membres de la catégorie de la famille ont été admis en moyenne chaque année. On prévoit pour 1985 l'admission de 45,000 membres de la catégorie de la famille parce qu'on a prévu qu'il y aurait moins de requérants; en outre, il s'agit d'une estimation aux fins de planification, et non d'un point de visée, d'un plafond ou d'un quota. Les demandes des membres de la catégorie de la famille continueront d'être traitées, dès réception, de la manière la plus rapide et la plus efficace possible.

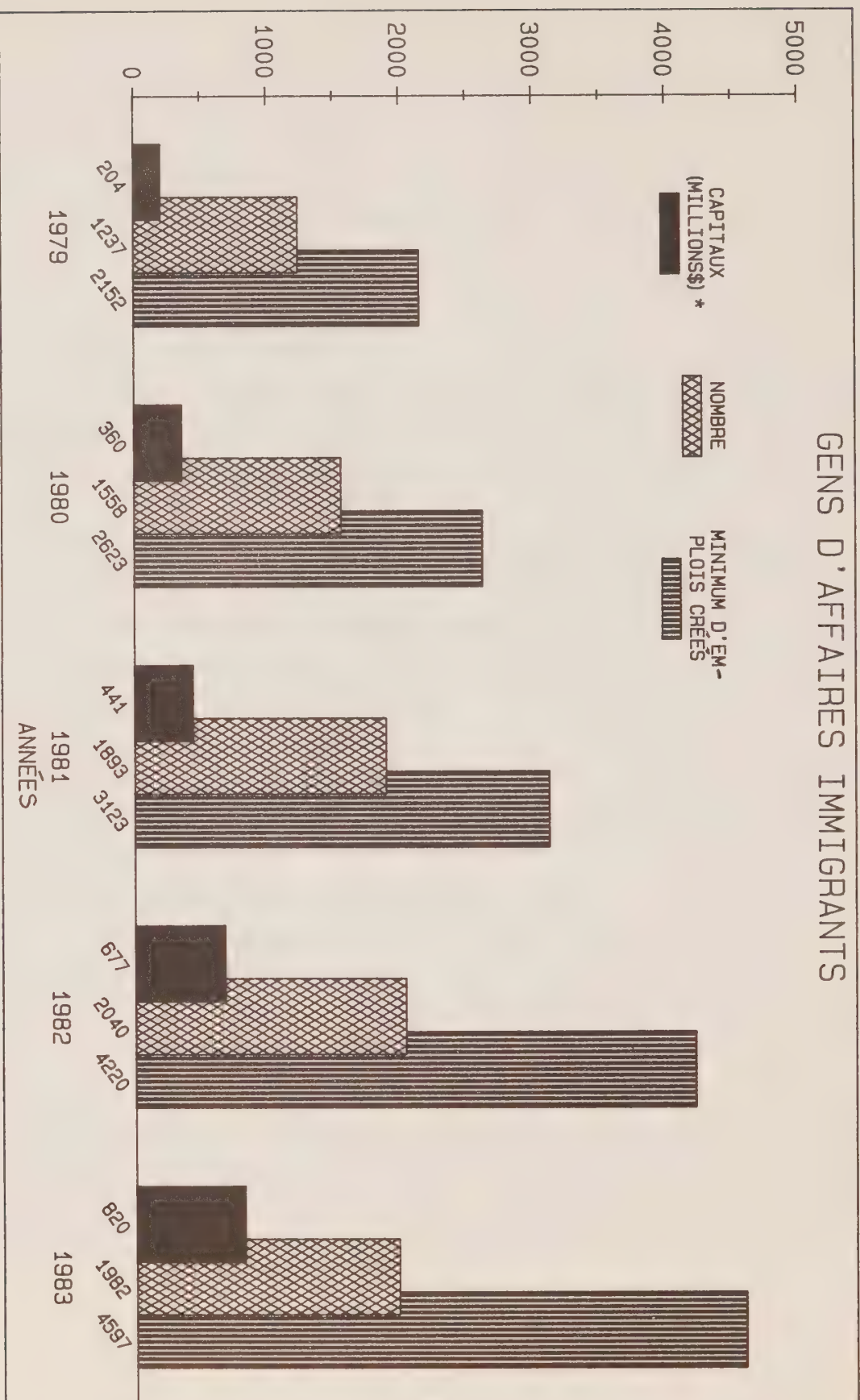
III. L'IMMIGRATION A CARACTERE ECONOMIQUE

"Travailleurs sélectionnés" s'entend des requérants principaux de la catégorie des immigrants indépendants à l'exclusion des entrepreneurs et des travailleurs autonomes (qui sont sélectionnés en vertu de critères mesurant leur capacité de favoriser le développement économique du Canada) et des retraités (qui, par définition, ne sont pas destinés au marché du travail). Le 1^{er} mai 1982, on a annoncé l'entrée en vigueur d'une restriction visant les travailleurs sélectionnés en raison des problèmes d'emploi attribuables à la récession économique. En vertu de cette restriction, seuls les travailleurs sélectionnés qui ont, en quelque sorte, obtenu un emploi réservé peuvent être admis au Canada.

La restriction visant les travailleurs sélectionnés a été reconfirmée dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement le 1^{er} novembre 1983. Le gouvernement a conclu que la conjoncture économique actuelle n'avait pas modifié les raisons données il y a un an pour maintenir cette restriction. Il a en outre décidé que, pendant qu'il examinerait les choix possibles relativement aux futurs niveaux d'immigration, les travailleurs sélectionnés continueraient d'être jumelés aux emplois disponibles grâce à la formule de l'emploi réservé.

Selon des données récentes, le nombre prévu de travailleurs sélectionnés pour 1985 se situera entre 5,000 et 6,500. Le nombre réel d'immigrants de cette catégorie qui seront admis devrait se situer plutôt vers le minimum de la fourchette.

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS



*Estimation des capitaux transférés au Canada.

Souhaitons que cette collaboration permettra à la CEIC et au MEIR d'explorer de nouvelles formules administratives et d'élaborer, dans le processus de l'évaluation globale des niveaux d'immigration, un cadre de travail à l'intérieur duquel un réexamen plus général du programme d'immigration des gens d'affaires pourra être entrepris en mettant l'accent sur le fait que ce programme doit étayer le développement régional et les méthodes d'investissement au Canada.

Recrutement et publicité: Malgré ces nouvelles mesures, il est devenu manifeste que la restriction imposée en 1982 au sujet des travailleurs sélectionnés a donné l'impression qu'il était généralement difficile d'immigrer au Canada et qu'il y avait des limites. En outre, le Canada n'a pas encore réussi à effacer l'image négative projetée par la dernière récession et considérée comme telle par des entrepreneurs qui voulaient s'établir au Canada. Afin de tirer le maximum des possibilités dans ce domaine et d'annoncer que le Canada est "prêt à accueillir des gens d'affaires", la CEIC prévoit lancer une importante campagne de publicité dans les endroits où sont situés les principaux bureaux à l'étranger qui recrutent des entrepreneurs.

° **Consultations auprès du MEIR:** Au cours du réexamen de l'été dernier, la CEIC et le ministère de l'Expansion industrielle régionale (MEIR) ont défini le rôle que pourra jouer ce ministère pour augmenter le niveau des investissements étrangers au Canada et améliorer la qualité des services aux clients de la CEIC. Le MEIR offrira une "deuxième opinion" à propos des projets rejetés par les provinces, mais que la CEIC ou les fonctionnaires de l'Immigration à l'étranger considèrent comme valables. Au besoin, le MEIR est également disposé à discuter de ces cas avec les autorités provinciales. Si la province ne change pas d'avis, le MEIR est prêt à proposer aux fonctionnaires de la CEIC d'autres endroits où le requérant pourrait s'établir.

L'objectif de cette nouvelle formule comporte deux volets. Le premier permettra d'investir les capitaux nécessaires aux entreprises approuvées par une province et l'autre d'assurer que les personnes acceptées de cette façon ont les qualités d'entrepreneur nécessaires. Les gouvernements provinciaux estiment qu'il s'agit là d'une initiative qui répond à leur désir de stimuler le développement économique régional.

° **Entrepreneurs associés:** Au cours des consultations auprès des provinces et d'autres organismes l'été dernier, la CEIC a accepté d'examiner des projets spéciaux qui seraient réalisés grâce aux capitaux et aux talents de deux entrepreneurs ou plus dont les demandes de résidence permanente se fondent sur un seul projet d'entreprise. Aussi, la CEIC a proposé d'admettre des groupes de personnes qui ont fait leur preuve en affaires pour qu'elles puissent investir d'importantes sommes dans des projets d'entreprise que les provinces considèrent comme importants dans le cadre de leur plan de développement économique régional.

Même si le nouveau programme d'immigration des gens d'affaires n'est en vigueur que depuis janvier 1984, il a suscité un vif intérêt chez les requérants à l'étranger et dans le monde des affaires au Canada. En raison des nouveaux éléments qui ont été ajoutés au programme, on a procédé à son réexamen à l'été de 1984 afin de "polir" le processus et de modifier, au besoin, certaines modalités d'application. Grâce à ce réexamen, un énoncé clair et précis de la politique et des modalités qui s'appliquent dans le cas des entrepreneurs a été préparé et constitue maintenant un chapitre distinct du guide administratif destiné aux agents des visas et aux agents d'immigration. En outre, un document complet que le public peut se procurer donne un aperçu clair des objectifs et procédures du gouvernement fédéral et comprend des parties où sont énoncés les objectifs et priorités de chacune des dix provinces. Par suite de ce réexamen, le gouvernement signale qu'il a donné son appui aux nouvelles initiatives suivantes :

B. Nouvelles initiatives

- ° Un certain nombre d'agents des visas dans les principaux bureaux qui recrutent des entrepreneurs à l'étranger ont bénéficié d'une formation spéciale pour être mieux à même de sélectionner et de conseiller les entrepreneurs. Dans la mesure du possible, ces agents des visas sont appelés Agents de recrutement des entrepreneurs immigrants (AREI). Ils ont pour tâche principale de recruter, de sélectionner et de conseiller les entrepreneurs immigrants et d'entretenir des rapports avec les fonctionnaires concernés des gouvernements provinciaux et de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada (CEIC).
- ° Le nouveau programme accorde beaucoup plus d'importance que par le passé à l'expérience, aux connaissances spéciales et à l'esprit d'initiative des gens d'affaires qu'à un projet définitif d'entreprise.

° Une définition plus souple du terme "entrepreneur" dans le Règlement sur l'immigration facilite actuellement l'admission d'un plus vaste éventail d'entrepreneurs dans le domaine de la petite entreprise.

° Comme les entrepreneurs contribueront à stimuler l'économie et à créer des emplois, la priorité actuellement accordée au traitement de leur cas est plus élevée; elle vient immédiatement après celle des membres de la catégorie de la famille et des réfugiés. Ainsi, les demandes présentées par des entrepreneurs sont traitées le plus rapidement possible.

° Un entrepreneur compétent peut maintenant être admis au Canada selon deux méthodes:

L'admission sans condition peut être accordée à un entrepreneur expérimenté qui a pris l'engagement ferme de mettre sur pied une entreprise approuvée par la province de destination et qui, de l'avis d'un agent des visas, satisfait à toutes les exigences de la Loi et du Règlement.

L'admission provisoire peut être accordée à un entrepreneur qui a fait ses preuves, a une bonne expérience des affaires et possède des ressources lui permettant d'établir une entreprise au Canada, mais qui n'a pas encore de projets précis quant au genre d'activités créatrices d'emplois qu'il exercera au Canada ou qui n'a pas encore pris d'engagement concret en vue de réaliser son projet d'entreprise, même si ce dernier a déjà obtenu l'approbation de la province de destination.

Selon la formule de l'admission provisoire, la demande présentée par l'entrepreneur dont le projet a été accepté est étudiée avec célérité, et l'admission au Canada peut être accordée en vertu d'un permis du Ministre assorti d'un permis de travail valide pour une période maximale de deux ans. Dès que l'entreprise, dont le projet a été approuvé par la province, est établie ou achetée, l'entrepreneur peut obtenir le statut de résident permanent.

II. IMMIGRATION DES GENS D'AFFAIRES

A. Programme actuel

Le gouvernement fédéral souhaite mettre l'accent sur le recrutement et la sélection à l'étranger de gens d'affaires expérimentées qui mettront à profit leurs talents, leur esprit d'initiative et leurs ressources financières pour développer des entreprises et créer des emplois pour les Canadiens. Comme le montre le graphique correspondant, les entrepreneurs ont traditionnellement apporté des capitaux dont le Canada a bien besoin et ont investi dans l'économie des sommes considérables. En 1982, 2,040 entrepreneurs ont apporté au Canada un montant estimatif de \$677 millions. Selon le Règlement sur l'immigration alors en vigueur, les entrepreneurs devaient créer des emplois pour au moins cinq Canadiens ou résidents permanents, et les travailleurs autonomes de un à cinq. Par conséquent, si l'on compte six emplois par entrepreneur et un par travailleur autonome, au moins 4,220 emplois ont été créés; en fait, le nombre réel a été beaucoup plus élevé parce que plusieurs entrepreneurs et travailleurs autonomes ont créé plus d'emplois que le nombre minimal exigé. De même, selon les données de 1983, 1,982 entrepreneurs ont apporté un montant estimatif de \$820 millions au Canada et créé au moins 4,600 emplois.

En novembre 1982, un examen du programme en faveur des entrepreneurs a été mis en oeuvre afin de déterminer comment le nombre d'immigrants de cette catégorie pourrait être augmenté et la portée du programme élargie afin de mieux stimuler la croissance économique et de créer plus de débouchés pour les Canadiens. C'est à la suite de cet examen qu'a été mis sur pied, le 1^{er} janvier 1984, un programme revitalisé en faveur des entrepreneurs.

Voici quelques-unes des principales caractéristiques du nouveau programme :

B. Composantes du mouvement d'immigration

Le niveau d'immigration de 85,000 à 90,000 pour 1985 a été établi à partir de prévisions et de répartitions effectuées de la façon exposée un peu plus loin dans le présent rapport. En voici les composantes :

Catégorie de la famille	45,000
Réfugiés et membres des catégories désignées	15,000*
Personnes admises en vertu de mesures spéciales à caractère humanitaire	5,000-8,000
Travailleurs sélectionnés	5,500-6,500
requérants principaux	5,500-6,500
conjointes et personnes à charge	5,500-6,500
Gens d'affaires immigrants	2,200
requérants principaux	2,200
conjointes et personnes à charge	4,800
Retraités	2,000
TOTAL	85,000-90,000

*Comprend 11,000 réfugiés parrainés par le gouvernement et environ 4,000 par des groupes privés.

Les chapitres suivants traitent des facteurs qui ont été pris en ligne de compte à l'égard des composantes du niveau de 1985 relativement aux gens d'affaires, au marché du travail, à la réunion des familles et à l'immigration à caractère humanitaire.

- ° de favoriser l'immigration des gens d'affaires qui créent des emplois pour les Canadiens et contribuent au développement de l'économie,
- ° de maintenir en 1985 l'actuelle restriction visant les immigrants sélectionnés en fonction des besoins du marché du travail,
- ° d'augmenter de 10 %, soit de 10,000 à 11,000, le nombre de réfugiés parrainés par le gouvernement qui seront admis en 1985 selon la répartition annoncée dans le plan annuel concernant les réfugiés, et
- ° de continuer d'accepter les demandes des membres de la catégorie de la famille en fonction des mêmes dispositions qu'au cours des sept dernières années (soit depuis l'entrée en vigueur de l'actuelle législation).

Afin de réaliser une étude poussée des questions relatives à l'immigration à long terme, une période de planification de un an a été retenue pour 1985. Comme la restriction visant les travailleurs sélectionnés continuera de s'appliquer pendant cette période, un niveau de 85,000 à 90,000 immigrants a été fixé pour l'année 1985 conformément à la répartition par composante indiquée ci-dessous. Comme au cours des dernières années, ce niveau n'est ni un point de visée ni un quota, mais plutôt un outil de planification. Le gouvernement a l'intention de revenir l'an prochain à un cycle triennal de planification des niveaux d'immigration.

Afin que les services nécessaires soient offerts aux nouveaux immigrants (surtout aux immigrants qui éprouvent des difficultés à s'établir en raison de la conjoncture économique), le gouvernement a approuvé une augmentation (de \$3.14 millions à \$3.64 millions) des fonds destinés aux organismes bénévoles qui offrent ces services aux termes de contrats passés en vertu du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI).

I. LES NIVEAUX D'IMMIGRATION ET LES COMPOSANTES

A. Niveau d'immigration pour 1985

De tout temps au Canada, l'immigration a joué un rôle de premier plan dans le développement économique et social de notre pays. Le gouvernement actuel a l'intention de veiller à ce que l'immigration continue de jouer ce rôle important pour l'avenir du Canada comme le prévoient les objectifs qui ont été définis et fixés par le Parlement dans la Loi sur l'immigration.

L'immigration actuelle est inférieure à ce qu'elle a été au cours des dernières années, par suite des graves problèmes de chômage qui sévissent depuis les trois dernières années. C'est en raison de la récession économique qu'il a été décidé en mai 1982 de n'admettre, pour satisfaire aux besoins du marché du travail, que les requérants munis d'un emploi réservé et destinées à des postes qui ne peuvent être occupés par des Canadiens.

Au cours des prochains mois, le gouvernement examinera les questions d'ordre économique, social et humanitaire qui ont façonné l'actuel mouvement d'immigration ainsi que les tendances démographiques qui influenceront sur la taille future de la population canadienne. En outre, le gouvernement fédéral mènera des consultations poussées auprès des gouvernements provinciaux et des organismes non gouvernementaux intéressés pour obtenir leurs vues sur le Programme d'immigration, particulièrement sur la façon dont l'immigration peut le plus contribuer à la croissance économique. Le gouvernement estime qu'il y a lieu de prendre ces mesures avant de modifier la taille du mouvement d'immigration.

Après un examen attentif de la conjoncture économique actuelle et des vues exprimées le printemps et l'été derniers par les gouvernements provinciaux et territoriaux ainsi que par des organismes non gouvernementaux, le gouvernement fédéral a décidé

TABLE DES MATIÈRES

I.	LES NIVEAUX D'IMMIGRATION ET LES COMPOSANTES.	1
	A. Niveau d'immigration pour 1985.	1
	B. Composantes du mouvement d'immigration.	3
II.	L'IMMIGRATION DES GENS D'AFFAIRES	4
	A. Programme actuel.	4
	B. Nouvelles initiatives	6
III.	L'IMMIGRATION À CARACTÈRE ÉCONOMIQUE.	10
IV.	L'IMMIGRATION À CARACTÈRE SOCIAL.	11
V.	LE PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS.	12
	A. Aperçu.	12
	B. Consultations	13
	C. Plan de 1985 concernant les réfugiés.	13
	D. Mesures spéciales à caractère humanitaire	14
VI.	LES CONSIDÉRATIONS DÉMOGRAPHIQUES	15
VII.	LES CONSIDÉRATIONS RELATIVES À L'ÉTABLISSEMENT.	17
	A. Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants.	17
	B. Réfugiés handicapés	18
VIII.	LES CONSULTATIONS	19
	A. Gouvernements provinciaux et territoriaux	19
	B. Organismes non gouvernementaux.	20
IX.	LES INITIATIVES PRISES EN 1983-1984 DANS LE CADRE DU PROGRAMME D'IMMIGRATION.	23
	A. Dernier membre de la famille résidant à l'étranger.	23
	B. Mesures spéciales à caractère humanitaire	24
	C. Autres exigences et dispenses relatives au visa	25
	D. Reconnaissance du statut de réfugié au Canada	26
	E. Immigrants illégaux de longue date.	26

L'article 7 de la Loi sur l'immigration dispose que


"Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre."

Au cours des deux dernières années, le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement a traité de questions d'actualité liées au programme et à la politique, et les données ainsi que les analyses sur lesquelles il se fonde ont été mises à la disposition des parlementaires et du public grâce à un document de fond. Cette année encore, la même façon de procéder a été suivie, et ce document complet-mentaire peut être obtenu, sur demande, auprès de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. Le Rapport sur les niveaux d'immigration n'en continue pas moins de répondre à toutes les exigences de l'article 7 de la Loi sur l'immigration, telles qu'elles sont exposées ci-dessus.

Le ministre de l'Emploi et de l'Immigration



Flora MacDonald

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement

Novembre 1984

WH-5-067/11/84



Novembre 1984

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement



CAI
MI
-A59



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Background paper on future immigration levels

A companion
document to the
Annual Report
to Parliament
on Future
Immigration Levels

November, 1984

Canada



Background paper on future immigration levels

**A companion
document to the
Annual Report
to Parliament
on Future
Immigration Levels**

November, 1984

Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

This paper, a companion document to the Annual Report to Parliament on future immigration levels, presents statistical and analytical data on the immigration program for 1983, and includes information on recent demographic developments. Future immigration levels, and the policy considerations upon which these levels were based, are presented in the levels report itself, in accordance with the requirements of Section 7 of the Immigration Act, as set out above.



CONTENTS

	Page
I. IMMIGRATION TRENDS AND PROGRAM COMPONENTS.	1
A. Global trends.	1
B. Social immigration	7
1. Family Class	7
2. Assisted Relatives	10
C. Humanitarian programs.	14
D. Economic immigration	19
1. Immigrants destined to the labour force.	19
2. Selected workers	21
3. Business immigrants.	25
II. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS	29
A. Immigration and future population growth	29
B. Current emigration estimates	31
C. Declining growth prospects in developed countries.	36
D. The 1984 International Conference on Population.	39
GLOSSARY	43

TABLES

	Page
Immigration by world area, 1981-1983.	3
Landings by class, 1981-1983.	4
Immigration by category and by province, 1983	5
Total immigration, 1983, by province and by knowledge of official language	6
Composition of the Family Class, 1974-1983.	10
Assisted Relatives by world area, 1981-1983	13
Composition of Assisted Relatives, 1981-1983.	14
Refugee and humanitarian programs to December 31, 1983.	16
Refugee and Designated Class immigration, January 1, 1983 - December 31, 1983: Admissions by program and province of destination	18
Immigrants destined to the labour force, 1983, by class and by 2-digit CCDO code	19
Immigrants destined to the labour force, 1981-1983, by province of intended destination	20
Selected worker immigration to Canada by 2-digit CCDO code, 1983.	22
Business immigration, 1981-1983: top ten source countries.	27
Business immigration, 1981-1983, by province of destination	28
Business immigrants and funds, 1983	28
Eventual stable population sizes in Canada with different combinations of fertility and immigration.	30
Estimated emigration, old and new methods, 1976-1981.	33
Comparison of population estimates and Census count, June 1, 1981.	34
Actual and projected immigration, emigration, and net migration, Canada, 1971-2006.	35
Population projections, Population Reference Bureau data sheet, 1984.	38

CHARTS

	Page
Annual landings, 1960 to 1983.	2
Landings, 1974 to 1983:	
Family Class versus all other immigrants	8
Family Class landings, 1983, by world area	9
Landings, 1974 to 1983:	
Assisted Relatives versus all other immigrants	12
Refugees and Designated Classes, 1983:	
Admissions by program.	17
Selected immigrant workers, 1983, by region of last permanent residence.	23
Selected immigrant workers landed in 1982 and 1983, by province of destination	24

I. IMMIGRATION TRENDS AND PROGRAM COMPONENTS

A. Global trends

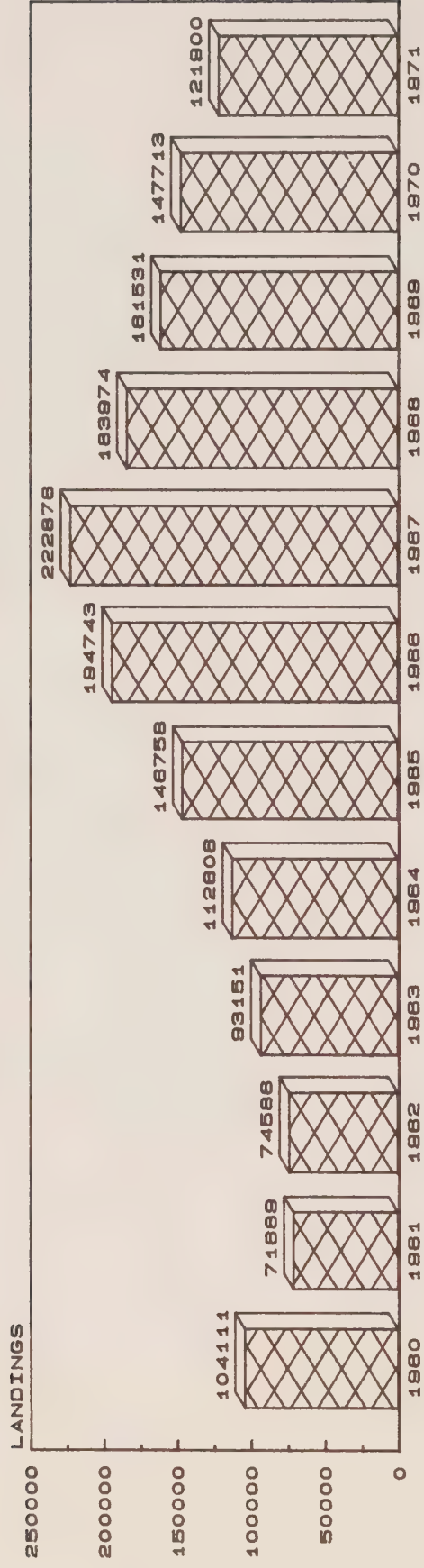
Total immigration

Since proclamation of the Immigration Act in 1978 and the resulting annual determination and announcement of future levels of immigration commencing with the calendar year 1979, total immigration levels have tended to fluctuate from year to year at a more moderate rate than previously, in accordance with the federal government's aim of avoiding volatile fluctuations in intake (see chart, p.2). Relative stability in immigration is preferable so that programs for, and the costs of, assisting newcomers to settle and adapt to Canadian life may be planned in an orderly way, and so that net immigration will not contribute to a future population which is perceived to be too high or too low.

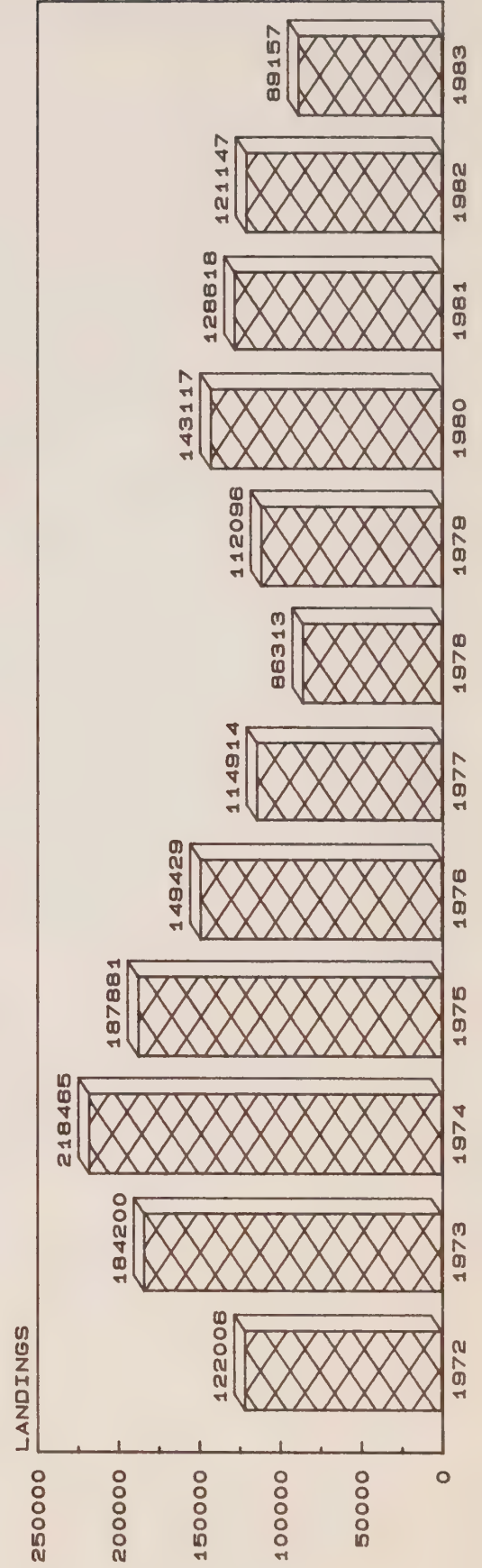
There have been two exceptions in the past five years to the movement toward relative stability in immigration. The rise in landings in 1980 was attributable in large measure to the unforeseen and urgent need to resettle refugees from Southeast Asia, and the decline experienced in 1983 resulted mainly from the effects in Canada and abroad of the economic downturn and the associated employment difficulties experienced in the Canadian labour market.

The peak years for immigration since 1960 were 1967 (222,876 landings) and 1974 (218,465). The 1983 intake of 89,157 was the smallest since 1978, when 86,313 newcomers were admitted.

ANNUAL LANDINGS, 1960 TO 1971



ANNUAL LANDINGS, 1972 TO 1983



Sources of immigration by world area, 1981-1983

As indicated in the table below, there have been some fluctuations among source immigration areas of the world during the past three years. The Asia and Pacific region has supplanted Europe as the principal source, and there has been steady growth in the share of the movement originating in the Americas (excluding the United States). The proportions from Africa and the Middle East and from the U.S. have been fairly stable.

IMMIGRATION BY WORLD AREA, 1981-1983

	<u>1981</u>		<u>1982</u>		<u>1983</u>	
	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>
Africa and the Middle East	10,254	8.0	9,859	8.1	7,606	8.5
Asia and the Pacific	45,716	35.5	38,459	31.8	34,171	38.3
Americas (excl. U.S.A.)	15,783	12.3	17,196	14.2	15,687	17.6
U.S.A.	10,559	8.2	9,360	7.7	7,381	8.3
Europe (incl. U.K.)	46,299	36.0	46,156	38.1	24,312	27.3
Not Stated	7	-	117	0.1	-	-
TOTAL	128,618	100.0	121,147	100.0	89,157	100.0

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

Immigration by class and category, 1981-1983

Family Class immigration accounted for almost 55 per cent of total immigration in 1983, as shown in the table below, although there was a slight decline in absolute numbers from the levels of the two previous years. The sharp numerical and proportional decreases in the Assisted Relatives and Independent components are almost entirely attributable to the restriction on selected workers which was introduced on May 1, 1982, in response to the economic downturn, since these immigrants are subject to the requirement that they be awarded at least one unit of assessment ("point") for occupational demand. The proportion of immigrants admitted for humanitarian reasons (Convention refugees and members of Designated Classes) rose from a combined total of 11.6 per cent in 1981 to 14.0 per cent in 1982 and to 15.7 per cent in 1983. (It should be noted that most of the 4,997 Assisted Relatives in 1983 were landed through special measures under relaxed criteria.)

LANDINGS BY CLASS, 1981-1983

	1981		1982		1983	
	Number	%	Number	%	Number	%
Family Class	51,017	39.7	49,980	41.3	48,698	54.6
Convention Refugees	810	0.6	1,791	1.5	4,100	4.6
Designated Class	14,169	11.0	15,134	12.5	9,867	11.1
Assisted Relatives	17,590	13.7	11,948	9.9	4,997	5.6
Retired	2,063	1.6	2,252	1.8	2,094	2.3
Entrepreneurs	900	0.7	1,475	1.2	1,865	2.1
Self-Employed	5,128	4.0	4,889	4.0	4,360	4.9
Independent	36,941	28.7	33,678	27.8	13,176	14.8
TOTAL	128,618	100.0	121,147	100.0	89,157	100.0

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

Immigration by category and by province of intended destination, 1983

As the following table indicates, just over 40,000 immigrants to Canada, or almost 45 per cent of the total movement in 1983, were destined to Ontario, while Quebec and British Columbia attracted 18.4 and 16.2 per cent respectively. Alberta received 12 per cent of the movement. No other province, and neither territory, accounted for more than five per cent of the total. The four Atlantic provinces received a total of just under two per cent; the three Prairie provinces had a combined total of 18.4 per cent.

IMMIGRATION BY CATEGORY AND BY PROVINCE, 1983

	NFLD	PEI	NS	NB	QUE	ONT	MAN	SASK	ALTA	NWT	BC	YT	TOTAL
FAMILY CLASS	140	23	361	242	7875	22602	2149	757	5598	35	8867	49	48698
REFUGEES AND DESIGNATED CLASSES	11	15	89	61	2178	6068	836	569	2463	2	1675	-	13967
Convention Refugees	4	11	33	19	727	1733	217	195	720	1	440	-	4100
Designated Classes	7	4	56	42	1451	4335	619	374	1743	1	1235	-	9867
INDEPENDENT IMMIGRANTS	124	67	383	251	6321	11366	993	409	2627	22	3905	24	26492
Assisted Relatives and Independents	97	30	284	108	4727	8007	585	328	2016	22	1957	12	18173
Selected Workers	37	14	111	46	1473	2998	174	123	674	11	774	4	6439
Other Assisted Relatives and Independents	60	16	173	62	3254	5009	411	205	1342	11	1183	8	11734
All Other Independent Categories	27	37	99	143	1594	3359	408	81	611	-	1948	12	8319
Entrepreneurs	9	-	9	13	363	751	95	12	173	-	440	-	1865
Self-Employed Persons	6	25	42	80	958	1735	275	54	346	-	827	12	4360
Retirees	12	12	48	50	273	873	38	15	92	-	681	-	2094
TOTAL	275	105	833	554	16374	40036	3978	1735	10688	59	14447	73	89157
	(0.3)	(0.1)	(0.9)	(0.6)	(18.4)	(44.9)	(4.5)	(1.9)	(12.0)	(0.1)	(16.2)	(0.1)	(100.0)

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

Immigration by province and by knowledge of official language, 1983

More than half (55.5 per cent) of all immigrants to Canada in 1983 were bilingual or had knowledge of one or the other of Canada's official languages. Over one-third (5,352) of the immigrants destined to Quebec had knowledge of French, and another 1,773 were bilingual. Almost all immigrants with a knowledge of French, and better than half of those who were bilingual, were destined to that province.

TOTAL IMMIGRATION, 1983, BY PROVINCE AND BY KNOWLEDGE OF OFFICIAL LANGUAGE

	English	French	Bilingual	Mother Tongue Only	Not Stated	Total
Nfld.	223	1	6	45	-	275
P.E.I.	76	-	4	25	-	105
N.S.	595	10	42	186	-	833
N.B.	349	21	46	138	-	554
Que.	3,454	5,352	1,773	5,795	-	16,374
Ont.	20,955	432	907	17,742	-	40,036
Man.	1,935	27	60	1,956	-	3,978
Sask.	832	9	38	855	1	1,735
Alta.	4,808	94	190	5,596	-	10,688
N.W.T.	36	-	2	21	-	59
B.C.	6,749	80	299	7,319	-	14,447
Yukon	52	1	4	16	-	73
TOTAL	40,064 (44.9)	6,027 (6.8)	3,371 (3.8)	39,694 (44.5)	1 (0.0)	89,157 (100.0)

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

B. Social immigration

Family reunification is a cornerstone of the immigration program, and is included in the Immigration Act as one of the stated objectives of Canada's immigration policy. This portion of the movement is self-generating through the sponsorship of close family members from abroad by their relatives in Canada. Undertakings of support from sponsors who meet income requirements are accepted by the federal government, which then approves immigration applications from eligible family members abroad who satisfy Canada's basic requirements of good health and good character, which apply to all prospective immigrants.

Annual landings of the Family Class portion of the movement are thus shaped by the flow of sponsorship applications. The Immigration Regulations specify that members of the Family Class are accorded the highest processing priority, along with Convention refugees and members of Designated Classes. Processing times vary according to post workloads and local conditions such as the relative ease or difficulty of obtaining needed documents.

1. Family Class

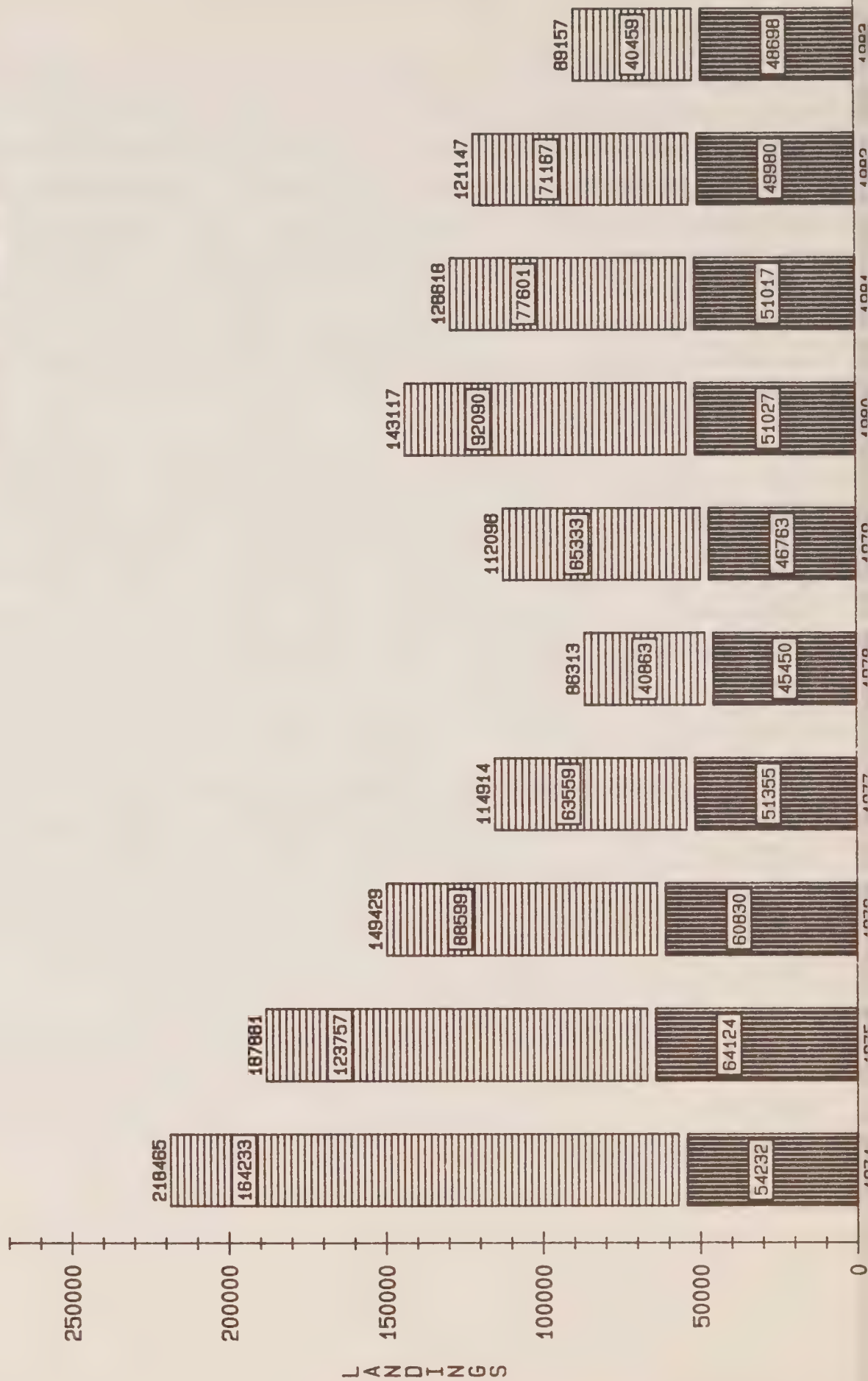
The following chart shows that 48,698 members of the Family Class, or about 55 per cent of the total movement of 89,157, were landed in 1983. This chart also shows that Family Class landings have been remarkably stable in numerical terms in recent years. Family Class members accounted for a higher proportion of total immigration in 1983 than in the previous nine years.

The high proportion of Family Class landings in 1983 demonstrates the federal government's continuing commitment to family reunification even when domestic economic considerations result in sharp decreases in labour market components.

LANDINGS, 1974 TO 1983 FAMILY CLASS VERSUS ALL OTHER IMMIGRANTS

ALL OTHER IMMIGRANTS

FAMILY CLASS

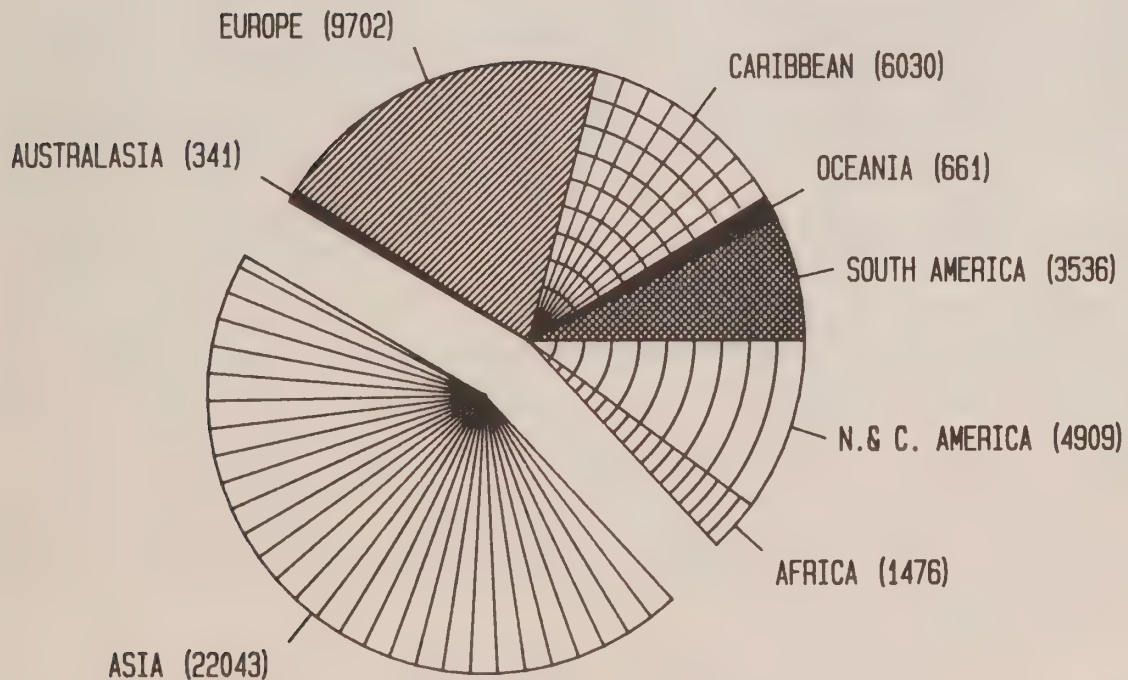


Sources of Family Class immigration, 1983

As shown below, 22,043 Family Class immigrants came from Asia in 1983, accounting for 45.3 per cent of all Family Class members. The second largest source was Europe, with 9,702, or just under 20 per cent, of the Family Class movement. The other source areas, in descending order, were the Caribbean, South America, North and Central America, Africa, Oceania, and Australasia.

FAMILY CLASS LANDINGS, 1983

BY WORLD AREA



Family Class composition, 1983

In the current legislation, which came into force in 1978, parents under the age of 60 and their accompanying dependants are included in the Family Class definition. The proportional size of this element grew rapidly for the first few years after the legislation was implemented, but after reaching 30 per cent of Family Class landings in 1980 and 1981 it has declined slightly, accounting for 27 per cent in 1983. In addition, total landings of all parents and their dependants have fallen by 10 per cent since 1980.

COMPOSITION OF THE FAMILY CLASS, 1974-1983

	Parents 60 and Over Plus Dependants	Parents Under 60 Plus Dependants*	Other Family Class	Total
1974	11,084 (20%)		43,148 (80%)	54,232
1975	15,813 (25%)		48,311 (75%)	64,124
1976	17,295 (28%)		43,535 (72%)	60,830
1977	16,359 (32%)		34,996 (68%)	51,355
1978	14,442 (32%)	1,256 (3%)	29,842 (65%)	45,450
1979	11,082 (24%)	10,235 (22%)	25,442 (54%)	46,763
1980	11,640 (23%)	15,443 (30%)	23,944 (47%)	51,027
1981	11,214 (22%)	15,315 (30%)	24,488 (48%)	51,017
1982	9,603 (19%)	14,229 (29%)	26,148 (52%)	49,980
1983	8,048 (17%)	13,284 (27%)	27,366 (56%)	48,698

*Parents under 60 were not admissible as Family Class immigrants under the former Immigration Act.

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

2. Assisted Relatives

An Assisted Relative is a person who (a) is not a member of the Family Class; (b) is a brother, sister, grandparent, parent, son, daughter, or unmarried niece or nephew under 21 or an aunt, uncle, grandchild, married

niece or nephew, or niece or nephew 21 or older, of a Canadian citizen or permanent resident who gives a written undertaking to assist the immigrant to come to and become established in Canada. This category is analagous to the Nominated class under the former legislation.

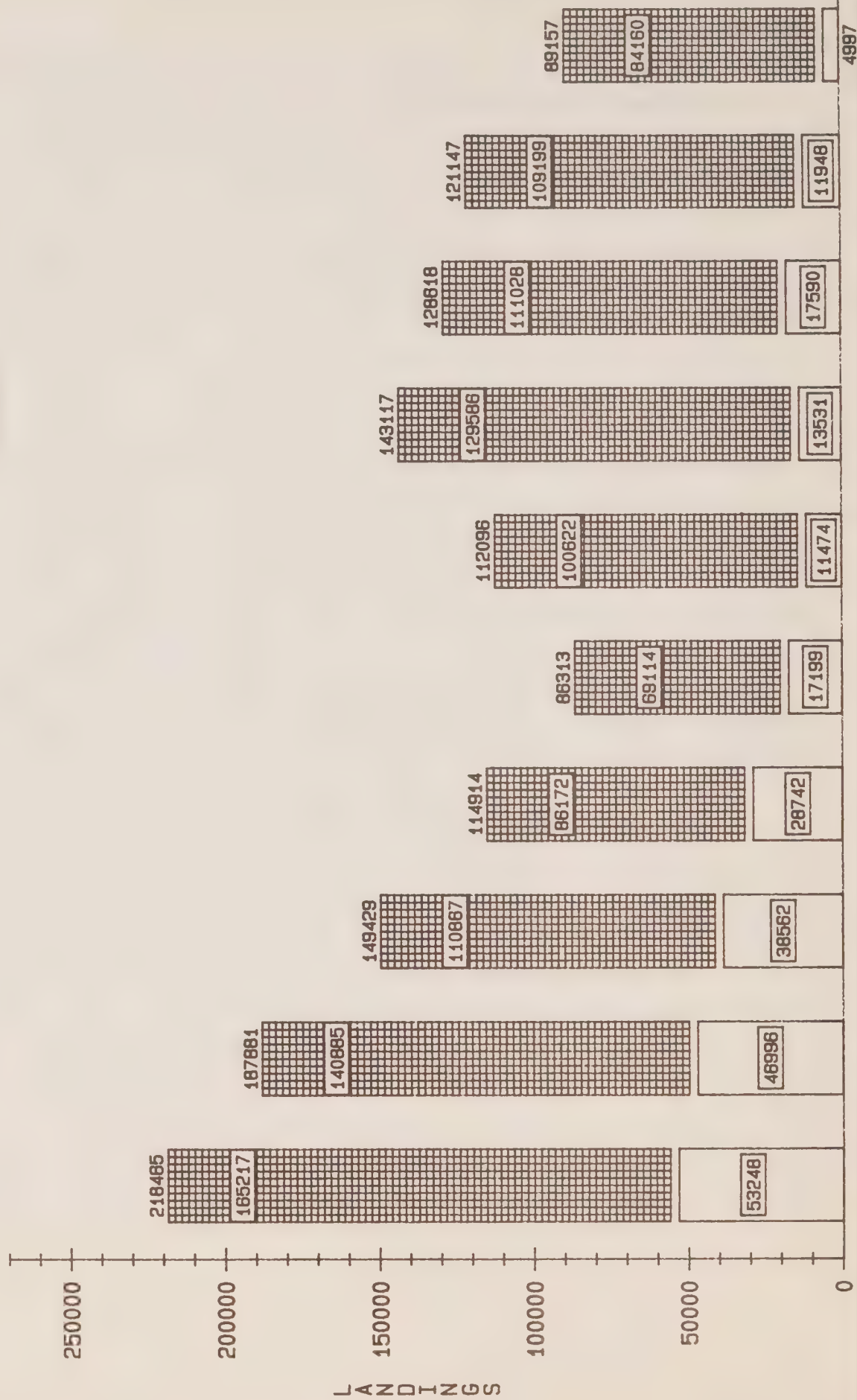
Assisted Relatives are awarded from 15 to 30 units of assessment ("points"), depending upon the type of relationship with, and the citizenship status of, the relative in Canada. They are also assessed against some of the "economic" selection criteria, and are subject to the restriction on selected workers which was introduced on May 1, 1982, in response to employment difficulties associated with the economic downturn. As selected workers, principal applicants in the Assisted Relatives category must now have some form of arranged employment in order to be eligible for admission to Canada as immigrants under the terms of the restriction, unless they are eligible for special humanitarian measures. In practice, applications from Assisted Relatives prior to the restriction were first assessed as if they were applications by Independent immigrants; if they were able to satisfy the selection criteria, they were admitted as Independent immigrants, and hence without undertakings of assistance from relatives in Canada.

The sharp numerical and proportional decline in Assisted Relative landings in 1982 and 1983, shown in the following chart, is almost entirely attributable to the selected worker restriction. In 1981, the 17,590 Assisted Relative landings accounted for 13.7 per cent of the total movement; the 11,948 landings in 1982 represented 9.9 per cent of total immigration; by 1983, landings had fallen to 4,997, or 5.6 per cent of the total. As noted, most of the 1983 landings were of applicants assessed according to relaxed criteria under special humanitarian measures.

LANDINGS, 1974 TO 1983

ASSISTED RELATIVES VERSUS ALL OTHER IMMIGRANTS

ALL OTHER IMMIGRANTS
 ASSISTED RELATIVES



Sources of Assisted Relatives, 1983

As indicated in the table below, 2,375 Assisted Relatives, or 47.5 per cent of this portion of the movement, came from the Asia and Pacific world area. Europe, with 28.5 per cent of the component, was the second-largest source region, followed by the Americas (excluding the U.S.A.), Africa and the Middle East, and the United States. These figures reflect, to a great extent, the family reunification program for Vietnamese, and the landing of Poles under relaxed criteria.

ASSISTED RELATIVES BY WORLD AREA, 1981-1983

	<u>1981</u>		<u>1982</u>		<u>1983</u>	
	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>	<u>Landings</u>	<u>%</u>
Africa and the Middle East	1,724	9.8	1,151	9.6	516	10.3
Asia and the Pacific	8,490	48.3	5,136	43.0	2,375	47.5
Americas (excl. U.S.A.)	1,216	6.9	1,277	10.7	618	12.4
U.S.A.	241	1.4	211	1.8	66	1.3
Europe	5,918	33.6	4,162	34.8	1,422	28.5
Not Stated	1	0.0	11	0.1	-	-
TOTAL	17,590	100.0	11,948	100.0	4,997	100.0

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

Composition of the Assisted Relatives category, 1981-1983

Brothers and sisters accounted for three quarters of all Assisted Relatives in 1981 and 1982, and for 72 per cent of the component in 1983. Grandparents, parents, and nieces and nephews were few in number and accounted for small portions of the component. About 10 per cent of the component comprises sons and daughters, and 12 per cent consists of other relatives.

COMPOSITION OF ASSISTED RELATIVES, 1981-1983

	Brothers and Sisters	Grand- parents	Parents	Sons and Daughters	Nephews and Nieces	Others	TOTAL
1981	13,151 (75%)	2 (0%)	329 (2%)	1,806 (10%)	118 (1%)	2,184 (12%)	17,590
1982	8,978 (75%)	42 (0%)	248 (2%)	1,086 (9%)	158 (2%)	1,436 (12%)	11,948
1983	3,609 (72%)	13 (0%)	207 (4%)	492 (10%)	91 (2%)	585 (12%)	4,997

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

C. Humanitarian programs

Among the stated objectives of Canada's immigration policy are the following: "to fulfil Canada's international legal obligations with respect to refugees and to uphold its humanitarian tradition with respect to the displaced and the persecuted." These objectives--protection and resettlement--are achieved through a combination of programs which operate independently and which deal with different groups of people.

Convention refugees are persons who meet the definition set out in the United Nations Refugee Convention and repeated in the Immigration Act. Resettlement opportunities are accorded to Convention refugees selected abroad; protection is extended to persons who claim refugee status while in Canada and whose claims are determined to be valid by the Minister on the advice of the Refugee Status Advisory Committee (RSAC).

Members of Designated Classes are persons in refugee-like situations who are accorded the opportunity to resettle in Canada because they are displaced or persecuted, or both. Such persons may not be able to meet the strict definition of "refugee" in the Convention for such technical reasons as that they remain in their own countries. Others may in fact be refugees in the strict sense, but are also part of mass movements such as the Indochinese exodus; in these instances, the ability to satisfy the strict definition is irrelevant to the decision that they are eligible for resettlement in Canada.

Designated Classes are so designated by the Governor-in-Council (the federal Cabinet). There are now three such classes: those for Eastern Europeans, Indochinese, and Political Prisoners and Oppressed Persons; the latter class includes, but is not limited to, persons who would have been eligible under the former Latin American Designated Class.

Special measures may include such provisions as relaxed selection criteria for members of the Family Class and the Assisted Relative category, and administrative arrangements under which eligible visitors to Canada may apply to extend their stays or to be considered for landing through Order in Council. In 1983, there were special measures applying to Iranians, Salvadorans, Lebanese, Sri Lankans, Vietnamese, and Poles; the measures for Poles were terminated on January 1, 1984. Special Measures for Guatemalans were introduced on March 15, 1984.

Refugees and Designated Classes, 1983

The following table shows humanitarian admissions and landings in 1983. As indicated, Canada was able to protect 626 persons whose claims to Convention refugee status after coming to Canada were found to be valid by the Minister on the advice of the Refugee Status Advisory Committee. This country also provided resettlement opportunities for 17,253 others, of whom 8,941 were government assisted, 4,076 were privately funded, and 4,236 were granted landing under special measures. Canada was thus able, through its humanitarian programs, to help 17,879 people in 1983.

REFUGEE AND HUMANITARIAN PROGRAMS TO DECEMBER 31, 1983

	Gov't. Sponsored Refugee Admissions*	Privately Funded Refugee Admissions	Claims in Canada (RSAC)	Total Admissions	Special Measures Landings	Total
Eastern Europe	2,649	1,558	67	4,274	2,893	7,167
Indochina	3,013	1,647	12	4,672	-	4,672
Africa	653	170	64	887	-	887
Middle East	296	388	100	784	621	1,405
Latin America	2,164	139	348	2,651	690	3,341
Others	166	174	35	375	32	407
TOTAL	8,941	4,076	626	13,643	4,236	17,879

*Includes those arriving at ports of entry during the calendar year with immigrant visas, and, where known, those processed abroad on an emergency basis who enter on the strength of a Minister's Permit, pending landing after full compliance with the Act and Regulations is demonstrated.

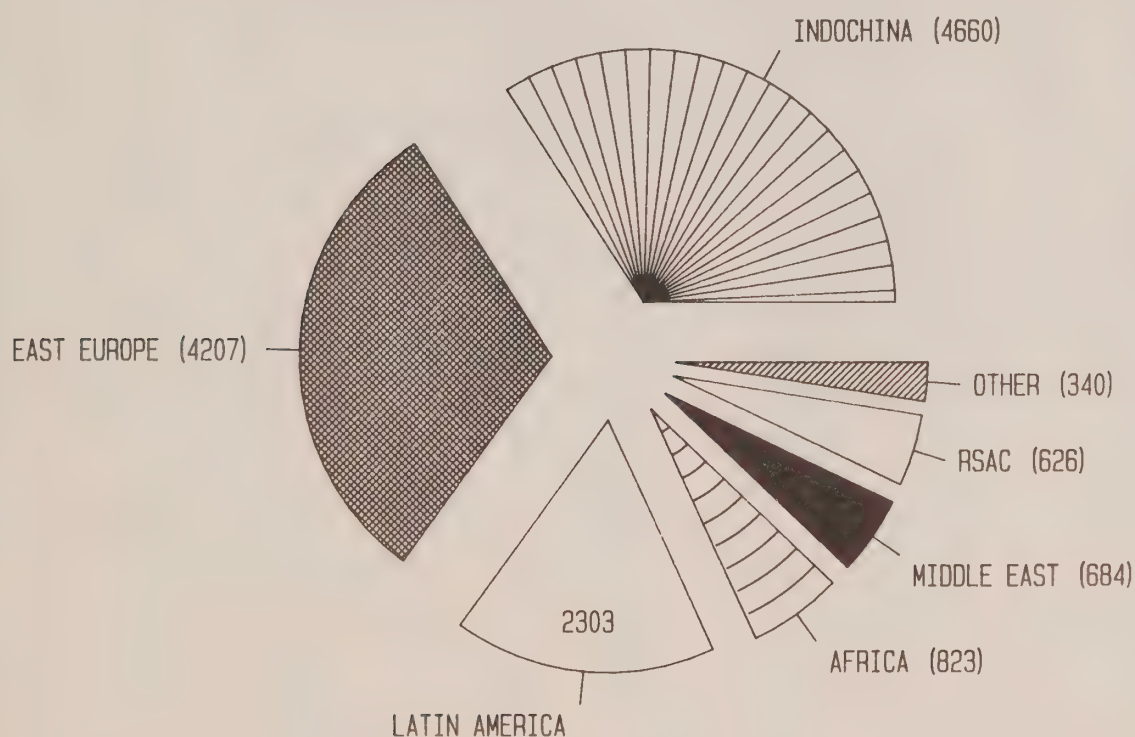
Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

Admissions by program

As indicated by the chart below, Indochina and East Europe, with 4,660 and 4,207 admissions respectively, accounted for well over half of the 1983 Convention refugee and Designated Class portions of the immigration movement. (This chart excludes persons who benefitted from special measures.) Latin America, with 2,303 admissions, was the third-ranking source area, followed by Africa, and the Middle East.

REFUGEES & DESIGNATED CLASSES, 1983

ADMISSIONS BY PROGRAM



Destinations of immigrants admitted on humanitarian grounds, 1983

The following table indicates the intended provincial and territorial destinations of Convention refugees and members of Designated Classes admitted in 1983. (The table excludes persons granted landing under special measures.) Ontario received almost 44 per cent of this component; Alberta, just over 18 per cent; Quebec, slightly less than 15 per cent; and British Columbia, almost 12 per cent. The other provinces and the territories each received less than five per cent of this component.

REFUGEE & DESIGNATED CLASS IMMIGRATION

JANUARY 1, 1983 - December 31, 1983

ADMISSIONS BY PROGRAM AND PROVINCE OF DESTINATION

Program	B.C.	Alta.	Sask.	Man.	Ont.	Que.	N.B.	N.S.	P.E.I.	Nfld.	Yukon/ N.W.T.	TOTAL
Indochina	640 13.73%	925 19.84%	214 4.59%	278 5.96%	1714 36.78%	851 18.26%	9 0.19%	21 0.45%	4 0.08%	3 0.06%	1 0.02%	4660 100.0%
Eastern Europe	532 12.64%	747 17.75%	143 3.39%	290 6.89%	2151 51.12%	289 6.86%	19 0.45%	32 0.76%	- -	4 0.09%	- -	4207 100.0%
Latin America	198 8.59%	466 20.23%	83 3.60%	103 4.47%	1005 43.63%	447 19.40%	- -	- -	- -	1 0.04%	- -	2303 100.0%
Africa	69 8.38%	181 21.99%	71 8.62%	76 9.23%	305 37.05%	108 13.12%	8 0.97%	5 0.60%	- -	- -	- -	823 100.0%
Middle East	80 11.69%	57 8.33%	32 4.67%	20 2.92%	438 64.03%	24 3.50%	11 1.60%	15 2.19%	6 0.87%	- -	1 0.14%	684 100.0%
Other Convention refugees selected abroad	73 21.47%	40 11.76%	8 2.35%	8 2.35%	185 54.41%	23 6.76%	- -	2 0.58%	1 0.29%	- -	- -	340 100.0%
Total refugees & Designated Class immigrants selected abroad	1592 12.23%	2416 18.56%	551 4.23%	775 5.95%	5798 44.54%	1742 13.38%	47 0.36%	75 0.57%	11 0.08%	8 0.06%	2 0.01%	13017 100.0%
Convention refugees granted protection in Canada	40 6.39%	56 8.95%	10 1.60%	13 2.08%	204 32.59%	290 46.33%	- -	10 1.60%	- -	3 0.48%	- -	626 100.0%
TOTAL	1632 11.96%	2472 18.12%	561 4.11%	788 4.31%	6002 43.99%	2032 14.89%	47 0.34%	85 0.62%	11 0.08%	11 0.08%	2 0.01%	13643 100.0%

D. Economic immigration

1. Immigrants destined to the labour force

Of the 89,157 immigrants landed in 1983, 37,109, or 41.6 per cent, indicated that they intended to participate in the Canadian labour force. The following table shows the occupational groups to which working immigrants were destined, according to the two-digit occupational codes contained in the Canadian Classification and Dictionary of Occupations (CCDO). Immigrant workers who specified an occupation tended toward the Service; Fabricating; Clerical and related; and Natural science, engineering, and Mathematics groups in significant numbers. Other occupational groups to which over 1,000 working immigrants were destined were Management and administration, Medicine and health, Construction trades, Sales, Farming and horticulture, and Teaching and related.

IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE, 1983,
BY CLASS AND BY 2-DIGIT CCDO CODE

	Family	CR & DC*	Independent	TOTAL
11 Manag., Admin	461	64	1,409	1,934
21 Nat. Sci., Engin., Math.	644	800	1,305	2,749
23 Soc. Sci., and Related	190	73	132	395
25 Religion	79	9	405	493
27 Teaching and Related	501	229	482	1,212
31 Med. and Health	740	313	556	1,609
33 Artistic, Literary	295	166	212	673
37 Sports and Rec.	31	10	45	86
41 Clerical and Related	2,064	661	815	3,540
51 Sales	743	159	597	1,499
61 Service	1,228	407	2,181	3,816
71 Farming, Hort.	681	179	559	1,419
73 Fishing, Hunting	13	20	17	50
75 Forestry, Logging	10	4	8	22
77 Mining and Quarrying	12	32	2	46
81/82 Processing	204	158	293	655
83 Machinery and Related	332	395	255	982
85 Product. Fab.	1,232	1,341	1,068	3,641
87 Construction Trades	712	575	268	1,555
91 Transport Equip.	299	239	80	618
93 Material Handling	122	66	56	244
95 Other Crafts & Equip.	82	53	56	191
99 All Others	5,180	2,219	1,712	9,111
00 Entrepreneurs	-	1	568	569
TOTAL	15,855	8,173	13,081	37,109

*Convention refugees and members of Designated Classes.

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

**Immigrants destined to the labour force
by province of destination, 1981-1983**

The following table shows the numbers of immigrant workers and non-workers by province of intended destination for 1981, 1982, and 1983. The proportions of both workers and non-workers by province did not change to any significant degree over that three-year period. In 1983, Ontario continued to attract the highest levels of both workers and non-workers, although the numbers of both were fewer than in the previous two years because of the absolute decline in total immigration and the falloff both in the total number of immigrant workers and in the proportion of all immigrants who indicated an intention to work.

IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE, 1981-1983
BY PROVINCE OF INTENDED DESTINATION

Province	Workers			Non-workers			TOTAL		
	1981	1982	1983	1981	1982	1983	1981	1982	1983
Newfoundland	222	197	131	258	209	144	480	406	275
Prince Edward Island	48	51	37	78	114	68	126	165	105
Nova Scotia	618	554	358	785	700	475	1,403	1,254	833
New Brunswick	411	291	217	577	460	337	988	751	554
Quebec	9,951	10,026	6,765	11,167	11,305	9,609	21,118	21,331	16,374
Ontario	23,990	24,060	16,964	30,900	28,971	23,072	54,890	53,031	40,036
Manitoba	2,387	2,312	1,741	2,972	2,619	2,237	5,359	4,931	3,978
Saskatchewan	1,128	1,037	820	1,273	1,088	915	2,401	2,125	1,735
Alberta	8,980	8,584	4,439	10,314	9,364	6,249	19,294	17,948	10,688
N.W.T.	43	55	30	39	56	29	82	111	59
British Columbia	8,991	8,260	5,572	13,016	10,736	8,875	22,007	18,996	14,447
Yukon	54	30	35	65	39	38	119	69	73
Not Stated	146	15	-	205	14	-	351	29	-
TOTAL	56,969 (44.3%)	55,472 (45.8%)	37,109 (41.6%)	71,649 (55.7%)	65,675 (54.2%)	52,048 (58.4%)	128,618 (100.0%)	121,147 (100.0%)	89,157 (100.0%)

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

2. Selected workers

Selected workers are defined as principal applicants in the Independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees. On May 1, 1982, a restriction on selected workers was introduced in response to the employment difficulties associated with the economic downturn. This restriction specifies that only those selected workers with some form of arranged employment are eligible for admission to Canada. Arranged employment usually takes the form of job validation--a technique used by the Canada Employment and Immigration Commission to ensure that employers seeking to hire persons from abroad have made every effort to find qualified Canadians, or to train them. The validation process ensures that hiring workers from abroad will not adversely affect employment opportunities for Canadians. In support of this "Canadians first" policy are a wide range of federal and federal-provincial programs, including those for training and retraining Canadian workers, and for facilitating the mobility of Canadians with needed skills within and among the regions of Canada. The validation process can help to prevent production or expansion bottlenecks by facilitating the employment of a key worker from abroad when, as a direct consequence, Canadian workers are hired to fill ancillary or subordinate positions.

The effect of the selected worker restriction has been dramatic. Landings of this portion of the movement numbered 21,173 in 1981. There was a slight fall in 1982, to 18,143, many of whom had been accepted into the processing system abroad before the restriction became effective on May 1 of that year. By 1983, however, the full effect of the restriction was highly evident, as landings fell to 6,439.

Intended occupations of selected workers

The largest group of selected workers was destined to the Service occupations, while other numerically significant groups planned to work in Natural sciences, engineering, and mathematics; and Management and administration (see table following).

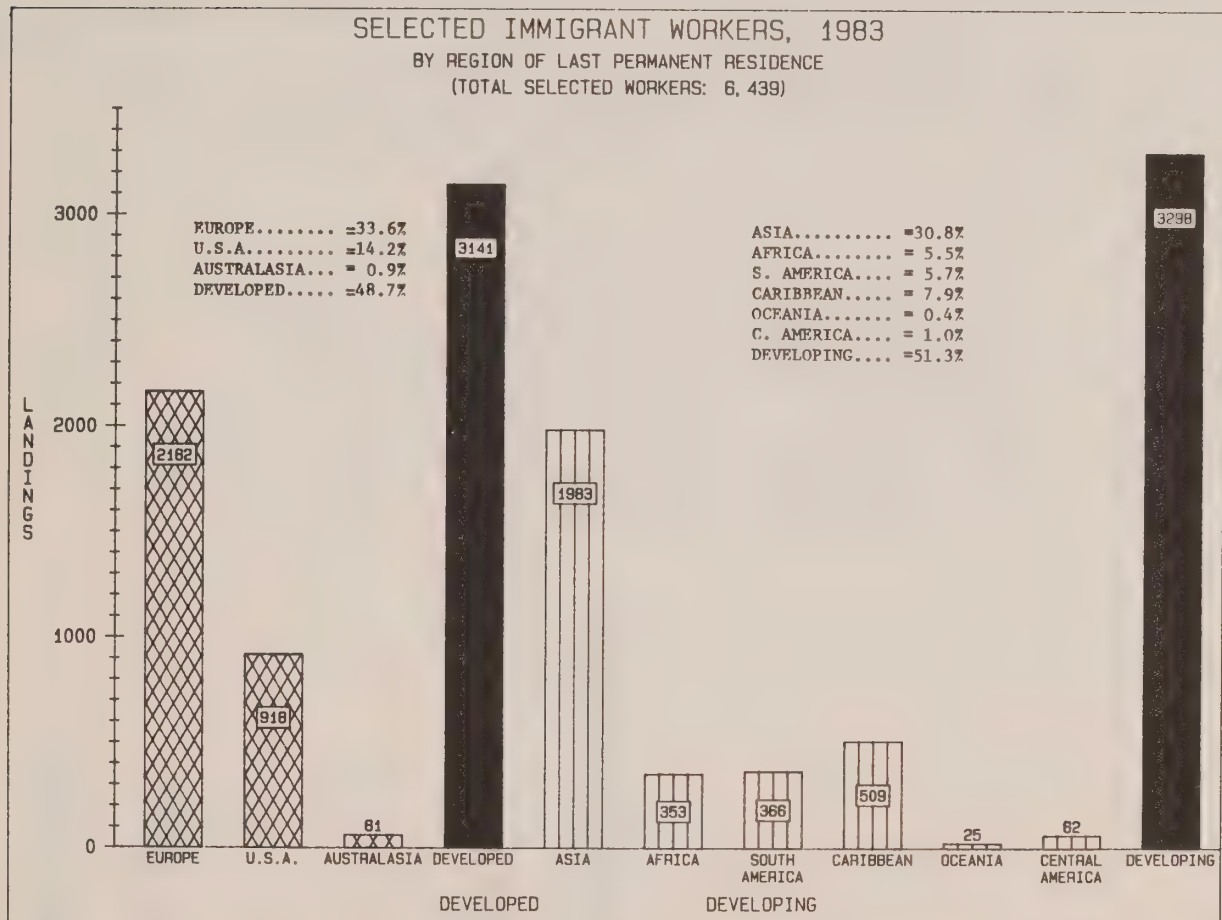
SELECTED WORKER IMMIGRATION TO CANADA
BY 2-DIGIT CCDO CODE, 1983

Occupation (2-Digit CCDO)		Selected Workers
11	Manag., Admin	860
21	Nat. Sci., Engin., Math.	994
23	Soc. Sci., and Related	54
25	Religion	381
27	Teaching and Related	317
31	Med. and Health	335
33	Artistic, Literary	105
37	Sports and Rec.	33
41	Clerical and Related	310
51	Sales	187
61	Service	1,596
71	Farming, Hort.	126
73	Fishing, Hunting	3
75	Forestry, Logging	2
77	Mining and Quarrying	-
81/82	Processing	93
83	Machinery and Related	114
85	Product. Fab.	335
87	Construction Trades	84
91	Transport Equip.	30
93	Material Handling	14
95	Other Crafts & Equip.	27
99	All Others	437
00	Entrepreneurs	2
TOTAL		6,439

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

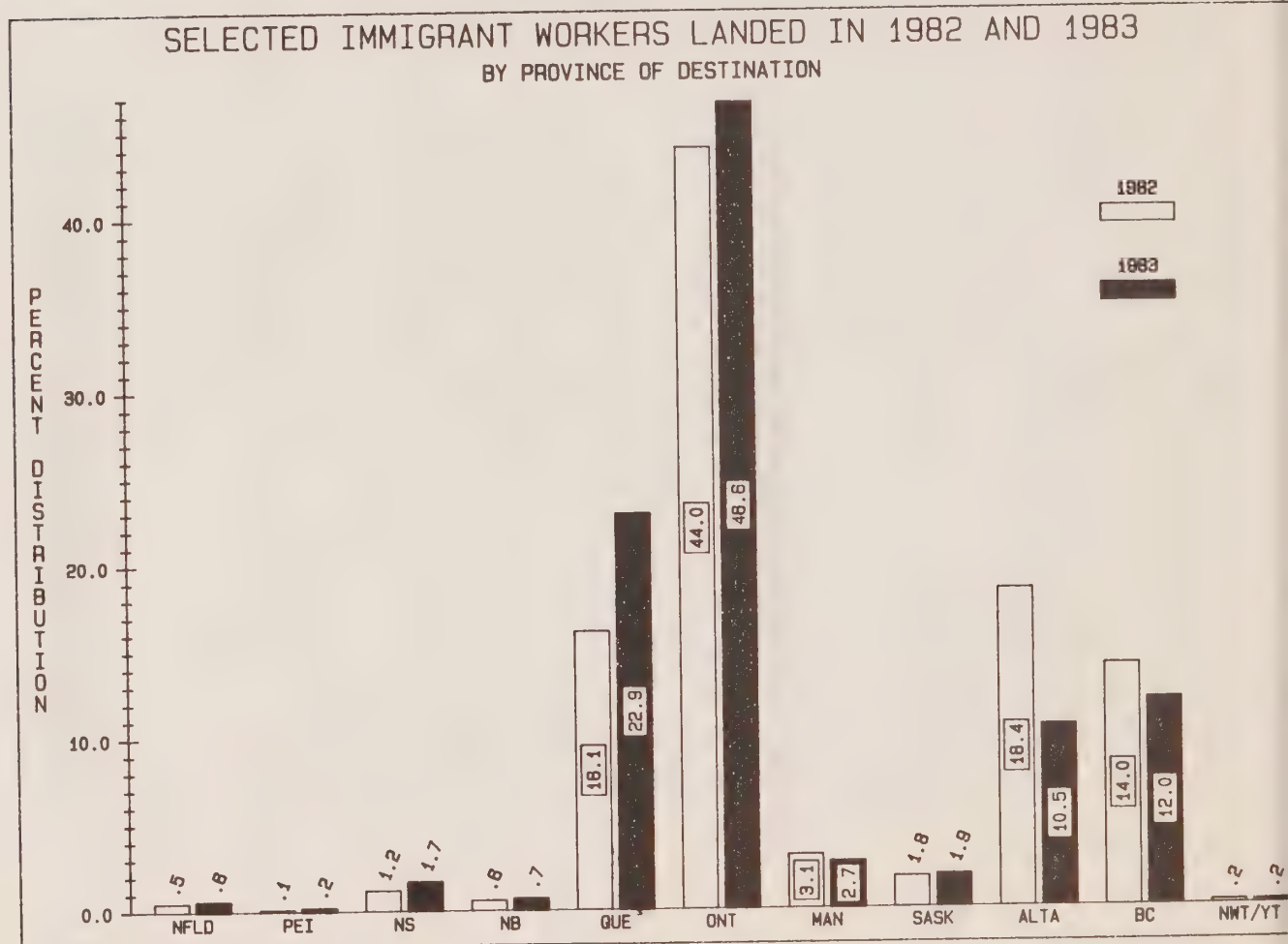
Sources of selected workers, 1983

The chart below shows that the number of selected workers who came from developing regions of the world in 1983 was only very slightly higher than the number who came from developed areas. Among developed regions, Europe accounted for by far the largest number of selected workers, while Asia was the chief source area among the developing regions.



Provincial destinations of selected workers, 1982 and 1983

As indicated in the following chart, Ontario attracted a higher proportion of selected workers in 1983 than in 1982, although the total number was much lower in 1983 because of the effectiveness of the restriction. Quebec's share of selected worker immigrants was also higher in 1983 than in 1982, while the proportion of selected workers destined to Alberta dropped sharply, reflecting general economic conditions in that province. British Columbia's share in 1983 was also lower than in 1982.



3. Business immigrants

The federal government encourages the recruitment and selection of business immigrants--entrepreneurs and self-employed persons--with funds to invest in Canadian enterprises, since injecting new capital and creating job opportunities for Canadians are obviously beneficial to the economy of Canada. A number of measures to enhance the process of recruiting business immigrants from abroad have been implemented during the past year. Among the most important of these initiatives have been certain changes to the definition of "entrepreneur" and "self-employed person" in the Immigration Regulations, and the assignment of the second highest processing priority to entrepreneurs.

An entrepreneur has been redefined as

an immigrant who intends and has the ability to establish or to purchase a substantial interest in the ownership of a business or commercial venture in Canada whereby employment opportunities will be created or maintained for more than one Canadian citizen or permanent resident. (S)he will also participate actively in the management of the business. The business or commercial venture must also make a significant economic contribution.

A self-employed person has been redefined as

an immigrant who intends and has the ability to establish a business in Canada and will create an employment opportunity for himself and that will make a significant contribution to the economy, or to the cultural and artistic life of Canada.

To enhance the recruitment and selection of entrepreneurs and self-employed persons, a specially trained cadre of visa officers, known as Entrepreneurial Development Officers, have been deployed at some 15 key posts abroad. A further improvement is "provisional admission", which enables a well-qualified entrepreneur to develop concrete business plans in Canada; if a suitable business is established or purchased within two years of arrival, the entrepreneur is granted permanent residency. In addition, a more comprehensive information and monitoring system is being implemented to ensure that entrepreneurs who are admitted provisionally do fulfill their commitments.

Despite the economic downturn, there has been relative stability in business immigration during the period 1981-1983. A total of 1,903 entrepreneurs and self-employed persons was admitted in 1981; this total expanded to 2,040 in 1982, and fell only slightly, to 1,982, in 1983.

Sources of business immigrants

The table below presents the chief source countries of business immigrants during the past three years. The upward positioning of Hong Kong from sixth to second place from 1982 to 1983 is largely attributable to the continuing negotiations between Great Britain and the Peoples' Republic of China on the status of the colony after the expiration of Britain's lease.

BUSINESS IMMIGRATION, 1981-1983:
TOP TEN SOURCE COUNTRIES

Country of Last Permanent Residence	1981	1982	1983
West Germany	3. 207	1. 405	1. 394
Hong Kong	7. 68	6. 91	2. 338
France	6. 89	3. 177	3. 163
United Kingdom	1. 227	2. 225	4. 154
U.S.A.	2. 225	4. 166	5. 125
Netherlands	4. 110	5. 92	6. 72
Taiwan	- -	- -	7. 56
Switzerland	5. 97	7. 71	8. 46
Israel	8. 67	8. 59	9. 44
Iran	9. 60	9. 53	10. 43
Lebanon	- -	10. 52	- -
Belgium	10. 57	- -	- -
Top Ten	1,207	1,391	1,435
Other	696	649	547
TOTAL	1,903	2,040	1,982

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

Provincial destinations of business immigrants, 1981-1983

As shown in the following table, Ontario, Quebec, and British Columbia were the three chief provinces of intended destination for business immigrants in the past two years, with Ontario experiencing a numerical increase in each of those years.

BUSINESS IMMIGRATION, 1981-1983,
BY PROVINCE OF DESTINATION

	1981	1982	1983
Ontario	709	726	768
Quebec	406	529	444
British Columbia	436	424	397
Alberta	162	174	162
Manitoba	94	105	124
New Brunswick	24	26	28
Nova Scotia	26	25	18
Saskatchewan	23	18	21
P.E.I.	6	7	9
Newfoundland	7	5	4
Yukon and N.W.T.	7	0	7
Not Stated	3	1	-
TOTAL	1,903	2,040	1,982

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

Business immigrants and estimated funds, 1983

The following table illustrates one beneficial impact of business immigration on the Canadian economy by indicating that entrepreneurs and self-employed persons, who comprised only four per cent of all 1983 landings (by family units), accounted for half the estimated funds brought to Canada by all immigrant family units.

BUSINESS IMMIGRANTS AND FUNDS, 1983

	Landings (Family Units)	Estimated Funds (\$ Millions)
Entrepreneurs and Self-Employed Persons	1,982 (4%)	821 (50%)
All Other Immigrants	51,753 (96%)	826 (50%)
TOTAL	53,735 (100%)	1,647 (100%)

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

II. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

A. Immigration and future population growth

The importance of net immigration to future population growth is demonstrated by an examination of the yearly changes that could occur in Canada's population. Constant net immigration of 50,000 and constant fertility at 1.7 would, for example, result in the following developments:

- ° from the year 2001 onward, the contribution of net immigration to total annual population growth would exceed the contribution from natural increase (births minus deaths);
- ° from the year 2015 onward, net immigration would be the only positive contributor to Canadian population growth because natural increase would be negative (deaths would exceed births thereafter); and
- ° from the year 2021 onward, net annual immigration of 50,000 would be exceeded by natural decrease, and the total Canadian population would have begun to decline.

Even though net immigration would contribute a modest one third to total population growth between now and the end of the century, from that point onward, a net immigration of 50,000 per year would become the only significant contributor to population growth. Recent demographic research has indicated that any region or country with constant below-replacement fertility and a positive level of net immigration will eventually have a stationary, non-growing population. The following table presents five population outcomes for Canada (10 million, 25 million, 30 million, 35 million, and 50 million) and indicates the various combinations of fertility and net immigration needed to produce the eventual stable population. It should be noted, however, that it will take two to three hundred years before these sizes are reached.

EVENTUAL STABLE POPULATION SIZES IN CANADA
WITH DIFFERENT COMBINATIONS OF FERTILITY AND IMMIGRATION

Eventual Stable Population	Total Fertility Rate	Net Immigration
10 Million	1.2	100,000
	1.7	50,000
	2.0	20,000
25 Million	1.2	250,000
	1.6	150,000
	1.75	100,000
	1.95	50,000
30 Million	1.2	300,000
	1.7	150,000
	2.0	50,000
35 Million	1.2	350,000
	1.6	200,000
	2.0	60,000
50 Million	1.2	500,000
	1.7	250,000
	1.95	100,000

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

The table shows that

- assuming a continuation of current fertility (1.7) and net immigration of 50,000 per year, the eventual stationary Canadian population would be slightly above 10 million;
- to maintain the current level of Canada's population at about 25 million, if fertility remained constant at

1.7, net annual immigration to Canada would have to more than double, to about 125,000, for the long term; and

- assuming constant fertility of 1.7, each additional 50,000 immigrants would add about 10 million to the stable Canadian population.

Several conclusions may be drawn. Assuming that current trends continue, the rest of this century will be the last period of any robust demographic growth in Canada. The following 20-year period (2000-2020) will be greatly influenced by the demographic events of 1980-2000. Were fertility to stay at or below current levels and annual net immigration to be held to a minimum of 50,000, growth would diminish and decline would begin by about 2020. Lower net immigration would advance the timetable and move the onset of decline closer to the year 2001.

B. Current emigration estimates

Since Canada does not have exit visas or other forms of exit controls, the number and characteristics of emigrants and their provinces or territories of origin may only be estimated. In the past, emigration was estimated by the "residual" method. Population growth between two censuses equals the sum of natural increase and net migration. (Natural increase is births minus deaths; net immigration is gross immigration minus emigration.) Since emigration is the only unknown quantity, it may be derived arithmetically. The figure derived by this method was adjusted to account for estimated census under-enumeration.

In addition, the numbers of emigrants to the United Kingdom and the United States can be obtained from those governments. The estimated total number of emigrants was, therefore, split into two: those going to the U.K. and U.S.A., and those going to all other countries. No general provincial data were available, but some idea of the provincial origins of emigrants was gleaned from information on visas issued by U.S. consulates in various parts of Canada.

This method of estimating emigration was used between 1961 and 1981. A further modification was used for quarterly and annual estimates. Current numbers of emigrants going to the U.K. and U.S.A. could be obtained from these governments; the numbers going to all other countries were estimated on the basis of the previous five- or ten-year census period.

The residual method provided reasonable emigration estimates between 1961 and 1976, but an evaluation following the 1981 census indicated that the number of emigrants during the period 1976-1981 had been overestimated. In addition, the provincial allocations were unsatisfactory because some U.S. consulates served a group of provinces, while others served parts of provinces.

Meanwhile, two other sources of information became available-- family allowance and income tax files. After a study of all possible sources, and consultations with provincial and territorial governments, Statistics Canada decided to use these files to estimate emigration by province. The estimates for the 1976-1981 period were then revised on the basis of data from these files.

Recipients of family allowances must notify one of the regional offices of Health and Welfare Canada when they move, since a cheque is always sent to the last known address. Even if the post office knows the new address, it must return the cheque to Health and Welfare, which notes whether the family has moved to another home in Canada or has left the country permanently.

Taxpayers who move may be identified by comparing the return addresses on tax returns for two consecutive years. In addition, the total personal exemptions claimed make it possible to estimate the number of dependants who are migrating with the person filing the return.

Files of both Health and Welfare and Revenue Canada yield only incomplete information. The family allowance files cover only those families with children eligible to receive the allowance; the tax files cover only those who file income tax returns. By combining the statistics, it is, however, possible to derive reasonable estimates.

The following table compares emigration estimates for 1976-1981 based on the old and new methods. The old method resulted in a total overestimation of about 93,000 for that period, with nearly 58 per cent of this occurring in the last two census years, 1979-1980 and 1980-1981.

ESTIMATED EMIGRATION, OLD AND NEW METHODS, 1976-1981

Year	Old Method	New Method	Deviation
1976-1977	69,619	57,122	-12,497
1977-1978	78,491	63,291	-15,200
1978-1979	75,243	63,559	-11,684
1979-1980	74,154	51,060	-23,094
1980-1981	74,148	43,609	-30,539
1976-1981	371,655	278,641	-93,014

Source: Demography Division, Statistics Canada.

The estimate obtained by using the new method results in a smaller "closure error" for 1981. A "closure error" is the difference between the estimated total population on the census day, and the actual census count on that day. As the following table shows, the 1981 "closure error" under the old method was 154,100 (0.63 per cent), and under the new method 61,100 (0.25 per cent).

COMPARISON OF POPULATION ESTIMATES
AND CENSUS COUNT, JUNE 1, 1981

(1)	Estimated total population using old method	24,187,600
(2)	Estimated total population using new method	24,280,600
(3)	Census count adjusted to June 1	24,341,700
(4)	Closure Error (1) - (3)	-154,000
(5)	Closure Error (2) - (3)	-61,000

Source: Demography Division, Statistics Canada.

The only emigrants whose socio-economic characteristics are known are those who move to the United States, since the government of that country produces annual statistics on a number of characteristics--age, sex, marital status, occupation, and the like. Some of these characteristics are also obtainable annually from Canadian income tax files--age (in broad groupings), sex, and marital status.

For projections of future population, Statistics Canada has used an annual emigration assumption of 50,000 for its most recent projections. This assumption is, by and large, about the same as the annual estimated emigration for the period 1976-1981. The table below shows the observations, estimates, and assumptions used for immigration, emigration, and net immigration for recent and future years.

ACTUAL AND PROJECTED IMMIGRATION, EMIGRATION, AND
NET MIGRATION, CANADA, 1971-2006

Year	Immigration (Thousands)		Emigration* (Thousands)	Net Migration (Thousands)	
1971-1972	118		66	52	
1972-1973	130		62	68	
1973-1974	214		84	130	
1974-1975	213		79	134	
1975-1976	165		65	100	
1976-1977	133		57	76	
1977-1978	105		63	42	
1978-1979	83		64	19	
1979-1980	138		51	87	
1980-1981	129		44	85	
1981-1982	135		42	93	
1982-1983	105		48	57	
Projected	Low	High		Low	High
1983-1984	90	95	50	40	45
1984-1985	95	100	.	45	50
1985-1986	100	105	.	50	55
1986-1987	100	110	.	50	60
1987-1988	100	115	.	50	65
1988-1989	100	120	.	50	70
1989-1990	100	125	.	50	75
1990-1991	100	130	.	50	80
1991-1992	100	135	.	50	85
1992-1993	100	140	.	50	90
1993-1994	100	145	.	50	95
1994-1995	100	150	.	50	100
.
.
2005-2006	100	150	50	50	100

*The emigration figures for 1971-1972 to 1982-1983 are estimates: the 1976-1977 to 1980-1981 values are intercensal estimates, and the 1981-1982 and 1982-1983 values are postcensal estimates.

Source: Demography Division, Statistics Canada.

C. Declining growth prospects in developed countries

The following survey of fertility trends in, and population projections for, 18 developed countries was compiled by Employment and Immigration Canada in preparation for the May, 1984, meeting of the Working Party on Migration of the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD). The survey revealed that none of these countries now uses immigration as a demographic tool to offset declining fertility. Poland, Yugoslavia, and the U.S.S.R. have no immigration programs, while Yugoslavia and--to a lesser extent--Poland have been eager to increase their levels of net emigration.

Canada, the United States, and Australia, the only three immigrant-receiving countries, share similar immigration policies aimed at social, economic, and humanitarian objectives. These countries do not have specific population policies to support their immigration activities.

In the European community, virtually no country is considering the use of immigration to meet demographic objectives, and most countries are projecting balanced immigration-emigration levels by the turn of the century. In the Nordic countries, immigration and integration programs are directed primarily toward nationals of neighboring Nordic countries, and to a lesser degree toward western Europeans. At the same time, restrictions have been introduced to curtail non-European immigration and to encourage the emigration of foreign resident workers.

By and large, Western European countries have adopted restrictive immigration policies which have apparently been prompted by changing economic conditions, labour surpluses, and an increasingly negative attitude toward culturally distinct migrants. In Belgium and Italy, legislative changes for better immigration control are being considered.

Although France does not have a specific population policy, it has introduced a variety of measures aimed at encouraging increased fertility through social services, tax benefits, and financial allowances to assist families with children. The U.S.S.R. has adopted similar pro-natalist measures to increase the proportion of the ethnic Russian population in the Soviet Union. Although these types of programs have been introduced in varying degrees throughout the developed world, only France and the U.S.S.R. have publicly announced a pro-natalist motive, while other countries maintain that the pursuit of social justice and a recognition of the changing role of women are at the root of their social programs.

A number of countries are currently studying the issue of declining fertility, particularly Germany, Sweden, France, and Belgium. In Europe (Switzerland, Germany, Italy, Scandinavia), most governments are reluctant to be perceived as infringing upon individual rights and freedoms by encouraging higher birth rates. France shares this concern, but seems to have distinguished herself from most of Europe by introducing an information campaign to raise public awareness about the consequences of low fertility, especially the impact of an aging population on the work force and on pension and social security schemes. France is actively encouraging member countries of the European Economic Community to adopt a co-ordinated pro-natalist approach.

On the other hand, most of Europe seems relatively undisturbed at the prospect of stable or declining populations, and some countries, such as Belgium and the Netherlands, seem to welcome a moderate decline. Switzerland recently rejected a proposal to develop a demographic policy, while Germany is experiencing dramatically low fertility rates. A substantial population decline has been projected for Germany, but no definite pro-natalist measures have emerged, although studies are underway.

The following table shows population projections for the 18 countries.

POPULATION PROJECTIONS*,
POPULATION REFERENCE BUREAU DATA SHEET, 1984

1984/2000				2000/2020		1984/2020		Fertility	Birth	Death	Net Increase	
Country**		Change		Change		Change						
1984	2000	#	%	#	%	#	%					
Australia	15.5	18.1	+ 2.6	+16.8	21.2	+ 3.1	+17.1	+ 5.7	+36.8	16	8	0.8
U.S.S.R.	274.0	316.0	+42.0	+15.3	364.0	+48.0	+15.2	+90.0	+32.8	20	10	1.0
Canada	25.1	28.8	+ 3.7	+14.7	31.6	+ 2.8	+ 9.7	+ 6.5	+25.9	15	7	0.8
U.S.A.	236.3	268.0	+31.7	+13.4	296.3	+28.3	+10.6	+60.0	+25.4	16	9	0.7
Poland	36.9	40.9	+ 4.0	+10.8	44.7	+ 3.8	+ 9.3	+ 7.8	+21.1	19	9	1.0
Yugoslavia	23.0	24.6	+ 1.6	+ 6.9	25.0	+ 0.4	+ 1.6	+ 2.0	+ 8.7	16	9	0.8
France	54.8	57.7	+ 2.9	+ 5.3	59.3	+ 1.6	+ 2.8	+ 4.5	+ 8.2	15	10	0.5
Japan	119.9	125.8	+ 5.9	+ 4.9	122.4	- 3.4	- 2.7	+ 2.5	+ 2.1	13	6	0.7
United Kingdom	56.5	57.1	+ 0.6	+ 1.1	56.6	- 0.5	- 0.9	+ 0.1	+ 0.2	13	12	0.1
Finland	4.9	5.0	+ 0.1	+ 2.0	4.9	- 0.1	- 2.0	-	0.0	14	9	0.5
Netherlands	14.4	14.6	+ 0.2	+ 1.4	13.9	- 0.7	- 4.8	- 0.5	- 3.5	12	8	0.4
Italy	57.0	57.8	+ 0.8	+ 1.4	54.8	- 3.0	- 5.2	- 2.2	- 3.9	11	10	0.2
Austria	7.6	7.6	-	0.0	7.3	- 0.3	- 3.9	- 0.3	- 3.9	12	12	0.1
Belgium	9.9	9.8	- 0.1	- 1.0	9.2	- 0.6	- 6.1	- 0.7	- 7.1	12	11	0.1
Switzerland	6.5	6.4	- 0.1	- 1.5	5.9	- 0.5	- 7.8	- 0.6	- 9.2	12	9	0.2
Denmark	5.1	5.0	- 0.1	- 2.2	4.6	- 0.4	- 8.0	- 0.5	- 9.8	10	11	-0.1
Sweden	8.3	7.9	- 0.4	- 4.8	7.4	- 0.5	- 6.3	- 0.9	-10.8	11	11	0.0
Germany	61.4	59.3	- 2.1	- 3.4	51.8	- 7.5	-12.6	- 9.6	-15.6	10	12	-0.2

*Expressed in millions.

**Ranked by order of percentage change projected 1984-2020.

Source: Population Reference Bureau.

D. The 1984 International Conference on Population

The United Nations sponsored an International Conference on Population in Mexico City from August 6 to 14, 1984. A similar conference was held in 1974 in Bucharest, Roumania, at which time a World Population Plan of Action for governments and international and non-governmental organizations was adopted. Delegations from 141 countries, often headed by a Minister, attended the Mexico City Conference. Its deliberations included topics such as socio-economic development and population policies, population growth, morbidity and mortality, reproduction and the family, population distribution and internal migration, international migration, population structure, and the promotion of knowledge and policy. Most of the participating countries made statements outlining their policies and concerns. There were also speeches by prominent persons such as the President of Mexico, Miguel de la Madrid, and U.N. Secretary General J. Perez de Cuellar. Recommendations for the further implementation of the World Population Plan of Action were adopted. Some of the main topics discussed at the Conference were as follows:

- (a) Population policies: The World Population Plan of Action recognizes "the sovereignty of nations in the formulation, adoption, and implementation of their population policies consistent with basic human rights and responsibilities of individuals, couples, and families". Governments were urged to adopt population and social and economic development policies which are mutually reinforcing, with special emphasis on linkages between population trends, the supply of and demand for labour, the problems of unemployment, and the creation of employment opportunities.
- (b) Population growth: Despite indications of declining fertility globally, the world's population is expected to increase by 1.3 billion, from 4.8 billion in 1984 to 6.1 billion in 2000. There are significant demographic differences at the regional and country levels and, therefore, the pressures of population growth will be felt more in some areas than in others.

- (c) Population distribution and internal migration: The World Population Plan of Action recommends the integration of population distribution policies with economic and social policies. The Plan suggests that population distribution goals "should be pursued to the extent that they help to achieve broader societal goals, such as raising per capita incomes, increasing efficiency, making the distribution of income more equitable, protecting the environment, and improving the quality of life", while ensuring that the rights of indigenous and other groups are recognized. It was suggested that policies on internal migration be implemented through incentives rather than controls, and that a comprehensive evaluation of costs and benefits to individuals, families, different socioeconomic groups, communities, regions, and the country as a whole be made before policy formulation.
- (d) International migration: The guidelines suggested by the Conference reflect "the bearing that international migration may have on the process of establishing a New International Economic Order and recognize that the effective safeguarding of the basic human rights and fundamental freedoms of all migrants, without discrimination on the basis of race, culture, religion, or sex, is an essential prerequisite to the realization of their positive contributions to the host society".

Among the recommendations adopted were the following:

- international migration policies should respect the basic human rights and fundamental freedoms of individuals as set out in the Universal Declaration of Human Rights and other pertinent international instruments;

- measures should be taken to promote the mutual adaptation of both immigrant groups and the population of the receiving society;
- in formulating international migration policies, receiving countries should take into account, apart from their own economic and social needs, the interests of the migrants and families and the demographic implications of migration;
- rehabilitation of involuntary migrants displaced by natural or man-made catastrophies should be accorded high priority;
- receiving countries should treat documented migrant workers and their families equally with their own nationals with regard to basic rights, including the equality of opportunity and treatment with respect to working conditions, social security, and other social services;
- both countries of origin and destination should undertake information and education activities to increase the awareness of migrants regarding their legal position and rights and to promote public understanding of the contribution of such workers;
- measures adopted to reduce the illegal entry, stay, or employment of undocumented migrants should respect their basic human rights; and
- governments and international agencies are urged to find durable solutions to problems related to refugee movements and to work towards the elimination of the causes of such problems.

The Conference recognized that the aging of the population has become an important issue in developed countries. Their governments were urged to analyze the issue of aging and its implications for social services, medical care, and other related fields in order to take appropriate measures to secure the welfare of older people, paying special attention to the situation and needs of older women. Governments were also urged to develop capabilities for data collection, processing, and analysis, and to monitor population trends and demographic prospects. The Conference stressed the needs for disseminating data and for facilitating the exchange of research findings.

Canada's country statement, well received by other U.N. member countries, welcomed the opportunity to emphasize the vital interrelationships between population and development. The unique contributions made by NGOs in the population area were recognized in the statement. "Their innovative capacity and their understanding of issues and constraints at the grass roots community level enhance their vitality in the planning and implementation processes", the statement added. Special emphasis was placed on the need for the full participation of women in all aspects of society, and for the sound management of the environmental resources on which development, and ultimately human survival, depend.

Attention was also drawn to the projected decline in the natural increase in Canada's population. "Fertility rates have decreased in the past two decades and are now well below replacement levels. Continuation of this phenomenon will have major implications in a wide range of social and economic policy fields", the statement pointed out. The statement also emphasized that, although past immigration decisions were tied closely to economic realities, population considerations will have a much more significant influence on immigration policy decisions in the future.

Canada also emphasized the important role of Parliamentarians in policy-making and implementation, and welcomed and supported the initiatives of the International Parliamentary Assembly which followed the Conference.

GLOSSARY

Admission: Formal permission to come to Canada as an immigrant.

Census year: June 1 to May 31.

Convention refugee: "Any person who, by reason of a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion,

- (a) is outside the country of his nationality and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country, or
- (b) not having a country of nationality, is outside the country of his former habitual residence and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to return to that country." (From the 1976 Immigration Act.)

Country of first asylum: The country in which a refugee who lacks the protection of a government makes a request for protection under the 1951 United Nations Refugee Convention and its amending 1967 Protocol.

Designated classes: Groups of persons designated by the Canadian government as being in refugee-like situations, that is, victims of displacement or oppression. Such designation allows these persons to benefit from humanitarian selection criteria under the Immigration Act.

Entry: Formal permission to visit Canada.

Fertility: See "Replacement fertility rate".

International migration: Moving between nations. It has two components:

- (a) Immigration: the process of entering a country. Those who enter are called immigrants.
- (b) Emigration: the process of leaving a country. Those who leave are called emigrants.

Landing: Arrival of an immigrant in Canada.

Local reintegration: The permanent settlement of refugees in areas where they originally sought and received first asylum.

Migration: The act of moving from one country, region, or habitat to another.

Net immigration: The difference between immigration into and emigration from a country, usually calculated for a particular year. Also called net international migration.

Rate of natural increase: The birth rate minus the death rate. For 1981, the rate of natural increase based on vital statistics estimates was 8.3 per 1000 population or 0.83 per cent for the year. This means that, leaving immigration out of account for 1981, the total population growth rate would have been 0.83 per cent, i.e., a rate attributable to natural increase.

Replacement fertility rate: The replacement fertility rate is the number of children per 1000 women aged 15-49 who must be born to ensure that the parents are merely replaced. Assuming no increase from immigration, a replacement fertility rate means that, if maintained, a non-growing (stable) population would result. The Canadian fertility rate rose to a postwar peak of 3.9 in 1959 and has since declined sharply to its current level of 1.7.

Selected workers: Principal applicants destined to the labour force in the Independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees.

Third country resettlement: Resettlement in a country which grants permanent residence to refugees who have sought and gained first asylum elsewhere.

Voluntary repatriation: The preferred solution to refugee problems. It consists in the negotiation of the safe return of refugees to their former homelands. Refugees who choose to return under these circumstances are said to have chosen voluntary repatriation.

Taux de renouvellement de la population: Le taux de renouvellement de la population représente le nombre d'enfants par 1,000 femmes âgées de 15 à 49 ans, qui doivent naître pour assurer simplement le remplacement des générations. Au Canada, le taux de fécondité a grimpé à 3.9 en 1959, soit après la guerre, et depuis, a subi un déclin marqué jusqu'à 1.7, niveau actuel.

Travailleurs sélectionnés: Il s'agit des requérants principaux qui se destinent au marché du travail dans la catégorie des immigrants indépendants, à l'exception des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités.

termes de la Convention des Nations Unies de 1951 relative au statut des réfugiés et du Protocole de 1967 s'y rattachant.

Rapatriment volontaire: La solution la plus indiquée pour ce qui concerne les problèmes des réfugiés. Elle consiste à chercher, par voie de négociation, à assurer le retour en toute sécurité des réfugiés dans leur patrie. On dit des réfugiés qui ont choisi de rentrer, dans ces conditions, dans leur patrie, qu'ils ont choisi le rapatriement volontaire.

Rétablissement dans un autre pays: Rétablissement dans un pays qui accorde la résidence permanente à des réfugiés qui on cherché et obtenu leur premier droit d'asile ailleurs dans le monde.

Refugié au sens de la Convention: "Refugié au sens de la Convention" désigne

toute personne qui, craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un groupe social ou de ses opinions politiques:

a) se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays, ou

b) qui, si elle n'a pas de nationalité et se trouve hors du pays dans lequel elle avait sa résidence habituelle, ne peut ou, en raison de ladite crainte, ne veut y retourner" (source: Loi sur l'immigration de 1976).

Reintégration sur place: Établissement permanent de réfugiés dans la région où ils ont d'abord sollicité et obtenu asile la première fois.

Taux de croissance naturelle: Il s'agit du taux de natalité moins le taux de

mortalité. En 1981, le taux de croissance naturelle, qui se fondait sur des estimations statistiques de l'état civil, s'établissait à 8.3 par 1,000

habitants ou 0.83 % pour l'année, ce qui signifie qu'en ne tenant pas compte de l'immigration pour 1981 le taux de croissance démographique total aurait été uniquement attribuable à la croissance naturelle, soit 0.83 %.

Taux de fécondité: Cf. le Taux de renouvellement de la population.

GLOSSAIRE

Admission: Autorisation officielle d'entrer au Canada à titre d'immigrant.

Année de recensement: Du 1^{er} juin au 31 mai.

Autorisation de séjour: Autorisation accordée aux visiteurs.

Droit d'établissement: Arrivée d'un immigrant au Canada.

Immigration nette: Pour un pays donné, il s'agit de la différence entre

l'immigration et l'émigration habituellement calculée pour une année

particulière. Autre appellation, migration internationale nette.

Membres des catégories désignées: Groupes de personnes que le gouvernement

canadien reconnaît comme étant dans une situation semblable à celle des

réfugiés, c'est-à-dire qu'elles sont déplacées ou victimes d'oppression. En

vertu de cette reconnaissance, ces personnes voient leur situation étudiée à

partir de critères de sélection à caractère humanitaire en vertu de la Loi sur

l'immigration.

Migration: Il s'agit du passage d'un pays, d'une région ou d'un habitat à un

autre.

Migration internationale: Il s'agit du déplacement de populations qui passent

d'un pays à un autre. Ce déplacement est de deux genres:

a) L'immigration: entrée dans un pays de personnes qui viennent s'y établir

(immigrants)

b) L'émigration: le fait de quitter un pays pour aller s'établir dans un autre

(émigrants)

Pays de premier asile: Pays où le réfugié qui ne peut compter sur la protection

du gouvernement de son pays d'origine présente une demande de protection aux

La déclaration mentionnait également le déclin prévu de la croissance démographique naturelle au Canada. "Le taux de fécondité a fléchi au cours des deux dernières décennies et se situe maintenant bien au-dessous du taux de renouvellement de la population. Ce phénomène, s'il ne cesse pas, aura de graves répercussions sur un vaste éventail de mesures d'ordre social et économique"⁵, pouvait-on lire dans la déclaration. Enfin, y était souligné le fait que, même si les décisions prises par le passé en matière d'immigration étaient étroitement liées aux facteurs économiques, les considérations d'ordre démographique influenceront désormais de façon beaucoup plus marquée sur les décisions prises.

Le Canada a aussi souligné le rôle important des parlementaires dans l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques, et s'est réjoui des initiatives, qu'il a d'ailleurs appuyées, de l'Assemblée internationale des parlementaires qui s'est tenue après la Conférence.

- les mesures adoptées afin de réduire le nombre de migrants qui entrent, séjournent ou travaillent illégalement dans un pays devraient respecter les droits fondamentaux de ces personnes; et
- les gouvernements et les organismes internationaux sont priés instamment de trouver des solutions durables aux problèmes liés au mouvement des réfugiés et de s'employer à éliminer les causes de ces problèmes.

Il ressort de cette Conférence que le vieillissement de la population revêt maintenant une grande importance dans les pays industrialisés. Les gouvernements de ces pays ont été priés instamment d'analyser l'incidence du vieillissement sur les services sociaux, les soins médicaux et autres afin que les mesures appropriées soient prises pour assurer le mieux être des personnes âgées, en accordant une attention particulière à la situation et aux besoins de la femme âgée. On a aussi recommandé avec insistance aux gouvernements de trouver de nouveaux moyens de procéder à la collecte de données, au traitement et à l'analyse de l'information, et d'effectuer un suivi des tendances et prévisions démographiques. À la Conférence, on a souligné la nécessité de diffuser les données et de favoriser les échanges sur les découvertes de la recherche.

La déclaration du Canada, bien accueillie par d'autres États membres des Nations Unies, mentionnait à quel point les liens entre la population et le développement sont indissolubles. La contribution unique des ONG auprès de la population a été soulignée dans la déclaration. "Leur capacité innovatrice et leur compréhension des questions et contraintes liées aux citoyens leur permettent d'apporter une contribution de poids aux processus de planification et de mise en œuvre."⁴ La déclaration fait également valoir la nécessité d'obtenir la pleine représentation des femmes dans toutes les sphères de la société et d'assurer une gestion saine des ressources sur lesquelles l'avenir et, en définitive, la survie de l'homme, dépendent.

Voici quelques-unes des recommandations qui ont été adoptées à la Conférence:

- Les politiques concernant la migration internationale devraient respecter les droits et libertés fondamentaux de la personne comme l'expose la Déclaration universelle des droits de l'homme et d'autres instruments internationaux pertinents;
- des mesures visant à promouvoir l'adaptation mutuelle des groupes d'immigrants et de la population de la société d'accueil devraient être prises;
- dans l'élaboration de leurs politiques concernant la migration internationale, les pays d'accueil devraient prendre en considération, leurs propres besoins d'ordre économique et social mis à part, les intérêts des migrants et des familles ainsi que l'incidence de la migration sur la population;
- la réadaptation des personnes déplacées contre leur gré par suite de fléaux de la nature ou autres devrait avoir priorité;
- les pays d'accueil devraient veiller à ce que les travailleurs migrants munis des documents voulus et leur famille obtiennent les mêmes privilèges que leurs propres ressortissants pour ce qui concerne les droits fondamentaux, l'égalité des chances et une considération égale à l'égard des conditions de travail ainsi que la sécurité sociale et les autres services sociaux;
- le pays d'origine comme le pays de destination devraient organiser des sessions d'information et des cours afin de mieux sensibiliser les migrants à leurs droits légaux et autres, et de donner au grand public une meilleure idée de la contribution qu'apportent ces travailleurs;

4.8 milliards en 1984 à 6.1 milliards en l'an 2000. Sur le plan démographique, la situation qui existe à l'échelon régional est très différente de celle qui prévaut à l'échelle nationale et, par conséquent, certaines régions ressentiront plus que d'autres la pression créée par l'accroissement de la population.

- c) Répartition de la population et migration interne: Le Plan mondial d'action de la population recommande l'intégration de politiques de répartition démographique aux politiques d'ordre économique et social. Il ressort de ce Plan que les objectifs de répartition démographique "devraient être poursuivis dans la mesure où ils permettent d'atteindre des objectifs à caractère social plus larges, par exemple, augmenter les revenus par habitant, accroître le rendement, faire en sorte que la répartition des revenus soit plus juste, protéger l'environnement et améliorer la qualité de vie"², et veiller à ce que les droits des indigènes et des membres d'autres groupes particuliers soient reconnus. Il a été proposé aux gouvernements d'envisager, dans la mise en application de leurs politiques en matière de migration interne, le point de vue de l'incitation plutôt que celui du contrôle, et d'effectuer une évaluation détaillée des coûts et avantages que comporte la migration interne pour les individus, les familles, les différents groupes socio-économiques, les collectivités, les régions et l'ensemble du pays avant d'élaborer une politique.

- d) Migration internationale: Les lignes directrices élaborées à la Conférence reflètent "la portée que la migration internationale peut avoir sur le processus d'établissement d'un nouvel ordre économique international, et reconnaît que les garanties concernant les droits et libertés fondamentaux de la personne, pour tous les migrants, sans discrimination en raison de la race, de la culture, de la religion ou du sexe constituent une condition préalable essentielle à la réalisation de leur contribution positive à la société hôte".³

2 - Traduction libre.

3 - Traduction libre.

D. Conférence internationale de 1984 sur la population mondiale

Une conférence internationale sur la population s'est tenue à Mexico du 6 au 14 août 1984 sous les auspices des Nations Unies. Une Conférence semblable a eu lieu en 1974 à Bucarest, en Roumanie à laquelle un plan d'action mondial de la population pour les gouvernements et les organisations internationales non gouvernementales a été adopté. Ce sont des délégations en provenance de 141 pays, souvent dirigées par un ministre qui ont assisté à la Conférence de Mexico. À cette conférence, les délibérations ont porté, entre autres, sur les thèmes suivants: le développement socio-économique, les politiques démographiques, l'accroissement de la population, les taux de mortalité et de fertilité, la reproduction et la famille, la répartition de la population, la migration interne, la migration internationale, la structure de la population et la diffusion des connaissances et des politiques démographiques. La plupart des pays participants ont exposé leurs politiques et préoccupations. Des allocutions ont été prononcées par des personnes importantes, comme le président du Mexique, M. Miguel de la Madrid et le secrétaire général des Nations Unies, M. J. Perez de Cuellar. Des recommandations concernant la mise en oeuvre du Plan mondial d'action de la population ont été adoptées. Voici certains des principaux thèmes qui ont été discutés à la Conférence:

a) Politique démographiques: Le Plan mondial d'action de la

population reconnaît "la souveraineté des nations pour ce qui

concerne l'élaboration, l'adoption et la mise en oeuvre de leurs

politiques démographiques compatibles avec les droits fondamentaux

de la personne et les responsabilités des individus, des couples

et des familles"¹. On a prié instamment les gouvernements

d'adopter des politiques de développement démographique, social et

économique, qui se renforceront mutuellement, en ne perdant pas de

vue les liens qui existent entre les tendances démographiques,

l'offre et la demande de main-d'oeuvre, les problèmes de chômage et

la création d'emplois.

b) Croissance démographique: Malgré les signes de fléchissement du

taux de fécondité constatés dans le monde entier, on prévoit que la

population mondiale augmentera de 1.3 milliard, passant de

PROJECTIONS DÉMOGRAPHIQUES*
STATISTIQUES DU "POPULATION REFERENCE BUREAU", 1984

	1984-2000				2000-2020				1984-2020				Taux de fécondité	Taux de natalité	Taux de mortalité	Augmentation nette
	Variation		Variation		Variation		Variation									
Pays**	1984	2000	#	%	2020	#	%	#	%							
Australie	15.5	18.1	+ 2.6	+16.8	21.2	+ 3.1	+17.1	+ 5.7	+36.8	1.9	16	8	0.8			
CURSS	274.0	316.0	+42.0	+15.3	364.0	+48.0	+15.2	+90.0	+32.8	2.5	20	10	1.0			
Canada	25.1	28.8	+ 3.7	+14.7	31.6	+ 2.8	+ 9.7	+ 6.5	+25.9	1.8	15	7	0.8			
R.É.-U.	236.3	268.0	+31.7	+13.4	296.3	+28.3	+10.6	+60.0	+25.4	1.8	16	9	0.7			
O Pologne	36.9	40.9	+ 4.0	+10.8	44.7	+ 3.8	+ 9.3	+ 7.8	+21.1	2.3	19	9	1.0			
I Yougoslavie	23.0	24.6	+ 1.6	+ 6.9	25.0	+ 0.4	+ 1.6	+ 2.0	+ 8.7	2.1	16	9	0.8			
S France	54.8	57.7	+ 2.9	+ 5.3	59.3	+ 1.6	+ 2.8	+ 4.5	+ 8.2	1.9	15	10	0.5			
S E M E N T																
Japon	119.9	125.8	+ 5.9	+ 4.9	122.4	- 3.4	- 2.7	+ 2.5	+ 2.1	1.7	13	6	0.7			
Royaume-Uni	56.5	57.1	+ 0.6	+ 1.1	56.6	- 0.5	- 0.9	+ 0.1	+ 0.2	1.8	13	12	0.1			
A Finlande	4.9	5.0	+ 0.1	+ 2.0	4.9	- 0.1	- 2.0	-	0.0	1.6	14	9	0.5			
B Pays-Bas	14.4	14.6	+ 0.2	+ 1.4	13.9	- 0.7	- 4.8	- 0.5	- 3.5	1.5	12	8	0.4			
I Italie	57.0	57.8	+ 0.8	+ 1.4	54.8	- 3.0	- 5.2	- 2.2	- 3.9	1.6	11	10	0.2			
L Autriche	7.6	7.6	-	0.0	7.3	- 0.3	- 3.9	- 0.3	- 3.9	1.7	12	12	0.1			
I I T E																
Belgique	9.9	9.8	- 0.1	- 1.0	9.2	- 0.6	- 6.1	- 0.7	- 7.1	1.6	12	11	0.1			
D Suisse	6.5	6.4	- 0.1	- 1.5	5.9	- 0.5	- 7.8	- 0.6	- 9.2	1.6	12	9	0.2			
C Danemark	5.1	5.0	- 0.1	- 2.2	4.6	- 0.4	- 8.0	- 0.5	- 9.8	1.4	10	11	-0.1			
R Suède	8.3	7.9	- 0.4	- 4.8	7.4	- 0.5	- 6.3	- 0.9	-10.8	1.6	11	11	0.0			
O I Allemagne	61.4	59.3	- 2.1	- 3.4	51.8	- 7.5	-12.6	- 9.6	-15.6	1.4	10	12	-0.2			
I S S A N C E																

*Exprimées en millions.

**Par ordre de variation procentuelle prévue de 1984 à 2020.

Source: "Population Reference Bureau".

La France n'a pas de politique démographique précise, mais elle a adopté diverses mesures qui visent à favoriser un taux de fécondité accru au moyen de services sociaux, d'avantages fiscaux et d'allocations destinées aux familles où il y a des enfants. L'URSS a elle aussi adopté des mesures natalistes pour augmenter la proportion des groupes ethniques dans la population russe en Union soviétique. Des programmes de ce genre ont été exécutés dans diverses mesures dans les pays industrialisés, mais seules la France et l'URSS ont avoué publiquement une intention nataliste, tandis que les autres pays ont maintenu que la justice sociale et la reconnaissance du fait que le rôle de la femme évolue étaient à l'origine de leurs programmes à caractère social.

Bon nombre de pays étudient actuellement la question du fléchissement du taux de fécondité, notamment l'Allemagne, la Suède, la France et la Belgique. En Europe (Suisse, Allemagne, Italie, Scandinavie), la plupart des gouvernements craignent de donner l'impression qu'ils empiètent sur les droits et libertés de la personne en favorisant un taux de natalité plus élevé. La France redoute également qu'on lui prête cette intention, mais s'est distinguée en faisant une campagne d'information pour sensibiliser le grand public aux conséquences d'un taux de fertilité peu élevé, où l'accent était mis sur l'incidence d'une population qui vieillit sur la population active et sur les programmes de pension et de sécurité sociale. La France incite vivement les pays membres de la Communauté économique européenne à adopter une ligne de conduite nataliste coordonnée.

Enfin, l'idée d'une population stable ou sur son déclin ne semble pas déranger outre mesure la plupart des pays d'Europe. Certains pays comme la Belgique et les Pays-Bas semblent même souhaiter un léger fléchissement. La Suisse a rejeté récemment une proposition visant l'élaboration d'une politique démographique. En Allemagne, le taux de fécondité est extrêmement bas et on prévoit une diminution importante de la population, mais aucune mesure nataliste précise n'a été élaborée, bien que l'on ait entrepris des études à ce sujet. Le tableau suivant montre les projections démographiques pour les 18 pays.

C. Perspective de diminution démographique dans les pays industrialisés

Les résultats de l'enquête dont il est question ici et qui porte sur les tendances du taux de fécondité dans 18 pays industrialisés ainsi que sur les projections démographiques pour ceux-ci ont été compilés par la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada en vue de la réunion, en mai 1984, du groupe de travail chargé des questions relatives à la migration de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). L'enquête a révélé qu'aucun de ces pays n'a en ce moment recours à l'immigration pour compenser le fléchissement du taux de fécondité. La Pologne, la Yougoslavie et l'URSS n'ont pas de programme d'immigration, même si la Yougoslavie et, dans une moins large mesure, la Pologne, désirent vivement augmenter leur taux d'émigration nette.

Le Canada, les États-Unis et l'Australie, les trois seuls pays d'accueil d'immigrants, ont élaboré des politiques semblables en matière d'immigration, qui comportent des objectifs à caractère social, économique et humanitaire. Ces pays n'ont pas de politique démographique précise pour étayer leurs activités en matière d'immigration.

Dans la communauté européenne, aucun pays pour ainsi dire ne songe à recourir à l'immigration pour réaliser des objectifs démographiques, et la plupart des pays prévoient que les taux d'immigration et d'émigration se contrebalanceront d'ici la fin du siècle. Dans les pays du nord de l'Europe, les programmes d'immigration et d'intégration s'adressent essentiellement aux ressortissants des pays du nord voisins et, dans une moindre mesure, à ceux de l'Europe de l'Ouest. Parallèlement, des restrictions ont été imposées afin de diminuer le mouvement d'immigration des non-Européens et de favoriser l'émigration de travailleurs résidents étrangers.

Somme toute, les pays de l'Europe de l'Ouest ont adopté des politiques d'immigration restrictives semblables, manifestement en raison de l'évolution de la conjoncture, des surplus de main-d'œuvre et d'une attitude de plus en plus négative envers les migrants d'autres cultures. Enfin, la Belgique et l'Italie songent à modifier leurs législations afin de mieux contrôler l'immigration.

IMMIGRATION, ÉMIGRATION ET MIGRATION NETTE CONNUES ET
PROJETÉES, CANADA, 1971-2006

Année	Immigration (en milliers)	Émigration* (en milliers)	Migration nette (en milliers)
1971-1972	118	66	52
1972-1973	130	62	68
1973-1974	214	84	130
1974-1975	213	79	134
1975-1976	165	65	100
1976-1977	133	57	76
1977-1978	105	63	42
1978-1979	83	64	19
1979-1980	138	51	87
1980-1981	129	44	85
1981-1982	135	42	93
1982-1983	105	48	57
1983-1984	90	50	40
1984-1985	95	•	45
1985-1986	100	•	50
1986-1987	100	•	50
1987-1988	100	•	50
1988-1989	100	•	50
1989-1990	100	•	50
1990-1991	100	•	50
1991-1992	100	•	50
1992-1993	100	•	50
1993-1994	100	•	50
1994-1995	100	•	50
2005-2006	100	50	100
Projetée	Minimum		Minimum
	Maximum		Maximum

*Les chiffres relatifs à l'émigration pour les années 1971-1972 et 1982-1983 sont des estimations, les chiffres donnés pour 1976-1977 et 1980-1981 des estimations intercensitaires et les chiffres donnés pour 1981-1982 et 1982-1983 des estimations postcensitaires.

Source: Division de la démographie, Statistique Canada.

L'estimation obtenue au moyen de la nouvelle méthode comportait un "écart réel" moins grand pour 1981. L'expression "écart réel" s'entend de la différence qui existe entre la population totale estimée le jour du recensement et le résultat du dénombrement effectué ce jour-là. Comme le montre le tableau suivant, l'"écart réel" obtenu suivant l'ancienne méthode était de 154,100 (0.63 %), mais il n'était que de 61,100 (0.25 %) grâce à la nouvelle méthode.

COMPARAISON DE LA TAILLE ESTIMÉE DE LA POPULATION
AU NOMBRE D'HABITANTS DÉNOMBRES LE 1^{er} JUIN 1981

1)	Population totale estimée suivant l'ancienne méthode	24,187,600
2)	Population totale estimée selon la nouvelle méthode	24,280,600
3)	Dénombrement rectifié le 1 ^{er} juin	24,341,700
4)	Écart réel (1) - (3)	-154,100
5)	Écart réel (2) - (3)	-61,100

Source: Division de la démographie, Statistique Canada.

Les seuls émigrants dont on connaît les caractéristiques socio-économiques sont ceux qui ont émigré aux États-Unis, étant donné que le gouvernement de ce pays produit des statistiques chaque année sur un certain nombre de caractéristiques, par exemple, l'âge, le sexe, l'état matrimonial, la profession et autres caractéristiques de ce genre. Il est aussi possible de tirer certains de ces renseignements chaque année des déclarations d'impôt, par exemple, l'âge (par grands groupes d'âge), le sexe et l'état matrimonial.

Pour ce qui concerne les projections démographiques, Statistique Canada, dans ses prévisions les plus récentes, s'est fondée sur l'hypothèse selon laquelle l'émigration annuelle se chiffrerait à 50,000. Cette hypothèse rappelle, somme toute, l'estimation annuelle de l'émigration pour la période de 1976 à 1981. Le tableau suivant montre les observations, estimations et hypothèses qui ont servi à déterminer l'immigration, l'émigration et l'immigration nette ces dernières années et pour les années à venir.

Il est possible de retracer les contribuables qui ont déménagé en comparant les adresses de retour qui figurent sur leur déclaration d'impôt pendant deux années consécutives. En outre, le total des exemptions personnelles réclamées permet d'estimer le nombre de personnes à charge qui émigrent avec la personne qui a rempli la déclaration.

Les dossiers de Santé et Bien-être social Canada et de Revenu Canada ne contiennent que certains éléments d'information. En effet, les dossiers concernant les allocations familiales ne portent que sur les familles où il y a des enfants admissibles au bénéfice de cette allocation; quant à ceux de Revenu Canada, ils contiennent des données sur les personnes qui ont rempli une déclaration d'impôt seulement. Toutefois, en combinant ces statistiques, il est possible d'obtenir des estimations assez justes.

Le tableau suivant compare le nombre d'émigrants estimé pour la période de 1976 à 1981 d'après les données obtenues grâce à l'ancienne méthode à celui obtenu au moyen de la nouvelle méthode. En se servant de l'ancienne méthode, on est arrivé à une surestimation du nombre total d'environ 93,000 pour cette période; près de 58 % du nombre d'émigrants estimés en trop l'ont été au cours des deux dernières années de recensement, soit en 1979-1980 et en 1980-1981.

NOMBRE D'ÉMIGRANTS ESTIMÉ SUIVANT L'ANCIENNE ET LA NOUVELLE MÉTHODES DE 1976 À 1981

Année	Ancienne méthode	Nouvelle méthode	Écart
1976-1977	69,619	57,122	-12,497
1977-1978	78,491	63,291	-15,200
1978-1979	75,243	63,559	-11,684
1979-1980	74,154	51,060	-23,094
1980-1981	74,148	43,609	-30,539
1976-1981	371,655	278,641	-93,014

Source: Division de la démographie, Statistique Canada.

trouve certains éléments d'information sur l'origine des émigrants sur les visas délivrés par les consulats américains dans les diverses régions du Canada. L'émigration a été estimée suivant cette méthode de 1961 à 1981. La méthode était légèrement modifiée pour les estimations trimestrielles et annuelles. Il était généralement possible de déterminer le nombre d'émigrants au Royaume-Uni et aux États-Unis suivant les données fournies par ces pays; quant au nombre de personnes qui émigraient dans tous les autres pays, il était estimé d'après les périodes précédentes de recensement, qui s'étaient sur cinq ou dix ans.

Avec la méthode résiduelle, on a pu établir des estimations assez justes de l'émigration de 1961 à 1976, mais une évaluation effectuée après le recensement de 1981 a révélé que le nombre de personnes ayant émigré au cours de la période de 1976 à 1981 avait été surestimé. De plus, les données obtenues des provinces étaient peu satisfaisantes étant donné que le territoire de certains consulats américains peut comprendre un groupe de provinces ou seulement certaines régions d'une province.

Dans l'intervalle, on a découvert deux autres sources de renseignements, soit les allocations familiales et l'impôt sur le revenu. Après avoir étudié toutes les méthodes possibles d'estimation de l'émigration pour chaque province et avoir mené des consultations auprès des gouvernements provinciaux et territoriaux, Statistique Canada a décidé de recourir à ces données. L'estimation pour la période de 1976 à 1981 a donc été révisée d'après les données contenues dans ces dossiers.

Lorsqu'elles déménagent, les personnes qui reçoivent des allocations familiales doivent en informer le bureau régional de Santé et Bien-être social Canada. Un chèque sera toujours envoyé à la dernière adresse connue, et même si le bureau de poste connaît la nouvelle adresse, il doit retourner le chèque en question à Santé et Bien-être social Canada qui notera si la famille a établi son nouveau domicile ailleurs au Canada ou si elle a quitté le pays de façon définitive.

« en supposant un taux constant de fécondité de 1.7, chaque 50,000 immigrants de plus ajouteraient environ 10 millions à une population canadienne dont le taux d'accroissement est nul.

À partir de ces données, il est possible de tirer plusieurs conclusions. En effet, en supposant que les tendances actuelles se maintiennent, la fin de ce siècle constituera la dernière période de croissance démographique soutenue au Canada. Les événements qui toucheront la population de 1980 à l'an 2000 influenceront grandement sur la période de 20 ans qui suivra (2000 - 2020). Dans le cas où le taux de fécondité se maintiendrait au niveau actuel ou lui serait inférieur et où le taux annuel d'immigration nette se maintiendrait à au moins 50,000, il s'ensuivrait une baisse de croissance et le déclin s'amorcerait dès l'an 2020. Un taux moins élevé d'immigration nette accélérerait ce processus et le nombre d'habitants pourrait commencer à fléchir dès l'an 2001.

B. Estimations sur l'émigration actuelle

On ne peut qu'établir une estimation du nombre et du genre d'émigrants, ainsi que de leurs province ou territoire d'origine étant donné que le Canada n'exige pas de visa de sortie ni ne tient de registre des sorties. Par le passé, on employait la méthode dite "résiduelle" pour déterminer le nombre d'émigrants. La croissance démographique entre deux recensements égale la somme de la croissance naturelle et de la migration nette (croissance naturelle: les naissances moins les décès; immigration nette: immigration brute moins émigration). Étant donné que l'émigration demeure la seule donnée non connue, il est possible d'obtenir cette variable par des calculs arithmétiques. Le nombre que l'on obtient par cette méthode est remanié pour compenser les déficiences estimées dans le dénombrement.

En outre, il est possible de déterminer le nombre de personnes qui ont émigré au Royaume-Uni ou aux États-Unis d'après les données fournies par ces deux pays. Par conséquent, le nombre total d'émigrants estimé est divisé en deux: ceux qui ont émigré au R.-U. et aux É.-U. et ceux qui ont émigré dans un autre pays. Les provinces ne possédaient aucune donnée à ce sujet, mais on a

TAILLES POSSIBLES DE POPULATION STABLE AU CANADA
SELON DIFFÉRENTS TAUX DE FÉCONDITÉ ET D'IMMIGRATION

Population stable possible	Taux de fécondité total	Immigration nette
10 millions	1.2 1.7 2.0	100,000 50,000 20,000
25 millions	1.2 1.6 1.75 1.95	250,000 150,000 100,000 50,000
30 millions	1.2 1.7 2.0	300,000 150,000 50,000
35 millions	1.2 1.6 2.0	350,000 200,000 60,000
50 millions	1.2 1.7 1.95	500,000 250,000 100,000

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

Selon le tableau ci-haut, il ressort que

° si le taux de fécondité actuel (1.7) se maintenait et que
l'immigration nette demeurait à 50,000 par année, la taille possible
d'une population canadienne stationnaire dépasserait légèrement les 10
millions;

° pour maintenir la population canadienne actuelle à environ 25
millions, si le taux de fécondité de 1.7 demeurait constant, le taux
annuel d'immigration nette devrait au moins doubler, pour atteindre
125,000 à long terme; et que

II. CONSIDÉRATIONS D'ORDRE DÉMOGRAPHIQUE

A. Immigration et accroissement futur de la population

L'importance du rôle de l'immigration nette au regard de l'accroissement futur de la population est mis en relief lorsque l'on s'attarde sur les changements qui peuvent toucher chaque année la population canadienne. Par exemple, si le taux de fécondité de 1.7 demeure constant et si l'immigration nette est de 50,000 par année, voici ce qui pourra se produire:

«dès l'an 2001, la contribution de l'immigration nette à l'accroissement annuel total de la population excédera la contribution de la croissance naturelle (les naissances moins les décès);

«dès l'an 2015, seule l'immigration nette contribuera à l'accroissement de la population canadienne parce que le taux de croissance naturelle sera négatif (le nombre de décès sera supérieur à celui des naissances par la suite); et

«dès l'an 2021, la diminution nette annuelle de la population excédera l'immigration de 50,000 chaque année et la population canadienne commencera à fléchir.

L'immigration nette ne figurera que pour un tiers de l'accroissement total de la population jusqu'à la fin du siècle et, à partir de ce moment, un taux d'immigration net de 50,000 par année deviendra alors le seul facteur important d'accroissement de la population. Des recherches démographiques effectuées récemment ont révélé que toute région ou pays dont le taux de renouvellement de la population est négatif et le niveau d'immigration nette positif aura à la longue une population stationnaire, savoir dont le taux d'accroissement est nul. Le tableau suivant donne, pour le Canada, cinq tailles possibles de population (10 millions, 25 millions, 30 millions, 35 millions et 50 millions) ainsi que diverses combinaisons du taux de fécondité et de l'immigration nette nécessaires pour en arriver à la longue à une population stable. Toutefois, il convient de faire remarquer que deux ou trois siècles devront s'écouler avant que la population n'atteigne des tailles de ce genre.

Gens d'affaires immigrants et capitaux apportés, 1983

L'apport, sur le plan économique, de la composante des gens d'affaire immigrants n'est pas négligeable. En effet, comme l'indique le tableau suivant, les entrepreneurs et travailleurs autonomes admis en 1983, qui ne figuraient que pour 4 % de tous les immigrants (par cellule familiale), intervenaient pour la moitié des fonds apportés au Canada par toutes les cellules familiales d'immigrants.

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ET CAPITAUX APPORTÉS, 1983

Immigrants admis (Cellules familiales)	Capitaux - Estimations (millions de dollars)	Entrepreneurs et travailleurs autonomes	Tous les autres	TOTAL
1,982 (4%)	821 (50%)	51,753 (96%)	1,647 (100%)	53,735 (100%)

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

Provinces de destination des gens d'affaires immigrants de 1981 à 1983

Comme le montre le tableau suivant, l'Ontario, le Québec et la Colombie-Britannique ont été les trois principales provinces de destination envisagées par les gens d'affaires immigrants au cours des deux dernières années. Le nombre de gens d'affaires immigrants qui se sont établis en Ontario a augmenté chaque année au cours de cette période.

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ADMIS DE 1981 À 1983, SELON LA PROVINCE DE DESTINATION

	1981	1982	1983
Ontario	709	726	768
Québec	406	529	444
Colombie-Britannique	436	424	397
Alberta	162	174	162
Manitoba	94	105	124
Nouveau-Brunswick	24	26	28
Nouvelle-Écosse	26	25	18
Saskatchewan	23	18	21
Ile-du-Prince-Édouard	6	7	9
Terre-Neuve	7	5	4
Yukon et Territoires du Nord-Ouest	7	0	7
Non précisée	3	1	—
TOTAL	1,903	2,040	1,982

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique
et du programme, CEIC.

Pays d'origine des gens d'affaires immigrants

Le tableau suivant montre quels ont été les principaux pays sources de gens d'affaires immigrants au cours des trois dernières années. Le fait que Hong Kong est passée de la sixième place, qu'elle occupait en 1982, à la deuxième en 1983 est probablement attribuable, dans une large mesure, aux négociations entre la Grande-Bretagne et la République populaire de Chine au sujet du statut de la colonie lorsque la cession faite à la Grande-Bretagne arrivera à terme.

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ADMIS DE 1981 À 1983
DIX PREMIERS PAYS SOURCES

Dernier pays de résidence permanente	1981	1982	1983
Allemagne de l'Ouest	3.	1.	1.
Hong Kong	7.	6.	2.
France	6.	3.	3.
Royaume-Uni	1.	2.	4.
Etats-Unis	2.	4.	5.
Pays-Bas	4.	5.	6.
Taiwan	-	-	7.
Suisse	5.	7.	8.
Israël	8.	8.	9.
Iran	9.	9.	10.
Liban	-	10.	-
Belgique	10.	-	-
Dix premiers pays	1,207	1,391	1,435
Autres	696	649	547
TOTAL	1,903	2,040	1,982

Sources: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

L'expression "travailleur autonome" a été redéfinie de la façon suivante:

"Un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'établir ou d'acheter une entreprise au Canada, de façon à créer un emploi pour lui-même et à contribuer de manière significative à la vie économique, culturelle ou artistique du Canada."

Afin de favoriser le recrutement et la sélection d'entrepreneurs et de

travailleurs autonomes, des agents des visas, appelés conseillers des

entrepreneurs immigrants (CEI), ont été spécialement formés et affectés dans

quelque 15 bureaux importants à l'étranger. L'"admission provisoire" constitue

une autre amélioration; elle permet à un entrepreneur compétent de mettre en

oeuvre son projet d'entreprise au Canada. Si l'entrepreneur achète ou établit

une entreprise répondant aux normes prescrites dans les deux années qui suivent

son arrivée, il peut obtenir le droit d'établissement. En outre, un système

d'information et de suivi plus complet est actuellement mis en place afin de

veiller à ce que les entrepreneurs admis provisoirement respectent leurs

engagements.

Le nombre de gens d'affaires immigrants admis de 1981 à 1983 est

demeuré relativement stable malgré la conjoncture. En tout, 1,903 entrepreneurs et travailleurs autonomes ont obtenu le droit d'établissement en 1981; ce nombre est passé à 2,040 en 1982 et n'a fléchi que très légèrement en 1983, soit

jusqu'à 1,982.

3. Gens d'affaires immigrants

Le gouvernement fédéral favorise le recrutement et la sélection des gens d'affaires immigrants (entrepreneurs et travailleurs autonomes) qui sont prêts à investir leurs capitaux dans des entreprises canadiennes, étant donné que l'apport de nouveaux capitaux et la création d'emplois pour les Canadiens sont manifestement avantageux pour l'économie canadienne. L'année dernière, un certain nombre de mesures visant à améliorer le processus de recrutement des gens d'affaires immigrants à l'étranger ont été mises en oeuvre. Parmi les initiatives les plus importantes, mentionnons certaines modifications apportées à la définition des termes "entrepreneur" et "travailleur autonome" dans le Règlement sur l'immigration, ainsi que la décision de placer les entrepreneurs au second rang dans l'ordre de priorité de l'examen des demandes.

Le terme "entrepreneur" a été redéfini de la façon suivante:

"Un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'établir ou d'acheter au Canada une entreprise ou un commerce, ou d'y investir une somme importante, de façon à contribuer de manière significative à la vie économique et à permettre à au moins un citoyen canadien ou résident permanent, à part l'entrepreneur et les personnes à sa charge, d'obtenir ou de conserver un emploi, et qui a l'intention et est en mesure de participer activement et régulièrement à la gestion de cette entreprise ou de ce commerce."

Provinces de destination des travailleurs sélectionnés en 1982 et 1983

Comme l'indique le graphique suivant, l'Ontario a attiré en 1983 une plus grande proportion de la composante qu'en 1982, même si le nombre total de travailleurs sélectionnés admis était bien inférieur à celui de 1983 en raison de l'efficacité de la restriction. Le Québec a aussi accueilli en 1983 une proportion de travailleurs sélectionnés supérieure à celle de 1982, tandis que le nombre de travailleurs sélectionnés qui se sont rendus en Alberta a chuté, ce qui reflète la conjoncture accueillie dans cette province. Enfin, la Colombie-Britannique a accueilli en 1983 une moins grande proportion de la composante qu'en 1982.

Régions d'origine des travailleurs sélectionnés, 1983

Le graphique ci-après montre qu'en 1983 le nombre de travailleurs sélectionnés venus de régions du monde en voie d'industrialisation n'était que très légèrement supérieur à celui des travailleurs en provenance de régions industrialisées. Parmi les régions industrialisées, l'Europe figurait de loin pour le plus grand nombre de travailleurs sélectionnés admis, tandis que parmi les régions en voie d'industrialisation, la principale région source a été l'Asie.

Professions envisagées par les travailleurs sélectionnés

Le tableau suivant montre que le groupe de professions dans lequel le plus grand nombre de travailleurs sélectionnés comptaient exercer un emploi a été celui des Services. Les Sciences naturelles, Techniques et Mathématiques, de même que la Gestion et l'administration figuraient également au nombre des professions envisagées par d'importants groupes de travailleurs sélectionnés.

NOMBRE DE TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS ADMIS
SELON LE CODE DE 2 CHIFFRES DE LA CCDF, 1983

PROFESSIONS (Code de 2 chiffres de la CCDF)	Travailleurs sélectionnés	Total	
			6,439
11 Direct., Admin.	860		
21 Sc. natur., Tech., Math.	994		
23 Sc. soc. et conn.	54		
25 Religion	381		
27 Enseignants et assim.	317		
31 Méd. et santé	335		
33 Arts et lettres	105		
37 Sport et loisirs	33		
41 Pers. admin et assim.	310		
51 Vente	187		
61 Services	1,596		
71 Agriculture, hort.	126		
73 Chasse, pêche	3		
75 Travail forestier	2		
77 Mines et carr.	-		
81/82 Transformation	93		
83 Usineurs et assim.	114		
85 Fabrication et assembl.	335		
87 Bâtiment	84		
91 Transports	30		
93 Manutentionnaires	14		
95 Autres ouvr. qual. et cond. de mach.	27		
99 Tous les autres	437		
00 Entrepreneurs	2		

SOURCE: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

2. Travailleurs sélectionnés

Les travailleurs sélectionnés sont les requérants principaux dans la catégorie des immigrants indépendants, exception faite des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités. Depuis le 1^{er} mai 1982, le mouvement des travailleurs sélectionnés fait l'objet d'une restriction en raison des problèmes d'emploi liés à la conjoncture. Suivant cette restriction, seuls les travailleurs sélectionnés qui ont un emploi réservé peuvent être admis au Canada. L'emploi réservé revêt, d'ordinaire, la forme d'une offre d'emploi validée. La validation de l'offre d'emploi est le moyen qu'a trouvé la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada de s'assurer que les employeurs qui cherchent à embaucher des travailleurs étrangers ont d'abord vraiment essayé de trouver des Canadiens qualifiés ou encore d'offrir à des Canadiens la formation voulue. Le processus de validation permet de veiller à ce que l'embauchage des travailleurs étrangers ne puisse nuire à l'emploi des Canadiens. À l'appui de cette politique appelée "les Canadiens d'abord", une large gamme de programmes fédéraux et fédéraux-provinciaux ont été mis sur pied, y compris des programmes de formation et de recyclage des travailleurs canadiens et des programmes visant à favoriser la mobilité, à l'intérieur de chacune des régions du Canada ainsi que d'une région à une autre, des Canadiens qui possèdent les compétences recherchées. Le processus de validation peut contribuer à empêcher les retards de production ou d'expansion en facilitant le recrutement d'un travailleur étranger indispensable même si, de ce fait, des travailleurs canadiens sont embauchés pour exercer des emplois subalternes ou auxiliaires.

La restriction visant les travailleurs sélectionnés a eu de graves répercussions. En 1981, le nombre de personnes admises rentrant dans cette catégorie s'élevait à 21,173. En 1982, on a constaté un léger fléchissement (18,143), la demande de bien de ces personnes étant déjà à l'étude à l'étranger lorsque la restriction est entrée en vigueur le 1^{er} mai cette année-là. Toutefois, en 1983, le véritable contre-coup de la restriction était évident, le nombre de travailleurs sélectionnés admis ayant chuté à 6,439.

IMMIGRANTS SE DESTINANT AU MARCHÉ DU TRAVAIL, DE 1981 À 1983
SELON LA PROVINCE PRÉVUE DE DESTINATION

Province	Travailleurs			Non-travailleurs			TOTAL		
	1981	1982	1983	1981	1982	1983	1981	1982	1983
Terre-Neuve	222	197	131	258	209	144	480	406	275
Île-du-Prince-Édouard	48	51	37	78	114	68	126	165	105
Nouvelle-Écosse	618	554	358	785	700	475	1,403	1,254	833
Nouveau-Brunswick	411	291	217	577	460	337	988	751	554
Québec	9,951	10,026	6,765	11,167	11,305	9,609	21,118	21,331	16,374
Ontario	23,990	24,060	16,964	30,900	28,971	23,072	54,890	53,031	40,036
Manitoba	2,387	2,312	1,741	2,972	2,619	2,237	5,359	4,931	3,978
Saskatchewan	1,128	1,037	820	1,273	1,088	915	2,401	2,125	1,735
Alberta	8,980	8,584	4,439	10,314	9,364	6,249	19,294	17,948	10,688
T.N.-O.	43	55	30	39	56	29	82	111	59
Colombie-Britannique	8,991	8,260	5,572	13,016	10,736	8,875	22,007	18,996	14,447
Yukon	54	30	35	65	39	38	119	69	73
Non précisée	146	15	-	205	14	-	351	29	-
TOTAL	56,969 (44.3 %)	55,472 (45.8 %)	37,109 (41.6 %)	71,649 (55.7 %)	65,675 (54.2 %)	52,048 (58.4 %)	128,618 (100.0 %)	121,147 (100.0 %)	89,157 (100.0 %)

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

Immigrants se destinant au marché du travail, selon la province prévue de destination, de 1981 à 1983

Le tableau suivant montre le nombre de travailleurs et de non-travailleurs immigrants selon la province prévue de destination pour 1981, 1982 et 1983. Au cours de ces trois années, la proportion de travailleurs et de non-travailleurs par province n'a pas beaucoup changé. En 1983, l'Ontario attirait encore la plus grande proportion de travailleurs et de non-travailleurs, même si le nombre de personnes admises dans chacune de ces catégories était moins élevé que pour les deux années précédentes en raison du déclin marqué au regard de l'immigration totale et de la chute tant du nombre total de travailleurs immigrants que de la proportion de tous les immigrants qui ont signalé leur intention d'exercer un emploi.

IMMIGRANTS SE DESTINANT AU MARCHÉ DU TRAVAIL, 1983,
PAR CATEGORIE ET CODE DE 2 CHIFFRES DE LA CCDP

Membrés de la catégorie de la famille	RC & CD*	Requérants indépendants	TOTAL
11	Direct., Admin.	1,409	1,934
21	Sc. natur., Tech., Math.	1,305	2,749
23	Sc. soc. et comm.	132	395
25	Religion	405	493
27	Enseignants et assim.	482	1,212
31	Méd. et santé	556	1,609
33	Arts et lettres	212	673
37	Sport et loisirs	45	86
41	Pers. admin et assim.	815	3,540
51	Vente	597	1,499
61	Services	2,181	3,816
71	Agriculture, hort.	559	1,419
73	Chasse, pêche	20	50
75	Travail forestier	4	22
77	Mines et carr.	32	46
81/82	Transformation	293	655
83	Usineurs et assim.	255	982
85	Fabrication et assembl.	1,068	3,641
87	Bâtiment	268	1,555
91	Transports	80	618
93	Manutentionnaires	56	244
95	Autres ouvr. qual. et cond. de mach.	56	191
99	Tous les autres	1,712	9,111
00	Entrepreneurs	568	569
Total		13,081	37,109

*Réfugiés au sens de la Convention et catégories désignées.

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

D. Immigrants admis pour des raisons d'ordre économique

1. Immigrants qui se destinent au marché du travail

Des 89,157 immigrants admis en 1983, 37,109, soit 41.6 %, ont indiqué qu'ils comptaient se joindre à la population active. Le tableau suivant montre les grands groupes de professions dans lesquels entraient les immigrants, suivant le code de deux chiffres donné dans la Classification canadienne descriptive des professions (CCDP). Les travailleurs immigrants qui ont précisé leur profession se retrouvaient en nombre important dans les groupes de professions suivants: Services, Fabrication, Personnel administratif et assimilés, Sciences naturelles, techniques et mathématiques. D'autres grands groupes de professions dans lesquels entraient plus de 1,000 travailleurs immigrants étaient: Direction et administration, Médecine et santé, Bâtiment, Vente, Agriculture et horticulture, enfin, Enseignants et assimilés.

Destination des immigrants admis pour des raisons d'ordre humanitaire, 1983

Le tableau intitulé Réfugiés et catégories désignées montre la destination prévue (provinces et territoires) des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées admis en 1983. (Le tableau ne tient pas compte des personnes qui ont obtenu le droit d'établissement en vertu de mesures spéciales.) L'Ontario a accueilli près de 44 % de l'ensemble de ce mouvement, l'Alberta un peu plus de 18 %, le Québec un peu moins de 15 % et la Colombie-Britannique près de 12 %. Les autres provinces et territoires ont accueilli chacun moins de 5 % de la composante.

RÉFUGIÉS ET CATÉGORIES DÉSIGNÉES

1^{er} JANVIER 1983 - 31 DÉCEMBRE 1983

IMMIGRANTS ADMIS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

Programme	C.-B.	Alb.	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	N.-B.	N.-É.	Î.P.-É.	T.-N.	YUKON/T. du N.-O.	TOTAL
Indochine	640 13.73%	925 19.84%	214 4.59%	278 5.96%	1714 36.78%	851 18.26%	9 0.19%	21 0.45%	4 0.08%	3 0.06%	1 0.02%	4660 100.0%
Europe de l'Est	532 12.64%	747 17.75%	143 3.39%	290 6.89%	2151 51.12%	289 6.86%	19 0.45%	32 0.76%	-	4 0.09%	-	4207 100.0%
Amérique latine	198 8.59%	466 20.23%	83 3.60%	103 4.47%	1005 43.63%	447 19.40%	-	-	-	1 0.04%	-	2303 100.0%
Afrique	69 8.38%	181 21.99%	71 8.62%	76 9.23%	305 37.05%	108 13.12%	8 0.97%	5 0.60%	-	-	-	823 100.0%
Moyen-Orient	80 11.69%	57 8.33%	32 4.67%	20 2.92%	438 64.03%	24 3.50%	11 1.60%	15 2.19%	6 0.87%	-	1 0.14%	684 100.0%
Autres réfugiés au sens de la Convention sélectionnés à l'étranger	73 21.47%	40 11.76%	8 2.35%	8 2.35%	185 54.41%	23 6.76%	-	2 0.58%	1 0.29%	-	-	340 100.0%
Total des réfugiés et catégories désignées sélectionnés à l'étranger	1592 12.23%	2416 18.56%	551 4.23%	775 5.95%	5798 44.54%	1742 13.38%	47 0.36%	75 0.57%	11 0.08%	8 0.06%	2 0.01%	13017 100.0%
Réfugiés au sens de la Convention ayant reçu la protection au Canada	40 6.39%	56 8.95%	10 1.60%	13 2.08%	204 32.59%	290 46.33%	-	10 1.60%	-	3 0.48%	-	626 100.0%
TOTAL	1632 11.96%	2472 18.12%	561 4.11%	788 4.31%	6002 43.99%	2032 14.89%	47 0.34%	85 0.62%	11 0.08%	11 0.08%	2 0.01%	13643 100.0%

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

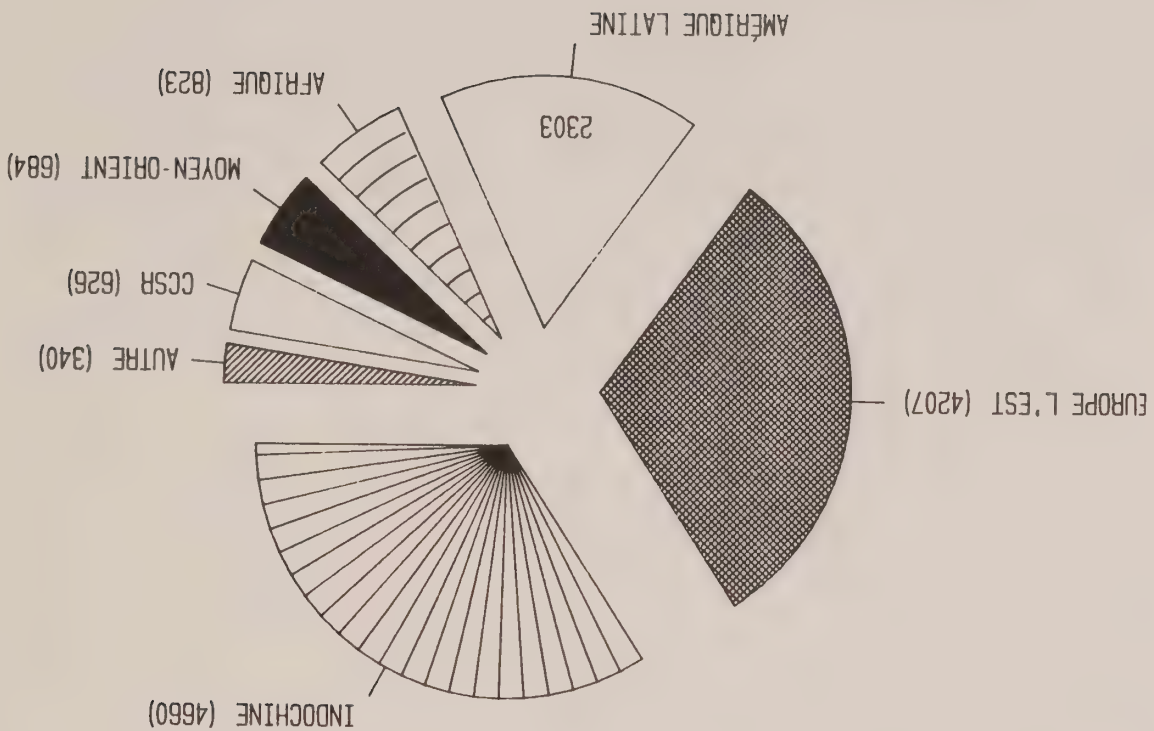
Immigrants admis par programme

Comme l'indique le graphique ci-après, les immigrants admis en provenance de l'Indochine et de l'Europe de l'Est, soit 4,660 et 4,207

respectivement, répondent pour bien plus de la moitié des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées admis en 1983. (Ce graphique ne tient pas compte des personnes qui ont obtenu le droit d'établissement en vertu de mesures spéciales. On retrouve au troisième rang des régions sources d'immigrants l'Amérique latine, d'où sont venus 2,303 immigrants, suivie de l'Afrique, du Moyen-Orient, des personnes qui se trouvaient au Canada et dont la revendication du statut de réfugié au sens de la Convention a été acceptée par le Ministère sur l'avis du CCSR, et les autres.

RÉFUGIÉS ET CATÉGORIES DÉSIGNÉES, 1983

IMMIGRANTS ADMIS PAR PROGRAMME



PROGRAMMES EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS ET PROGRAMMES À CARACTÈRE HUMANITAIRE
AU 31 DÉCEMBRE 1983

	Réfugiés parrainés par le gouvernement*	Réfugiés parrainés par des groupes privés	Revendications au Canada (CCSR)	Total des personnes admises	Droit d'établissement accordé en vertu de mesures spéciales	Total
Europe de l'Est	2,649	1,558	67	4,274	2,893	7,167
Indochine	3,013	1,647	12	4,672	-	4,672
Afrique	653	170	64	887	-	887
Moyen-Orient	296	388	100	784	621	1,405
Amérique latine	2,164	139	348	2,651	690	3,341
Autres	166	174	35	375	32	407
TOTAL	8,941	4,076	626	13,643	4,236	17,879

*Comprend ceux qui se sont présentés à un point d'entrée munis d'un visa d'immigrant au cours de l'année civile ainsi que les cas (signalés) qui ont été traités d'urgence à l'étranger pour permettre aux requérants d'être admis rapidement en vertu d'un permis du Ministre et d'obtenir le droit d'établissement après avoir satisfait à toutes les exigences de la Loi et du Règlement.

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

Fait d'être encore dans leur pays. D'autres peuvent être de fait des réfugiés au sens strict, mais ils font partie de vastes mouvements comme l'exode des Indochinois; dans ce cas, le fait que cette définition s'applique parfaitement ou non au requérant n'entre pas en ligne de compte pour décider s'il est admissible au Canada aux fins de rétablissement.

C'est le gouverneur en conseil (le Cabinet fédéral) qui décide des catégories à désigner. Il y a maintenant trois catégories désignées: celle des Européens de l'Est, celle des Indochinois et celle des prisonniers politiques et personnes opprimées. Cette dernière comprend, entre autres, les personnes qui auraient été admissibles selon l'ancienne catégorie de Latino-américains.

Les mesures spéciales peuvent comprendre des dispositions telles que des critères de sélection plus souples pour les membres de la catégorie de la famille et celle des parents aidés ou des mesures administratives aux termes desquelles les visiteurs admissibles se trouvant au Canada peuvent solliciter une prolongation de leur séjour ou demander le droit d'établissement qui pourra leur être accordé grâce à un décret du conseil. En 1983, les ressortissants de l'Iran, du Salvador, du Liban, de Sri Lanka et de la Pologne ont bénéficié de mesures spéciales; dans le cas de la Pologne, ces mesures ont été abrogées le 1er janvier 1984. Des mesures spéciales à l'intention des ressortissants du Guatemala sont entrées en vigueur le 15 mars 1984.

Réfugiés et catégories désignées, 1983

Le tableau suivant montre qu'en 1983, des personnes ont été admises ou ont obtenu le droit d'établissement pour des raisons d'ordre humanitaire. Comme l'indique ce tableau, le Canada a été en mesure de protéger 626 personnes, dont la revendication du statut de réfugié au sens de la Convention présentée au Canada a été acceptée par le Ministre sur l'avis du Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR), et d'en rétablir 17,253 autres dont 8,941 étaient parvenues par le gouvernement, 4,076 par des groupes privés et 4,236 ont obtenu le droit d'établissement en vertu de mesures spéciales. Ainsi, en 1983, le Canada a pu aider 17,879 personnes au moyen de ses programmes à caractère humanitaire.

COMPOSITION DU MOUVEMENT DES PARENTS AIDÉS, DE 1981 À 1983

	Frères et soeurs	Grand- parents et mères	Fils et filles	Neveux et nièces	Autres	TOTAL
1981	13,151 (75%)	2 (0%)	329 (2%)	1,806 (10%)	118 (1%)	2,184 (12%)
1982	8,978 (75%)	42 (0%)	248 (2%)	1,086 (9%)	158 (2%)	1,436 (12%)
1983	3,609 (72%)	13 (0%)	207 (4%)	492 (10%)	91 (2%)	585 (12%)
						4,997

SOURCE: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

C. Programmes à caractère humanitaire

Un des objectifs énoncés dans la politique d'immigration du Canada est "de remplir, envers les réfugiés, les obligations légales du Canada sur le plan international et de maintenir sa traditionnelle attitude humanitaire à l'égard des personnes déplacées ou persécutées." Les sous-objectifs que sont la protection et le rétablissement des réfugiés sont atteints grâce à divers programmes qui sont exécutés séparément et qui visent différents groupes de personnes.

Les réfugiés au sens de la Convention sont des personnes à qui s'applique la définition donnée dans la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés et reprise dans la Loi sur l'immigration. Les réfugiés au sens de la Convention sélectionnés à l'étranger peuvent se rétablir au Canada. Les personnes qui revendiquent, au Canada, le statut de réfugié sont protégées pendant que le Ministre décide du bien-fondé de leur revendication à partir de l'avis que lui communique le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR).

Les membres des catégories désignées sont des personnes qui se trouvent dans des situations semblables à celles des réfugiés et auxquelles le Canada offre la possibilité de se rétablir au Canada parce qu'elles ont été déplacées ou persécutées. La stricte définition du terme "réfugié" dans la Convention peut parfois ne pas s'appliquer à ces personnes pour des raisons pratiques, comme le

Provenance des parents aidés, 1983

Comme l'indique le tableau ci-après, 2,375 parents aidés, soit 47.5 % de cette composante, sont venus de la région de l'Asie et du Pacifique. La deuxième région en importance a été l'Europe qui figure pour 28.5 % de ce mouvement, suivi des Amériques (Etats-Unis non compris), de l'Afrique et du Moyen-Orient, enfin des Etats-Unis. Ces chiffres font état, dans une large mesure, du programme de réunion des familles concernant les Vietnamiens et de l'octroi du droit d'établissement à des ressortissants de la Pologne en vertu de critères élargis.

IMMIGRATION DES PARENTS AIDÉS SELON LES RÉGIONS DU MONDE,
DE 1981 À 1983

	1981		1982		1983	
	Nombre	% d'immigrants	Nombre	% d'immigrants	Nombre	% d'immigrants
Afrique et Moyen-Orient	1,724	9.8	1,151	9.6	516	10.3
Asie et Pacifique	8,490	48.3	5,136	43.0	2,375	47.5
Amériques (Etats-Unis non compris)	1,216	6.9	1,277	10.7	618	12.4
Etats-Unis	241	1.4	211	1.8	66	1.3
Europe	5,918	33.6	4,162	34.8	1,422	28.5
Non précisée	1	0.0	11	0.1	-	-
TOTAL	17,590	100.0	11,948	100.0	4,997	100.0

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

Composition de la catégorie des parents aidés, de 1981 à 1983

Les frères et les soeurs répondaient pour les trois-quarts des parents aidés admis en 1981-1982 et pour 72 % de cette composante en 1983. Les grands-parents, pères et mères, neveux et nièces étaient peu nombreux et ne représentent qu'une petite proportion de la composante. Les fils et les filles figurent pour environ 10 % de la composante et d'autres parents pour 12 %.

CATÉGORIE DES PARENTS AIDÉS PAR RAPPORT À TOUTS LES AUTRES IMMIGRANTS



petite-fille, ou un neveu ou une nièce marié, ou un neveu ou une nièce âgé de 21 ans ou plus d'un citoyen canadien ou résident permanent du Canada qui s'engage par écrit à aider l'immigrant à venir et à s'établir au Canada. Cette catégorie est l'équivalente de la catégorie des parents désignés selon l'ancienne loi.

Les parents aidés obtiennent de 15 à 30 points d'appréciation selon leur lien de parenté avec leur répondant au Canada et le statut de ce dernier pour ce qui concerne la citoyenneté. Les parents aidés sont aussi évalués en fonction de certains critères de sélection d'ordre "économique", et sont assujettis à la restriction visant les travailleurs sélectionnés qui a été imposée en raison des problèmes d'emploi liés à la conjoncture. Pour présenter une demande à titre de travailleurs sélectionnés, les requérants principaux de la catégorie des parents aidés doivent maintenant avoir un emploi réservé afin de pouvoir être admis au Canada en tant qu'immigrants en raison de la restriction dont ils font l'objet, à moins d'être admissibles aux termes de mesures spéciales à caractère humanitaire. En fait, avant que ce mouvement fasse l'objet d'une restriction, les demandes présentées par les parents aidés étaient d'abord évaluées de la même manière que celles des immigrants indépendants, c'est-à-dire que, lorsque le requérant satisfaisait aux critères de sélection, il était admis comme immigrant indépendant sans engagement d'aide d'un parent au Canada.

Le déclin marqué du nombre et de la proportion de parents aidés ayant obtenu le droit d'établissement en 1982 et 1983 (cf. le graphique suivant) est presque entièrement attribuable à la restriction visant les travailleurs sélectionnés. En 1981, les 17,590 parents aidés admis intervenaient pour 13.7 % du mouvement global et les 11,948 parents aidés admis en 1982 pour 9.9 % du nombre total d'immigrants admis; en 1983, le nombre de membres de cette catégorie ayant obtenu le droit d'établissement avait chuté à 4,997, soit 5.6 % du nombre total. Comme on l'a déjà signalé, la plupart des personnes admises en 1983 ont été évaluées suivant des critères élargis, en vertu de mesures spéciales à caractère humanitaire.

Composition du mouvement de la catégorie de la famille, 1983

Les pères et mères de moins de 60 ans ainsi que les personnes à leur charge sont inclus dans la catégorie de la famille depuis 1978, année où est entrée en vigueur la législation actuelle. La taille de ce nouveau groupe s'est accrue rapidement au cours des premières années, après l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur l'immigration, pour constituer jusqu'à 30 % de la composante de la catégorie de la famille, mais, par la suite, son importance a fléchi légèrement jusqu'à 27 % en 1983. De plus, le nombre total des pères et mères ainsi que des personnes à leur charge admises depuis 1980 a chuté de 10 %.

COMPOSITION DU MOUVEMENT DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE DE 1974 À 1983

1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
11,084 (20 %)	15,813 (25 %)	17,295 (28 %)	16,359 (32 %)	14,442 (32 %)	11,082 (24 %)	11,640 (23 %)	11,214 (22 %)	9,603 (19 %)	8,048 (17 %)
Pères et mères de plus de 60 ans et personnes à charge									
1,256 (3 %)					10,235 (22 %)	15,443 (30 %)	15,315 (30 %)	14,229 (29 %)	13,284 (27 %)
Pères et mères de moins de 60 ans et personnes à charge*									
43,148 (80 %)	48,311 (75 %)	43,535 (72 %)	34,996 (68 %)	29,842 (65 %)	25,442 (54 %)	23,944 (47 %)	24,488 (48 %)	26,148 (52 %)	27,366 (56 %)
Autres membres de la catégorie de la famille									
54,232	64,124	60,830	51,355	45,450	46,763	51,027	51,017	49,980	48,698
Total									

*En vertu de l'ancienne loi sur l'immigration, les pères et mères de moins de 60 ans n'étaient pas admissibles comme membres de la catégorie de la famille.

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

2. Parents aidés

L'expression "parent aidé" désigne a) une personne autre qu'un membre de la catégorie de la famille, b) un frère ou une sœur, le grand-père ou la grand-mère, le père ou la mère, un fils ou une fille, ou un neveu ou une nièce non marié âgé de moins de 21 ans, ou une tante ou un oncle, un petit-fils ou une

Provenance des membres de la catégorie de la famille, 1983

Le graphique suivant montre que, en 1983, 22,043 membres de la

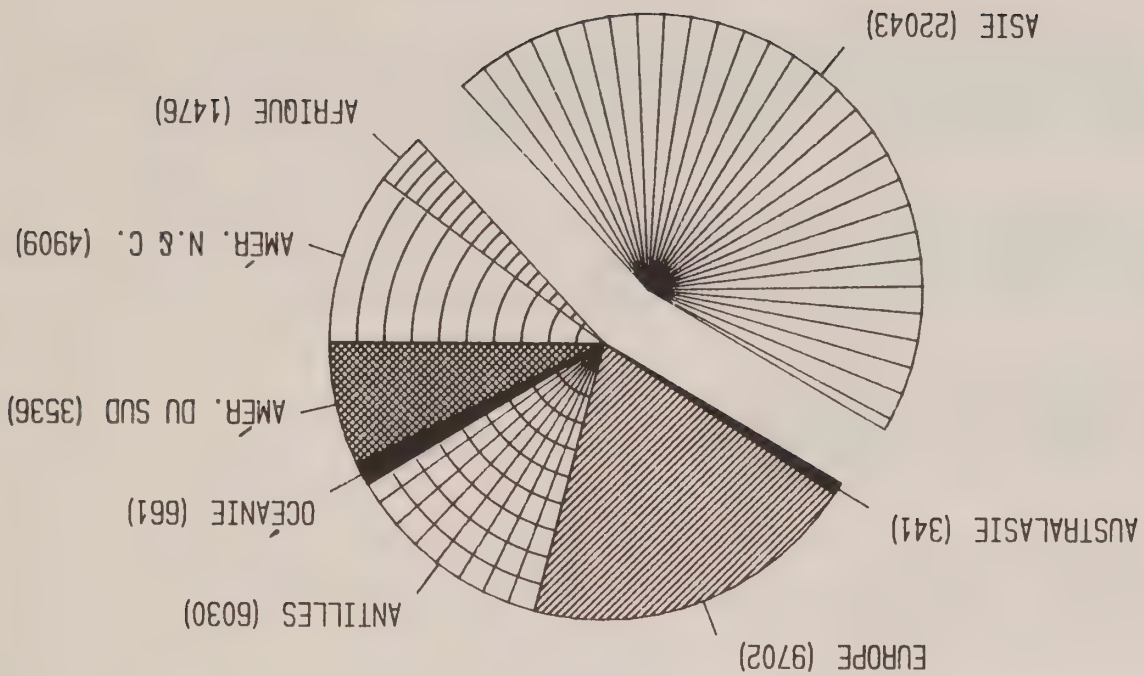
catégorie de la famille, soit 45.2 % de cette composante, sont venus de l'Asie.

La deuxième région en importance a été l'Europe d'où sont venus 9,702 membres de la catégorie de la famille, soit un peu moins de 20 % de ce mouvement. Dans

l'ordre décroissant, les autres régions sources étaient les Antilles, l'Amérique du Sud, l'Amérique du Nord et l'Amérique centrale, l'Afrique, l'Océanie et

l'Australasie.

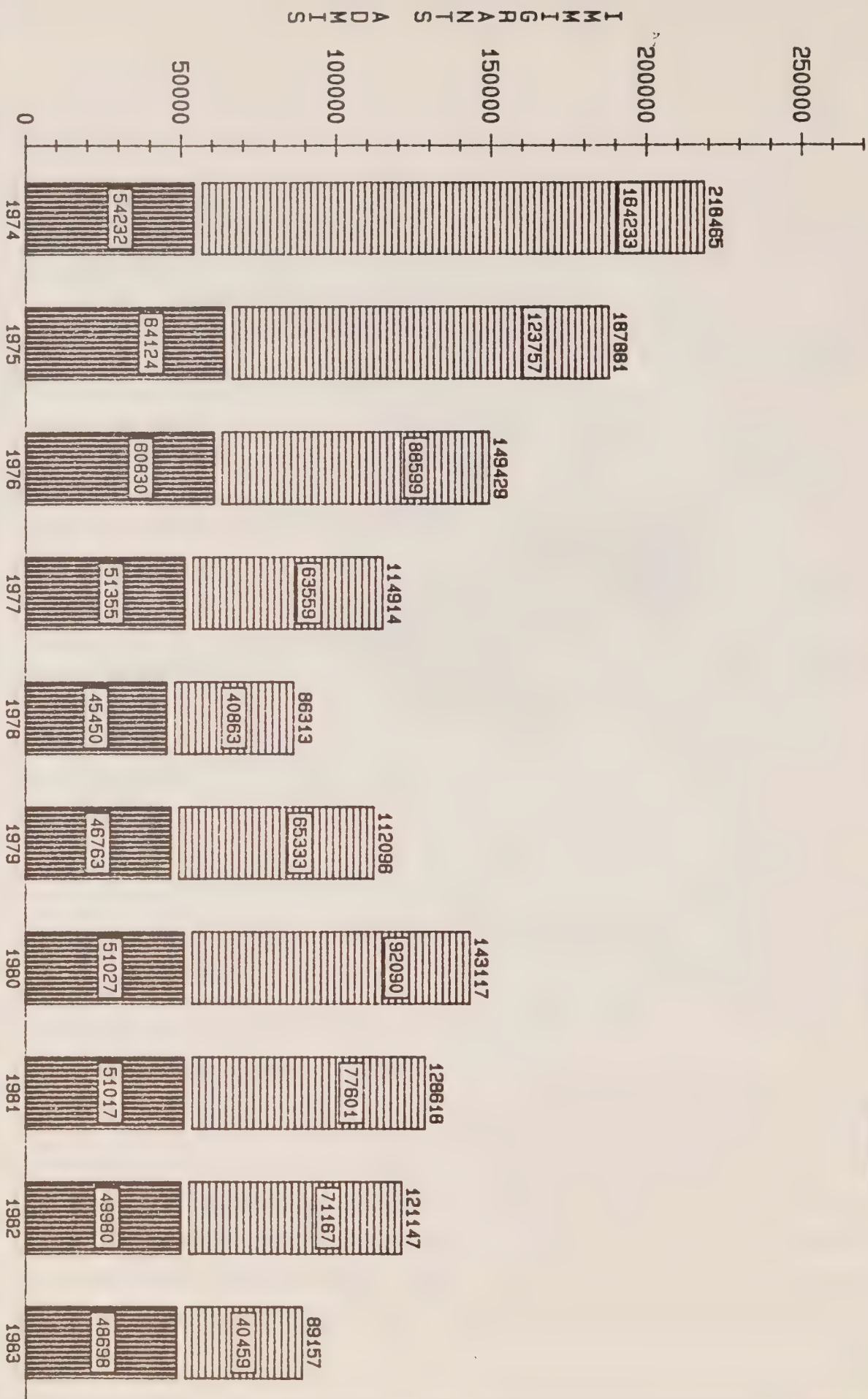
MEMBRES DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE SELON LES RÉGIONS DU MONDE, 1983



IMMIGRANTS ADMIS, DE 1974 À 1983 CATÉGORIE DE LA FAMILLE PAR RAPPORT À TOUTES LES AUTRES IMMIGRANTS

TOUS AUTRES
IMMIGRANTS

CATÉGORIE DE
LA FAMILLE



B. Immigrants admis pour des raisons d'ordre social

La réunion des familles est une des pierres angulaires du Programme d'immigration prévue dans la loi sur l'immigration comme étant un des objectifs énoncés de la politique canadienne d'immigration. Le principe de la réunion des familles permet à des personnes au Canada de parrainer des membres de leur proche famille qui se trouvent à l'étranger et agit comme moteur de cette composante. Le gouvernement fédéral accepte les engagements d'aide présentés par les répondants qui satisfont aux critères d'ordre financier puis approuve les demandes de visa d'immigrant présentées par les membres de la famille qui se trouvent à l'étranger et qui sont en bonne santé et ont une bonne réputation, exigences fondamentales auxquelles doivent satisfaire tous les immigrants éventuels.

Le nombre de personnes admises chaque année à titre de membres de la catégorie de la famille est donc fonction du nombre de demandes de parrainages présentées. Le Règlement sur l'immigration précise que les demandes présentées par des membres de la catégorie de la famille doivent être traitées en priorité, avec celles des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées. Le délai de traitement des demandes varie selon le volume de travail des bureaux et les facteurs qui interviennent dans le pays en question, comme le temps nécessaire pour obtenir les documents voulus.

1. Catégorie de la famille

Le graphique ci-après montre que 48,698 membres de la catégorie de la famille, soit environ 55 % de l'ensemble du mouvement (89,157), ont été admis en 1983. Ce graphique montre également qu'au cours des dernières années le nombre de membres de la catégorie de la famille ayant obtenu le droit d'établissement est demeuré très stable. Les membres de la catégorie de la famille ont figuré, en 1983, pour une proportion plus élevée du mouvement total, par rapport aux neuf années précédentes.

La proportion élevée de membres de la catégorie de la famille admis en 1983 témoigne de l'engagement soutenu qu'a pris le gouvernement fédéral à l'égard de la réunion des familles, malgré les considérations nationales d'ordre économique qui ont entraîné une baisse marquée du nombre de personnes admises en fonction du marché du travail.

Immigration selon la province et la connaissance du français et (ou) de l'anglais, 1983

Plus de la moitié (55.5 %) de tous les immigrants admis au Canada en 1983 étaient bilingues ou connaissaient l'une ou l'autre des deux langues officielles. Plus du tiers (5,352) des immigrants qui se sont établis au Québec connaissaient le français et 1,773 autres étaient bilingues. Près de tous les immigrants qui possédaient une connaissance du français, et plus de la moitié des immigrants qui étaient bilingues, comptaient s'établir dans cette province.

NOMBRE TOTAL D'IMMIGRANTS ADMIS EN 1983 SELON LA PROVINCE ET LA CONNAISSANCE DU FRANÇAIS ET (OU) DE L'ANGLAIS

	Anglais	Français	Bilingue	Langue maternelle seulement	Non précisée	Total
T.-N.	223	1	6	45	-	275
I.-P.-E.	76	-	4	25	-	105
N.-E.	595	10	42	186	-	833
N.-B.	349	21	46	138	-	554
Qué.	3,454	5,352	1,773	5,795	-	16,374
Ont.	20,955	432	907	17,742	-	40,036
Man.	1,935	27	60	1,956	-	3,978
Sask.	832	9	38	855	1	1,735
Alb.	4,808	94	190	5,596	-	10,688
T.-N.-O.	36	-	2	21	-	59
C.-B.	6,749	80	299	7,319	-	14,447
Yukon	52	1	4	16	-	73
TOTAL	40,064 (44.9)	6,027 (6.8)	3,371 (3.8)	39,694 (44.5)	1 (0.0)	89,157 (100.0)

SOURCE: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

IMMIGRATION SELON LA CATÉGORIE ET LA PROVINCE DE DESTINATION, 1983

	T.-N.	Î.-P.-É.	N.-É	N.-B.	QUÉ.	ONT.	MAN.	SASK.	ALB.	T.-N.-O.	C.-B.	YUKON	TOTAL
CATÉGORIE DE LA FAMILLE	140	23	361	242	7875	22602	2149	757	5598	35	8867	49	48698
RÉFUGIÉS, ET MEMBRES DES CATÉGORIES DESIGNÉES Réfugiés au sens de la Convention Membres des catégories désignées	11	15	89	61	2178	6068	836	569	2463	2	1675	-	13967
	4	11	33	19	727	1733	217	195	720	1	440	-	4100
	7	4	56	42	1451	4335	619	374	1743	1	1235	-	9867
	IMMIGRANTS INDEPENDANTS Parents aidés et immi-grants indépendants Travailleurs sélectionnés Autres parents aidés et immigrants indépendants Toutes les autres catégories d'immigrants indépendants Entrepreneurs Travailleurs autonomes Retraités	124	67	383	251	6321	11366	993	409	2627	22	3905	24
	97	30	284	108	4727	8007	585	328	2016	22	1957	12	18173
	37	14	111	46	1473	2998	174	123	674	11	774	4	6439
	60	16	173	62	3254	5009	411	205	1342	11	1183	8	11734
	27	37	99	143	1594	3359	408	81	611	-	1948	12	8319
	9	-	9	13	363	751	95	12	173	-	440	-	1865
	6	25	42	80	958	1735	275	54	346	-	827	12	4360
	12	12	48	50	273	873	38	15	92	-	681	-	2094
TOTAL	275	105	833	554	16374	40036	3978	1735	10688	59	14447	73	89157
	(0.3)	(0.1)	(0.9)	(0.6)	(18.4)	(44.9)	(4.5)	(1.9)	(12.0)	(0.1)	(16.2)	(0.1)	(100.0)

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

Immigration selon la catégorie et la province de destination, 1983

Comme l'indique le tableau suivant, un peu plus de 40,000 immigrants, soit près de 45 % du mouvement global pour 1983, comptaient s'établir en

Ontario, tandis que le Québec et la Colombie-Britannique ont attiré respectivement 18.4 % et 16.2 % du nombre total d'immigrants admis. L'Alberta a accueilli 12 % de l'ensemble du mouvement. Aucune autre province ou territoire n'a accueilli plus de 5 % du nombre total d'immigrants admis. Pour les quatre provinces de l'Atlantique, le total s'élève à un peu moins de 2 %. Enfin, les trois provinces des Prairies ont accueilli à elles trois 18.4 % de l'ensemble du mouvement.

Immigrants admis par composante, 1981-1983

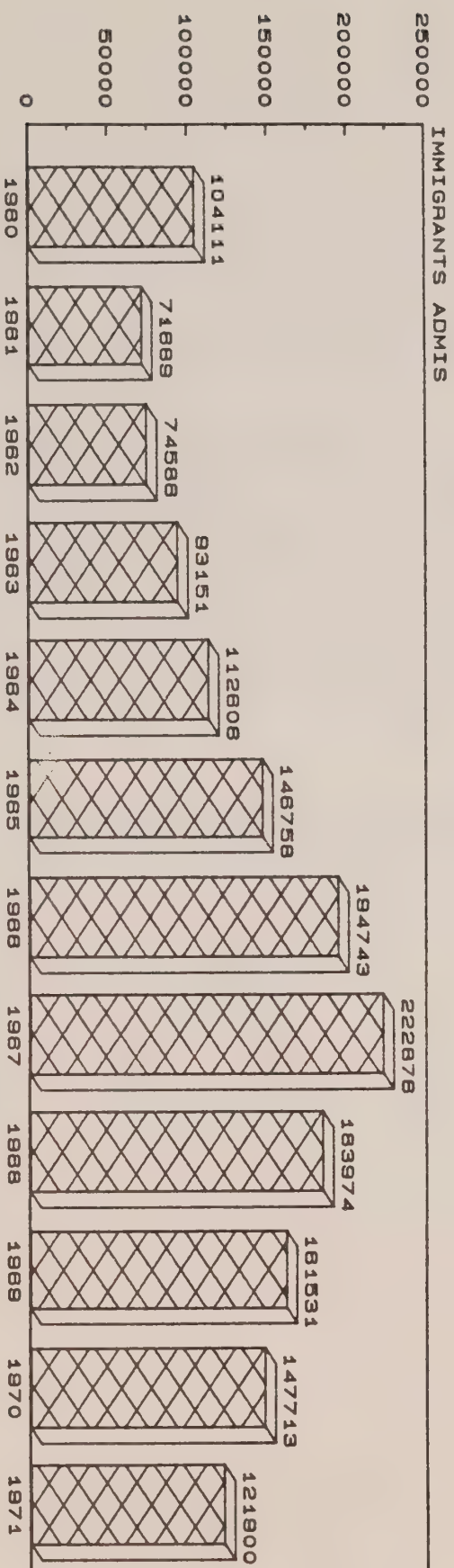
Les personnes admises à titre de membres de la catégorie de la famille répondent pour près de 55 % du nombre total d'immigrants admis en 1983, comme l'indique le tableau ci-après, malgré le léger fléchissement constaté, en chiffres absolus, par rapport au niveau des deux années précédentes. Le déclin prononcé du nombre et de la proportion des personnes admises à titre de parents aidés et de requérants indépendants est presque entièrement attribuable à la restriction concernant les travailleurs sélectionnés, qui a été imposée le 1^{er} mai 1982 en raison de la conjoncture, puisque ces immigrants sont depuis assujettis à une exigence particulière, soit celle d'obtenir au moins un point d'appréciation ("formule des points") au regard de la demande dans la profession. La proportion d'immigrants admis pour des considérations d'ordre humanitaire (réfugiés au sens de la Convention et membres des catégories désignées) a augmenté, passant pour ces deux catégories d'un total de 11.6 % en 1981 à 14 % en 1982 et à 15.7 % en 1983. (À remarquer que la plupart des 4,997 parents aidés admis en 1983 l'ont été aux termes de mesures spéciales et en vertu de critères élargis.)

IMMIGRANTS ADMIS PAR CATEGORIE, 1981-1983

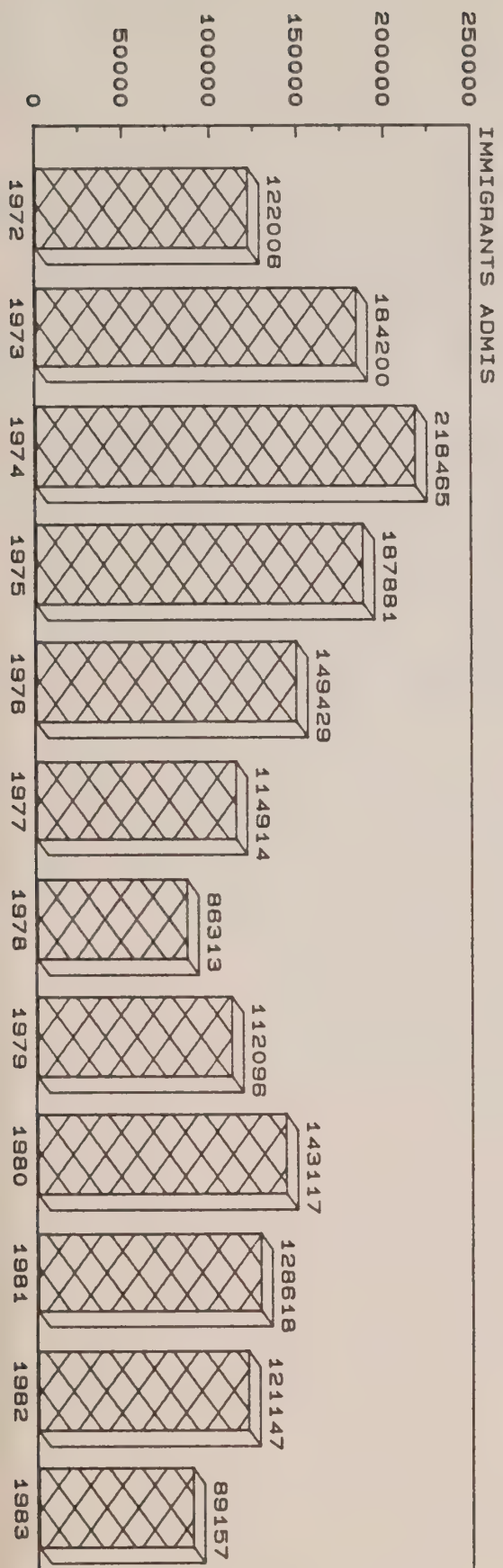
	1981	1982	1983
Membres de la catégorie de la famille	51,017	49,980	48,698
Réfugiés au sens de la Convention	810	1,791	4,100
Membres des catégories désignées	14,169	15,134	9,867
Parents aidés	17,590	11,948	4,997
Retraités	2,063	2,252	2,094
Entrepreneurs	900	1,475	1,865
Travailleurs autonomes	5,128	4,889	4,360
Requérants indépendants	36,941	33,678	13,176
TOTAL	128,618	121,147	89,157
	100.0	100.0	100.0

Source: Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

IMMIGRANTS ADMIS DE 1960 A 1971



IMMIGRANTS ADMIS DE 1972 A 1983



I. TENDANCES EN MATIÈRE D'IMMIGRATION ET COMPOSANTES DU PROGRAMME

A. Tendances générales

Nombre total d'immigrants admis

Depuis l'entrée en vigueur de la Loi sur l'immigration en 1978 et la mise en oeuvre du processus d'établissement et d'annonce des futurs niveaux d'immigration dès le début de l'année civile de 1979, le mouvement global d'immigration a connu, d'année en année, des fluctuations moins importantes qu'auparavant, conformément à l'objectif que le gouvernement fédéral s'était fixé d'éviter les fluctuations subites quant au nombre de personnes admises. (Voir le graphique en page suivante). Une stabilité relative, du mouvement d'immigration est souhaitable parce qu'elle permet de planifier le coût de même que l'exécution des programmes qui visent à fournir aux nouveaux arrivants une aide au chapitre de l'établissement et de l'adaptation à la vie canadienne, et parce qu'elle permet de veiller à ce que l'immigration nette ne contribue pas à créer, dans un avenir indéterminé, une population considérée comme étant trop élevée ou encore trop basse.

Au cours des cinq dernières années, la stabilité relative du mouvement d'immigration a connu deux bouleversements, soit l'augmentation du nombre d'immigrants admis en 1980, qui était attribuable, dans une large mesure, au besoin urgent et imprévu de rétablir des réfugiés en provenance d'Asie du Sud-Est et le déclin enregistré en 1983, qui découlait principalement des répercussions au Canada et à l'étranger de la conjoncture de l'époque et des problèmes d'emploi qui ont ébranlé le marché du travail au Canada.

Depuis 1960, les années sans précédent pour l'immigration ont été 1967 (222,876 immigrants admis) et 1974 (218,465). Le nombre d'immigrants admis en 1983, soit 89,157, était le plus bas depuis 1978. En effet, seulement 86,313 nouveaux résidents permanents ont été accueillis cette année-là.

GRAPHIQUES

2	Immigrants admis de 1960 à 1983.....
9	Immigrants admis de 1974 à 1983 Catégorie de la famille par rapport à tous les autres immigrants.....
10	Membres de la catégorie de la famille selon les régions du monde, 1983..
13	Immigrants admis, de 1974 à 1983 Catégorie des parents aidés par rapport à tous les autres immigrants.....
18	Réfugiés et catégories désignées, 1983. Immigrants admis par programme.....
27	Travailleurs immigrants sélectionnés, 1983 selon la dernière région de résidence permanente.....
28	Travailleurs immigrants sélectionnés admis en 1982 et en 1983 selon la province de destination.....

TABLEAUX (suite)

Page	
39	Comparaison de la taille estimée de la population au nombre d'habitants dénombrés le 1er juin 1981.....
40	Immigration, émigration et migration nette connues et projetées, Canada, 1971-2006.....
43	Projections démographiques, statistiques du "Population Reference Bureau", 1984.....

3	Immigrants admis selon les régions du monde, 1981-1983.....
4	Immigrants admis par catégorie, 1981-1983.....
6	Immigration selon la catégorie et la province de destination, 1983.....
7	Nombre total d'immigrants admis en 1983 selon la province et la connaissance du français et (ou) de l'anglais.....
11	Composition du mouvement de la catégorie de la famille, de 1974 à 1983.....
14	Immigration des parents aidés selon les régions du monde, 1981-1983.....
15	Composition du mouvement des parents aidés, 1981-1983.....
17	Programmes en faveur des réfugiés et programmes à caractère humanitaire au 31 décembre 1983.....
19	Réfugiés et catégories désignées, 1 ^{er} janvier 1983 - 31 décembre 1983 Immigrants admis par programme et par province de destination.....
22	Immigrants se destinant au marché du travail, 1983, par catégorie et code de deux chiffres de la CDP.....
24	Immigrants se destinant au marché du travail, 1981-1983, selon la province prévue de destination.....
26	Nombre de travailleurs sélectionnés admis, selon le code de deux chiffres de la CDP, 1983.....
31	Gens d'affaires immigrants admis, 1981-1983: dix premiers pays sources.
32	Gens d'affaires immigrants admis, 1981-1983, selon la province de destination.....
33	Gens d'affaires immigrants et capitaux apportés, 1983.....
35	Tailles possibles de population stable au Canada selon différents taux de fécondité et d'immigration.....
38	Nombre d'émigrants estimé suivant l'ancienne et la nouvelle méthodes, 1976-1981.....

TABLE DES MATIÈRES

Page

I. TENDANCES EN MATIÈRE D'IMMIGRATION ET COMPOSANTES DU PROGRAMME.....	1
A. Tendances générales.....	1
B. Immigrants admis pour des raisons d'ordre social.....	8
1. Catégorie de la famille.....	8
2. Parents aidés.....	11
C. Programmes à caractère humanitaire.....	15
D. Immigrants admis pour des raisons d'ordre économique.....	21
1. Immigrants qui se destinent au marché du travail.....	21
2. Travailleurs sélectionnés.....	25
3. Gens d'affaires immigrants.....	29
II. CONSIDÉRATION D'ORDRE DÉMOGRAPHIQUE.....	34
A. Immigration et accroissement futur de la population.....	34
B. Estimations sur l'émigration actuelle.....	36
C. Perspective de diminution démographique dans les pays industrialisés.....	41
D. Conférence internationale de 1984 sur la population mondiale.....	44
GLOSSAIRE.....	49

L'article 7 de la loi sur l'immigration dispose que:

Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le sixième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre.

Le présent document complémentaire au Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement comporte des données statistiques et analytiques concernant le Programme d'immigration pour 1983, ainsi que des renseignements sur les faits nouveaux concernant la population.

Les futurs niveaux d'immigration ainsi que les considérations d'ordre administratif sur lesquelles se fonde l'établissement de ces niveaux sont exposés dans le rapport sur les niveaux lui-même, conformément aux dispositions de l'article 7 de la loi sur l'immigration, qui figure ci-dessus.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984
N° de cat. MP 22-7/1983
ISBN 0-662-52739-9



Document de fond sur les futurs niveaux d'immigration

**Document
complémentaire au
Rapport annuel
sur les futurs
niveaux d'immigration
déposé au Parlement**

Novembre 1984

Canada

Novembre 1984

Document
complémentaire au
Rapport annuel
sur les futurs
niveaux d'immigration
déposé au Parlement

Document de fond sur les futurs niveaux d'immigration



CAI
MI
-A59



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Gouvernement
Publication

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels



1985

Canada



Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1985

© Minister of Supply and Services Canada 1985

Cat. No. MP22-2/1985

ISBN 0-662-54101-4

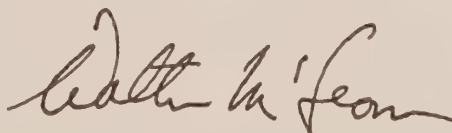
Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

The immigration levels review which was announced one year ago by the Honourable Flora MacDonald, Minister of Employment and Immigration, has been completed after the most comprehensive consultations in a decade. The main result of this process is the federal government's determination that immigration levels should be increased in a moderate, controlled way.

The immigration levels for 1986 and 1987 announced in this document are intended to reverse the downward immigration trend of the past few years and to send a clear signal of confidence in Canada's economic growth by underlining the important contributions which immigrants make to economic development and job creation. These levels are also in keeping with Canada's traditions of social justice, equity, and compassion.



Walter F. McLean
Minister of State (Immigration)

CONTENTS

	Page
I. IMMIGRATION LEVELS AND COMPONENTS, 1986 AND 1987	1
II. ECONOMIC IMMIGRATION	3
Selected workers	3
Business immigration	3
III. THE ANNUAL REFUGEE PLAN	5
The Plan for 1986	5
Overview	6
Eastern Europe	6
Southeast Asia	7
Latin America	7
Africa	8
The Middle East	8
Other world areas	8
Funded management reserve	9
IV. FAMILY CLASS IMMIGRATION	10
V. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS	11
VI. CONSULTATIONS	13
The consultative process	13
Provincial and territorial governments	13
National non-governmental organizations	14
Regional non-governmental organizations	14
Academics	15
VII. CONCLUSION	16
APPENDIX: IMMIGRATION STATISTICS	17

I. IMMIGRATION LEVELS AND COMPONENTS, 1986 AND 1987

The immigration levels review, which was begun one year ago by the Honourable Flora MacDonald, Minister of Employment and Immigration, has been the most comprehensive assessment of the immigration program since the Green Paper exercise of the mid-1970s, which preceded the introduction of the present legislation. The process of consultation and assessment has yielded the following conclusions:

- * The federal government does not accept the popular misconception that immigrants "take jobs away from Canadians." Immigrants contribute to economic growth and job creation by augmenting capital formation, expanding consumer demand for Canadian goods and services, and bringing needed skills and energies to Canada's labour market.
- * There is a consensus among governments and in the private and voluntary sectors that annual immigration volumes have been too low in recent years, and that there should be a moderate, controlled increase in the near future, subject to Canadian economic and labour-market conditions.
- * There is a need to restore a balance among the three chief immigration streams--social (Family Class), humanitarian (Refugees and members of Designated Classes), and economic (business immigrants, and Assisted Relatives and other Independent immigrants). Since the current imbalance has resulted from the restriction on selected workers which was introduced on May 1, 1982, in response to employment difficulties associated with the economic recession, most of the increase should be for independent applicants with and without relatives in Canada.
- * The increase in the economic stream must not, however, be at the expense of the social and humanitarian streams.
- * While a moderate, controlled increase in immigration levels will help to forestall a decline in the Canadian population which is projected to begin shortly after the turn of the century, there is a need for a separate assessment of the linkage between immigration levels and future demographic needs, and of the economic and social implications of the future size, rate of growth, and structure of the Canadian population. Such an assessment is being carried out under the direction of the Honourable Jake Epp.

These conclusions have guided the federal government's determination of the immigration levels and components for 1986 and 1987 set out below, which recognize the contribution immigrants make to national economic development and

growth. The reunification of family members with their close relatives from abroad, and the opportunities for the oppressed and persecuted to live in and contribute to a free, open, and democratic society are in keeping with Canada's commitment to the ongoing enhancement of its multicultural character.

The federal government has determined that it will be appropriate to admit 105,000 to 115,000 immigrants in 1986, an increase of up to 30,000 over the announced 1985 range of 85,000 to 90,000. The 1986 planning range will be composed of the following components:

Family Class	45,000
Refugees and members of Designated Classes	16,000*
Persons admitted on humanitarian grounds under special measures	4,000-7,000
Assisted Relatives and other Independent immigrants:	
Principal applicants	12,000-15,000
Spouses and other dependants	14,000-18,000
Business immigrants:	
Principal applicants	4,000
Spouses and other dependants	8,000
Retirees	<u>2,000</u>
Total	105,000-115,000

*Includes 12,000 government-assisted and an estimate of up to 4,000 privately sponsored.

The level for 1987

The federal government has determined that it will be appropriate to plan for the admission of 115,000 to 125,000 immigrants in 1987. The components of the 1987 planning range will be announced on November 1, 1986. It is expected, however, that most of the increase in 1987 will continue to be for Assisted Relatives and Independent immigrants.

II. ECONOMIC IMMIGRATION

Selected workers (Assisted Relatives and other Independent immigrants)

Selected workers are defined as principal applicants destined to the labour force in the Independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, retirees, and persons who are admitted under special humanitarian measures. On May 1, 1982, a restriction on selected-worker immigration was introduced in response to the employment difficulties resulting from the economic downturn. This restriction specified that selected workers must have arranged employment approved by Canada Employment Centres to be eligible for admission to Canada. As a result of the restriction, admissions in this category declined from 18,143 in 1982 to 6,558 in 1984, as shown in the statistical appendix to this document.

The gradual improvement in the economic and labour-market outlook has resulted in a general consensus, which emerged during the consultative process, that there should be some opportunity for well qualified workers to be selected to come to Canada to foster economic development and growth, and to respond to social and demographic needs without first obtaining arranged employment approved by the C.E.I.C. A moderate, controlled increase in this component is not perceived as likely to result in short-term labour market dislocation. The immigrant selection criteria are, accordingly, being revised to provide for a measured intake of independent immigrants both with and without relatives already in Canada of 12,000 to 15,000 selected workers, plus their spouses and other accompanying dependants, in 1986. Full details of the revised selection system, which will be implemented on January 1, 1986, are being published in a separate public document, which is available on request.

Business immigration

There is a strong consensus in Canada that the recruitment and selection of business immigrants should be fostered because these newcomers

provide significant economic benefits to Canada through increased capital formation and job creation. This view has been expressed by provincial governments and representative organizations in the private and voluntary sectors, and by the Standing Committee of the House of Commons on Labour, Employment, and Immigration.

The current immigrant selection criteria identify two categories of business immigrants: **entrepreneurs** and **self-employed persons**. It appears appropriate to expand the business immigration programs by adding a third category, that of **investors**. This expansion is intended to attract successful business persons with proven track records and substantial net worth who are willing and able to make large and irrevocable investments for at least three years in specified activities which will contribute to the creation or continuation of employment opportunities for Canadians.

In addition, a change will be made to the entrepreneur program. Provisional admission for entrepreneurs will be replaced by conditional admission for up to two years, as has been widely recommended. This change, which is welcomed by provincial governments, should improve the general effectiveness of the program and provide clearer direction to entrepreneurs on the requirements they are expected to meet. The 1986 level of 4,000 identified for this component represents a near doubling of the announced 1985 level. The 1986 goal might be difficult to reach. The new program for investors should, however, provide a significant impetus towards this level.

Full details of the expanded business immigration program are set out in a separate public document, which is available on request.

III. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

The Plan for 1986

The federal government has determined, based on consultations, analyses, and regional considerations, that it is appropriate to increase the total of government-assisted refugees in 1986 by 1,000 places to a total of 12,000. This is the second consecutive year that an increment of this magnitude has been introduced. The estimated intake of up to 4,000 privately sponsored refugees in 1986 will be in addition to the government-assisted portion, for a total of 16,000.

GOVERNMENT-ASSISTED REFUGEE ALLOCATIONS, 1985-1986			
	1985	1986	Change
Eastern Europe	2,200	3,100	+ 900
Southeast Asia	3,700	3,200	- 500
Latin America	3,000	3,200	+ 200
Africa	1,000	1,000	-
The Middle East	800	900	+ 100
Other World Areas	200	300	+ 100
Funded Management Reserve	100	300	+ 200
TOTAL	11,000	12,000	+1,000

Overview

Resettlement opportunities for government-assisted Convention refugees and members of Designated Classes are identified for only one year in advance owing to the volatility of the international refugee situation. The refugee level for 1986 forms part of the total immigration level for that year. Allocations by world area are arrived at after an analysis of the refugee situations in these regions, and after consultation with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and other international organizations, provincial governments, and Canadian refugee advocacy and aid groups. It should be noted that third-country refugee resettlement is not always the first, or best, solution; in many instances, voluntary repatriation or integration in or near countries of first asylum are preferable.

The number of refugees in legitimate need of permanent third-country resettlement has grown only moderately in 1985, thus affording further opportunities for Canada, in concert with the UNHCR and other countries most involved, to continue to press for durable solutions and to encourage an appropriate level of international burden-sharing. The Refugee Plan for 1986, as announced in this chapter, has been based on the consultations referred to above.

Eastern Europe

The number of refugee claimants in temporary asylum camps in Italy, Greece, and Yugoslavia has increased in recent months, adding to the pressure created by those who have been in these camps for longer periods and for whom resettlement is now the only alternative. In addition, a sizeable number of claimants are still in camps in Austria. An increase in the allocation for Eastern Europe is, therefore, appropriate at this time.

Southeast Asia

Although over 1.5 million Indochinese have been resettled during the past decade, a residual population of about 160,000 remains in first asylum countries in this area. New arrivals of "boat people" have, however, stabilized, owing to the orderly emigration of persons from Vietnam. New arrivals from Kampuchea have almost ceased because the Thai-Kampuchean border has been sealed, but many Khmer have been granted temporary haven on the border. There is international agreement that voluntary repatriation or local settlement are the best solutions for Hmong people from Laos and for a significant portion of Khmer and Lao in Thailand. A residual population of some 70,000 displaced persons, combined with some new arrivals from Vietnam, would benefit from third-country resettlement.

Canada has been participating actively in international efforts to resolve the problem of persons rescued at sea. An increasing number of countries show reluctance to help refugees at sea if they cannot be placed in refugee-receiving countries, and these programs are intended to provide places for such persons.

Resettlement is considered to be a priority for persons with relatives in refugee-receiving nations. Canada's participation with Vietnam in the family reunification program provides an opportunity for legal departure, thus reducing the perils of the open sea or of overland travel through Cambodia.

Latin America

Canadian interest in the Latin American situation is focussed mainly in Central America, where resettlement outside the area is the most practical option for a relatively small number of persons. While repatriation or local resettlement is preferable, the Canadian resettlement response has been increased to reflect the continuing unrest in this area. It should also be noted

that private Canadian sponsorships of persons from this area have increased, and that Canada provides opportunities for admission through special measures for Salvadorans and Guatemalans. In addition, the Designated Class for Political Prisoners and Oppressed Persons provides help for persons from South America who are in need of resettlement, although their numbers are relatively small compared with those from Central America.

Africa

Governments on this continent are responding to the world's numerically largest refugee situation by providing temporary asylum pending repatriation. For a limited number, however, third-country resettlement is required, particularly for those needing early protection. Canada's acceptance of refugees from Africa, through both government assistance and private sponsorship, has been growing as a result of greater awareness and an increased ability to identify those in need. Maintaining Canada's commitment to this area could, in concert with intense concern over famine relief, stimulate more private sponsorships.

The Middle East

Canada's response to the strife in this area combines regular resettlement opportunities and special measures for Lebanese and Iranians. The increase in the allocation for this area reflects the ongoing need to provide opportunities for Iranians with family ties to Canada. The additional places take into account the situation of professional women from Iran, reflecting the fact that not only minority groups in that country are now being persecuted.

Other world areas

Although the regional allocations described above include a degree of flexibility, there is a need to ensure that Canada is able to continue to be of help if sudden and unforeseen circumstances arise. The moderate increase in funded places provided under this allocation can thus be used to provide extra regional capacity as required.

Funded management reserve

The places provided under this allocation are held for distribution during the year as a response to unexpected demands, and they may also be used in cases of sudden need in concert with the places provided under the allocation for Other World Areas. The general uncertainty in almost all regions, and the distressing likelihood of emerging refugee situations during the year, have prompted an increase in this allocation.

IV. FAMILY CLASS IMMIGRATION

The reunification of family members from abroad with their close relatives already in Canada will continue to be a cornerstone of Canada's immigration program in 1986. Applications from family members are accorded the highest processing priority at immigration posts abroad, along with Convention refugees and members of Designated Classes. The only admission requirements applicable to these immigrants are those of good health and good character--requirements which, indeed, apply to all immigrants. Admission is granted to Family Class members on the basis of a sponsorship undertaking by eligible close relatives in Canada who are able and willing to assist newcomers to become established successfully.

Family Class landings in 1986 have been projected at 45,000. It must be emphasized that this estimate is not a quota, target, or ceiling, but rather a simple projection made for general planning purposes. The Family Class definition, which sets out the family members who are eligible to be sponsored, will not be changed. Siblings and other members of the extended family will, however, be eligible to come to Canada as Assisted Relatives.

A number of persons and organizations have recently made representations about what they perceive as lengthening processing times for Family Class applicants. In response to these representations, a reference will be given to the Standing Committee of the House of Commons on Labour, Employment, and Immigration to assess ways in which the processing times for Family Class members at posts abroad may be reduced.

V. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

The special Report to Parliament on the Review of Future Directions for Immigration Levels, which was tabled in Parliament on June 27, 1985, by the Honourable Flora MacDonald, indicated that the federal government had determined that there was a need for a separate assessment of the linkage between immigration levels and the future size, rate of growth, and composition of the Canadian population. This determination resulted from the following considerations:

- * Demographic projections indicate that the Canadian population would begin to decline shortly after the turn of the century if fertility continued at its current below-replacement level of 1.7 and if net immigration continued at the low levels experienced in recent years.
- * Immigration is the available mechanism for shaping future population of Canada's demographic future.
- * There is need to consider the broader economic and social implications of Canada's demographic future.

It is also significant that the Report of the Macdonald Royal Commission contained a number of recommendations concerning immigration and demography. Although the Commissioners refrained from identifying precise numerical targets for immigration, they did note that the determination of immigration levels "calls for careful numerical calculations and firmly based demographic and economic models."

The Royal Commission's recommendations are generally supportive of the policy positions and immigration levels announced herein, and will serve as an additional ongoing guide to the further development of a farsighted immigration policy which will contribute to Canada's economic and demographic wellbeing. It will also help to support the demographic assessment, which will include consideration of the extent to which the immigration program can support broad national goals for longer-term economic growth and social harmony in the context of a preferred population size and composition.

The plan for a moderate increase of up to 125,000 landings in 1987 announced herein will help to forestall the projected population decline. Any further increases in immigration levels for demographic reasons must await the outcome of the separate demographic assessment which is being conducted under the direction of the Honourable Jake Epp.

VI. CONSULTATIONS

The consultative process

An important part of the immigration levels review process during the past year has been an expanded, two-phase consultative process involving provincial and territorial governments and about 150 national non-governmental organizations representing employers, employees, and professionals (including immigration lawyers), as well as ethnocultural groups and refugee advocacy and aid organizations. The first phase of the process was aimed at determining if there was a consensus that annual immigration intakes had fallen to unacceptably low levels. This phase also sought views on the longer-term economic impact of immigration, and the linkage between net immigration levels and Canada's future population size, rate of growth, and structure.

The results of the first phase of the consultative process were outlined in a special Report to Parliament on the Review of Future Directions for Immigration Levels, which the Minister of Employment and Immigration tabled in the House of Commons on June 27, 1985. The second phase of the process was aimed at gathering views about how the consensus for change which had emerged during the first consultative round should be reflected in the immigration program itself, and particularly in the federal government's determination of future immigration levels and components.

Provincial and territorial governments

Most provincial and territorial governments favour a moderate, controlled increase in immigration levels, and several cite the need to restore a measure of balance among immigration streams. There is universal support for the business immigration program, and broad support for some increase in the Assisted Relative category as well as for maintaining Canada's refugee and humanitarian programs. Among the concerns cited by some provinces are the need to take official language capabilities and economic conditions--particularly labour market needs--into careful account.

National non-governmental organizations

The level and components for 1986 announced in this report, and the planning range announced for 1987, respond to a great many of the concerns and recommendations expressed by these representative national groups. There was, for example, widespread agreement in this consultative constituency that the federal government should reaffirm Canada's commitment to family reunion by ensuring that Canadians with close relatives abroad can continue to sponsor them as Family Class immigrants. On balance, the consultative viewpoints tended to support the view that a moderate, controlled increase in immigration levels would not result in significant labour-market dislocation in the short term, and that the medium and longer term economic benefits of immigration outlined above cannot be ignored.

There was strong agreement in the consultative constituency that the business immigration program was the source of enormous economic benefit to Canada, since entrepreneurs are instrumental in augmenting capital formation and in creating jobs for Canadians by establishing or expanding industries and businesses. Increases in this component should not, however, be at the expense of social and humanitarian intakes.

Regional non-governmental organizations

During the second phase of the immigration levels review, some 490 regional, local, and community groups were invited by the Minister of Employment and Immigration to participate in consultations under the auspices of the Commission's regional offices. Some of these meetings also involved officials of provincial governments as participants or observers.

These regional groups represented the views of humanitarian, religious, social, academic, ethnocultural, and economic organizations, many of which concentrated on the component of the immigration program involved most closely with their mandates. The number and diversity of these groups was such that no clear consensus on any given subject was recorded. Humanitarian and religious organizations, for example, advocated significant increases in the intake of refugees and the underprivileged. Business groups favoured broadening the entrepreneur program, and were generally more receptive to increases in the selected worker component than were other organizations.

Academics

A number of academics with expertise in immigration and demography participated with Commission officials in a series of five seminars held during the first phase of the review process. In addition, about 40 academics were invited by the Minister to submit their views during the second phase. The federal government plans to consult the academic community regularly in the future concerning the determination of annual immigration levels.

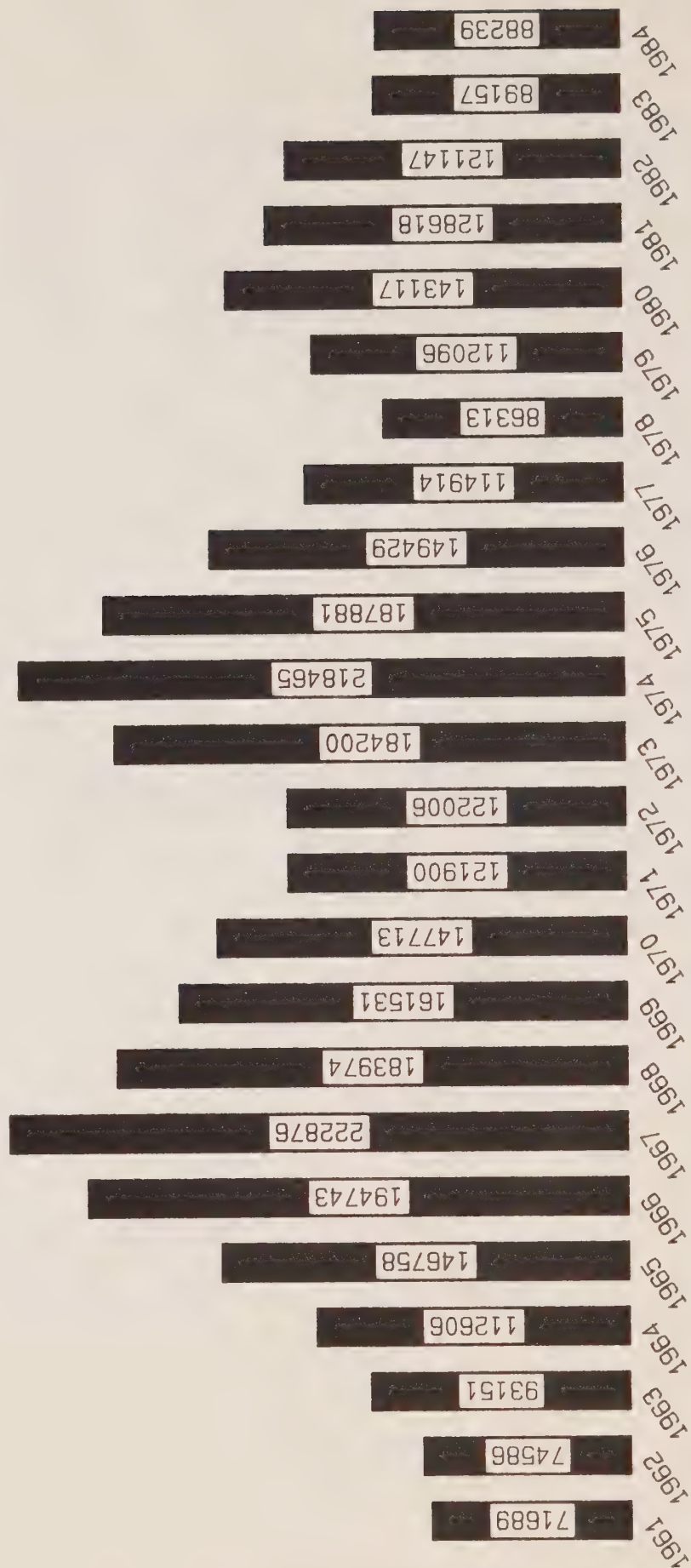
VII. CONCLUSION

The announcement herein of immigration levels for 1986 and 1987 marks the conclusion of the immigration levels review which was initiated one year ago. In presenting this plan for a moderate, controlled increase in future immigration levels, the federal government is indicating firmly that the immigration program will contribute positively to Canada's economic development, and that--contrary to myth--immigrants do not "take jobs away" from Canadians. Canada needs, and will continue to need, a vigorous, balanced immigration movement both to maintain national social and humanitarian ideals and to complement strategies for economic growth.

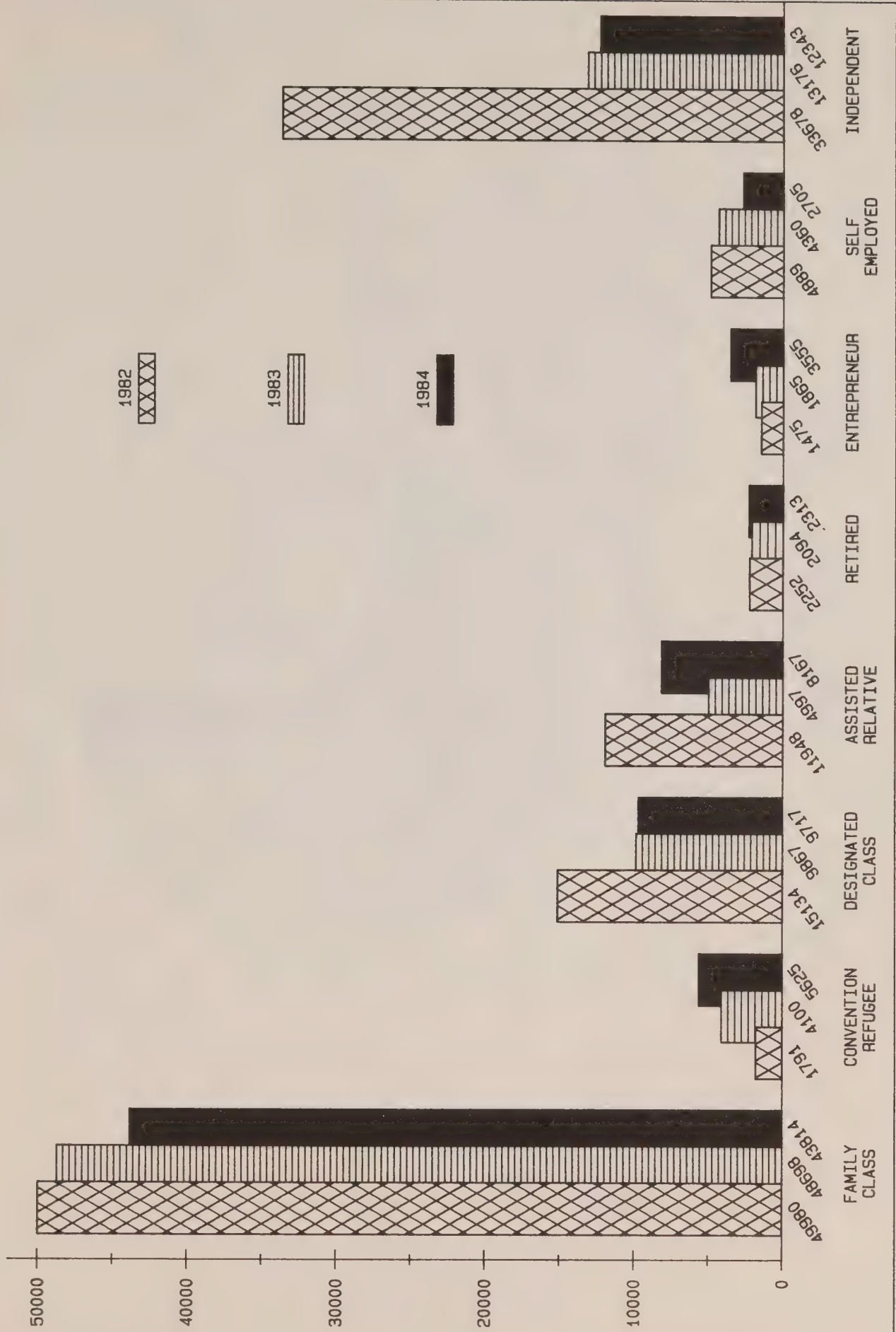
Some previous immigration levels announcements have been based upon a three-year planning period. The current plan is for the next two years, after which the program will be fully assessed, using both the findings of the demographic review and updated forecasts of economic growth. In the meantime, Canada is sending a message worldwide that, during the latter half of the 1980s, this country is seeking more economic immigrants and is providing more opportunities for humanitarian and family applicants.

APPENDIX: IMMIGRATION STATISTICS

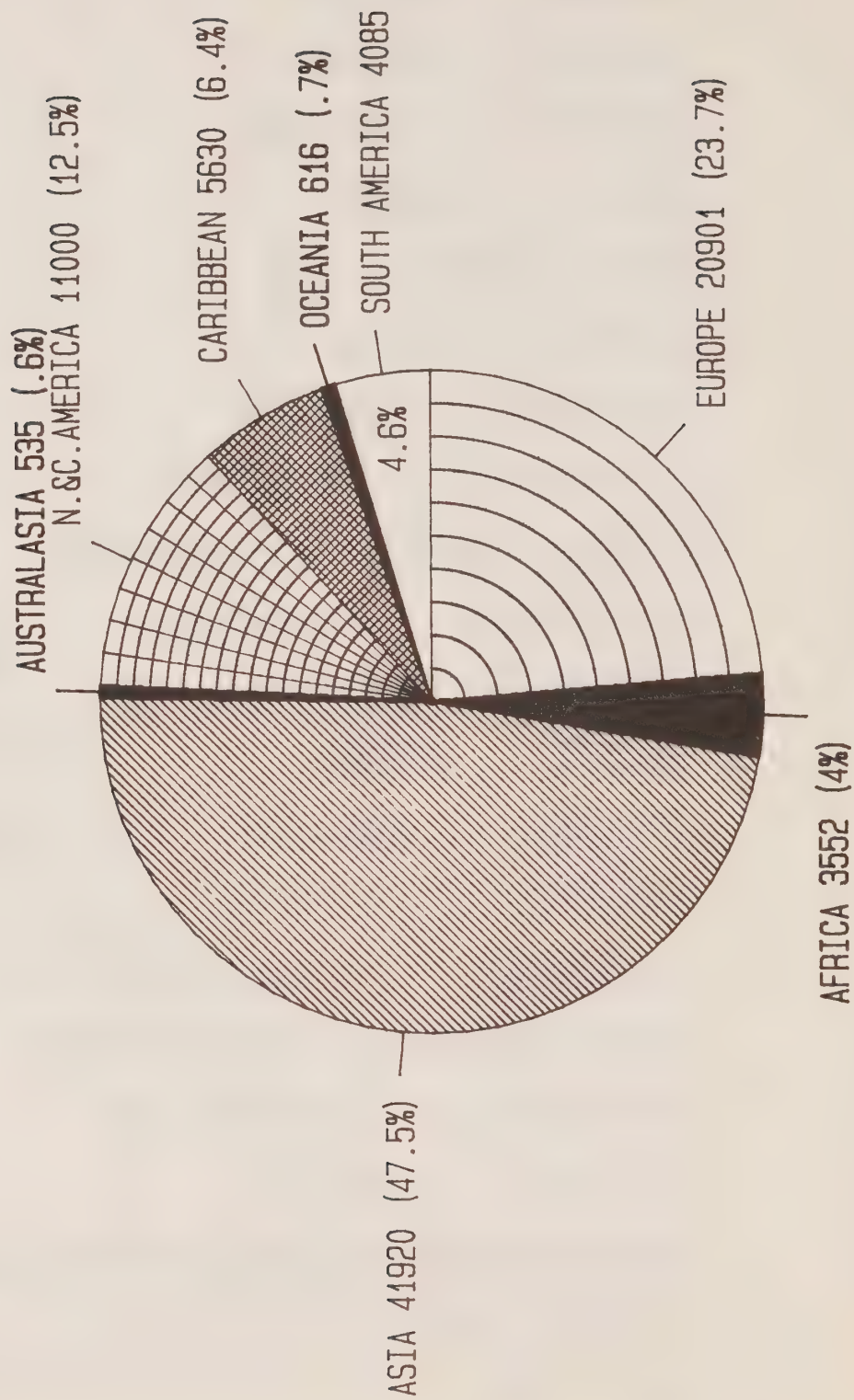
ANNUAL LANDINGS, 1961-1984



LANDINGS BY CLASS, 1982, 1983, 1984

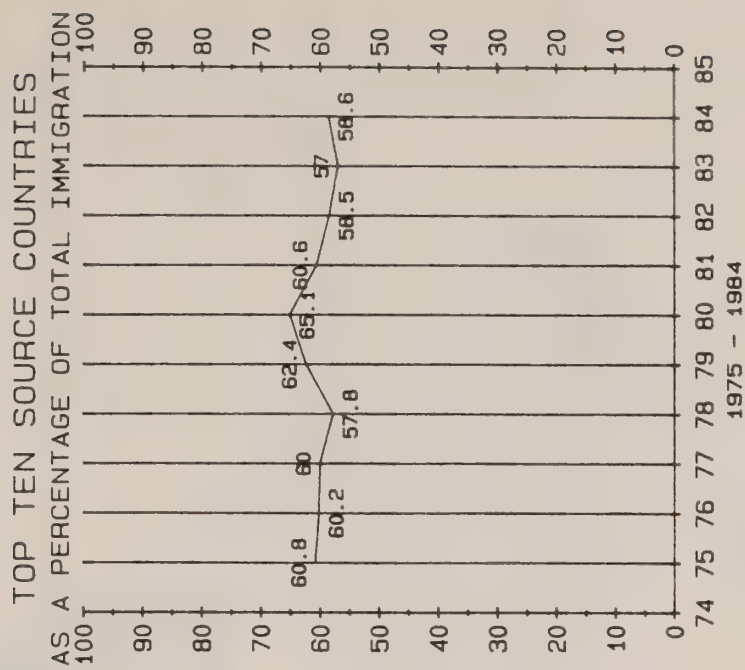


LANDINGS BY WORLD AREA, 1984

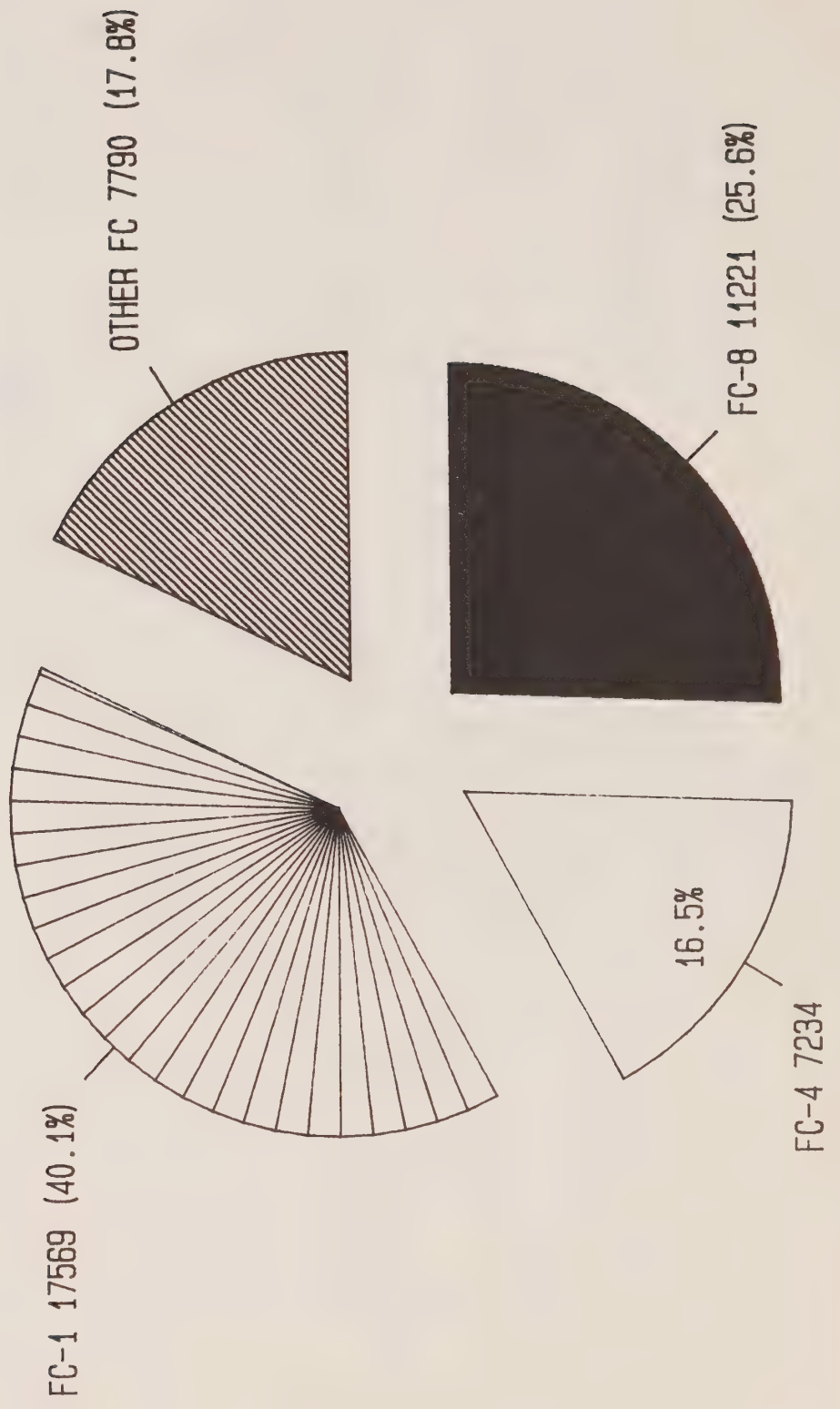


TOP TEN SOURCE COUNTRIES, 1982, 1983, 1984

CLPR	1982		1983		1984	
	RANK	COUNT	RANK	COUNT	RANK	COUNT
Vietnam	6	5,935	4	6,451	1	10,950
Hong Kong	5	6,542	3	6,710	2	7,696
USA	2	9,360	1	7,381	3	6,922
India	4	7,776	2	7,041	4	5,502
United Kingdom	1	16,445	5	5,733	5	5,104
Poland	3	8,278	6	5,094	6	4,499
Philippines	7	5,062	7	4,454	7	3,748
El Salvador	-	--	10	2,551	8	2,579
Jamaica	-	--	-	--	9	2,479
China	9	3,571	-	--	10	2,214
Haiti	-	--	8	2,827	-	--
Guyana	10	3,486	9	2,605	-	--
Fed. Rep. of Germany	8	4,425	-	--	-	--
Top Ten		70,880 58.5%		50,847 57.0%		51,693 58.6%
Other		50,267 41.5%		38,310 43.0%		36,546 41.4%
TOTAL		121,147		89,157		88,239



FAMILY CLASS, 1984

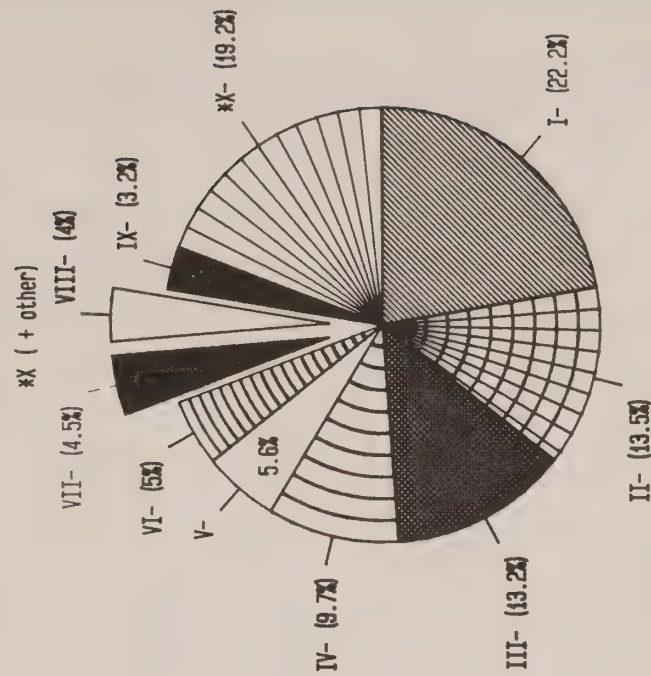


REFUGEES AND DESIGNATED CLASSES, 1984

Top Ten Source Countries

COUNTRY	REFUGEES	DESIGNATED	TOTAL
I Vietnam	32	3,373	3,405
II Poland	34	2,030	2,064
III El Salvador	1,828	202	2,030
IV Kampuchea	3	1,489	1,492
V Laos	-	863	863
VI Czechoslovakia	172	593	765
VII Ethiopia	684	-	684
VIII Iran	604	4	608
IX Guatemala	444	46	490
X Iraq	405	3	408
TOP TEN SOURCE COUNTRIES	4,206	8,603	12,809
OTHER	1,419	1,114	2,533
TOTAL	5,625	9,717	15,342

Percentage, 1984



**REFUGEE AND DESIGNATED CLASS LANDINGS, 1984,
BY PROVINCE OF INTENDED DESTINATION**

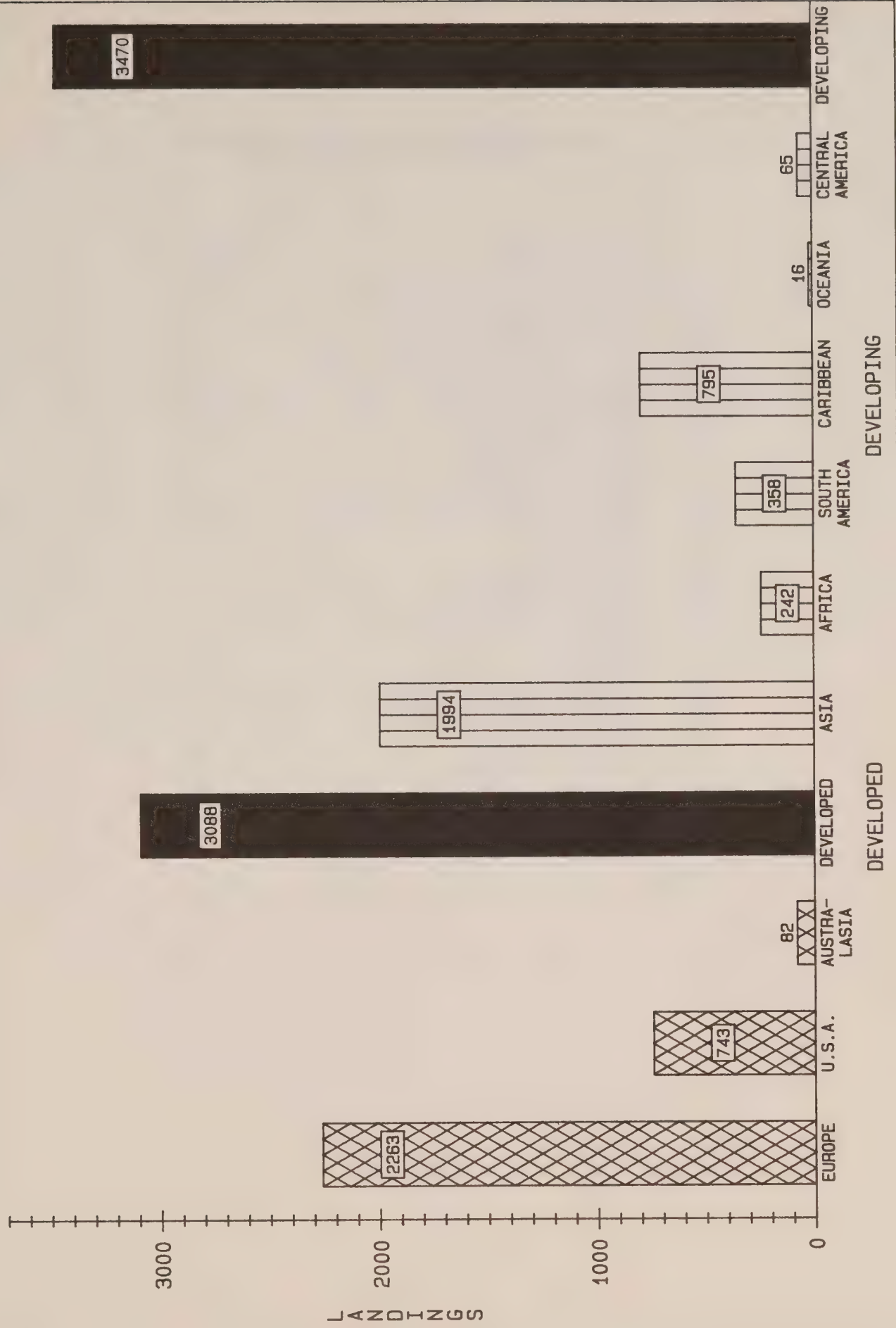
PROVINCE	CONVENTION REFUGEES	DESIGNATED CLASSES	TOTAL
NFLD.	23	17	40
P.E.I.	17	3	20
N.S.	51	123	174
N.B.	13	71	84
QUE.	1,090	1,115	2,205
ONT.	2,452	4,340	6,792
MAN.	273	757	1,030
SASK.	293	470	763
ALTA.	765	1,632	2,397
N.W.T.	2	3	5
B.C.	646	1,185	1,831
YUKON	-	1	1
TOTAL	5,625	9,717	15,342

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

SELECTED IMMIGRANT WORKERS, 1984

BY REGION OF LAST PERMANENT RESIDENCE

(TOTAL SELECTED WORKERS: 6,558)



SELECTED WORKER IMMIGRATION TO CANADA
BY 2-DIGIT CCDO CODE, 1984

OCCUPATION (2-DIGIT CCOD)		SELECTED WORKERS
11	Manag., Admin	601
21	Nat. Sci., Engin., Math.	535
23	Soc. Sci., and Related	41
25	Religion	361
27	Teaching and Related	264
31	Med. and Health	294
33	Artistic, Literary	113
37	Sports and Rec.	20
41	Clerical and Related	238
51	Sales	146
61	Service	2,877
71	Farming, Hort.	72
73	Fishing, Hunting	1
75	Forestry, Logging	3
77	Mining and Quarrying	2
81/82	Processing	107
83	Machinery and Related	92
85	Product, Fab.	223
87	Construction Trades	73
91	Transport Equip.	35
93	Material Handling	12
95	Other Crafts & Equip.	15
99	All others	431
00	Entrepreneurs	2
TOTAL		6,558

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

BUSINESS IMMIGRANTS AND FUNDS, 1984

	Landings (Family Units)	Estimated Funds (\$ Millions)
Entrepreneurs and Self-Employed Persons	1,900 (3.5%)	723 (41.2%)
All Other Immigrants	52,332 (96.5%)	1,031 (58.8%)
TOTAL	54,232 (100.0%)	1,754 (100.0%)

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

BUSINESS IMMIGRATION, 1984:
PRINCIPAL SOURCE COUNTRIES

1.	Hong Kong	604
2.	West Germany	202
3.	United Kingdom	105
4.	U.S.A.	100
5.	France	94
6.	China	80
7.	Netherlands	48
8.	Taiwan	38
9.	Israel	37
10.	Lebanon	36
Top Ten		1,344
Other		556
TOTAL		1,900

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

**BUSINESS IMMIGRATION, 1984,
BY PROVINCE OF INTENDED DESTINATION**

PROVINCE	TOTAL
NFLD.	1
P.E.I.	3
N.S.	15
N.B.	16
QUE.	41
ONT.	894
MAN.	97
SASK.	43
ALTA.	120
N.W.T.	1
B.C.	298
YUKON	1
TOTAL	1,900

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, 1976-1984, BY CALENDAR YEAR

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984*	Average
Total Population on January 1	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,511,800	24,782,600	25,022,600	23,950,489
Births	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	373,100	373,700	378,200	368,266
Deaths	167,200	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	174,400	174,500	178,500	171,222
Natural Increase	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,700	199,200	199,700	197,044
Birth Rate (%)	1.57	1.55	1.53	1.55	1.55	1.53	1.51	1.50	1.51	1.53
Death Rate (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.70	0.71	0.70	0.71	0.71
Rate of Natural Increase (%)	0.84	0.83	0.81	0.84	0.83	0.83	0.80	0.80	0.80	0.82
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	89,200	88,200	114,766
Emigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	43,500	49,000	48,400	48,000	53,122
Net Migration	85,000	53,500	22,800	57,400	97,900	85,100	72,100	40,800	40,200	61,644
Net Migration Rate (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.35	0.29	0.16	0.16	0.26
Total Annual Pop. Increase ¹	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	290,500	270,800	240,000	239,900	264,289
Residual ²	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	0	0	0	5,600
(%) Rate of Pop. Growth	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.20	1.10	0.97	0.96 ³	0.99
% of Annual Growth from Natural Increase	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	69.0	73.4	83.0	83.2	75.2
% of Annual Growth from Net Migration	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.3	26.6	17.0	16.8	22.7
% of Annual Growth from Residual	-1.4	4.7	5.4	4.5	4.0	1.7	-	-	-	2.1
Doubling Time (years)	58.1	62.2	71.8	61.7	54.1	58.1	63.4	71.8	72.5	63.7
Total Fertility Rate	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	1.694	1.680	N/A	1.747

¹Total Increase = $P_{x+1} - P_x$.

²Residual: Total annual population increase between the 1976 Census and the 1981 Census, minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.

³Pop. Jan. 1, 1985 = 25,262,500.

Source: Demography Division, Statistics Canada; October 7, 1985.

*Final data from 1976 to 1983 and preliminary data for 1984.

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, 1976-1984, PAR ANNÉE CIVILE

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984*	Moyenne
Population totale au 1 ^{er} janvier	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,511,800	24,782,600	25,022,600	23,950,489
Naissances	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	373,100	373,700	378,200	368,266
Décès	167,200	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	174,400	174,500	178,500	171,222
Croissance naturelle	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,700	199,200	199,700	197,044
Taux de natalité (%)	1.57	1.55	1.53	1.55	1.55	1.53	1.51	1.50	1.51	1.53
Taux de mortalité (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.70	0.71	0.70	0.71	0.71
Taux de croissance naturelle (%)	0.84	0.83	0.81	0.84	0.83	0.83	0.80	0.80	0.80	0.82
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	89,200	88,200	114,766
Émigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	43,500	49,000	48,400	48,000	53,122
Migration nette	85,000	53,500	22,800	57,400	97,900	85,100	72,100	40,800	40,200	61,644
Taux de migration nette (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.35	0.29	0.16	0.16	0.26
Accroissement démographique annuel total ¹	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	290,500	270,800	240,000	239,900	264,289
Résidu ²	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	0	0	0	5,600
Taux de croissance démographique (%)	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.20	1.10	0.97	0.963	0.99
% de croissance annuelle attribuable à la croissance naturelle	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	69.0	73.4	83.0	83.2	75.2
% de croissance annuelle attribuable à la migration nette	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.3	26.6	17.0	16.8	22.7
% de croissance annuelle attribuable au nombre résiduel	-1.4	4.7	5.4	4.5	4.0	1.7	-	-	-	2.1
Période de doublement (en années)	58.1	62.2	71.8	61.7	54.1	58.1	63.4	71.8	72.5	63.7
Taux de fécondité total	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	1.694	1.680	N/A	1.747

¹Croissance totale = $P_{x+1} - P_x$.

²Nombre résiduel: croissance démographique annuelle totale entre le recensement de 1976 et celui de 1981, moins la somme de (1) l'estimation intercensale de la croissance naturelle et (ii) l'estimation de l'immigration nette. Ainsi, le résidu intervient pour les "erreurs de clôture" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensale de la croissance démographique annuelle totale pour cette période de cinq ans.

³Population le 1^{er} janvier 1985: 25,262,500.

Source: Division de la démographie, Statistique Canada; le 7 octobre 1985.

*Données définitives de 1976 à 1983 et données provisoires pour 1984.

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ADMIS EN 1984
SELON LA PROVINCE PRÉVUE DE DESTINATION

PROVINCE	TOTAL
T.-N.	1
I.-P.-E.	3
N.-E.	15
N.-B.	16
Qué.	41
Ont.	894
Man.	97
Sask.	43
Alb.	120
T.-N.-O.	1
C.-B.	298
Yukon	1
TOTAL	1,900

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS, 1984 :
PREMIERS PAYS SOURCES

1. Hong Kong	604
2. Allemagne de l'Ouest	202
3. Royaume-Uni	105
4. E.-U.	100
5. France	94
6. Chine	80
7. Pays-Bas	48
8. Formose	38
9. Israël	37
10. Liban	36
DIX PREMIERS PAYS	1,344
AUTRES	556
TOTAL	1,900

Source : Direction générale de l'élaboration
de la politique et du programme, CEIC.

GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ET CAPITAUX APPORTÉS, 1984

Immigrants admis (Cellules familiales)	Capitaux - Estimation (millions de dollars)		
Entrepreneurs et travailleurs autonomes	1,900 (3.5 %)	723 (41.2 %)	
Tous les autres	52,332 (96.5 %)	1,031 (58.8 %)	
TOTAL	54,232 (100.0 %)	1,754 (100.0 %)	

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS ADMIS EN 1984
PAR CODE DE 2 CHIFFRES DE LA CDDP

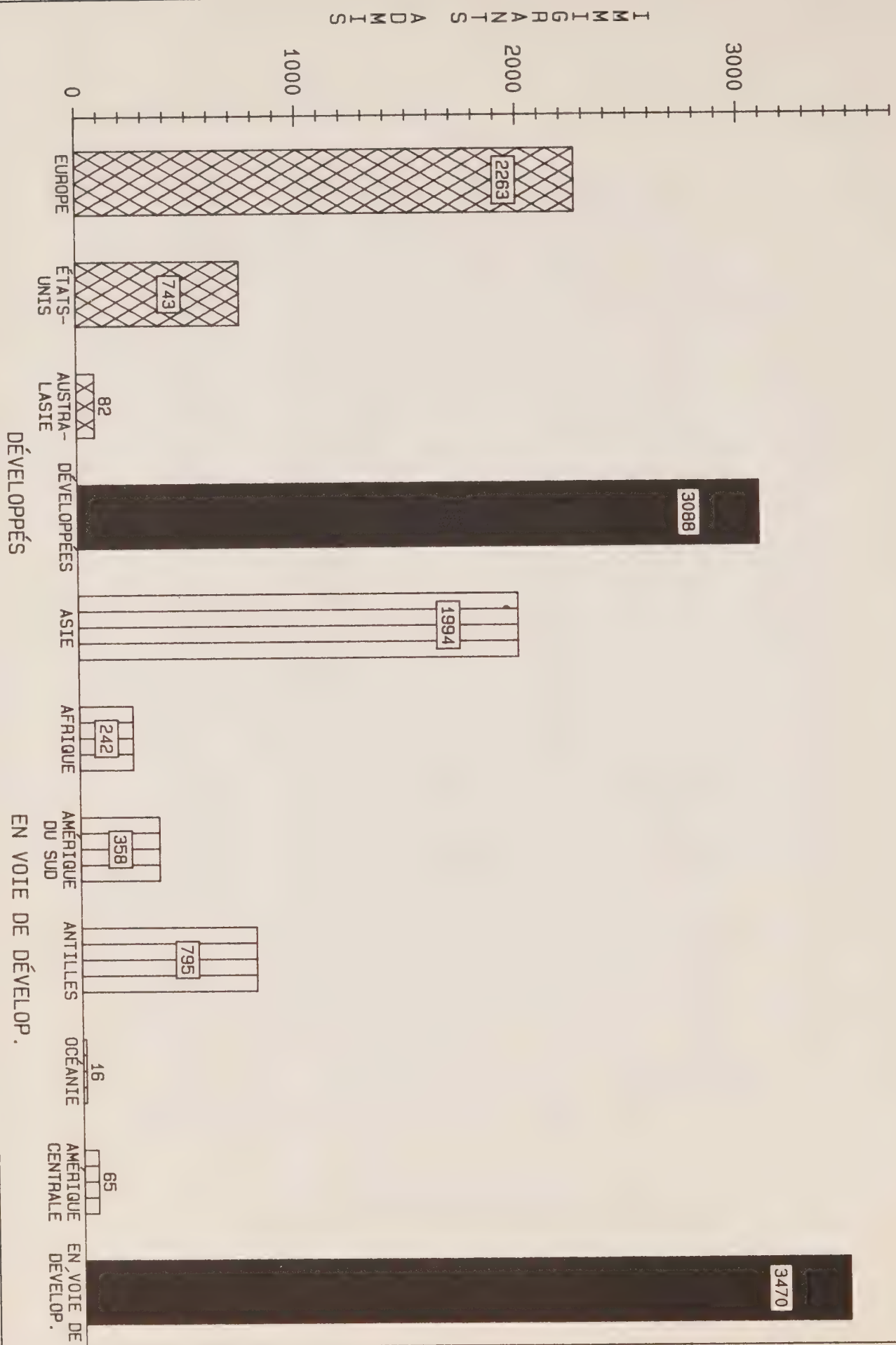
OCCUPATION		TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS
11	Gestion, admin.	601
21	Sc. natur., tech., math.	535
23	Sc. soc. et secteurs connexes	41
25	Clergé	361
27	Enseignement et secteurs connexes	264
31	Hygiène et médecine	294
33	Domaines artistiques et littéraires	113
37	Sports et loisirs	20
41	Pers. admin. et secteurs connexes	238
51	Ventes	146
61	Services	2,877
71	Agriculture, hort.	72
73	Chasse, pêche	1
75	Abatage et bûchage	3
77	Mines et carrières	2
81/82	Industries de transformation	107
83	Usinage et secteurs connexes	92
85	Fabrication et montage	223
87	Construction	73
91	Transports	35
93	Maintenance	12
95	Autres ouvr. qual. et cond. de mach.	15
99	Tous les autres	431
00	Entrepreneurs	2
TOTAL		6,558

Source : Direction générale de l'élaboration de la
politique et du programme, CEIC.

TRAVAILLEURS IMMIGRANTS SÉLECTIONNÉS, 1984

SELON LA DERNIÈRE RÉGION DE RÉSIDENCE PERMANENTE

(TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS- TOTAL: 6.558)



REFUGIES ET MEMBRES DES CATEGORIES DESIGNÉES ADMIS EN 1984
SELON LA PROVINCE PREVUE DE DESTINATION

PROVINCE	REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION	CATEGORIES DESIGNÉES	TOTAL
T.-N.	23	17	40
I.-P.-E.	17	3	20
N.-E.	51	123	174
N.-B.	13	71	84
Qué.	1,090	1,115	2,205
Ont.	2,452	4,340	6,792
Man.	273	757	1,030
Sask.	293	470	763
Alb.	765	1,632	2,397
T.-N.-O.	2	3	5
C.-B.	646	1,185	1,831
Yukon	-	1	1
TOTAL	5,625	9,717	15,342

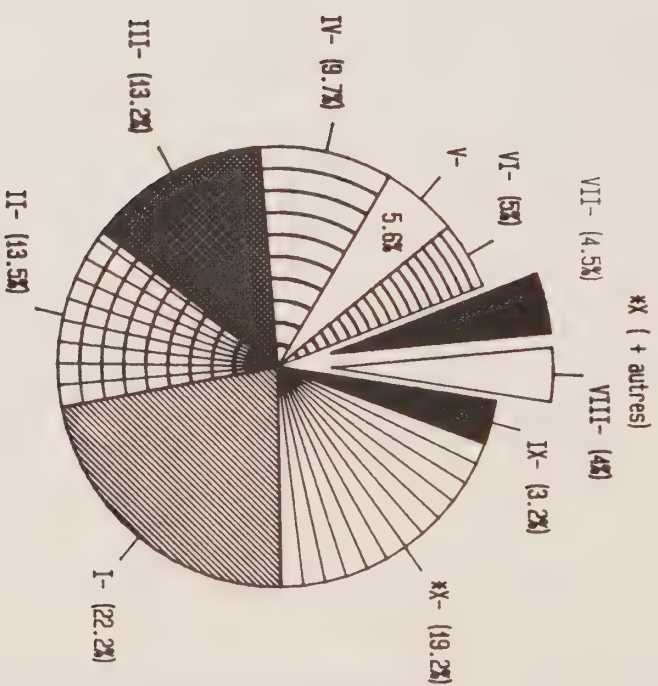
Source : Direction générale de l'élaboration de la
politique et du programme, CEIC.

RÉFUGIÉS ET CATÉGORIES DÉSIGNÉES, 1984

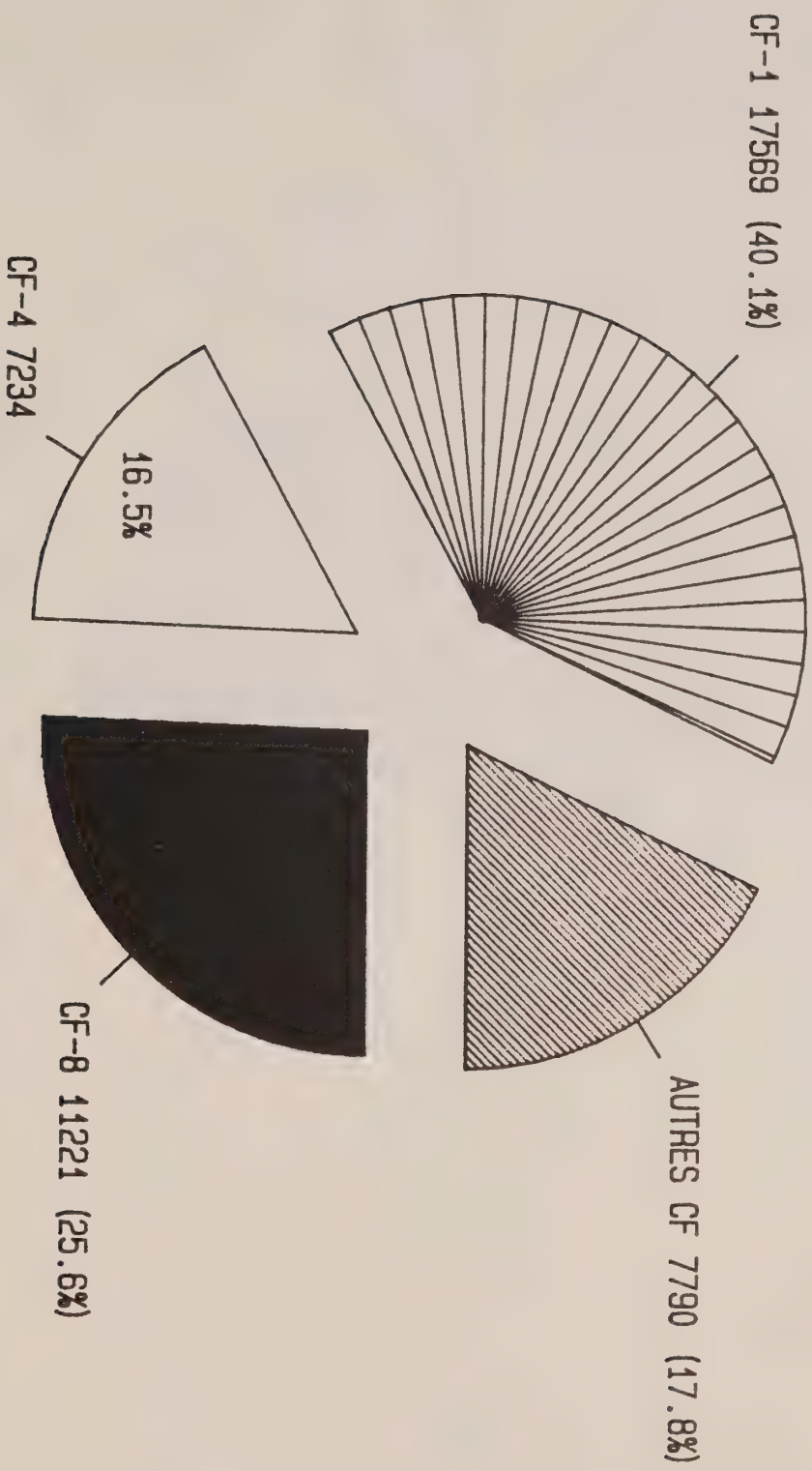
Dix premiers pays sources

PAYS	RÉFUGIÉS	CATÉGORIES DÉSIGNÉES	TOTAL
I Vietnam	32	3, 373	3, 405
II Pologne	34	2, 030	2, 064
III Salvador	1, 828	202	2, 030
IV Kampuchea	3	1, 489	1, 492
V Laos	-	863	863
VI Tchécoslovaquie	172	593	765
VII Éthiopie	684	-	684
VIII Iran	604	4	608
IX Guatemala	444	46	490
X Irak	405	3	408
DIX PREMIERS PAYS SOURCES	4, 206	8, 603	12, 809
AUTRES	1, 419	1, 114	2, 533
TOTAL	5, 625	9, 717	15, 342

Pourcentage, 1984

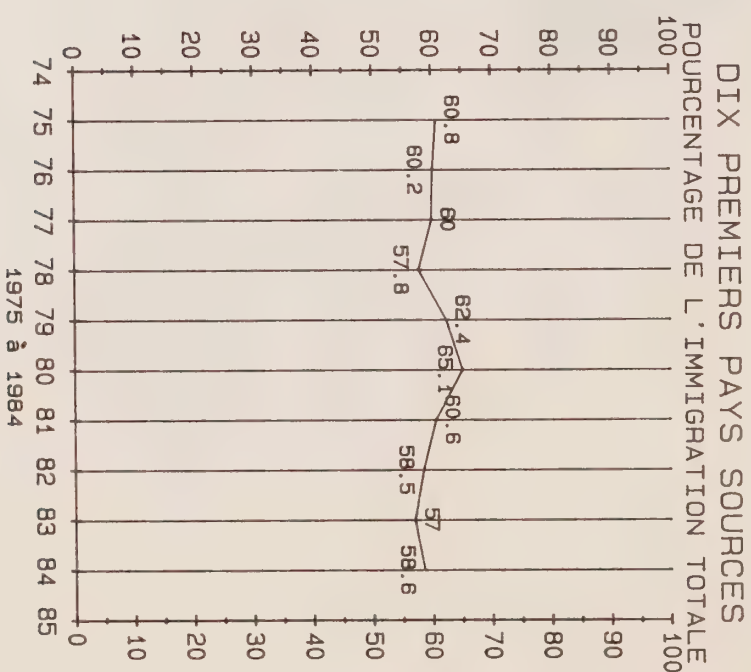


CATÉGORIE DE LA FAMILLE, 1984

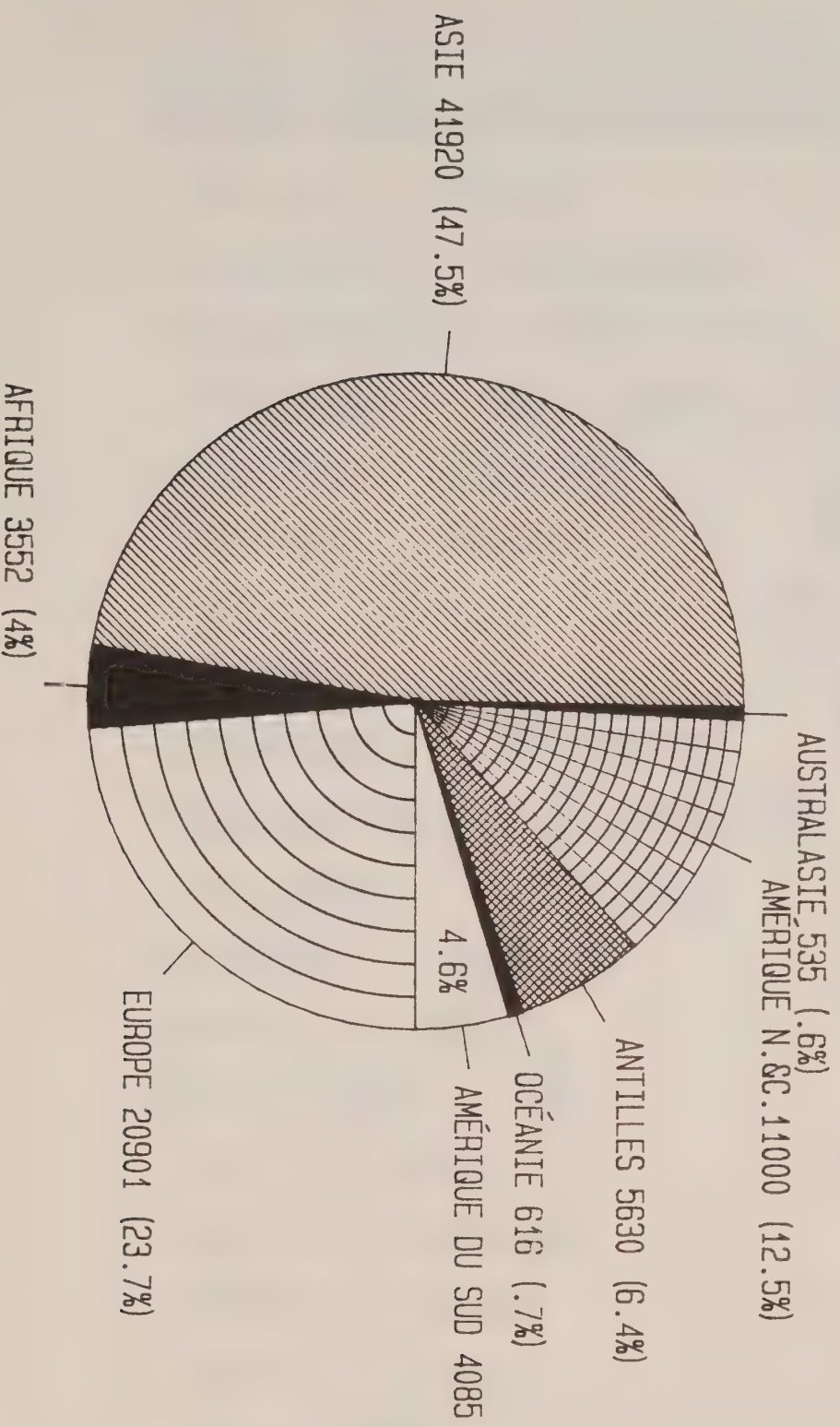


DIX PREMIERS PAYS SOURCES, 1982, 1983, 1984

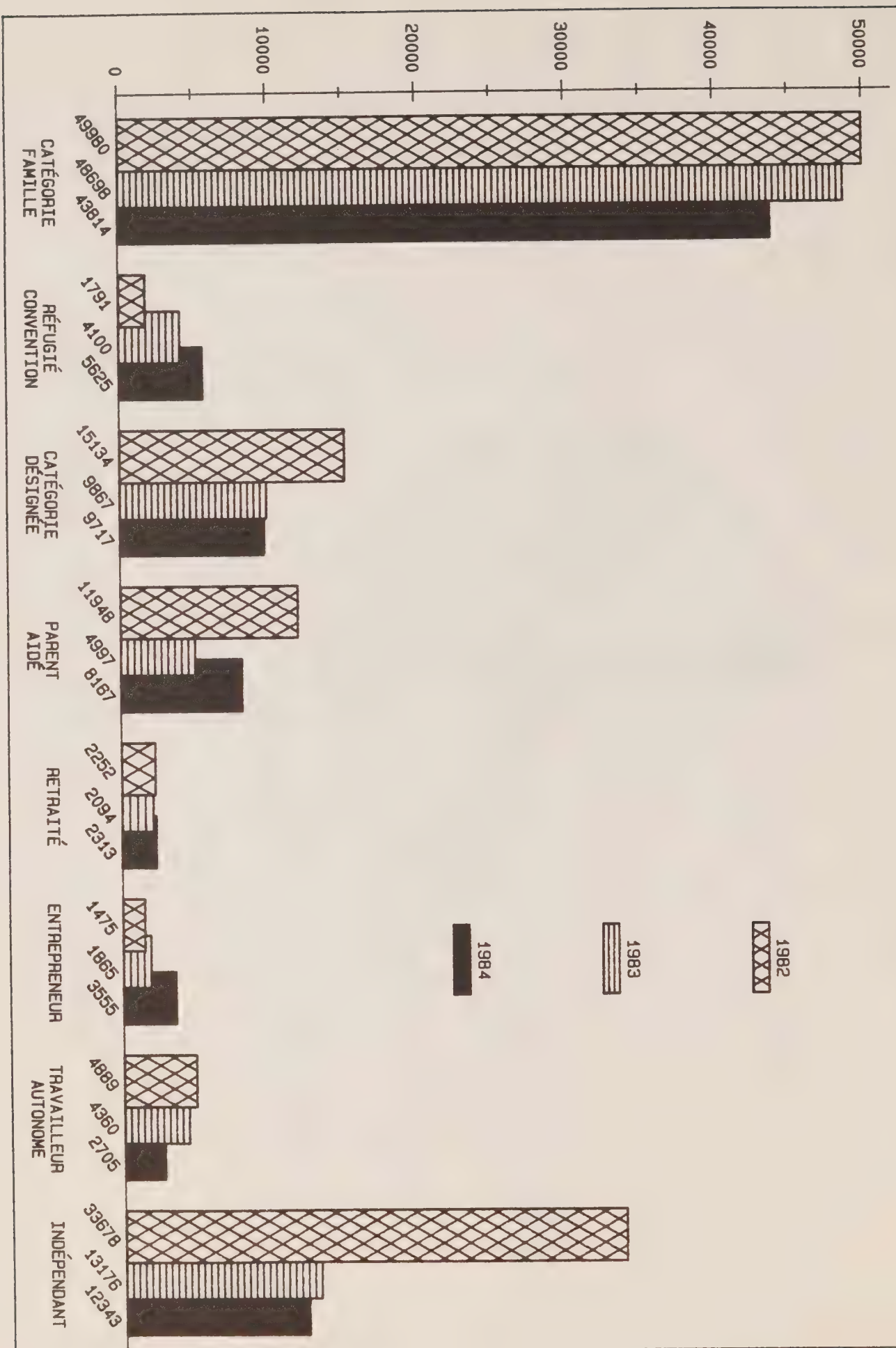
DPPR	1982		1983		1984	
	RANG	NOMBRE	RANG	NOMBRE	RANG	NOMBRE
Vietnam	6	5,935	4	6,451	1	10,950
Hong Kong	5	6,542	3	6,710	2	7,696
É.-U.	2	9,360	1	7,381	3	6,922
Inde	4	7,776	2	7,041	4	5,502
Royaume-Uni	1	16,445	5	5,733	5	5,104
Pologne	3	8,278	6	5,094	6	4,499
Philippines	7	5,062	7	4,454	7	3,748
Salvador	-	--	10	2,551	8	2,579
Jamaïque	-	--	-	--	9	2,479
Chine	9	3,571	-	--	10	2,214
Haïti	-	--	8	2,827	-	--
Guyane	10	3,486	9	2,605	-	--
R.F. d'Allemagne	8	4,425	-	--	-	--
Dix premiers		70,880		50,847		51,693
		58.5%		57.0%		58.6%
Autres		50,267		38,310		36,546
		41.5%		43.0%		41.4%
TOTAL		121,147		89,157		88,239



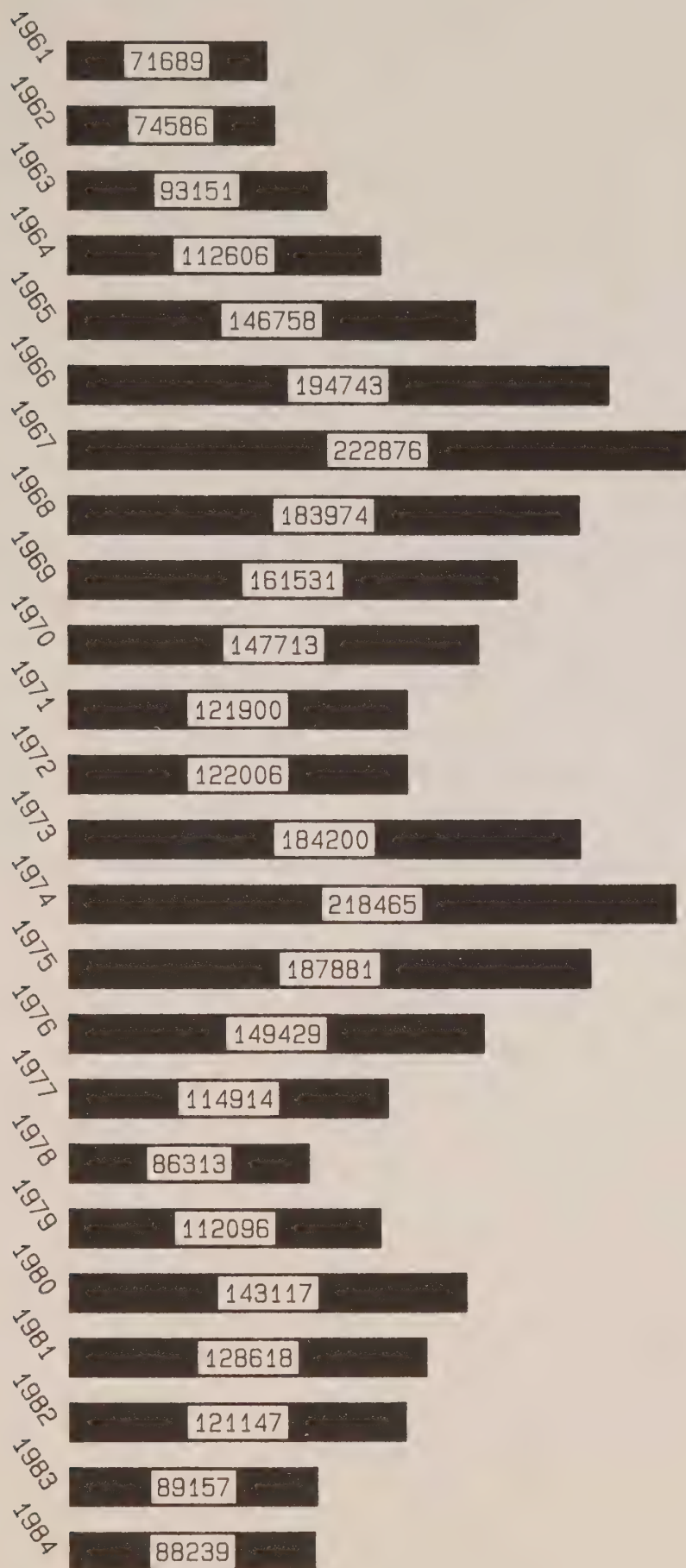
IMMIGRANTS ADMIS PAR RÉGIONS, 1984



IMMIGRANTS ADMIS SELON LA CATÉGORIE, 1982, 1983, 1984



IMMIGRANTS ADMIS, 1961-1984



APPENDICE : STATISTIQUES SUR L'IMMIGRATION

L'annonce dans le présent rapport des niveaux d'immigration pour 1986 et 1987 marque la conclusion de l'examen de la politique d'immigration amorcée il y a un an. En optant pour un accroissement modéré et contrôle des futurs niveaux d'immigration, le gouvernement fédéral indique fermement que le Programme d'immigration contribuera de façon positive au développement économique du Canada et que, contrairement au mythe, les immigrants ne "prennent pas les emplois" des Canadiens. Le Canada a besoin, et aura toujours besoin, d'un mouvement d'immigration équilibré et vigoureux tant pour maintenir les idéaux nationaux sur les plans social et humanitaire que pour appuyer les stratégies de croissance économique.

Auparavant, certaines annonces des niveaux d'immigration se fondaient sur un cycle de planification de trois ans. Les niveaux proposés correspondent aux deux années à venir, après quoi le programme fera l'objet d'un examen en profondeur au regard des résultats de l'étude des questions démographiques et des prévisions actualisées sur la croissance économique. Dans l'intervalle, le Canada envoie un message à la communauté internationale, à savoir que, pendant la seconde moitié des années 1980, le Canada mettra l'accent sur l'immigration à caractère économique et offrira parallèlement de plus grandes possibilités de rétablissement aux membres des mouvements à caractère humanitaire et social.

VII. CONCLUSION

Universitaires

Un certain nombre d'universitaires spécialistes des questions relatives à l'immigration et à la population ont participé avec des représentants de la CEIC à une série de cinq colloques tenus pendant la première étape de l'examen. En outre, près de 40 universitaires ont été invités par le Ministre à faire connaître leurs vues pendant la seconde étape. Le gouvernement fédéral a l'intention de consulter régulièrement la communauté universitaire à l'avenir au sujet de l'établissement des niveaux d'immigration.

En règle générale, les groupes consultés croyaient fermement que le Programme des gens d'affaires immigrants était source d'énormes avantages économiques pour le Canada, puisque les entrepreneurs contribuent à augmenter la formation de capitaux et à créer des emplois pour les Canadiens par l'établissement ou l'expansion d'entreprises et de commerces. Toutefois, toute augmentation du nombre de personnes admises dans cette catégorie ne devrait pas se faire au détriment des mouvements à caractère social et humanitaire.

Organismes non gouvernementaux régionaux

Au cours de la seconde étape de l'examen de la politique d'immigration, quelque 490 groupes communautaires, locaux et régionaux ont été invités par le ministre de l'Emploi et de l'Immigration à participer à des consultations menées sous les auspices des Bureaux régionaux de la CÉIC. Des représentants de gouvernements provinciaux ont également assisté à certaines de ces réunions à titre de participant ou de simple observateur.

Ces groupes régionaux étaient les porte-parole des organismes économiques, ethnoculturels, universitaires, sociaux et confessionnels et, par conséquent, bon nombre de ces organismes ne se prononçaient que sur la composante particulière du Programme d'immigration à laquelle ils s'intéressaient de plus près de par leur vocation. Le nombre et la diversité de ces groupes ont fait en sorte qu'il était presque impossible d'en arriver à un consensus sur quelque sujet que ce soit. Par exemple, les organismes à caractère humanitaire et confessionnels préconisaient d'importantes augmentations du nombre de réfugiés et de personnes défavorisées. Quant aux groupes à vocation économique, ils favorisaient l'élargissement du programme concernant les entrepreneurs et ils étaient en règle générale plus ouverts que d'autres organismes à une augmentation dans la catégorie des travailleurs sélectionnés.

Les niveaux et les composantes pour 1986 annoncées dans le présent rapport ainsi que la fourchette de planification annoncée pour 1987 apportent une solution à bon nombre des préoccupations et recommandations exprimées par les organismes non-gouvernementaux nationaux. Par exemple, les groupes consultés estimaient généralement que le gouvernement fédéral devrait proclamer de nouveau l'engagement du Canada vis-à-vis de la réunion des familles pour veiller à ce que les citoyens canadiens et résidents permanents du Canada ayant de proches parents à l'étranger puissent continuer à paraître ceux-ci à titre d'immigrant membre de la catégorie de la famille. Tout compte fait, on tendait généralement à appuyer le point de vue qu'un accroissement modéré et contrôlé des niveaux d'immigration n'entraînerait pas une perturbation importante du marché du travail à court terme et que par ailleurs les avantages économiques, énumérés ci-dessus, que représentent l'immigration à moyen et à long terme ne peuvent être ignorés.

Organismes non gouvernementaux nationaux

La plupart des gouvernements provinciaux et territoriaux favorisent un accroissement modéré et contrôlé des niveaux d'immigration et plusieurs soulignent la nécessité de rétablir un certain équilibre entre les principales composantes du mouvement. Le Programme d'immigration reçoit l'appui de tous et on est généralement plutôt en faveur d'un certain accroissement de la catégorie des parents aidés et du maintien des programmes du Canada à caractère humanitaire en faveur des réfugiés. Parmi les préoccupations exprimées par certaines provinces, on retrouve la nécessité de prendre soigneusement en considération la connaissance des langues officielles et la situation économique et plus particulièrement les besoins du marché du travail.

Gouvernements provinciaux et territoriaux

VI. CONSULTATIONS

Processus de consultation

Une importante partie de la révision de la politique d'immigration effectuée au cours de l'année a été consacrée à un processus élargi de consultation en deux étapes auquel ont participé les gouvernements provinciaux et territoriaux et quelque 150 organismes non-gouvernementaux nationaux représentant des employeurs, des employés et des spécialistes (y compris des avocats spécialisés en immigration), sans oublier les groupes ethnoculturels et les organismes voués à la cause des réfugiés. La première étape de ce processus visait à déterminer si on était généralement d'avis que le nombre d'immigrants à admettre chaque année avait chuté à un niveau trop bas pour être acceptable. Au cours de cette étape, on a également cherché à connaître les vues des divers intervenants sur les répercussions économiques à long terme de l'immigration ainsi que sur le lien qui existe entre l'immigration nette et la taille, le taux de croissance, et la composition future de la population canadienne.

Les résultats de la première étape du processus de consultation ont été publiés dans un rapport au Parlement sur l'examen de l'orientation à prendre quant à l'établissement des futurs niveaux d'immigration qui a été déposé par le ministre de l'Emploi et de l'Immigration à la Chambre des communes le 27 juin 1985. La seconde étape du processus avait pour objet de recueillir des vues sur la manière dont ce vœu partagé de changement qui avait marqué la première série de consultations devant se refléter dans le Programme d'immigration lui-même et plus particulièrement dans l'établissement par le gouvernement fédéral des futurs niveaux d'immigration et des composantes du mouvement.

Les recommandations de la Commission royale appuient généralement la politique énoncée et les niveaux d'immigration indiqués dans le présent document et pourront servir de guide de référence lorsqu'il s'agira d'élaborer une politique d'immigration à long terme qui contribuera à la prospérité du Canada sur les plans économique et démographique. Ces recommandations permettront aussi d'étayer l'étude des questions démographiques qui fera état de la mesure dans laquelle le Programme d'immigration peut appuyer de vastes objectifs à l'échelle nationale en vue d'une croissance économique et d'une harmonie sociale à long terme dans le contexte d'une population dont la taille et la composition sont souhaitables.

Les initiatives visant à accroître de façon modérée, soit jusqu'à 125,000, le nombre d'immigrants en 1987 qui sont exposées dans le présent document contribueront à prévenir le fléchissement prévu de la population. Il faudra attendre les résultats de l'étude distincte des questions démographiques qui sera effectuée avant d'envisager toute autre augmentation des niveaux d'immigration pour des raisons démographiques, étude entreprise sous la direction de M. Jake Epp.

V. CONSIDÉRATIONS DÉMOGRAPHIQUES

Le Rapport au Parlement sur l'examen de l'orientation à prendre quant à l'établissement des futurs niveaux d'immigration qui a été déposé le 27 juin 1985 par Mme Flora MacDonald indiquait que le gouvernement fédéral en était arrivé à la conclusion qu'il était nécessaire de procéder à une étude distincte du lien entre les niveaux d'immigration et la taille, le taux de croissance ainsi que la composition de la population canadienne future. Voici les considérations qui sous-tendent cette conclusion :

* Des projections démographiques indiquent que la population canadienne commencera à fléchir peu après le début du siècle si le taux de fécondité demeure à 1.7, taux inférieur à celui du remplacement des générations, et si l'immigration nette continue de correspondre aux bas niveaux des dernières années.

* L'immigration constitue le moyen dont on dispose pour façonner l'avenir démographique du Canada.

* Il faut examiner les répercussions plus vastes sur les plans économique et social de l'avenir démographique du Canada.

Autre fait significatif, le rapport de la Commission royale d'enquête MacDonald contenait un certain nombre de recommandations au sujet de l'immigration et de la population. De fait, les commissaires se sont abstenus d'avancer des chiffres précis quant au nombre d'immigrants à admettre, mais ils ont fait observer que l'établissement des niveaux d'immigration doit s'appuyer sur des calculs numériques bien pesés et des modèles démographiques et économiques solidement établis.

IV. IMMIGRATION DES MEMBRES DE LA FAMILLE

La réunion des citoyens canadiens et des résidents permanents du Canada avec leurs proches parents de l'étranger demeure en 1986 la pierre angulaire du Programme d'immigration du Canada. Les demandes présentées par des membres de la catégorie de la famille sont traitées en priorité dans les bureaux à l'étranger avec celles présentées par des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées. Pour être admis, les membres de la catégorie de la famille doivent tout simplement être en bonne santé et avoir bonne réputation, exigences fondamentales auxquelles doivent d'ailleurs satisfaire tous les immigrants éventuels. L'admission est accordée aux membres de la catégorie de la famille ayant un proche parent au Canada réunissant les qualités voulues qui peut et veut aider le nouvel arrivant à se rétablir et présente en sa faveur un engagement d'aide.

Selon les prévisions, le nombre de membres de la catégorie de la famille admis en 1986 se chiffrerait à 45,000. Il faut souligner que cette estimation n'est pas un quota, ni un objectif et encore moins un plafond, mais plutôt une simple projection avancée à des fins de planification générale. La définition de la catégorie de la famille, qui énumère les membres de la famille pouvant être parrainés, ne sera pas modifiée. Toutefois, les frères et les soeurs ainsi que d'autres membres de la famille éloignée pourront être admis au Canada à titre de parent aidé.

Un certain nombre de personnes et d'organismes ont récemment fait des représentations au sujet de ce qu'ils considèrent comme des délais de traitement de plus en plus longs dans le cas des demandes présentées par les membres de la catégorie de la famille. En réponse à ces représentations, la question sera renvoyée au Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration qui se penchera sur les moyens de réduire les délais de traitement.

Autres régions du monde

Le nombre indiqué ci-dessus de réfugiés qu'il est prévu d'admettre par région n'est pas irrévocable étant donné qu'il faut veiller à ce que le Canada soit en mesure d'apporter son aide si des événements fortuits ou imprévus se produisent. L'accroissement modéré du nombre de réfugiés qu'il est prévu d'admettre en provenance d'autres régions du monde peut donc être utilisé pour accroître la capacité d'accueil de réfugiés en provenance d'une région particulière.

Réserve financée de gestion

Le nombre de réfugiés qu'il est prévu d'admettre selon cette réserve n'est réparti qu'au cours de l'année selon les demandes imprévues et peut également être utilisé en cas de besoin soudain, de concert avec le nombre de réfugiés qu'il est prévu d'admettre en provenance des "autres régions du monde". Le climat d'incertitude générale qui règne dans presque toutes les régions et la possibilité alarmante d'exode de réfugiés pendant l'année ont déterminé l'augmentation de ce nombre.

Afrique

Les gouvernements des pays de ce continent essaient de régler le problème du plus important nombre de réfugiés au monde en offrant aux réfugiés de cette région un asile temporaire en attendant leur rapatriement. Toutefois, pour un petit nombre de ces réfugiés, le rétablissement dans un autre pays s'impose, surtout dans le cas des personnes qui ont besoin d'être protégées. Le Canada accueille maintenant un plus grand nombre de réfugiés en provenance de l'Afrique, qui seront pris en charge par le gouvernement ou parraînés par des groupes du secteur privé, parce qu'il est mieux sensibilisé aux problèmes de la région et plus en mesure de déterminer les personnes qui ont besoin d'aide. Le maintien de l'engagement du Canada dans cette région du monde, ajoutée aux préoccupations intenses au sujet du soulagement de la famine, pourrait favoriser le parrainage par des groupes du secteur privé d'un nombre encore plus important de réfugiés.

Moyen-Orient

Face aux conflits qui bouleversent le Moyen-Orient, le Canada offre des possibilités de rétablissement et des mesures spéciales à l'intention des Libanais et des Iraniens. L'augmentation du nombre de réfugiés qu'il est prévu d'admettre en provenance de cette région fait état du besoin constant d'offrir des possibilités de rétablissement aux Iraniens qui ont des parents au Canada. Le nombre supplémentaire de réfugiés à admettre tient compte de la situation des femmes qui exercent une profession libérale en Iran, témoignant du fait qu'il n'y a pas que les groupes minoritaires qui sont aujourd'hui persécutés dans ce pays.

Le rétablissement est considéré comme une priorité dans le cas des personnes ayant des parents dans les pays qui accueillent des réfugiés. Les initiatives du Canada concernant la réunion des familles vietnamiennes permettent à des Vietnamiens de quitter leur pays dans les règles, éliminant ainsi pour un certain nombre de personnes la nécessité d'affronter le péril d'un voyage en mer ou encore par voie de terre à travers le Kampuchéa.

Amérique latine

L'intérêt que porte le Canada à la situation qui règne en Amérique latine est principalement dirigé vers l'Amérique centrale où le rétablissement hors de la région est la solution la plus pratique pour un nombre relativement peu élevé de personnes. Alors que le rapatriement ou le rétablissement sur place est préférable, les initiatives du Canada dans ce dernier cas ont augmenté pour tenir compte de l'instabilité qui règne dans cette région. À remarquer aussi que le nombre de réfugiés de cette région parrainés par des groupes du secteur privé a augmenté et que le Canada a adopté des mesures spéciales à l'intention des Salvadoriens et de Guatémaltèques. En outre, la catégorie désignée de prisonniers politiques et de personnes opprimées vient en aide aux personnes en provenance de l'Amérique du Sud qui ont besoin d'être réétablies, bien que leur nombre soit relativement peu élevé par comparaison aux ressortissants de l'Amérique centrale dans la même situation.

Europe de l'Est

Le nombre de revendicateurs du statut de réfugié qui se trouvent dans des camps d'asile temporaire en Italie, en Grèce et en Yougoslavie s'est accru au cours des derniers mois, accentuant la pression que crée la présence de ceux qui vivent dans ces camps depuis de plus longues périodes et pour qui le rétablissement est maintenant la seule solution. En outre, un nombre considérable de revendicateurs se trouvent encore dans des camps en Autriche. Par conséquent, l'augmentation du nombre de réfugiés à admettre en provenance de l'Europe de l'Est s'impose.

Asie du Sud-Est

Bien que plus de 1.5 million d'Indochinois aient été rétablis au cours de la dernière décennie, 160,000 environ vivent encore dans des pays de premier asile de la région. Par ailleurs, la situation s'est stabilisée en ce qui a trait aux nouvelles arrivées de "réfugiés de la mer" en raison des mouvements réglés d'émigration du Vietnam. Les arrivées de réfugiés en provenance du Kampuchéa ont presque cessé en raison de la fermeture de la frontière qui sépare ce pays de la Thaïlande, mais bon nombre de Khmers ont trouvé un refuge temporaire à la frontière. De l'avis de la communauté des nations, le rapatriement volontaire ou le rétablissement sur place sont les meilleures solutions pour les Hmong du Laos et pour une grande partie des Khmers et des Laotiens en Thaïlande. Environ 70,000 personnes déplacées, auxquelles viendraient s'ajouter d'autres réfugiés en provenance du Vietnam, bénéficieraient de possibilités de rétablissement dans un autre pays.

Le Canada participe activement aux initiatives prises par la communauté des nations pour régler le problème des réfugiés secourus en mer. Un nombre croissant de pays sont peu disposés à venir en aide aux réfugiés de la mer s'il n'existe pas de possibilités de rétablissement pour ces réfugiés, situation à laquelle on essaye de remédier en mettant en oeuvre divers programmes visant à offrir de telles possibilités.

Aperçu

Les possibilités de rétablissement au Canada pour les réfugiés au sens de la Convention et les membres des catégories désignées qui seront pris en charge par le gouvernement sont toujours déterminées seulement un an à l'avance en raison de la nature imprévisible de la situation internationale. Le nombre de réfugiés à admettre en 1986 fait partie intégrante du niveau d'immigration global. Le nombre de réfugiés à admettre selon chaque région du monde est fixé en fonction des résultats d'une analyse de la situation dans ces régions et après consultation du Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), d'autres organisations internationales, des gouvernements provinciaux ainsi que des organismes canadiens voués à la cause des réfugiés. A remarquer que le rétablissement des réfugiés dans un autre pays n'est pas toujours la première solution envisagée ni la meilleure en effet, dans bien des cas, le rapatriement volontaire ou l'intégration au pays de premier asile ou à un pays voisin est préférable.

Le nombre de réfugiés qu'il faut légitimement rétablir de façon permanente dans un autre pays ne s'est que modérément accru en 1985, ce qui a donné d'autres occasions au Canada, de concert avec le HCR et d'autres pays concernés, de continuer de faire pression pour l'adoption de solutions durables et d'encourager en outre la communauté des nations à assumer une part équitable et respectable de responsabilités. Le plan de 1986 concernant les réfugiés exposé dans le présent chapitre se fonde sur les consultations mentionnées ci-dessus.

III. PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS

Plan de 1986

Le gouvernement fédéral a décidé, en se fondant sur des consultations, des analyses et des considérations régionales, qu'il convient d'accroître de 1,000 le niveau des réfugiés pris en charge par le gouvernement pour 1986, le portant à 12,000. C'est la deuxième année consécutive qu'un accroissement de cet ordre est adopté. Le nombre prévu d'admissions d'au plus 4,000 réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé en 1986 s'ajoutera à la partie des réfugiés pris en charge par le gouvernement, pour un total de 16,000.

RÉPARTITION DES RÉFUGIÉS PARRAINÉS PAR LE GOUVERNEMENT, 1985-1986			
	1985	1986	Écart
Europe de l'Est	2,200	3,100	+ 900
Asie du Sud-Est	3,700	3,200	- 500
Amérique latine	3,000	3,200	+ 200
Afrique	1,000	1,000	-
Moyen-Orient	800	900	+ 100
Autres régions du monde	200	300	+ 100
Réserve financée de gestion	100	300	+ 200
TOTAL	11,000	12,000	+ 1,000

En outre, une modification sera apportée au programme concernant les entrepreneurs. La formule de l'admission provisoire sera remplacée par celle de l'admission conditionnelle pour au plus deux ans, suivant une recommandation très souvent exprimée. Ce changement, dont se réjouissent les gouvernements provinciaux, devrait améliorer l'efficacité du programme dans l'ensemble et contribuer à mieux faire comprendre aux entrepreneurs ce qu'on attend d'eux. Le niveau de 4,000 annoncé pour 1986 quant au nombre d'immigrants de cette catégorie à admettre représente presque le double du nombre annoncé pour 1985. L'objectif fixé pour 1986 pourrait être difficile à atteindre. Toutefois, le nouveau programme à l'intention des investisseurs devrait donner un élan significatif dans ce sens.

Le programme élargi d'immigration des gens d'affaires est exposé en détail dans un document distinct que le public peut se procurer sur demande.

Les facteurs actuels de sélection des immigrants distinguent deux catégories de gens d'affaires immigrants : les entrepreneurs et les travailleurs autonomes. Il semble approprié d'élargir le programme d'immigration des gens d'affaires en y ajoutant une troisième catégorie, celle des investisseurs. On vise ainsi à attirer les gens d'affaires ayant fait leurs preuves, c'est-à-dire possédant d'excellents antécédents professionnels et une valeur nette considérable, qui veulent et qui peuvent faire des placements importants et non retirables avant trois ans dans des activités particulières qui permettront à des Canadiens de trouver ou de conserver un emploi.

On croit d'ordinaire fermement d'un bout à l'autre du Canada qu'il faut favoriser le recrutement et la sélection des gens d'affaires immigrants parce que ces nouveaux arrivants procurent au Canada d'importants avantages économiques grâce à l'accroissement des capitaux et des emplois. Cette opinion a été exprimée par des gouvernements provinciaux et des groupes représentatifs du secteur privé et d'organismes bénévoles ainsi que par le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration.

Immigration des gens d'affaires

du marché du travail. En conséquence, les facteurs de sélection des immigrants sont révisés en vue de l'admission en 1986 de 12,000 à 15,000 travailleurs, sans sélectionnés, que ces derniers aient ou non des parents déjà au Canada, compter les conjoints et autres personnes à charge. Les détails de la nouvelle formule de sélection qui sera mise en application le 1^{er} janvier 1986, sont communiqués dans un document distinct destiné au public, disponible sur demande.

L'amélioration progressive des perspectives économiques et du marché du travail est à l'origine de la conformité des vues exprimées au cours du processus de consultation selon lesquelles les travailleurs compétents devraient avoir la possibilité d'être admis au Canada sans devoir au préalable obtenir un emploi réservé et la validation de la CEIC, ce qui pourrait favoriser la croissance économique et représenter une solution aux problèmes sociaux et démographiques. On estime qu'il est très peu probable qu'un accroissement modéré et contrôlé de cette composante entraînera à court terme la perturbation

1984, comme le montrent les statistiques jointes au présent rapport. personnes admises dans cette catégorie est tombé de 18,143 en 1982 à 6,558 en admis au Canada. Depuis l'entrée en vigueur de cette restriction, le nombre de obtenu la validation d'un Centre d'Emploi du Canada pouvaient désormais être travailleurs sélectionnés qui avaient un emploi réservé pour lequel ils avaient récession économique. Cette restriction signifiait en fait que seuls les les travailleurs sélectionnés en raison des problèmes d'emploi attribuables à la caractère humanitaire. Le 1er mai 1982, on a imposé une restriction visant nomes, des retraités et des personnes admises en vertu de mesures spéciales à immigrants indépendants, à l'exclusion des entrepreneurs, des travailleurs auto-cipaux qui se destinent au marché du travail et rentrent dans la catégorie des L'expression "travailleurs sélectionnés" désigne les requérants prin-

Travailleurs sélectionnés (parents aidés et autres immigrants indépendants)

II. IMMIGRATION À CARACTÈRE ÉCONOMIQUE

Voici les composantes du mouvement pour 1986 :

Catégorie de la famille	45,000
Réfugiés et membres des catégories désignées	16,000*
Personnes admises en vertu de mesures spéciales à caractère humanitaire	4,000 à 7,000
Parents aidés et autres immigrants indépendants :	
requérants principaux	12,000 à 15,000
conjoint et personnes à charge	14,000 à 18,000
Gens d'affaires immigrants :	
requérants principaux	4,000
conjoint et personnes à charge	8,000
Retraités	2,000
Total	105,000 à 115,000

* Comprend 12,000 réfugiés pris en charge par le gouvernement et un nombre estimatif d'au plus 4,000 réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé.

Niveau fixé pour 1987

Le gouvernement fédéral a décidé qu'il convient de prévoir l'admission de 115,000 à 125,000 immigrants en 1987. La taille qu'aura chaque composante en 1987, selon la fourchette de planification, sera annoncée le 1^{er} novembre 1986. Toutefois, on prévoit que la plus grande partie de l'augmentation, en 1987, sera encore concentrée dans la catégorie des parents aidés et des immigrants indépendants.

* L'accroissement du mouvement à caractère économique ne doit toutefois pas être favorisé au détriment des mouvements à caractère social et humanitaire.

* L'accroissement modéré et contrôlé des niveaux d'immigration contribuera à prévenir le fléchissement de la population canadienne qui, selon les prévisions, devrait s'amorcer peu après le début du siècle, mais il est néanmoins nécessaire de procéder à une étude distincte du lien qui existe entre les niveaux d'immigration et les besoins démographiques futurs ainsi que des répercussions sur les plans économique et social de la taille, du taux de croissance et de la composition future de la population canadienne. Une telle étude a donc été entreprise sous la direction de M. Jake Fpp.

Ces conclusions ont permis au gouvernement fédéral de décider des niveaux d'immigration et des composantes pour 1986 et 1987 tels qu'ils sont décrits ci-dessous, reconnaissant ainsi la contribution des immigrants à la croissance et au développement économique du pays.

Le gouvernement fédéral a conclu qu'il convient d'admettre de 105,000 à 115,000 immigrants en 1986, soit une augmentation de près de 30,000 par rapport à la fourchette de 85,000 à 90,000 annoncée pour 1985.

I. NIVEAUX D'IMMIGRATION ET COMPOSANTES POUR 1986 et 1987

La révision de la politique d'immigration amorcée il y a un an par Mme Flora MacDonald, ministre de l'Emploi et de l'Immigration, constitue l'examen le plus approfondi du Programme d'immigration depuis la publication au milieu des années 1970 du Livre vert qui a précédé l'adoption de la législation en vigueur. Voici donc les conclusions de l'évaluation effectuée et des consultations menées :

* Le gouvernement fédéral n'accepte pas la conception erronée portant que les immigrants "prennent les emplois des Canadiens". Les immigrants contribuent à la croissance économique et à la création d'emplois par l'accroissement des capitaux, l'expansion de la demande de la part des consommateurs pour les biens et services canadiens ainsi que par l'apport de compétences en demande et d'énergies au marché du travail du Canada.

* Les gouvernements, les groupes du secteur privé ainsi que les organismes bénévoles partagent l'avis que les niveaux d'immigration annuels sont trop peu élevés depuis quelques années et qu'un accroissement modéré et contrôlé à cet égard serait souhaitable dans un proche avenir compte tenu de la conjoncture et de la situation du marché du travail canadien.

* Il est nécessaire de rétablir un équilibre entre les trois principales composantes du mouvement d'immigration, soit à caractère social (membres de la famille), à caractère humanitaire (réfugiés et membres des catégories désignées) et à caractère économique (gens d'affaires immigrants, parents aidés et autres immigrants indépendants). Comme le déséquilibre actuel tient à la restriction visant les travailleurs sélectionnés imposée le 1^{er} mai 1982 en réaction aux problèmes d'emploi attribuables à la crise économique, la plus grande partie de l'augmentation devrait se produire dans la catégorie des requérants indépendants, que ceux-ci aient ou non des parents au Canada.

TABLE DES MATIÈRES

Page

I.	NIVEAUX D'IMMIGRATION ET COMPOSANTES POUR 1986 ET 1987	1
II.	IMMIGRATION À CARACTÈRE ÉCONOMIQUE	4
	Travailleurs sélectionnés	4
	Immigration des gens d'affaires	5
III.	PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS	7
	Plan de 1986	7
	Aperçu	8
	Europe de l'Est	9
	Asie du Sud-Est	9
	Amérique latine	10
	Afrique	11
	Moyen-Orient	12
	Autres régions du monde	12
	Réserve financière de gestion	12
IV.	IMMIGRATION DES MEMBRES DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE	13
V.	CONSIDÉRATIONS DÉMOGRAPHIQUES	14
VI.	CONSULTATIONS	16
	Processus de consultation	16
	Gouvernements provinciaux et territoriaux	17
	Organismes non gouvernementaux nationaux	17
	Organismes non gouvernementaux régionaux	18
	Universitaires	19
VII.	CONCLUSION	20
	APPENDICE : STATISTIQUES SUR L'IMMIGRATION	21

L'article 7 de la Loi sur l'immigration dispose que

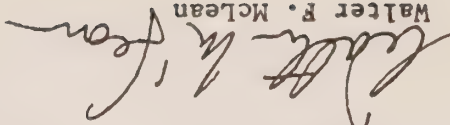
"Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le sixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre."

La révision de la politique d'immigration annoncée il y a un an par Mme Flora MacDonald, ministre de l'Emploi et de l'Immigration, qui a donné lieu aux plus vastes consultations en la matière depuis dix ans, est maintenant terminée. De cette révision, le gouvernement fédéral a dégagé comme conclusion principale qu'il serait souhaitable d'accroître de façon modérée et contrôlée les niveaux d'immigration.

Les niveaux d'immigration pour 1986 et 1987 annoncés dans le présent document ont pour but de renverser la tendance à la baisse de l'immigration observée au cours des dernières années et de faire preuve de confiance envers la croissance économique du Canada en soulignant l'apport important des immigrants au développement économique et à la création d'emplois. Ces niveaux sont également en accord avec les principes de justice sociale, d'équité et l'attitude traditionnellement humanitaire adoptés par le Canada.

Le ministre d'Etat à l'Immigration,

Walter F. McLean

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1985

N° de cat. MP22-2/1985

ISBN 0-662-54101-4

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement

1985

WH-5-081/11/85

1985

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement

CAI
MI
-A59



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Government
Publications

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels



1986

Canada



Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1986

Section 7 of the Immigration Act, 1976, specifies that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

The Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels which was tabled on October 31, 1985, announced the immigration level and its components for the calendar year 1986, and indicated that it was the intention of the federal government to admit 115,000 to 125,000 immigrants during the calendar year 1987. The present report confirms that the immigration planning range for 1987 will be 115,000 to 125,000, sets out the planning figures for each component of the movement, specifies the demographic considerations taken into account in determining the 1987 immigration level, and gives a summary of the consultations which have taken place with provincial and territorial governments, non-governmental organizations, and individuals.

The 1987 immigration planning range constitutes a further moderate and controlled increase in immigration to Canada, in keeping with the announced position of the federal government that an upward movement in immigration levels is desirable and necessary for the social, economic, and demographic reasons which are set out in the present report. These reasons are grounded in the government's continuing confidence that immigration contributes to Canada's economic growth by giving impetus to capital expansion, job creation for

Canadians, and consumer demand for Canadian goods and services. The moderate increase is also consistent with Canada's traditions of social justice, compassion, and equity, and with our nation's multicultural character. In addition, the announced 1987 immigration level will help to maintain a stable population balance while we await the outcome of the demographic study commissioned earlier this year.

A handwritten signature in dark ink, reading "Gerry Weiner". The signature is fluid and cursive, with the first name "Gerry" and last name "Weiner" clearly distinguishable.

Gerry Weiner
Minister of State (Immigration)

CONTENTS

	Page
I. THE 1987 IMMIGRATION LEVEL AND COMPONENTS	1
II. FAMILY CLASS IMMIGRATION	4
III. ECONOMIC IMMIGRATION	5
Selected workers	5
Business immigration	6
IV. THE ANNUAL REFUGEE PLAN.	8
Nansen Medal	8
Overview	8
Sectoral considerations.	9
The Annual Refugee Plan for 1987	13
Private Sponsorship	13
V. INTERNATIONAL CONTEXTS	14
VI. CONSULTATIONS.	15
Provincial and territorial governments	15
National non-governmental organizations.	15
Regional non-governmental organizations.	16
Academics	17
Yearly planning basis	18
VII. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS	19
VIII. CONCLUSION	21

I. THE 1987 IMMIGRATION LEVEL AND COMPONENTS

The federal government's policy of moderate, controlled growth in immigration for the calendar years 1986 and 1987 was announced one year ago in the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels, which was tabled in the House of Commons on October 31, 1985. The immigration planning range announced for 1987 was 115,000 to 125,000. In confirming this range and identifying planning levels for the various components of the movement at this time, the government wishes to underline that the reasons for a policy of moderate growth in immigration which were given last year are still valid, and that emphasis will be placed in 1987 on achieving the high end of the announced range through targetting the bulk of the increase to the independent categories.

The reasons for continuing in a strategy of moderate, controlled growth in immigration may be summarized as follows:

Economic: Although the popular misconception that "immigrants take jobs away from Canadians" continues to persist, there is a growing awareness that immigrants actually spur economic growth and development by augmenting capital formation, expanding consumer demand for Canadian goods and services, creating jobs for Canadian workers, bringing needed skills and energies to Canada's labour market, and broadening the revenue base for all levels of government. The bulk of the increase in immigration for 1987 will be allocated to categories in the economic stream of the movement.

Social: The 1987 immigration levels plan is entirely consistent with Canada's traditions of social justice and equity (through family reunification) and of humanitarian concern for the

displaced and persecuted (through offering protection and resettlement opportunities for refugees and other victims of dislocation and oppression). Moderate expansion in immigration is also perfectly consistent with the ongoing development and enrichment of Canada's multicultural mosaic, which enhances the social and cultural fabric of all regions of our nation.

Demographic: The moderate, controlled increases in immigration in 1986 and 1987 will help to forestall a projected decrease in the Canadian population, which could begin at, or shortly after, the turn of the century if fertility remains at current below-replacement levels, and if net immigration (total immigration minus emigration) is not moved upward. The impact of immigration on Canada's future population size, rate of growth, geographic distribution, and structure is now being examined intensively as part of a three-year Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy. This review, being conducted under the direction of the Honourable Jake Epp, Minister of National Health and Welfare, is expected to produce a preliminary report by the end of the 1986 calendar year. The final report, which is due to be submitted to the federal Cabinet by March 31, 1989, could also help to shape immigration policy development for the remainder of the current century. Meanwhile, however, it is vital that valuable time not be lost before the onset of projected population decline; the current increases in immigration will thus serve as a temporary measure to deflect or delay such a decline.

The components of the 1987 immigration planning range of 115,000 to 125,000 are set out below. It bears repeating that the federal government is determined to aim for the high end of that total range.

THE 1987 IMMIGRATION LEVEL AND ITS COMPONENT PLANNING RANGES

Component

Family Class	45,000
Refugees and Designated Classes.....	17,000*
Humanitarian (Special Measures).....	5,000-- 8,000
Selected Workers:	
Principal Applicants.....	17,000--20,000
Spouses and Dependants.....	17,000--21,000
Business Immigrants:	
Principal Applicants.....	4,000
Spouses and Dependants.....	8,000
Retirees.....	2,000
TOTAL.....	115,000-125,000

*Includes 12,000 government-assisted and an estimate of 5,000 privately sponsored.

II. FAMILY CLASS IMMIGRATION

Family reunification continues to be the cornerstone of Canada's immigration program. Applications from eligible sponsors already in Canada on behalf of their close family members from abroad are accepted by the federal government provided that the prospective newcomers are in good health and of good character--requirements which apply to all immigrants to Canada. The planning figure in Chapter I of 45,000 for the 1987 Family Class component is based upon projected demand and does not constitute a target, quota, or ceiling. Family Class immigration has accounted for between 40 per cent and 55 per cent of the total annual movement in the years 1981-1985. When Family Class landings are added to the landings of spouses and other dependants of immigrants in other categories, almost 75 per cent of the total 1985 movement is attributable to immediate family migration.

The Standing Committee of the House of Commons on Labour, Employment and Immigration was asked a year ago to undertake a review of Family Class processing with a view to introducing further administrative streamlining measures to reduce processing times. The Committee's comprehensive report contained a wide range of recommendations, some of which are already being introduced or are receiving active consideration. Full details will be found in the federal government's response to the Standing Committee's report, which was tabled in October, 1986. One of the improvements being introduced is faster and easier procedures for prospective sponsors at Canada Immigration Centres. In addition, details of approved sponsorship applications for spouses and dependent children are now being transmitted by telex to immigration posts abroad. The Standing Committee's recommendations on the reorganization of the Family Class will be taken into careful account during a review of immigration levels planning for 1988 and beyond, which will be undertaken in the spring of 1987, in accordance with the government's response tabled in October, 1986.

III. ECONOMIC IMMIGRATION

Selected workers

Selected workers are defined as principal applicants destined to the labour force in the independent categories, excluding business immigrants (entrepreneurs, investors, and self-employed persons), retirees, and persons admitted under special humanitarian measures. On January 1, 1986, the restriction on selected workers without arranged employment was lifted, and 100 occupational groups were opened to well qualified immigrants who would foster economic development and growth. The revisions to the immigrant selection criteria ("points system") which were introduced at the beginning of 1986 also responded to social and demographic needs, and included the introduction of a levels control factor to ensure that desired volumes would be achieved, with additional units of selection ("points") for applicants with relatives in Canada. Preliminary data for the first six months of 1986 indicate that about 44 per cent of eligible applicants had relatives in Canada.

Effective today, two further changes are being introduced. The list of open occupational groups is being adjusted by adding 32 occupations deemed capable of absorbing immigrant workers under current and projected labour market conditions and by deleting 13; there are now 119 open groups. Second, the levels control (demographic) factor in the selection system is being expanded from five to 10 units of assessment ("points"). This will allow a higher number of applicants to be eligible for landing, and permit the achievement of the increased level for selected workers in 1987. It should be noted that the list of open occupational groups has been, and will continue to be, subject to careful quarterly review and adjustment if necessary.

In addition to such "fine-tuning" adjustments, the selection system itself will be the subject of careful review in the spring of 1987 as part of a general review of immigration levels for 1988 and beyond. The analysis of the selection system will be carried out to assess the results of the improvements introduced during 1986 and the prospects for satisfactory performance in 1987, and to ensure that the system will respond to the needs of 1988 and beyond. An important reason for conducting this review in the spring of 1987 is to ensure that any needed revisions will be introduced at the proper time, to take into account the period needed for start-up and full implementation.

Business immigration

On January 1, 1986, a series of comprehensive measures was introduced to expand and improve opportunities for business immigrants to contribute to Canada's economic growth by expanding pools of investment capital and creating job openings for Canadian citizens and permanent residents of Canada. Among the most significant of these initiatives was the creation of an "investor" category of business immigrant to complement the entrepreneur and self-employed categories. The start-up requirements for these initiatives--including the participation of provincial governments--mean that the full impact will not be felt until 1987. Preliminary indications are quite promising, however, since all provinces are now participating in the investor recruitment program, with most provincially approved projects being in the areas of tourism, manufacturing, and housing. In addition, several private investment syndicates are already fully subscribed, two of which involve \$12 million which is being directed to job-generating projects.

A preliminary analysis of business immigration in 1985 indicates that 2,136 visas were issued to entrepreneurs and self-employed persons, who declared a total of \$1.2 billion in total funds and who intended to create some 9,715 jobs for Canadians. These figures compare to 2,094 visas in 1984, about \$817.1 million in funds, and the intention to create some 8,271 jobs. Although the increase in the number of business immigrant visas issued in 1985 over 1984 was modest, the increase of 45.8 per cent in declared funds was considerable.

A year's experience with the improved and expanded business immigration program, combined with the federal government's ongoing commitment to this highly beneficial form of economic development, have led to the preparation of further refinements which will enhance the contributions which business persons from abroad will be able to make to Canada's prosperity. Discussions with provincial governments and other interested parties have identified the need to see the investor category made more flexible by providing for conditional admission similar to that which is already available to entrepreneurs. The Immigration Regulations will, accordingly, be amended to permit qualified investors to come to Canada as immigrants on condition that, within a specified time period, they make an irrevocable investment in an acceptable project. This initiative will help investors examine investment options within a relaxed framework. A second Regulation change will be to broaden the definition of "entrepreneur" to include reference to an applicant's relevant experience.

IV. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

Nansen Medal

The Nansen Medal for 1986 has been awarded to the people of Canada. The medal is awarded annually in recognition of outstanding contributions in providing protection and assistance to refugees. Governor General Jeanne Sauvé will accept the medal on November 13, 1986, on behalf of the Canadian people.

The announcement of the award was made by Jean-Pierre Hocké, the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). The medal is named after Dr. Fridtjof Nansen, the scholar and Arctic explorer who became the first League of Nations High Commissioner for Refugees over 65 years ago.

While the Medal is usually granted to an individual to reflect that person's contribution or to an individual as a representative of an organization's or nation's contribution, it was considered by the awarding committee that, "given the size and diversity of Canada, and bearing in mind the outstanding achievements attained in favour of refugees at the national and provincial levels by individuals as well as groups, organizations, and authorities belonging to a broad political, linguistic, cultural, social, and religious spectrum, it would be unfair to single out one individual or group as opposed to another".

A Nansen Medal project for the benefit of refugees is to be established on the occasion of the presentation of the Medal, and details will be announced as soon as discussions between the government of Canada and the UNHCR have been completed.

Overview

Canada's refugee program is directed primarily toward persons in legitimate need of third-country resettlement; that is, people who cannot be repatriated voluntarily or settled in first-asylum countries. Despite continuing turmoil in many parts of the world during the past year, new outflows of refugees needing resettlement have grown only slightly. While this has provided the international community with some breathing space to seek durable solutions, it has not reduced the pressure on resettlement countries to maintain their intakes.

Economic conditions in a number of western nations have contributed to a reduction in their resettlement response, leaving more refugees in temporary camps in first-asylum countries for longer periods. As the proportion of long-term residents grows, there is less willingness to provide first asylum. In addition, the longer a refugee spends in a camp, the more likely it is that the only help will be third-country resettlement.

There is a need to maintain 1987 government-sponsored refugee admissions to Canada at the same level as in 1986, i.e., at 12,000. This reflects the static, if unsatisfactory, nature of the world refugee environment. The 1987 refugee plan strikes the necessary balance among such factors as federal capacity, provincial positions, the perceptions of the United Nations High Commissioner for Refugees, and a broad synthesis of public opinion about the level of Canada's commitment.

The UNHCR has urged Canada to make a special effort on behalf of refugees rescued at sea; long-term residents of refugee camps in Southeast Asia; Iranians, including those who are not members of religious minorities; disabled persons; and those at medical risk. The 1987 plan recognizes these special groups.

Sectoral considerations

(i) Eastern Europe

During recent years, there has been an almost continuous decrease in the number of refugees arriving from Eastern Europe with the exception of the egress of Poles following the imposition of martial law in Poland. Canada's response has always been commensurate with the need for resettlement as reflected by outflows and interest expressed in Canada. Consequently, the number of planned admissions for 1986 was 3,200, compared to a high of 6,000 in 1982.

During 1985, owing partly to ongoing economic and social problems in Eastern Europe, the number of refugees who arrived in Western Europe increased slightly. All European countries of first asylum experienced increases, including those which are considered as countries of temporary first asylum: Austria, Greece, Yugoslavia, and Italy. These countries maintain "open door" policies and receive disproportionately large numbers of refugees relative to their ability to absorb them, and it is Canada's policy to help them by accepting refugees for permanent resettlement.

The recent increases in refugee flows combined with decreased resettlement possibilities tended to move recipient governments towards greater control over refugee movements. In 1985, 12,889 Eastern Europeans arrived in countries of asylum in Western Europe. In the same period, 7,363 Eastern Europeans were resettled in third countries. Maintaining Canada's commitment to receive refugees from traditional countries of temporary first asylum will help alleviate the condition of refugees living in camps and enable these countries to maintain their asylum policies.

(ii) Southeast Asia

Although more than 1.5 million people from Southeast Asia have been resettled over the past decade, a residual population of about 155,000 remains in Southeast Asian countries of first asylum. New arrivals of boat people from Vietnam have stabilized, partly as a result of the orderly emigration of people from Vietnam to Europe, North America, and Australia, although there has been some slowing of legal departures from Vietnam in 1986 owing to bilateral difficulties between the Vietnamese government and the American government. New arrivals from Cambodia have been effectively stopped by the sealing of the Thai-Cambodian border, but over 200,000 Khmers granted temporary safe haven on the border as a result of the 1985 Vietnamese Dry Season offensive are still on the Thai-Cambodian border.

Major resettlement countries have agreed that most Laotian Hill Tribe refugees and a significant portion of Khmer and Lao in Thailand should not be resettled because voluntary repatriation for some and settlement within the region for others are better solutions. Deducting these groups from the total number of refugees in the region leaves a pool of some 60,000 displaced persons in addition to new arrivals from Vietnam, for whom refugee resettlement in refugee receiving countries is a priority.

An increasing number of countries are reluctant to help refugees at sea if they cannot be placed in refugee receiving countries. Canada has been actively engaged in schemes such as DISERO (Disembarkation Resettlement Offers) and RASRO (Rescue at Sea Resettlement Offers), which encourage the maritime rescue of refugees. Maintenance of an effort in Southeast Asia reaffirms Canada's commitment to first asylum countries in the area, and may also help to persuade countries in the area to participate in making local solutions available for those who are not suitable for resettlement outside the region. Canada's participation also provides a basis for sponsorships by relatives or private groups of Indochinese, whose admissions are not counted against the government allocation.

(iii) Latin America

Canadian refugee interest in Latin America revolves chiefly around turbulent Central American nations. The region is extremely unstable. The changing fortunes of regional governments can easily produce refugees from any particular country and can also have adverse effects on refugees in contiguous states. Canada will also continue to be called upon to accept Salvadorans who face the risk of forced deportation from the U.S.A. to Central America.

The United Nations High Commissioner for Refugees opposes large-scale resettlement from the region because it is not a primary necessity and because large numbers cannot be assisted through this process. On the other hand, there is strong support in Canada for the

position that we should pursue a lead role in the area for those people for whom repatriation or local resettlement are not viable solutions.

(iv) Africa

African governments continue to face one of the world's largest refugee problems and it is to their credit that temporary asylum pending repatriation is still a practical option. Nevertheless, resettlement in a limited number of cases, especially those who require early protection, is a real need. Canada's acceptance of refugees, through both government and private sponsorship, has increased gradually in recent years.

It is expected that the focus of Canada's resettlement program will continue to be on urban refugees in the South and Horn of Africa. These groups have limited possibilities of being integrated locally and are often denied access to employment. Many are inadmissible to neighbouring states or are vulnerable to cross-border raids by the security forces of the countries from which they have fled.

(v) Middle East

Political and religious strife in the Middle East continues to evoke resettlement needs, and response continues to combine regular refugee movements and special programs. Until now, Canada has concentrated on the selection of minorities from Iran but it is clear that some members of majority groups require resettlement, a perception which is shared by the UNHCR. There is a need to select women who are considered by the present regime to be tainted by western ways and who are accordingly persecuted. Their situation is even more precarious if they are in neighbouring, temporary asylum countries where they can be subjected to persecution.

(vi) Other Areas

The preceding regional perspectives all include a degree of flexibility that could be insufficient if there are major problems in one or many parts of the world. The Annual Refugee Plan therefore includes, for the second year, a reserve of resettlement places which are supported by earmarked resources. If regional situations worsen, this reserve can be tapped to provide extra capacity.

(vii) Funded Management Reserve

The Funded Management Reserve represents a specific number of funded resettlement places which are held for distribution during the planning year. Places are allocated in response to unexpected demands on regional allocations.

The Annual Refugee Plan for 1987

For the reasons set out above, Canada's annual plan for the resettlement of government-assisted refugees is being maintained at 12,000. Regional allocations, which are unchanged from 1986, are shown in the following table.

GOVERNMENT-ASSISTED REFUGEE ALLOCATIONS, 1987

Eastern Europe	3,100
Southeast Asia	3,200
Latin America	3,200
Africa	1,000
The Middle East	900
Other World Areas	300
Funded Management Reserve	<u>300</u>
TOTAL	12,000

Private Sponsorship

It should be noted that, in addition to the 12,000 places allocated for government-assisted refugee resettlement in 1987, the government will also admit, without limitation, such numbers of refugees as private groups in Canada choose to sponsor. For planning purposes, a figure of 5,000 has been indicated. It should also be understood that each year Canada admits people who, although not refugees, are accepted under relaxed criteria because of their special needs. The number who could be admitted depends upon the nature and magnitude of special situations which could occur in other countries. Based upon last year's experience, the figure shown for 1987 planning purposes is 5,000 to 8,000.

V. INTERNATIONAL CONTEXTS

It is recognized that Canada's immigration policy and practices, including refugee policy, must be developed and carried out in the context of the international environment, as it relates to developing migration patterns and pressures. It is estimated that between 70 and 80 million people worldwide are on the move, and that about 10 to 15 million of them are refugees. Canada has for the past few years been working within the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) and the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) to seek international approaches to world migration questions.

Canada participated in an OECD conference last May on the future of migration, and the importance of the meeting was such that the Canadian delegation was led by the Minister of State (Immigration), who presented a framework for more co-operative and active planning and management of migration movements by OECD countries. Ministers from seven other immigrant-receiving countries also led their national delegations. The OECD is, as a result, shifting its focus on migration away from its traditional European labour-market approach to the following areas:

- ° the longer-term implications of the rising interdependence among OECD countries in future migration trends and policies;
- ° the causes and consequences of illegal migration (entry, stay, and work) and the appropriate governmental policy responses to it;
- ° approaches to the integration of migrant populations in both European and non-European member countries; and
- ° renewed emphasis on multilateral and bilateral co-operation among European sending and receiving countries.

Canada's position at the May meeting was that OECD countries are experiencing a fundamental transformation which recognizes the current and future heightened visibility of migration issues. Such a transformation could require new collective institutional responses as the 21st Century grows closer. Canada will continue to give active support to current efforts by the OECD to discuss and develop international responses to migration questions.

VI. CONSULTATIONS

Provincial and territorial governments

Section 7 of the Immigration Act specifies that the Minister consult with provincial governments on regional demographic and labour market needs before announcing future immigration levels to Parliament. For the past several years, the territorial governments have also been invited to submit their views on future immigration to Canada.

Most of the governments consulted continue to support the federal government's policy of moderate, controlled growth in immigration, with emphasis on growth in the independent categories, and some governments emphasized the importance of taking demographic trends and needs into active and careful account. All governments consulted were also strongly supportive of increases in business immigration.

No strong convictions were expressed on the possibility of changing from a calendar year to a fiscal year basis for planning immigration levels, although some provinces indicated that they could accept such a change.

National non-governmental organizations

Over 150 national non-governmental organizations, representing ethnocultural, humanitarian, employer, employee, and professional interests, were invited to submit views on future immigration levels, and particularly on the following issues:

- ° the current policy of increasing immigration levels in a moderate and controlled manner;
- ° the immigration planning level for 1987; and
- ° the appropriate planning range for each component.

In addition, representatives of 15 national employer organizations attended special meetings in Toronto and Ottawa held in June.

Many responding organizations generally indicated strong support for the principle of moderate and controlled increases in immigration levels, and underlined their belief that immigration results in genuine economic benefit for all Canadians, especially in the medium and longer terms, by increasing pools of capital and creating jobs. There was also support for the view that a moderate, controlled increase in immigration levels would not result in significant labour-market dislocation in the short term, and that the medium and longer term economic benefits of immigration cannot be ignored.

Respondents who considered the linkage between immigration levels and Canada's future population size and structure tended to agree that the projected decline in the Canadian population after the turn of the century was not desirable, and that long-term demographic implications were relatively more important than immediate or short-term economic considerations. In some cases respondents expressed the view that the shift to higher immigration is occurring too slowly, and that at a minimum the government should strive to achieve the upper end of the planning range of 125,000, perhaps through a more flexible application of the selection criteria.

Respondents tended to comment on the components of the movement in a general way, citing the importance of family reunification and of refugee and humanitarian immigration. They also expressed the view that business immigration programs be administered so as to ensure that neither the primacy of Family Class immigration, nor the interests of the Canadian business community, are jeopardized.

Regional non-governmental organizations

Regional, local, and community groups were invited to attend regional meetings to express their views on future immigration levels, certain aspects of the immigration program, and the consultation process itself. A total of 15 regional meetings attracted some 170 groups representing refugee aid and advocacy, religious, ethnocultural, economic, academic, and business constituencies. The breadth of this

representation meant that no consensus on any given subject emerged, but within some groups there was relative agreement.

Virtually all groups supported increased immigration levels, with some difference of opinion on the rate of growth and the relative emphasis which should be placed on various categories. There was general agreement that Canada has the capacity to absorb more immigrants, although it was thought that annual intake should be in balance with the economic situation.

Refugees and other disadvantaged persons received widespread support from a significant number of organizations. There was, however, some concern about their ability to become established in Canada because of a lack of occupational or language skills.

There was also widespread recognition of the importance of the Family Class and of the need for close family members to be reunited more quickly. Some groups called for an enlargement of the present Family Class definition. There was also a generally positive reaction to business immigrants.

Academics

About 40 Canadian academics with expertise in immigration matters were invited to participate in consultations. In addition, a select group of academics participated with CEIC officials in a special meeting conducted by the Institute for Research on Public Policy in February, 1986, concerning immigration and demographic issues.

Academic respondents without exception supported the policy of arresting the downward trend of immigration intake. Continued moderate and controlled increases to immigration levels were seen as desirable and necessary to promote demographic stability. The government's initiative to review Canadian demographic issues was also well received. Increased levels were also favoured on the grounds that immigrants contribute to Canada's economic development through favourable labour market participation and the potential for job creation by business immigrants in particular.

Academic respondents thought that the long-term demographic rationale for increasing immigration levels was of greater significance than the immediate or short-term labour market implications. Suggested mechanisms to foster this approach included a shift to age-based selection, a constant target level of selected worker immigrants without reference to fluctuations in the Canadian labour market, an expanded list of open occupations for independent immigrants, the increased use of conditional admissions for business immigrants, and the realignment of the selection criteria to emphasize personal suitability and labour market flexibility.

Yearly Planning Basis

Participants in the 1986 consultations were asked for their views on the possibility of changing immigration levels planning from a calendar year to a fiscal year basis. Since there was no strong preference expressed for making a change, the current calendar-year basis will be retained. This will ensure that there is no break in published data sets, which will facilitate program analyses by researchers and others.

VII. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

The federal government indicated last fall that the moderate, controlled increases in immigration levels announced for 1986 and 1987 would help to forestall a decline in the Canadian population projected to begin shortly after the turn of the century. Consultations this year with provincial and territorial governments, groups in the private and voluntary sectors, and academics have confirmed that there is growing interest in Canada's demographic future and in the use of immigration to meet longer-term demographic needs.

A three-year Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy was announced last May by the Honourable Jake Epp, Minister of National Health and Welfare. This review will report to Cabinet by March 31, 1989, on possible changes in the size, structure, and distribution of Canada's population to the year 2025, and on how these changes could affect Canada's social and economic life. Immigration is mentioned specifically in two of the review's terms of reference:

- ° To review and assess the relationship between Canada's projected population growth and economic growth, including the longer-term benefits and costs of immigration to and emigration from Canada.
- ° To examine the impact of immigration to Canada on internal patterns; urban, suburban, and rural growth; and the Canadian labour market.

A first report is expected at the end of the current calendar year. This report will summarize initial findings, identify the chief research issues, and outline the research and consultative strategies to be followed. These findings will be used, where appropriate, during the 1987 review of immigration levels for 1988 and beyond.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, 1976-1985, BY CALENDAR YEAR

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985*	Average
Total Population on January 1	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,511,800	24,782,600	25,021,400	25,263,800	24,081,700
Births	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	373,100	373,700	377,000	379,100	369,200
Deaths	167,200	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	174,400	174,500	175,700	178,400	171,660
Natural Increase	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,700	199,200	201,300	200,700	197,540
Birth Rate (%)	1.57	1.55	1.53	1.55	1.55	1.53	1.51	1.50	1.51	1.50	1.53
Death Rate (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.70	0.71	0.70	0.70	0.71	0.71
Rate of Natural Increase (%)	0.84	0.83	0.81	0.84	0.83	0.83	0.80	0.80	0.80	0.79	0.82
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	89,200	88,200	84,300	111,720
Emigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	43,500	49,000	49,600	47,200	47,700	52,620
Net Migration	85,000	53,500	22,800	57,400	97,900	85,100	72,100	39,600	41,000	36,600	59,100
Net Migration Rate (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.35	0.29	0.16	0.16	0.14	0.25
Total Annual Pop. Increase (1)	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	290,500	270,800	238,800	242,400	237,400	261,730
Residual (2)	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	0	0	0	0	5,040
(%) Rate of Pop. Growth	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.20	1.10	0.95	0.96	0.93 (3)	1.09
% of Annual Growth from Natural Increase	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	69.0	73.4	83.4	83.0	84.5	76.1
% of Annual Growth from Net Migration	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.3	26.6	16.6	16.9	15.4	22.0
% of Annual Growth from Residual	-1.4	4.7	5.4*	4.5	4.0	1.7	-	-	-	-	1.9
Total Fertility Rate	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	1.694	1.680	1.686	N/A	1.740

(1) Total Increase = $P_{x+1} - P_x$.

(2) Residual: Total annual population increase between the 1976 Census and the 1981 Census, minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.

(3) Pop. Jan. 1, 1986 = 25,501,200.

Source: Demography Division, Statistics Canada.

*Final data from 1976 to 1984 and preliminary data for 1985.

VIII. CONCLUSION

The immigration planning range and components announced in this report constitute the completion of a two-year plan for moderate and controlled growth in immigration levels which was signalled on October 31, 1985. Immigration levels planning for 1988 and beyond will commence in the spring of 1987 with a broad review of immigration levels policy. This review will be based on a streamlined consultative process involving co-operation with the CEIC's consultative partners in the private and voluntary sectors and with academics who have expertise in immigration and in demography. Provincial and territorial governments will also be asked in the usual manner for their views on future immigration and population needs. The preliminary results of the Demographic Study, announced in the previous report, will be a major factor in discussions on future levels.

In the meantime, the immigration level and its components announced in this report will continue the federal government's policy of moderate, controlled growth. The federal government will also continue to co-operate with the Organization for Economic Co-operation and Development and the United Nations High Commissioner for Refugees in seeking international approaches to world migration issues.

L'annonce dans le présent rapport de la fourchette de planification de l'immigration et des composantes du mouvement marque la conclusion d'un plan annoncé le 31 octobre 1985 et visant à accroître de façon modérée et contrôlée les niveaux d'immigration. La planification des niveaux d'immigration pour 1988 et au-delà commencera au printemps de 1987 par un vaste examen de la politique relative aux niveaux d'immigration. Cet examen s'appuiera sur un processus simplifié de consultation faisant appel à la collaboration des groupes du secteur privé ainsi que des organismes bénévoles et des universitaires, spécialistes des questions relatives à l'immigration et à la démographie que la CEIC consulte habituellement. On demandera aussi de la façon habituelle aux gouvernements provinciaux et territoriaux d'exprimer leurs vues sur les futurs besoins démographiques et les besoins en matière d'immigration. Les résultats préliminaires de l'étude démographique annoncée dans le précédent rapport constitueront un élément important des discussions sur les futurs niveaux d'immigration.

Dans l'intervalle, le niveau d'immigration et les composantes du mouvement annoncés dans le présent rapport montrent que le gouvernement fédéral entend poursuivre sa politique de croissance modérée et contrôlée de l'immigration. Le gouvernement fédéral continuera également à collaborer avec l'Organisation de coopération et de développement économiques et avec le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés afin de chercher des façons de résoudre, à l'échelle internationale, les questions relatives à la migration mondiale.

VIII. CONCLUSION

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, 1976-1985, PAR ANNÉE CIVILE

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985*	Moyenne
Population totale au 1 janvier	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,511,800	24,782,600	25,021,400	25,263,800	24,081,700
Naissances	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	371,300	373,100	373,700	377,000	379,100	369,200
Décès	167,200	167,500	166,200	168,200	171,500	171,000	174,400	174,500	175,700	178,400	171,660
Accroissement naturel	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	200,300	198,700	199,200	201,300	200,700	197,540
Taux de natalité (%)	1.57	1.55	1.53	1.55	1.55	1.53	1.51	1.50	1.51	1.50	1.53
Taux de mortalité (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.70	0.71	0.70	0.70	0.71	0.71
Taux d'accroissement naturel (%)	0.84	0.83	0.81	0.84	0.83	0.83	0.80	0.80	0.80	0.79	0.82
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	89,200	88,200	84,300	111,720
Émigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	43,500	49,000	49,600	47,200	47,700	52,620
Migration nette	85,000	53,500	22,800	57,400	97,900	85,100	72,100	39,600	41,000	36,600	59,100
Taux de migration nette (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.35	0.29	0.16	0.16	0.14	0.25
Accroissement démographique annuel total (1)	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	290,500	270,800	238,800	242,400	237,400	261,730
Résidu (2)	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,380	5,100	0	0	0	0	5,040
Taux d'accroissement dém. (%)	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.20	1.10	0.95	0.96	0.93 (3)	1.09
% d'accroissement annuel attribuable à l'accroissement naturel	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	69.0	73.4	83.4	83.0	84.5	76.1
% d'accroissement annuel attribuable à la migration nette	31.0	20.7	10.1	21.5	31.6	29.3	26.6	16.6	16.9	15.4	22.0
% d'accroissement annuel attribuable au nombre résiduel	-1.4	4.7	5.4	4.5	4.0	1.7	-	-	-	-	1.9
Taux de fécondité total	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	1.694	1.680	1.686	5.0.	1.740

(1) Accroissement total = $P_{x+1} - P_x$.

(2) Nombre résiduel: accroissement démographique annuel total entre le recensement de 1976 et celui de 1981, moins la somme de (1) l'estimation intercensitaire de l'accroissement naturel et (11) l'estimation de l'immigration nette. Ainsi, le résidu intervient pour les "erreurs en fin de période" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensitaire de l'accroissement démographique annuel total pour cette période de cinq ans.

(3) Population le 1er janvier 1986: 25,501,200.

Source: Division de la démographie, Statistique Canada.

*Données définitives de 1976 à 1984 et données provisoires pour 1985.

VII. CONSIDÉRATIONS DÉMOGRAPHIQUES

L'automne dernier, lorsqu'il a annoncé l'augmentation modérée et contrôlée des niveaux d'immigration pour 1986 et 1987, le gouvernement a indiqué que cet accroissement contribuerait à prévenir un fléchissement de la population canadienne qui, selon les projections, devrait survenir peu après la fin du siècle. Il est ressorti des consultations menées cette année auprès des gouvernements provinciaux et territoriaux, de groupes du secteur privé, d'organismes bénévoles et d'universitaires que le public s'intéresse de plus en plus à l'avenir démographique du Canada et au recours à l'immigration pour répondre aux besoins démographiques à long terme.

Au mois de mai, M. Jake Epp, ministre de Santé nationale et Bien-être social, a annoncé qu'une étude de trois ans était mise sur pied en vue d'examiner l'évolution démographique et son incidence sur la politique économique et sociale. Un rapport sur cette étude sera présenté au Cabinet au plus tard le 31 mars 1989 et portera sur les changements qui risquent de survenir dans la taille, la structure et la répartition de la population canadienne d'ici 2025 et sur ce que ces changements pourraient signifier pour la vie sociale et économique du Canada. Une mention spéciale est faite de l'immigration dans deux éléments du champ d'application de cette étude :

° examiner et évaluer le rapport qui existe entre l'accroissement démographique et la croissance économique prévus, y compris les avantages et les coûts à long terme de l'immigration et de l'émigration pour le Canada;

° examiner la répercussion que l'immigration au Canada aura sur la répartition géographique de la population, l'accroissement de la population urbaine, suburbaine et rurale, et le marché du travail canadien.

Il est prévu qu'un premier rapport sera présenté à la fin de l'année civile actuelle. Ce rapport donnera un résumé des premières conclusions, établira les principales questions qu'il explorera et exposera le plan de recherche et de consultation qu'il suivra. Ces résultats seront utilisés, s'il y a lieu, au cours de l'examen de 1987 des niveaux d'immigration pour 1988 et au-delà.

Fondement de la planification annuelle

On a demandé aux participants aux consultations de 1986 d'exprimer leurs vues sur l'adoption éventuelle de l'année financière plutôt que de l'année civile comme fondement de la planification des niveaux d'immigration. Comme aucune préférence marquée n'a été indiquée en faveur de ce changement, la planification continuera de se faire en fonction de l'année civile. Ainsi, il n'y aura pas d'écart entre les ensembles de données publiés, ce qui facilitera les analyses du Programme par les chercheurs et par d'autres.

Universitaires

Quelque 40 universitaires canadiens, spécialistes des questions relatives à l'immigration, ont été invités à participer aux consultations. En outre, un groupe d'universitaires choisis ont pris part, avec des représentants de la CEIC, à une réunion spéciale tenue en février 1986 par l'Institut de recherche politique sur des questions relatives à l'immigration et à la population.

Les universitaires étaient tous sans exception favorables à la politique visant à mettre fin à la tendance à la baisse du mouvement d'immigration. Un accroissement modéré et contrôlé continu des niveaux d'immigration leur semblait souhaitable et nécessaire afin de favoriser la stabilité démographique. Les participants ont également approuvé l'initiative prise par le gouvernement d'étudier les questions démographiques au Canada. Ils ont appuyé l'augmentation des niveaux d'immigration parce qu'ils étaient d'avis que les immigrants contribuent au développement économique du Canada en raison de leur participation positive au marché du travail et, en particulier, de la possibilité de création d'emplois par les gens d'affaires immigrants.

Les universitaires ont exprimé l'avis que les répercussions démographiques à long terme justifient l'accroissement des niveaux d'immigration étaient bien plus importantes que les répercussions immédiates ou à court terme pour le marché du travail. Ils ont, entre autre chose, proposé les mécanismes suivants pour promouvoir cette approche : la sélection axée sur l'âge, un niveau cible constant de travailleurs sélectionnés sans tenir compte des fluctuations du marché du travail canadien, une liste élargie des professions ouvertes aux immigrants indépendants, un recours accru à la formule de l'admission conditionnelle pour les gens d'affaires immigrants et la modification des critères de sélection pour mettre en valeur les qualités personnelles et la possibilité d'adaptation au marché du travail.

exécute de façon à ne pas compromettre la priorité accordée aux membres de la catégorie de la famille ni les intérêts du monde des affaires canadien.

Organismes non gouvernementaux régionaux

Les représentants des groupes régionaux, locaux et communautaires ont été invités à participer à des réunions régionales afin d'exprimer leurs vues sur les futurs niveaux d'immigration, sur certains aspects du Programme d'immigration et sur le processus de consultation lui-même. En tout, 15 réunions régionales ont eu lieu auxquelles ont participé quelque 170 organismes représentant des groupes au service des réfugiés, des groupes confessionnels, ethnoculturels, des groupes s'occupant de questions économiques, des groupes d'universitaires et du monde des affaires. Étant donné l'envergure de cette représentation, aucun consensus général n'a été établi sur aucun sujet donné; toutefois, dans certains groupes, on en est arrivé à un accord relatif.

Presque tous appuyaient l'idée d'augmenter les niveaux d'immigration, mais les vues divergeaient quant au rythme de croissance et à l'importance relative à donner aux diverses catégories. En règle générale, les organismes se sont entendus pour dire que le Canada peut accueillir plus d'immigrants, mais ils ont estimé que le nombre annuel d'immigrants devrait cadrer avec la conjoncture économique.

Les réfugiés et les autres personnes défavorisées ont reçu l'appui général d'un nombre important d'organismes. Cependant, on a soulevé des questions quant à l'aptitude de ces personnes à s'établir au Canada en raison de leur manque de qualification professionnelle ou de connaissance des langues officielles.

La plupart des organismes ont également reconnu l'importance de la catégorie de la famille et la nécessité pour les membres de la proche famille d'être réunis plus rapidement. Certains organismes ont demandé que soit élargie la définition actuelle de "catégorie de la famille". De façon générale, la réaction à l'égard de l'immigration des gens d'affaires a également été positive.

" Le niveau de planification de l'immigration prévu pour 1987; la fourchette de planification qui conviendrait pour chacune des composantes du mouvement d'immigration.

En outre, des représentants de 15 organisations d'employeurs à l'échelle nationale ont assisté à des réunions spéciales tenues à Toronto et à Ottawa en juin.

La plupart des organisations qui ont répondu ont généralement souscrit de façon ferme au principe d'une croissance modérée et contrôlée des niveaux d'immigration et ont soutenu que l'immigration représente un avantage économique véritable pour tous les Canadiens, surtout à moyen et à long terme, en accroissant les réserves de capitaux et en créant des emplois. On a également soutenu qu'une augmentation modérée et contrôlée des niveaux d'immigration n'occasionnerait pas de perturbation du marché du travail à court terme et qu'il faut tenir compte des avantages économiques à moyen et à long terme de l'immigration.

Les répondants qui ont examiné les liens entre les niveaux d'immigration, d'une part, et la taille et la structure futures de la population canadienne, d'autre part, ont généralement été d'avis que le fléchissement de celle-ci, qui est prévu pour la fin du siècle, n'est pas souhaitable et que les répercussions démographiques à long terme sont relativement plus importantes que les considérations d'ordre économique immédiates ou à court terme. Dans certains cas, les répondants ont estimé que l'accroissement des niveaux d'immigration se produit trop lentement et que le gouvernement devrait au moins essayer d'atteindre le niveau supérieur de la fourchette de planification, soit 125,000, peut-être en appliquant avec plus de souplesse les critères de sélection.

Les répondants ont plutôt formulé des observations générales sur les composantes du mouvement et souligné l'importance de la réunion des familles et de l'immigration des réfugiés ainsi que des personnes dont le cas comporte des considérations d'ordre humanitaire. Ils ont également exprimé l'avis que le programme d'immigration des gens d'affaires devrait être

VI. CONSULTATIONS

Gouvernements provinciaux et territoriaux

L'article 7 de la Loi sur l'immigration prescrit que le Ministre doit consulter les gouvernements provinciaux sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail avant d'annoncer les futurs niveaux d'immigration au Parlement. Ces dernières années, les gouvernements territoriaux ont également été invités à présenter leurs vues sur l'immigration future au Canada.

La plupart des gouvernements provinciaux et territoriaux continuent de favoriser la politique du gouvernement fédéral visant à accroître l'immigration de façon modérée et contrôlée en mettant l'accent sur un accroissement de la catégorie des immigrants indépendants; en outre, certains gouvernements ont souligné la nécessité de prendre soigneusement en considération les tendances et les besoins démographiques. Tous les gouvernements consultés ont aussi vivement appuyé l'augmentation de l'immigration des gens d'affaires.

Les gouvernements provinciaux et territoriaux n'ont pas exprimé d'options bien arrêtées à propos de la possibilité d'adopter l'année financière plutôt que l'année civile comme fondement de la planification des niveaux d'immigration, mais certaines provinces ont indiqué qu'elles accepteraient éventuellement ce changement.

Organismes non gouvernementaux nationaux

Plus de 150 organismes non gouvernementaux nationaux représentant des groupes ethnoculturels, des groupes à but humanitaire, des groupes d'employeurs, d'employés et de spécialistes ont été invités à exprimer leurs vues sur les futurs niveaux d'immigration, en particulier sur les questions suivantes :

" la politique actuelle visant à accroître les niveaux d'immigration d'une manière modérée et contrôlée;

° L'importance accordée de nouveau à la collaboration multilatérale et bilatérale des pays sources européens et des pays d'accueil européens.

A la réunion du mois de mai, le Canada a exprimé l'opinion selon laquelle les pays de l'OCDE évoluent de façon radicale et se rendent compte de l'importance actuelle et future des questions relatives à la migration. Il se pourrait que cette évolution nécessite l'adoption de nouvelles mesures administratives collectives à mesure que le 21^e siècle approche. Le Canada continuera de prendre part et de donner son appui aux activités actuelles de l'OCDE qui visent à examiner et à élaborer des réponses internationales aux questions relatives à la migration.

V. SITUATION INTERNATIONALE

On reconnaît que la politique et les pratiques du Canada en matière d'immigration, y compris la politique relative aux réfugiés, doivent être conçues et mises en oeuvre en tenant compte de la situation internationale en ce qui touche aux tendances et aux pressions qui se manifestent au regard de la migration. On estime que de 70 à 80 millions de personnes, à l'échelle mondiale, se déplacent et que de 10 à 15 millions d'entre elles sont des réfugiés. Au cours des dernières années, le Canada a participé aux travaux de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et collaboré avec le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) pour chercher des façons de résoudre, à l'échelle internationale, les questions relatives à la migration mondiale.

En mai dernier, le Canada a pris part à une conférence de l'OCDE portant sur l'avenir de la migration, et la réunion revêtait une importance telle que la délégation canadienne était dirigée par le ministre d'Etat à l'Immigration qui a présenté une formule visant à accroître la collaboration et les efforts des pays de l'OCDE en matière de planification et de régulation des mouvements migratoires. Les ministres de sept autres pays d'accueil d'immigrants ont également dirigé leurs délégations nationales. C'est ainsi que l'OCDE s'écarte, en matière de migration, de son approche traditionnelle axée sur le marché du travail européen pour mettre l'accent sur les domaines suivants :

° Les répercussions à long terme de la solidarité croissante des pays de l'OCDE concernant les tendances et les politiques futures relatives à la migration;

° Les causes et les conséquences de la migration illégale (admission, séjour et emploi) ainsi que les réactions gouvernementales qui s'imposent à cet égard sur le plan politique;

° Les moyens d'intégrer les populations de migrants dans les pays membres tant européens que non européens;

par des groupes du secteur privé. Aux fins de la planification, un nombre de 5,000 a été indiqué. Il convient également de souligner que, chaque année, le Canada admet des personnes qui, même si elles ne sont pas des réfugiés, sont acceptées en vertu de critères moins stricts par suite de leurs besoins spéciaux. Le nombre de personnes qui pourraient être admises est fonction de la nature et de l'ampleur de situations particulières qui peuvent se présenter dans d'autres pays. Selon l'expérience de l'année dernière, la fourchette pour 1987 aux fins de la planification est de 5,000 à 8,000.

(vi) Autres régions

Les perspectives régionales exposées ci-dessus comportent toutes une certaine marge de manoeuvre qui peut facilement se révéler insuffisante en cas de difficultés majeures dans une ou plusieurs parties du monde. C'est pour cette raison que le plan annuel concernant les réfugiés prévoit, pour la deuxième année consécutive, une réserve afin de pouvoir admettre un certain nombre de réfugiés en vue du rétablissement ainsi que les ressources nécessaires à cette fin. Si la situation dans les régions empire, on peut puiser dans cette réserve pour accroître la capacité d'accueil de réfugiés.

(vii) Réserve financée de gestion

Cette réserve représente un certain nombre de réfugiés qu'il est prévu d'admettre aux fins de rétablissement, nombre qui est réparti au cours de l'année de planification en réponse à des demandes imprévues au regard des objectifs établis pour les régions.

Plan de 1987 concernant les réfugiés

Pour les raisons exposées ci-dessus, le plan annuel du Canada aux fins du rétablissement des réfugiés aidés par le gouvernement est maintenu à 12,000. La répartition selon les régions, qui n'est pas changée par rapport à 1986, figure au tableau suivant.

RÉPARTITION DES RÉFUGIÉS AIDÉS PAR LE GOUVERNEMENT - 1987

Europe de l'Est	3,100
Asie du Sud-Est	3,200
Amérique latine	3,200
Afrique	1,000
Moyen-Orient	900
Autres régions du monde	300
Réserve financée de gestion	300
TOTAL	12,000

Parrainage du secteur privé

Il faut noter que, outre les 12,000 réfugiés aidés par le gouvernement qu'il est prévu d'admettre en 1987 en vue du rétablissement, le gouvernement acceptera également un nombre sans limite de réfugiés parrainés

Les gouvernements africains font encore face à l'un des plus grands problèmes mondiaux de réfugiés, et c'est à leur honneur que l'asile temporaire en attendant le rapatriement demeure une option valable. Néanmoins, le rétablissement d'un nombre limité de personnes, en particulier celles qui ont besoin de protection initiale, est une nécessité réelle. Le nombre de réfugiés que le Canada a accueillis, qu'ils aient été aidés par le gouvernement ou parrainés par des groupes du secteur privé, a progressivement augmenté au cours des dernières années.

(iv) Afrique

On prévoit que le programme de rétablissement du Canada continuera de mettre en lumière la situation des réfugiés d'origine urbaine qui se trouvent dans la Sud de l'Afrique et dans la péninsule des Somalis. Ces réfugiés ont peu de possibilités de s'intégrer sur place et, souvent, ils ne sont pas autorisés à travailler. Bon nombre d'entre eux ne sont pas admissibles dans les pays voisins et ils peuvent être la cible d'attaques par les forces de sécurité du pays qu'ils ont fui, lesquelles font des incursions à travers la frontière.

(v) Moyen-Orient

Les querelles politiques et confessionnelles qui ébranlent le Moyen-Orient continuent de créer des besoins en matière de rétablissement en réponse auxquels continuent d'être exécutées en faveur des réfugiés des programmes ordinaires assortis de mesures spéciales. Jusqu'à maintenant, le Canada a concentré son action sur la sélection de membres des minorités en provenance de l'Iran, mais il est évident que certains membres des groupes majoritaires ont besoin d'être réétablis, opinion que partage le HCR. Il est nécessaire de sélectionner des femmes qui sont considérées par le régime actuel comme étant corrompues par les mœurs occidentales et qui, de ce fait, font l'objet de persécutions. Leur situation est encore plus précaire lorsqu'elles se trouvent dans des pays voisins d'asile temporaire où elles peuvent faire l'objet de persécutions.

Un nombre croissant de pays hésitent à secourir les réfugiés en mer si ces derniers ne peuvent être réétablis dans des pays d'accueil de réfugiés. Le Canada participe activement à l'exécution de programmes tels que DISERO (Offres garanties de réétablisement en faveur des rescapés de la mer) et RASRO (Programme commun de réinstallation des sauvetages en mer) qui visent à favoriser les sauvetages en mer. En poursuivant nos activités en Asie du Sud-Est, nous confirmons de nouveau notre engagement vis-à-vis des pays de premier asile de la région. Par ailleurs, il se peut que les mesures que nous prenons contribuent également à persuader les pays de la région à offrir des solutions à l'échelle locale aux réfugiés pour qui le réétablisement en dehors de la région n'est pas une option valable. Grâce à sa participation, le Canada offre également la possibilité à des parents ou à des groupes du secteur privé de parrainer des Indochinois, le nombre des réfugiés admis selon cette formule n'est donc pas inclus dans le nombre de réfugiés que le gouvernement prévoit admettre.

(iii) Amérique latine

L'intérêt que les Canadiens manifestent à l'égard des réfugiés de cette région se concentre principalement sur les nations turbulentes de l'Amérique centrale. Le destin des gouvernements régionaux étant changeant, n'importe quel pays peut facilement devenir une source de réfugiés, et cette situation peut nuire à ceux qui sont déjà des réfugiés dans les pays limitrophes. Il sera encore demandé au Canada d'accepter les Salvadoriens qui risquent d'être renvoyés contre leur gré des Etats-Unis en Amérique centrale.

Le HCR s'oppose au réétablisement de grande envergure des réfugiés en provenance de cette région parce que ce n'est pas de première nécessité et parce que bon nombre de personnes ne peuvent être aidées par ce moyen. Par ailleurs, l'opinion publique au Canada appuie vivement le point de vue selon lequel nous devrions jouer un rôle de chef de file dans la région à l'égard des personnes pour lesquelles le rapatriement ou le réétablisement à l'échelle locale ne constituent pas des solutions valables.

Les récentes augmentations du nombre de personnes cherchant un refuge et la réduction des possibilités de rétablissement ont eu tendance à inciter les gouvernements de ces pays à contrôler davantage les mouvements de réfugiés. En 1985, 12,889 Européens de l'Est sont arrivés dans des pays d'asile en Europe de l'Ouest. Au cours de la même période, 7,363 Européens de l'Est se sont rétablis dans des tiers pays. Le fait de maintenir l'engagement du Canada à accueillir des réfugiés des pays traditionnels de premier asile temporaire contribuera à améliorer le sort des réfugiés dans les camps et permettra à ces pays de maintenir leur politique d'accueil.

(11) Asie du Sud-Est

Même si plus de 1.5 million de personnes originaires de l'Asie du Sud-Est ont pu être rétablies au cours de la dernière décennie, il reste néanmoins environ 155,000 autres réfugiés dans les pays de premier asile de cette région. Le nombre de réfugiés de la mer arrivant du Vietnam s'est stabilisé, ce qui est en partie attribuable à un programme ordonné d'immigration des ressortissants du Vietnam vers l'Europe, l'Amérique du Nord et l'Australie, quoiqu'il y ait eu une certaine diminution du nombre de personnes autorisées à quitter le Vietnam en 1986 en raison de difficultés de part et d'autre dans les relations entre ce pays et les États-Unis. On a effectivement stoppé l'arrivée de nouveaux réfugiés du Cambodge en bloquant la frontière thaïlando-cambodgienne; cependant, plus de 200,000 Khmers ayant obtenu temporairement refuge à cette frontière par suite de l'offensive vietnamienne de la saison sèche en 1985 se trouvent toujours au même endroit.

De l'avis des principaux pays de rétablissement, la plupart des réfugiés laotiens, membres des tribus montagnardes, et un bon nombre des Khmers et des Laotiens qui se trouvent en Thaïlande ne devraient pas être rétablis parce que le rapatriement volontaire de certains et l'établissement d'autres dans la région constituent des solutions plus valables. Si l'on retranche ces groupes du nombre total de réfugiés qui se trouvent dans la région, il reste quelque 60,000 personnes déplacées, plus des nouveaux arrivants en provenance du Vietnam, pour qui le rétablissement dans les pays d'accueil de réfugiés est une priorité.

Le HCR a demandé instamment au Canada de s'employer spécialement à aider les réfugiés secourus en mer, les personnes qui sont depuis longtemps dans les camps en Asie du Sud-Est, les Iraniens, y compris ceux qui ne sont pas membres de minorités religieuses, les personnes handicapées et celles dont l'état de santé est précaire. Aussi, le plan de 1987 tient-il compte de ces groupes spéciaux.

Analyse par région

(i) Europe de l'Est

Au cours des dernières années, le nombre de réfugiés venant de l'Europe de l'Est à régulièrement diminué, si l'on fait exception de l'exode des Polonais après l'imposition de la loi martiale en Pologne. La réponse du Canada a toujours été fonction du besoin de rétablissement, comme le reflétaient les sentiments et l'intérêt exprimés par les Canadiens. Par conséquent, le nombre prévu pour 1986 était de 3,200 par rapport à un sommet de 6,000 en 1982.

Au cours de 1985, le nombre de réfugiés arrivant en Europe de l'Ouest a légèrement augmenté, ce qui était en partie attribuable à des problèmes chroniques sur les plans économique et social en Europe de l'Est. Il y a eu augmentation du nombre de réfugiés dans tous les pays européens de premier asile temporaire : l'Autriche, la Grèce, la Yougoslavie et l'Italie, chacun de ces pays maintenant une politique de "porte ouverte" et accueillant un nombre de réfugiés bien supérieur à ce qu'il est en mesure d'absorber. Aussi, le Canada a-t-il pour politique d'aider ces pays en acceptant des réfugiés aux fins de rétablissement permanent.

Le programme canadien en faveur des réfugiés vise avant tout les personnes qui ont légitimement besoin de se rétablir dans un tiers pays; il s'agit de personnes qui ne peuvent être rapatriées (de leur plein gré) ou ne peuvent s'établir dans des pays de premier asile. Malgré l'agitation incessante dans plusieurs parties du monde au cours de l'année dernière, le nombre de nouveaux réfugiés qui doivent être rétablis n'a que peu augmenté. Cette situation a donné un certain répit à la communauté internationale qui a ainsi pu chercher des solutions durables, mais elle n'a pas réduit les pressions exercées sur les pays de rétablissement pour qu'ils continuent d'accueillir autant de réfugiés.

C'est en raison de problèmes économiques que divers pays occidentaux ont réduit le nombre de réfugiés qu'ils acceptent aux fins de rétablissement; ainsi, plus de réfugiés doivent demeurer plus longtemps dans des camps temporaires dans les pays de premier asile. Comme la proportion des réfugiés qui sont dans ces camps depuis longtemps augmente, ces pays sont moins disposés à offrir le premier asile. En outre, plus un réfugié demeure longtemps dans un camp, plus il est probable que la seule solution sera le rétablissement dans un tiers pays.

Il faut donc que le nombre de réfugiés parrainés par le gouvernement en 1987 soit le même qu'en 1986, soit 12,000. Ce nombre reflète la situation statique, même si elle est insatisfaisante, du problème des réfugiés dans le monde. Le plan de 1987 concernant les réfugiés établit un équilibre indispensable entre des éléments comme la capacité d'accueil du fédéral, la position de chaque province, les vues du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés ainsi qu'une vaste synthèse de l'opinion publique sur le degré d'engagement du Canada à cet égard.

IV. PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS

Médaille Nansen

En 1986, la médaille Nansen a été décernée au peuple canadien. Cette médaille est attribuée chaque année en reconnaissance de contributions exceptionnelles dans les domaines de la protection et de l'assistance aux réfugiés. Le 13 novembre 1986, Mme Jeanne Sauvé, gouverneur général, recevra la médaille au nom du peuple canadien.

L'attribution de cette récompense a été annoncée par M. Jean-Pierre Hocké, haut commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (HCR). Cette médaille porte le nom du Dr Fridtjof Nansen, savant et explorateur de l'Arctique qui, il y a plus de 65 ans, était devenu le premier haut commissaire de la Société des Nations pour les réfugiés.

Habituellement, cette médaille est décernée à une personne en témoignage de sa contribution ou à titre de représentant d'un organisme ou d'une nation dont on veut souligner la contribution, cependant le comité chargé d'accorder cette récompense a considéré que, "compte tenu des dimensions et de la diversité du Canada ainsi que de l'oeuvre remarquable réalisée en faveur des réfugiés, tant au niveau national que provincial, par des individus ou par des groupes, des organisations et des autorités représentant un large éventail politique, linguistique, culturel social et religieux, il eût été injuste de désigner un individu ou un groupe plutôt qu'un autre."

A l'occasion de la présentation de cette médaille, on compte établir un projet en faveur des réfugiés dont les détails seront annoncés au terme des pourparlers que le gouvernement canadien aura avec le HCR.

Selon une analyse préliminaire de l'immigration des gens d'affaires en 1985, 2,136 visas ont été délivrés à des entrepreneurs et à des travailleurs autonomes qui ont déclaré des fonds d'une valeur totale de \$1.2 milliard qui serviraient à créer quelque 9,715 emplois pour des Canadiens. Par comparaison, 2,094 visas ont été délivrés en 1984 pour des fonds déclarés de \$817.1 millions qui serviraient à créer quelque 8,271 emplois. Par rapport à 1984, l'augmentation du nombre de visas délivrés en 1985 à des gens d'affaires immigrants a été modeste, cependant celle des fonds déclarés, soit 45.8 %, a été considérable.

L'année de mise en oeuvre du programme d'immigration élargi et amélioré pour les gens d'affaires et l'engagement continu du gouvernement fédéral à l'égard de cette forme hautement avantageuse de développement économique ont abouti à d'autres améliorations qui permettront de faire ressortir davantage la contribution de gens d'affaires de l'étranger à la prospérité du Canada. Au terme de pourparlers avec les gouvernements provinciaux et d'autres intervenants, on a déterminé qu'il y avait lieu de rendre la catégorie des investisseurs plus souple en prévoyant l'admission conditionnelle des membres de ce groupe comme c'est actuellement le cas pour les entrepreneurs. Par conséquent, le Règlement sur l'immigration sera modifié afin de permettre à des investisseurs qualifiés de venir au Canada à titre d'immigrant à condition que, dans un délai précis, ils prennent un engagement financier ferme à l'égard d'un projet acceptable. Cette façon de procéder permettra à des investisseurs de faire des choix selon une formule souple. Une deuxième modification du Règlement permettra d'élargir la définition d'"entrepreneur" pour tenir explicitement compte de l'expérience pertinente des requérants.

Il n'y aura pas que ces "mises au point" : la formule elle-même fera l'objet d'un réexamen minutieux au printemps de 1987 dans le cadre de la révision générale des niveaux d'immigration pour 1988 et les années suivantes. On analysera cette formule afin d'évaluer les résultats des améliorations apportées au cours de 1986 ainsi que les possibilités d'un rendement satisfaisant en 1987. De plus, on s'assurera qu'elle pourra répondre au besoin de 1988 et des années suivantes. Cette révision prévue au printemps de 1987 mise, entre autres, à garantir que toutes les modifications nécessaires sont apportées au moment voulu pour tenir compte des délais inévitables dans leur mise en oeuvre complète.

Gens d'affaires immigrants

Le 1er janvier 1986 a été adopté un ensemble de mesures exhaustives visant à améliorer les possibilités pour les gens d'affaires immigrants de contribuer à la croissance économique du Canada grâce à l'élargissement des réserves de capitaux d'investissement et à la création de débouchés pour les citoyens et résidents permanents du Canada. L'établissement d'une sous-catégorie d'"investisseurs" qui venait s'ajouter à celles des entrepreneurs et des travailleurs autonomes pour compléter la catégorie des gens d'affaires immigrants a été la plus importante de ces mesures. En raison des délais de mise en oeuvre, les effets de ces mesures -- y compris la participation des gouvernements provinciaux -- ne se feront pas pleinement sentir avant 1987. Cependant, les indications préliminaires sont très prometteuses puisque toutes les provinces participent maintenant au programme de recrutement des investisseurs et que la plupart des projets approuvés par celles-ci concernent les secteurs du tourisme, de la fabrication et du logement. De plus, plusieurs syndicats privés de placement ont déjà amassé tous les fonds nécessaires; deux d'entre eux ont réuni des capitaux de l'ordre de \$12 millions qui seront consacrés à des projets créateurs d'emplois.

III. COMPOSANTE À CARACTÈRE ÉCONOMIQUE

Travailleurs sélectionnés

Travailleurs sélectionnés s'entend des requérants principaux destinés au marché du travail dans la catégorie des immigrants indépendants, à l'exception des gens d'affaires immigrants (entrepreneurs, investisseurs, et travailleurs autonomes), des retraités et des personnes admises en vertu de mesures spéciales à caractère humanitaire. Le 1^{er} janvier 1986, on a levé la restriction qui visait les travailleurs sélectionnés non munis d'un emploi réservé, et 100 groupes de professions ont été "ouverts" à des immigrants bien qualifiés afin de stimuler la croissance et le développement économiques. La nouvelle formule révisée de sélection des immigrants ("système de points") adoptée au début de 1986 a aussi permis de répondre à des besoins sociaux et démographiques. Elle comprend un facteur de contrôle des niveaux qui permet d'atteindre le nombre voulu d'immigrants, grâce, entre autres, à une mesure de sélection selon laquelle les requérants ayant des parents au Canada reçoivent plus de points. D'après les données provisoires pour les six premiers mois de 1986, environ 44 % des requérants admissibles avaient des parents au Canada.

A compter d'aujourd'hui, deux autres changements sont apportés. La liste des groupes de professions ouvertes est modifiée par l'addition de 32 professions qu'on juge en mesure d'absorber des travailleurs immigrants selon les conditions actuelles et prévues du marché du travail et par la suppression de 13, ce qui porte le nombre de groupes de professions ouvertes à 119. Ensuite, le nombre de points d'appréciation attribués au facteur "contrôle des niveaux" (facteur démographique) dans la formule de sélection passe de 5 à 10, ce qui permettra à un plus grand nombre de requérants d'être admissibles et au gouvernement d'atteindre le niveau plus élevé fixé pour les travailleurs sélectionnés en 1987. Il faut noter que la liste des groupes de professions ouvertes continuera comme auparavant de faire l'objet d'un réexamen mutuel à chaque trimestre et, au besoin, d'être modifiée.

II. COMPOSANTE CATEGORIE DE LA FAMILLE

La réunion des familles demeure la pierre angulaire du Programme d'immigration du Canada. Le gouvernement fédéral accepte les demandes présentées par des parrains admissibles déjà au Canada en faveur de membres de leur famille immédiate à l'étranger à condition que ces éventuels immigrants aient bonne réputation et soient en bonne santé, ce qui est exigé de tous les immigrants admis au Canada. Le chiffre prévu (au chapitre I) de 45,000 pour la composante catégorie de la famille en 1987 est déterminée en fonction de la demande prévue et ne constitue ni une cible, ni un quota, ni un plafond. De 1981 à 1985, la catégorie de la famille représentait entre 40 % et 55 % de l'ensemble du mouvement annuel. Si l'on ajoute aux immigrants de la catégorie de la famille les conjoints et autres personnes à charge des immigrants d'autres catégories, presque 75 % de tout le mouvement d'immigration de 1985 était constitué de membres de la famille immédiate.

Il y a un an, on avait demandé au Comité permanent de la Chambre des communes chargé du travail, de l'emploi et de l'immigration d'étudier le traitement des cas de la catégorie de la famille afin d'en simplifier davantage les formalités administratives pour ainsi réduire les délais de traitement. Le rapport exhaustif du Comité contenait une vaste gamme de recommandations dont certaines ont déjà été mises en oeuvre ou sont à l'étude. Tous les renseignements à ce sujet figurent dans la réponse du gouvernement fédéral au rapport du Comité permanent qui a été déposé en octobre 1986. Parmi les améliorations apportées, citons des formalités plus rapides et plus simples, dans les Centres d'immigration du Canada, pour les parrains éventuels. En outre, on envoie dorénavant par télex aux bureaux d'immigration à l'étranger les renseignements relatifs aux demandes de parrainage approuvées pour les conjoints et les enfants à charge. Quant aux recommandations du Comité permanent sur la redéfinition de la catégorie de la famille, elles seront analysées soigneusement, conformément à la réponse du gouvernement déposé en octobre 1986, au cours de la révision des niveaux d'immigration pour 1988 et les années suivantes, révision qui débutera au printemps de 1987.

LE NIVEAU D'IMMIGRATION DE 1987 ET LA TAILLE PRÉVUE DE SES COMPOSANTES

Composantes

Catégorie de la famille.....	45,000
Réfugiés et membres des catégories désignées.....	17,000
Personnes admises pour des raisons humanitaires (mesures spéciales).....	5,000 — 8,000
Travailleurs sélectionnés :	
Requérants principaux.....	17,000 — 20,000
Conjoints et personnes à charge.....	17,000 — 21,000
Gens d'affaires immigrants :	
Requérants principaux.....	4,000
Conjoints et personnes à charge.....	8,000
Retraités.....	2,000
TOTAL.....	115,000 — 125,000

* Comprend 12,000 réfugiés parrainés par le gouvernement et un nombre
estimatif de 5,000 réfugiés parrainés par le secteur privé.

Sociales -- Le niveau d'immigration prévu pour 1987 s'harmonise parfaitement avec les traditions du Canada au chapitre de la justice sociale et de l'équité (en réunissant les familles) ainsi qu'à celui des sentiments humanitaires à l'égard des personnes déplacées ou persécutées (en offrant aux réfugiés et à d'autres victimes de bouleversements et de l'oppression la protection et la possibilité de se rétablir). En outre, une augmentation modérée de l'immigration cadre entièrement avec le développement et l'enrichissement continu de la mosaïque culturelle du Canada, qui féconde la vie sociale et culturelle de toutes les régions de notre pays.

Démographiques -- Les augmentations modérées et contrôlées du nombre d'immigrants en 1986 et en 1987 contribueront à prévenir le fléchissement prévu de la population du Canada qui pourrait s'amorcer au début du siècle prochain ou peu après si le taux de fécondité demeure inférieur au taux de remplacement et si l'immigration nette (immigration totale moins émigration) n'est pas augmentée. À l'heure actuelle, on étudie soigneusement dans le cadre d'une étude démographique de trois ans les effets que l'immigration pourrait avoir à l'avenir sur la taille, le taux de croissance, la répartition géographique et la structure de la population ainsi que ses répercussions sur les politiques économiques et sociales. Pour ce qui concerne cette étude effectuée sous la direction de M. Jake Epp, ministre de Santé et Bien-être social Canada, un rapport préliminaire devrait être prêt vers la fin de 1986. Le rapport final, qui doit être présenté au Cabinet au plus tard le 31 mars 1989, pourrait aussi servir à l'élaboration de la politique d'immigration pour le reste du siècle. D'ici là toutefois, il est essentiel de ne pas perdre un temps précieux avant le début du fléchissement prévu de la population; aussi, cette augmentation du mouvement d'immigration constituera une mesure temporaire pour prévenir ou retarder un tel fléchissement.

Les composantes du niveau d'immigration prévu pour 1987, soit de 115,000 à 125,000, sont précisées plus bas. Il faut répéter que le gouvernement fédéral compte bien s'employer à atteindre la partie supérieure de la fourchette.

I. LE NIVEAU D'IMMIGRATION DE 1987 ET SES COMPOSANTES

Il y a un an, dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement le 31 octobre 1985, le gouvernement fédéral annonçait une politique d'augmentation modérée et contrôlée de l'immigration au cours des années civiles 1986 et 1987. La fourchette de planification annoncée pour 1987 était de 115,000 à 125,000. Le gouvernement confirme aujourd'hui cette fourchette et précise les niveaux de planification pour les diverses composantes du mouvement; il souhaite ainsi souligner que les raisons qui sous-tendent une politique favorisant une augmentation modérée de l'immigration et qui avaient été données l'année dernière sont encore valables et qu'il s'emploiera en 1987 à atteindre la partie supérieure de la fourchette annoncée en réalisant la majeure partie de cette augmentation dans la catégorie des immigrants indépendants.

Les raisons de maintenir une politique d'augmentation modérée et contrôlée de l'immigration peuvent se résumer ainsi :

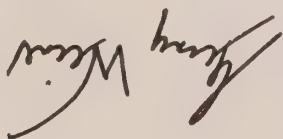
Économiques -- Même si le mythe populaire selon lequel "les immigrants prennent les emplois des Canadiens" persiste, on est de plus en plus sensibilisé au fait que les immigrants stimulent la croissance et le développement économique en favorisant l'accumulation de capitaux, en faisant augmenter la demande de services et de biens de consommation, en créant des emplois pour les travailleurs canadiens, en apportant les compétences et énergies dont le marché du travail a besoin et en élargissant les possibilités de recettes pour tous les ordres de gouvernement. Cette augmentation du mouvement d'immigration en 1987 sera surtout réalisée dans les catégories de la composante à caractère économique du mouvement.

TABLE DES MATIERES

I.	LE NIVEAU D'IMMIGRATION DE 1987 ET SES COMPOSANTES	1
II.	COMPOSANTE CATEGORIE DE LA FAMILLE	4
III.	COMPOSANTE A CARACTERE ECONOMIQUE	5
	Travailleurs sélectionnés.....	5
	Gens d'affaires immigrants.....	6
IV.	PLAN ANNUEL CONCERNANT LES REFUGIES	8
	Médaille Nansen.....	8
	Aperçu.....	9
	Analyse par région.....	10
	Plan de 1987 concernant les réfugiés.....	14
	Parrainage du secteur privé.....	14
V.	SITUATION INTERNATIONALE	16
VI.	CONSULTATIONS	18
	Gouvernements provinciaux et territoriaux.....	18
	Organismes non gouvernementaux nationaux.....	18
	Organismes non gouvernementaux régionaux.....	20
	Universitaires.....	21
	Fondement de la planification annuelle.....	22
VII.	CONSIDERATIONS DEMOGRAPHIQUES	23
VIII.	CONCLUSION	24

et équitable du Canada ainsi qu'avec ses usages en matière de justice sociale et s'harmonise avec le caractère multiculturel de notre pays. Enfin, le niveau d'immigration annoncé pour 1987 contribuera à maintenir un niveau de population équilibré d'ici à ce que nous connaissions les résultats de l'étude démographique commandée plus tôt cette année.

Le ministre d'Etat à l'Immigration

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Gerry Weiner", written in a cursive style.

Gerry Weiner

L'article 7 de la Loi sur l'immigration de 1976 dispose que

"Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre."

Dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement le 31 octobre 1985, on avait annoncé le niveau d'immigration et la taille de ses composantes pour l'année civile 1986 et indiqué que le gouvernement fédéral se proposait d'admettre de 115,000 à 125,000 immigrants au cours de l'année civile 1987. Le présent rapport confirme que le nombre d'immigrants prévus pour 1987 se situera entre 115,000 et 125,000, donne les chiffres prévus pour chacune des composantes du mouvement, précise la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer le niveau d'immigration de 1987 et résume les résultats des consultations menées auprès des gouvernements provinciaux et territoriaux, d'organismes non gouvernementaux et de particuliers.

Le nombre prévu d'immigrants pour 1987 représente une autre augmentation modérée et contrôlée du mouvement d'immigration, ce qui correspond à la position annoncée par le gouvernement fédéral selon laquelle un mouvement d'immigration à la hausse est souhaitable et nécessaire pour les raisons sociales, économiques et démographiques exposées dans le présent rapport. Ces raisons découlent du fait que le gouvernement estime toujours que l'immigration contribue à la croissance économique du Canada en favorisant l'apport de capitaux, la création d'emplois pour les Canadiens et une demande accrue des biens et de services par les consommateurs. En outre cette augmentation modérée cadre avec la traditionnelle attitude humanitaire

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1986
N° de cat. MP22-2/1987
ISBN 0-662-54764-0

1986

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement



1986

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement



CAI
MI
-A59



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1987

Canada

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1987

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Cat. No. MP22-2/1988

ISBN 0-662-55510-4

INTRODUCTION

Section 7 of the Immigration Act, 1976, requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

Two years ago, the federal government announced a policy of moderate, controlled growth in immigration levels for the calendar years 1986 and 1987. The announced immigration planning ranges were 105,000 to 115,000 for 1986 and 115,000 to 125,000 for 1987. The planning figure for 1987 was confirmed one year ago in the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels, when it was also announced that the emphasis in 1987 would be on achieving the high end of the announced range--i.e., about 125,000 immigrants.

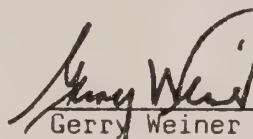
I am pleased to report that the two-year plan has been a success, and that current projections indicate that some 125,000 immigrants will indeed be admitted in 1987. The success of the policy of moderate, controlled growth in 1986 and 1987 is one reason that the federal government has committed itself to higher immigration levels for 1988. Another reason is the support which was expressed during the

1987 immigration levels consultations for a further expansion in landings. Such support reinforced the federal government's conclusions about the benefits which immigration will provide for all Canadians now and in the future, which are set out in the concluding section of this report.

In addition to announcing the 1988 immigration planning range of 125,000 to 135,000, along with its components, including the Annual Refugee Plan, this report also provides the federal government's response to a number of policy recommendations on family-related immigration contained in the ninth report of the Standing Committee of the House of Commons on Labour, Employment and Immigration. I am confident that the measures being taken by the government to enhance opportunities for family members to come to Canada will be welcomed as a reaffirmation that family reunification continues to be the cornerstone of Canada's immigration policy.

I would like to say a special word about the demographic impact of immigration. Canada's population will begin to decline shortly after the turn of the century if recent and current below-level fertility rates continue and if extremely low levels of net immigration (total immigration minus emigration) had been allowed to prevail. Concerns have also been expressed about the effect which Canada's aging population will have upon the ability of working-age people to provide pensions and other needed services to a growing population of retired people. These and related questions are being studied carefully by the special Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy being conducted under the direction of my colleague, the Honourable Jake Epp, Minister of National Health and Welfare. The

announced increase in immigration for 1988 will help to delay or deflect the onset of projected population decline, pending the results of the Demographic Review.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Gerry Weiner", is written over a horizontal line.

Gerry Weiner

Minister of State (Immigration)

CONTENTS

	<u>Page</u>
INTRODUCTION	[i]
I. THE IMMIGRATION LEVEL AND COMPONENTS FOR 1988	1
II. NEW OPPORTUNITIES FOR FAMILY MEMBERS	
Overview of the new measures	3
The Standing Committee's recommendations	3
Consultations	4
Considerations	5
Detailed response:	6
1. Parents with dependants	6
2. Unmarried children over 21	7
3. Adult brothers and sisters	7
4. Non-dependent sons and daughters	8
5. Priority processing within the Family Class	8
III. THE ANNUAL REFUGEE PLAN	
The global outlook	10
The Annual Refugee Plan	10
Private sponsorships and special measures	11
An overview by world area:	12
1. Eastern Europe	12
2. Southeast Asia	13
3. Latin America	14
4. Africa	15
5. The Middle East and West Asia	16
6. Other areas	16
7. Funded management reserve	17
IV. CONSULTATIONS	
Provincial and territorial governments	19
National non-governmental organizations	19
Regional, local, and community groups	20
Academics	21

V. INTERNATIONAL AND CANADIAN DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

International migration issues	22
Converging trends	23
Canada's role on the international scene	24
Canadian demographic considerations	25

VI. THE BENEFITS OF IMMIGRATION

1. Economic	28
2. Demographic	30
3. Social	32
4. Humanitarian	32
5. Cultural	33
6. International	33
Conclusion	33

I. THE IMMIGRATION LEVEL AND COMPONENTS FOR 1988

The success of the policy of moderate, controlled growth in immigration for the calendar years 1986 and 1987 provides a basis for continuing such a policy in 1988. The federal government has, accordingly, determined that 125,000 to 135,000 immigrants will be admitted to Canada next year, and that this movement will comprise the following components:

Family Class	50,000
Convention refugees and members of Designated Classes	21,000*
Humanitarian (Special Measures)	3,000- 6,000
Selected Workers:	
Principal applicants	18,000- 21,000
Spouses and other dependants	18,000- 22,000
Business immigrants:	
Principal immigrants	4,000
Spouses and other dependants	9,000
Retirees	2,000
TOTAL	125,000-135,000

*Includes 13,000 government-assisted, an estimate of 6,000 privately sponsored from abroad, and an estimate of 2,000 landed in Canada through the Refugee Status Advisory Committee.

It is important to note that the immigration level is **not** a target, quota, or ceiling, but rather a planning range. This is of particular importance with respect to Family Class immigration. If more than 50,000 eligible relatives from abroad are sponsored by their

close family members in Canada, they will be admitted, provided of course that they are in good health and of good character (requirements which apply to all immigrants to Canada). Similarly, the planning figure of 2,000 landings in Canada through the Refugee Status Advisory Committee is an estimate based on current trends, and not a target, quota, or ceiling.

The 1988 planning range of 125,000 to 135,000 represents an increase of 10,000 over the announced level for 1987 (115,000 to 125,000) and of 20,000 over the announced level for 1986 (105,000 to 115,000). Continuing a policy of moderate, controlled growth in immigration in 1988 is consistent with the federal government's expressed goal of increasing immigration for economic, social, and demographic reasons, while ensuring that the immigration program is well managed and responds to Canada's needs. The decision to continue in 1988 with the policy which governed immigration levels planning for 1986 and 1987 was taken in the context of the program's success in 1987. When the planning range of 115,000 to 125,000 was announced a year ago, the government declared that it would emphasize the achievement of the higher end of the range. Projected final landings for the calendar year 1987 are 125,000.

A careful review of immigration processing procedures in Canada and at posts abroad is being conducted by the Canada Employment and Immigration Commission and the Department of External Affairs. The objective of the review, which began last summer, is to shape an immigration program which is as cost-effective as possible without jeopardizing either the quality of service or the attainment of announced immigration levels. It is expected that this comprehensive review will be completed in 1988, and that its results will be taken into account in determining immigration levels for 1989 and beyond. For that reason, the federal government has decided to identify a one-year planning period--the calendar year 1988--for future immigration levels at this time.

II. NEW OPPORTUNITIES FOR FAMILY MEMBERS

Overview of the new measures

In broadening opportunities for immigration for persons with relatives already in Canada, the federal government is responding positively both to the thrust of the recommendations of the Standing Committee of the House of Commons on Labour, Employment and Immigration and to the views expressed by organizations in the private and voluntary sectors, particularly ethnocultural groups. In brief, the new measures are as follows:

- Persons selected to immigrate to Canada, or who are sponsored by family members already in Canada, will now be able to include their sons and daughters 21 and over if these children have never been married.
- The immigrant selection system will be modified so that the "bonus" units of assessment ("points") awarded to married sons and daughters and to brothers and sisters will be increased from 10 to 15, resulting in further opportunities for these family members to qualify as Assisted Relatives.

The Standing Committee's recommendations

The Ninth Report of the Standing Committee was tabled on June 17, 1986. This report contained 59 recommendations on family immigration, including several (numbers 5-10) which focussed specifically on membership in, and processing priorities within, the Family Class. The government's response to the report, which was tabled in October, 1986, included replies to most of the 59 recommendations, but not to numbers 5-10, which required considerable consultation and detailed analysis. The government therefore provided an interim response, and undertook a full assessment of the impact of those proposals and associated issues as part of a comprehensive policy review conducted during the spring of 1987.

The Standing Committee's recommendations 5-10 are set out in the following chart:

MEMBERSHIP AND PRIORITIES IN THE FAMILY CLASS

- (5) The present family and assisted relative classes should be reorganized into family class, assisted family class, and assisted relatives.
- (6) Family class should contain spouses and dependants (first priority); orphans, adoptive children and widowed parents (second priority); and parents without dependants, and fiancé(e)s (third priority).
- (7) The assisted family class should consist of parents with dependants, siblings, and non-dependent children.
- (8) Assisted family class applicants should be assessed on a modified point system. Extra points should be awarded for close family, and employability should be assessed such that applicants would be unaffected should occupational demand points be set at zero as they were in 1982.
- (9) The assisted relative class should include uncles, aunts, nieces, nephews and grandchildren.
- (10) The concept of actual dependency should be introduced into the Act.

Consultations

It is clear that the principal aim of the Committee was to ameliorate the situation of some extended family members, principally by easing admission requirements and by creating an entirely new category. Consultations were not, however, limited to seeking input on the acceptance or rejection of the specific recommendations of the Committee. Rather, the consultation exercise was expanded in order to more fully explore the spectrum of issues and the potential implications associated with the variety of possible reform options.

The consultations themselves, taken as a whole, did not result in a clear consensus on the Standing Committee's proposals, and opinion was divided among three approaches. Some organizations advocated that the Standing Committee's recommendations be adopted without modification; others felt that the Family Class itself should be expanded significantly to include many or most of family members in the Assisted Relative category; a third view was that the Family Class and Assisted Relative category be retained more or less as they were, but that procedures be revised to provide further opportunities for children over twenty-one and siblings.

Considerations

The government's assessment of the recommendations of the Standing Committee and the exploration of associated reform alternatives involved three fundamental considerations:

First, as evidenced by the extensive consultations undertaken this year, it was vital that the needs and preferences of Canadians be fully considered. As noted earlier, while there was a divergence of opinion about the degree of reform required, there was a general consensus that immigration opportunities must be made more accessible to a wider range of family members.

Second, it was considered essential that any restructuring of the current approach to family migration must respect and reinforce the integrity of the existing immigration components, which are aimed at processing and receiving immigrants and refugees in response to Canadian social, humanitarian, and economic objectives. In this regard, it was considered that economic migrants, whose primary objectives include the establishment of autonomous households and participation in the labour market, must continue to be selected according to labour market criteria. At the same time, those persons whose principal reason for coming to Canada is family reunification, must continue to be admitted or made eligible for admission without reference to economic selection criteria.

The **third** consideration was that any change to the current family-related definitions complement both the volumetric management of immigration levels and the timely processing of cases. Too wide a definition assigned to "close" family members would have the effect of attracting a number of applications large enough to displace applicants in other components (humanitarian and economic) and to clog the processing system abroad to the detriment of all applicants.

The government's task was therefore to meet the challenge of being truly sensitive to the concerns outlined by the Standing Committee and enhanced by public discussion, and at the same time to consider the management of levels, both by volume and by composition.

Detailed response

The measures being announced were shaped by an awareness of the importance of the considerations set out above, and are very much in the spirit of the Standing Committee's recommendations. They do not correspond exactly to the Standing Committee's proposals in three respects: an Assisted Family Class is not being created; parents with dependants are not being taken out of the Family Class because this would make their admission more difficult; and a system of priority processing within the Family Class itself is not being introduced because all immediate family members deserve and already receive the highest processing priority, along with Convention refugees and members of Designated Classes.

Following is an account of the Standing Committee's specific recommendations and the federal government's responses to them.

1. Parents with dependants

The Standing Committee proposed to transfer all parents with dependants, regardless of age, from the Family Class to a new Assisted

Family Class. The government's position is that including these persons in the Family Class responds to the stated immigration policy objective of the reunification of immediate family members, and that it would be retrograde to subject them to the immigrant selection criteria.

2. Unmarried children over 21

The Standing Committee proposed that, in addition to an age-based dependency test, the concept of actual dependency should be introduced. The government will expand the dependency test by considering the civil status of the applicant as a measure of actual dependency. Sons and daughters of sponsors in Canada will, therefore, automatically be considered as sponsorable if they have never been married. They will, therefore, be included among the members of the Family Class. (Persons selected abroad will also be able to include sons and daughters 21 and over if these children are unmarried.)

This measure will be in keeping with the government's continuing policy of providing special consideration for hitherto unsponsorable relatives. Examples of such consideration which are already in place include adjusting the processing age for sponsorship from 21 to 23 years and admitting the last remaining family member still abroad. Expanding the test of dependency from an age base alone to include civil status is consistent with this policy of special consideration.

3. Adult brothers and sisters

The Standing Committee recommended that adult siblings be transferred to an Assisted Family Class, and that they be awarded extra units of assessment to reflect the close degree of kinship between sponsor and applicant. The government's response is that adult brothers and sisters will continue to be members of the Assisted Relative category, but that bonus units of assessment awarded to them for kinship will be increased from 10 to 15.

An important reason for this response is that adult siblings--despite close family ties to Canadian residents--enter the Canadian labour market and generally establish households separate from those of their assisting family members. Restructuring the Family Class and removing the processing bar for applicants who lack arranged employment or who do not qualify for one of the "open" occupational groups, as recommended by the Committee, would have severe detrimental effects on the ability to manage immigration levels in response to labour-market conditions. The government's measure will create new opportunities for adult siblings to come to Canada by providing them with an advantage of 15 units of assessment over applicants without relatives in Canada, and a five-point advantage over more distant family members such as nieces and nephews.

4. Non-dependent sons and daughters

The Standing Committee recommended that non-dependent sons and daughters be transferred from the Assisted Relative category to the proposed Assisted Family Class. It is the government's assessment that sons and daughters who are not dependent should continue to apply as Assisted Relatives, but that the kinship bonus be increased from 10 to 15 units of assessment. Non-dependent sons and daughters come to Canada--often with their own families--with the intention of establishing separate households and of participating in the labour force. Their admission to Canada should continue to respond to Canada's economic and demographic needs by having their applications assessed against the selection criteria. On the other hand, increasing the kinship bonus for these applicants will provide them with an advantage similar to that being accorded to siblings and, in combination with the lower passmark, broaden opportunities for them to come to Canada.

5. Priority processing within the Family Class

The Standing Committee proposed that a system of priority classification be introduced within the Family Class itself so that the applications of some family members would take processing precedence

over those of other relatives. The government has decided not to accept this particular recommendation because a system of priority processing for various immigrant classes and categories is already in place at posts abroad, and because members of the Family Class are already accorded the highest processing priority, along with Convention refugees and members of Designated Classes. The introduction of a highly detailed system of processing priorities within the Family Class itself would be difficult to administer and would be unlikely to have any positive impact on the time needed to process applications from persons who are already accorded the highest priority in the existing system.

As mentioned above, these measures do respond to many of the concerns expressed both by the Standing Committee and by organizations and individuals who participated in the consultations. It is significant that membership in the Family Class is being expanded for the first time since the Immigration Act was proclaimed to be in force in 1978, and that higher "bonus" units of assessment ("points") will be awarded for Assisted Relatives. It should be noted that changes in the Family Class definition and to the immigrant selection ("points") system will take several months to implement because of the legal requirements associated with changing the Immigration Regulations.

III. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

The global outlook

Canada's refugee program is directed primarily towards refugees in need of third-country resettlement; that is, people who cannot be voluntarily repatriated or settled in first-asylum countries. Despite continuing turmoil in many parts of the world during the past year, new outflows of refugees requiring resettlement have grown only slightly. This has provided the international community with some breathing space to seek durable solutions, but it has not reduced the pressure on resettlement countries to maintain their intakes of refugees.

Prevailing economic conditions in western nations have contributed to reductions in their resettlement responses, leaving more and more refugees in temporary asylum camps for ever longer periods. As the proportion of long-term residents grows, first-asylum countries are less willing to maintain this vital role. In addition, the longer a refugee spends in a camp, the more likely that third-country resettlement will be needed.

The United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) has not identified new outflows requiring resettlement, but has rather emphasized the needs of Vietnamese boat persons, Eastern Europeans, and Iranians in countries of first asylum. The UNHCR has also called for special efforts on behalf of refugees rescued at sea, long-term residents of refugee camps in Southeast Asia, protection cases in the frontline states of Southern Africa, disabled persons, and those at medical risk. The High Commissioner has put particular emphasis on the needs of Iranians in Turkey and Pakistan. The UNHCR favours voluntary repatriation and local settlement of Central Americans.

The Annual Refugee Plan

Canada's annual plan for government-assisted Convention refugees and members of Designated Classes is being increased to 13,000 for 1988, with regional allocations as shown in the following table. The 1987 allocations are also shown.

GOVERNMENT-ASSISTED REFUGEE ALLOCATIONS, 1988		
	1987	1988
Eastern Europe	3,100	3,400
Southeast Asia	3,200	3,000
Latin America	3,200	3,400
Africa	1,000	1,000
The Middle East and West Asia	900	1,800
Other world areas	300	100
Funded management reserve	300	300
TOTAL	12,000	13,000

Private sponsorships and special measures

In addition to the 13,000 places allocated for government-assisted refugee resettlement in 1988, the federal government will also admit, without limitation, refugees sponsored by Canadian groups in the voluntary sector. It is estimated that there will be about 6,000 of these private sponsorships in 1988, an increase of 1,000 over 1987. This reflects a pronounced increase in private sponsorship in 1986, resulting in more admissions in both 1987 and 1988.

The 1988 immigration level also includes a provision for an estimated 2,000 landings resulting from claims to Convention refugee status made in Canada, which would be processed by the Refugee Status Advisory Committee. As noted above, this figure is not a target, quota, or ceiling, but rather an estimate based on current trends. Canada thus expects to provide resettlement opportunities for 21,000 persons in 1988--13,000 government-assisted, 6,000 privately sponsored, and 2,000 landed in Canada.

Canada also admits people who, although not refugees, are accepted under relaxed criteria because of special needs or circumstances; the number depends upon the nature and size of unforeseen situations in other countries. The 1988 planning range

for such humanitarian (special measures) admissions is 3,000 to 6,000. The reduction of 2,000 from the 1987 planning range is attributable to the expected effect of the peace accord in Sri Lanka which, if successful, would result in diminished resettlement needs for that nation. In addition, there have been fewer admissions of Vietnamese under the family reunification and orderly departure programs because the Vietnamese government issued very few exit visas between the fall of 1985 and mid-June 1987. In recent months, however, there have been signs of an easing of the moratorium on exit visas, and we expect that landings could begin to increase in 1988.

An overview by world area:

1. Eastern Europe

The increases in the number of Eastern Europeans arriving in Western European countries of first asylum which began in 1983 continued through 1986. Arrivals in Austria, Greece, Italy, Turkey, and Yugoslavia totalled over 17,000 in 1986. According to UNHCR statistics, approximately 11,000 Eastern Europeans were resettled in 1986, mostly in Australia, Canada, and the United States; others were admitted to European countries. Canada resettled 5,358, including those who were privately sponsored, in 1986.

The major source country remained Poland and all signs indicate this will continue. The general economic climate remains the same in Poland and continues to cause political disaffection. The Bulgarian government's treatment of its Turkish Muslim minority and the Romanian government's treatment of its Hungarian minority are two examples of increasing pressures on ethnic groups in Eastern Europe. A recent rise in the number of Jews allowed to leave the Soviet Union may

also lead to further increases in the number of Eastern Europeans asking for resettlement from Europe. Increasing Canada's commitment to receive refugees from traditional countries of temporary first asylum will help alleviate the condition of persons in camps and enable these countries to maintain their asylum policies.

2. Southeast Asia

Although more than 1.5 million refugees from Southeast Asia have been resettled in the past decade, a residual population of about 142,000 remains in Southeast Asian countries of first asylum. New arrivals of boat people from Vietnam have stabilized. This is partly a result of the orderly emigration of people from Vietnam to Europe, North America, and Australia, although there was some slowing of legal departures from Vietnam in 1986, owing to bilateral difficulties between the Vietnamese and American governments. These difficulties now appear to have been resolved and legal departures from Vietnam should increase somewhat in 1988.

New arrivals from Cambodia have been effectively stopped by the sealing of the Thai-Cambodian border. Nevertheless, a large pool of over 250,000 Khmers granted temporary safe haven on the border as a result of the 1985 Vietnamese Dry Season offensive still remain there.

Major resettlement countries have agreed that most Laotian Hill Tribe refugees and a significant portion of Khmer and Lao in Thailand should not be resettled. A more viable solution is voluntary repatriation for some and settlement within the region for others. Deducting these groups from the total number of refugees in the region leaves a pool of some 50,000 displaced persons in addition to new arrivals from Vietnam, for whom refugee resettlement in refugee-receiving countries is a priority. An effort to respond to those in camps for lengthy periods of time--and the proportion is growing--would have to focus on Malaysia, Thailand, and Hong Kong. The level of

western resettlement efforts will have a bearing on the willingness and capacity of asylum states in the region to continue providing initial refuge to Indochinese displaced persons, and the Thai and Malaysian governments have expressed some frustration at the slowing rate of departures to resettlement countries.

An increasing number of countries are reluctant to assist refugees at sea if they cannot be placed in refugee receiving nations. Canada has been engaged actively in schemes to encourage maritime rescue, and maintaining the effort in Southeast Asia reaffirms the commitment to first-asylum countries in the area. The effort may also help to persuade countries in the area to participate in making local solutions available for those who are unsuited for resettlement outside the region. It also provides a basis for sponsorships by relatives or private groups of Indochinese whose admissions are not counted against the government allocation.

Since the pool of displaced persons in Southeast Asian refugee camps has diminished somewhat, resettlement countries, including Canada, have been reducing their allocations accordingly.

3. Latin America

Canadian refugee interest in this region is focussed chiefly on the turbulent Central American nations. The region is extremely unstable. The changing fortunes of regional governments can easily produce refugees from any country and also have an adverse effect on people who are already refugees in neighboring states. The U.S.A.'s position on persons from El Salvador means that Canada will continue to be called upon to accept those who could otherwise be deported from the U.S.A. American sanctions against employers who hire illegal aliens has also put additional pressure on Central Americans who would be at risk if subjected to deportation to El Salvador, Nicaragua, or Guatemala.

The UNHCR does not favour large-scale resettlement from the region because for many it is not a primary necessity. There are also persistent, although anecdotal, reports that some Latin Americans encounter severe adjustment problems for reasons other than economic difficulty.

On the other hand, there is strong support in Canada for taking an independent and leading role where options for repatriation or for local resettlement are less feasible. In addition, pressure for Canada to provide open asylum opportunities for Central American refugees has been offset by a credible resettlement effort in that region and by helping oppressed people within their own countries and in the United States. This has generated a momentum which cannot be slowed in the short term without creating further hardship for many.

4. Africa

Continental governments continue to face one of the world's largest refugee problems and it is to their credit that temporary asylum pending repatriation remains a viable option. Nevertheless, there is a real need for resettlement in a limited number of cases, especially when early protection is required. Canada's acceptance of refugees, through both government assistance and private sponsorship, has grown gradually over the past years as a result of an increased ability to identify needy individuals and of a higher regional profile. There is also an awareness that South Africa could produce a refugee situation if internal tensions worsen.

It is expected that Canada's resettlement program will continue to focus on urban refugees in the South and Horn of Africa. Refugees in these areas have limited possibilities of being integrated locally, and are often denied access to employment. Many have

political profiles which render them inadmissible to neighbouring states or vulnerable to cross-border raids by the security forces of the countries they have fled.

5. The Middle East and West Asia

There is a need to resettle refugees from this region because of the political and religious strife there. Canada's response continues to combine regular refugee movements with special programs. In future, the primary focus will be on Iranians in Turkey and Pakistan and on urban Afghans in Pakistan and India.

While the needs of religious minorities are still predominant, the needs of other Iranian refugees are being addressed to a greater extent than previously. The UNHCR has emphasized that Iranians are being offered protection in Turkey and Pakistan only so long as attempts are made to resettle them. A number of countries have begun to increase allocations to preserve opportunities for asylum in Turkey and Pakistan, and thus to prevent refoulement. There is also a need to select women who are considered by the present regime to be tainted by western ways and persecuted. Their situation is even more precarious if they are in neighbouring temporary-asylum countries.

Since the UNHCR and concerned non-governmental organizations have been emphasizing the plight of Iranians in Turkey and of other refugees in the region, Canada's allocation for this area is being doubled for 1988.

6. Other areas

Canada's regional allocations for 1988 include a degree of flexibility, but they might still be insufficient if major unforeseen problems develop. The Annual Refugee Plan therefore includes, for the second year, a reserve of resettlement places supported by earmarked resources. If regional situations worsen beyond assumed bounds, this reserve can be tapped to provide extra regional capacity.

7. Funded management reserve

The funded management reserve comprises a specific number of resettlement places which are held for distribution during the planning year. Places are allocated in response to unexpected demands on set regional targets.

IV. CONSULTATIONS

Section 7 of the Immigration Act specifies that the Minister of Employment and Immigration consult annually with provincial governments, and "with such other persons, organizations and institutions" as deemed appropriate, before future immigration levels are determined. Beginning in February, 1987, all provincial and territorial governments were canvassed, and some 170 national and 500 regional non-governmental organizations were invited to submit views. These groups represent employers, employees, and professionals; refugee advocacy and aid organizations and ethnocultural groups were also included, as were individual academics with expertise in immigration and demography. Meetings were held for national employer and employee groups, academics, and the Canadian Ethnocultural Council (an umbrella organization). Meetings for regional, local, and community groups were held under the auspices of CEIC regional offices.

In December, 1986, the CEIC issued a report to non-governmental groups and academics which set out the results of a comprehensive review of the consultative process and which signalled a number of improvements and innovations for 1987. Among the most significant of these initiatives was moving the process from the summer to spring, to accommodate voluntary and other groups which are less active during the summer. The CEIC's co-sponsorship of, and participation in, a national meeting of the Canadian Ethnocultural Council was also new, as was the Council's subsequent report which detailed its views on immigration policy and program questions. Another initiative was a report summarizing the discussions at a meeting of selected academics with expertise in immigration and demography, and the establishment of two advisory committees, one on the demographic impacts of immigration, and the other on socio-economic aspects. In addition, officials from Employment and Immigration headquarters were present as resource persons at each of the 22 regional meetings.

Participants in the consultative process were invited to submit views on a wide range of issues related to immigration levels. In particular, respondents were asked to indicate their preference among three levels options: no growth; moderate, controlled growth; and accelerated growth. They were also asked specifically for their views on family-related immigration (see also Chapter II).

Provincial and territorial governments

Most provincial and territorial governments indicated that they favoured a continuation of the policy of moderate, controlled growth in immigration levels. Almost all governments supported the idea of widening opportunities for family-related immigration. There was a consensus that business immigration should be encouraged, and a willingness to accept a fair share of the refugee movement. There was also widespread agreement that the Selected Worker portion of the movement (Assisted Relatives and other Independent immigrants) should continue to be governed by economic selection criteria, particularly those relating to the labour market. Interest was expressed by several provinces in making the identification of "open" occupational groups as responsive as possible to regional labour-market needs.

National non-governmental organizations

Although there was no clear consensus among participating groups on a preferred option for future immigration levels, almost all responding organizations favoured an increase in immigration levels, either a continuation of moderate, controlled growth or a policy of accelerated growth. Ethnocultural groups tended to favour accelerated growth and an expansion of family immigration, both as a portion of the total movement and by broadened eligibility along the lines of the Standing Committee's recommendations.

Refugee advocacy and aid organizations also supported higher immigration levels and, particularly, an increase in the portion of government-assisted refugees. Employer and employee groups addressed

themselves mainly to the issue of economic immigration. Employer groups tended to favour higher levels, with the bulk of the increase targetted to selected workers and business immigrants; these organizations also expressed interest in the role of immigration in determining future population characteristics. Employee organizations were divided in their views between preferences for moderate and for accelerated growth.

Many responding organizations emphasized the need to increase the public's awareness of the economic, demographic, and other benefits of immigration.

Regional, local, and community groups

There was broad agreement among regional, local, and community organizations that Canada needs more refugees; opinion was once again divided between preferences for moderate or accelerated growth. A good number of these groups also referred to the need to heighten public awareness about the positive impacts of immigration and to foster a better understanding of longer-term immigration policy options and settlement programs.

There was a consensus that there should be increased opportunities for family reunification, especially for siblings and children over 21, along with streamlined admission procedures. Church and immigrant-aid groups in particular favoured an increase in the number of government-assisted refugees, together with expanded resources for settlement and language-training programs.

These groups also advocated a more flexible system of assessing selected workers, with emphasis on general skills and proven initiative rather than on occupational requirements. They also thought that the list of "open" occupations could be more responsive to regional labour-market needs. Support for business immigration was widespread.

Academics

Academics with expertise in immigration and demography agreed that immigration levels should be increased; most respondents favoured accelerated growth. There was also agreement that the selection system for the economic stream is basically sound, but could be improved by placing more emphasis on the education and official language factors as indicators of adaptability, and by de-emphasizing the occupation factor. The rationale for the latter was that many newcomers do not necessarily become employed in the occupations under which they have been selected, and that an average Canadian now changes occupations more frequently than in the past. It was also suggested that an increased number of units of assessment ("points") be awarded under the age factor in order to influence Canada's age structure. Academics also supported increases in the refugee component.

V. INTERNATIONAL AND CANADIAN DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

International migration issues

During the past twenty years or so, two major global demographic tendencies have emerged: fertility rates in North America, Australia, and the developed industrial or post-industrial nations of Europe have declined to or below the level needed for population replacement. In the developing nations of Asia, Africa, and Latin America, unabated population growth has continued. At the same time, the economic gap and differences in standards of living between the developed Northern and developing Southern hemispheres have continued to widen.

In the developed North, employment growth, which had expanded rapidly in the 1960s and early 1970s, slowed down in the late 1970s and the 1980s owing to three factors: the ongoing transformation from industrial to post-industrial "information and service" societies; the general lag in economic growth which resulted from the oil crises of the 1970s; and growth in productivity owing to technological development.

In the developing South, however, the following tendencies have become dominant: (i) excess populations have flowed to cities lacking sufficient infrastructures or employment opportunities; (ii) sophisticated information networks have made newly urbanized populations aware of both the gap in standards of living between North and South and the apparent economic opportunities in the North; and (iii) political and social unrest continued to create an expanding pool of potential and actual Northward-bound migrants. These "push" factors have been increasing steadily and rapidly.

The "pull" factors in the migrant-receiving countries of the North have not, however, been quite so clear. On the one hand, rapid decline in the population growth of developed countries, especially in the most productive age groups, implies that general population decline

could be checked only through immigration. On the other hand, relatively stagnant growth in employment and the emergence of highly sophisticated technological societies both suggest that immigration inflows need to be selective and carefully managed.

The political and economic "push" factors in developing countries and the more selective postures of receiving nations have resulted in the emergence of two new types of migratory movement:

- ° Irregular (or illegal) migrants have been making their way to receiving countries for economic gain or remaining in receiving countries after legal permission to stay had expired or was withdrawn.
- ° Persons seeking asylum from political turmoil have been arriving in democratic nations with humanitarian policies. These receiving countries consider themselves bound by their own laws and by international conventions to give serious consideration to the claims of the asylum-seekers.

Converging trends

There are two chief models for receiving immigrants among the developed countries: accepting immigrants as permanent residents and integrating them into their new societies (North America; Australia), or using temporary migrant workers as sources of labour and then returning them to their countries of origin after their labour is no longer required (some European nations). In recent years, however, it has become increasingly apparent that the temporary-worker model is being transformed into a permanent-settlement model, as many second-generation migrant workers become de facto permanent residents, as families are united in the receiving countries, and as the migrant workers become ever more reluctant to return to sending countries for strong economic, social, and political reasons. As a result, the problems of permanent integration have become increasingly similar in all developed, migrant-receiving nations.

As the number of irregular migrants increases, they tend to move from one developed country to another, often using fraudulent documents, and attempt to enter or to remain in countries where they perceive--often on the advice of underground agents--that the chances for acceptance are best. All developed countries are facing similar problems in attempting to control the movements of irregular migrants; this is particularly the case in Europe, where many countries are becoming increasingly aware of their obligations with respect to family reunification and bona fide refugees.

Demographic tendencies in developed countries are likely to continue to converge in the foreseeable future. Some European countries have tried to use fertility policy in responding to the likelihood of declining populations. Other countries are considering meeting the challenge of declining and aging populations through a managed flow of migrants.

It is clear that some new multilateral measures will be required in the future. What cannot be ignored is that migration policy has traditionally been made at the national level, based on national interests, and that policy will continue to be made this way in the foreseeable future. Canada can continue to plan and implement its own flexible policy and operational instruments to deal with existing and emerging migration challenges, while at the same time encouraging international co-operation to deal with interrelated problems.

Canada's role on the international scene

Canada continues to participate in the activities of the Organization for Economic Co-operation and Development on issues of irregular migration and demography, and with the United Nations High Commissioner for Refugees on international asylum-seekers and related refugee

issues. Canada also participates with the Council of Europe's Ad Hoc Committee of Experts on the Legal Aspects of Territorial Asylum, Refugees, and Stateless Persons to observe European approaches to asylum-seekers, refugees, and stateless persons. These activities require, in turn, that there be frequent co-ordination and co-operation within Canada to ensure that domestic concerns are reflected appropriately in the formulation of Canada's international positions and to evaluate the possible impacts of international migration trends on Canada's domestic and international interests. Such co-ordination and co-operation will be helpful in providing the needed global perspectives on the burgeoning phenomenon of international migration.

Canadian demographic considerations

Populations can grow in only two ways--by natural increase and by net immigration. Natural increase is the excess of births over deaths; net immigration is total immigration minus emigration.

The most useful measurement of natural increase with respect to projections of future population size and rate of growth is the total fertility rate. This rate may be defined informally as the number of children a woman of childbearing years would have if she continued to have children at the same rate as at present. The fertility rate required for population replacement in Canada is 2.1, but the Canadian fertility rate has been below the replacement level for some years, and there are no signs that it will climb back in the near future.

Net immigration was also very low in recent years (1983-1985). If fertility were to continue below the replacement level and if low net immigration had been permitted to continue, the Canadian population would begin to decline shortly after the turn of the century. There is no evidence that a decline in the Canadian population would be beneficial to this country.

The Canadian population is also aging; if current trends continue, there will be relatively fewer people of working age to support a relatively greater number of retired people. Even without increases in pensions or expansions in other services for senior citizens, the trend would involve a larger per capita tax burden on the working-age population.

Population questions such as these are obviously of great importance for Canada's future. The federal government accordingly instituted a special Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy. This review, now being carried out under the direction of the Honourable Jake Epp, Minister of National Health and Welfare, is expected to present its final report to Cabinet by March 31, 1989.

It is expected that the findings and recommendations of the Demographic Review will help to shape Canada's immigration policy in the 1990s, particularly with respect to the role of immigration in determining Canada's future population size, rate of growth, geographic distribution, and structure. In the meantime, however, the continuation in 1988 of a policy of moderate increase in total immigration will help to deflect or delay the onset of projected population decline.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, 1976-1986, BY CALENDAR YEAR

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982(3)	1983(3)	1984(3)	1985(3)	1986(3)	Average
Total Population on January 1	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	24,221,300	24,511,600	24,782,000	25,020,300	25,263,000	25,492,200	24,209,680
Births	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	371,500	373,100	373,700	377,000	375,700	378,300	369,745
Deaths	167,200	167,500	168,200	168,200	171,500	171,000	174,400	174,500	175,700	181,300	186,400	173,245
Natural Increase	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	200,500	198,700	199,200	201,300	194,400	191,900	197,500
Birth Rate (%)	1.57	1.56	1.54	1.55	1.55	1.53	1.52	1.51	1.51	1.49	1.48	1.53
Death Rate (%)	0.73	0.72	0.72	0.71	0.72	0.71	0.71	0.70	0.70	0.72	0.73	0.72
Rate of Natural Increase (%)	0.84	0.83	0.82	0.84	0.83	0.83	0.81	0.80	0.80	0.77	0.75	0.81
Immigration	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	128,600	121,100	89,200	88,200	84,300	98,600	110,530
Emigration	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	43,700	49,400	50,100	46,800	49,500	47,600	52,390
Net Migration	85,000	53,500	22,800	57,400	97,900	84,900	71,700	39,100	41,400	34,800	51,000	58,140
Net Migration Rate (%)	0.37	0.23	0.10	0.24	0.41	0.35	0.29	0.16	0.17	0.14	0.20	0.24
Total Annual Pop. Increase (1)	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	290,300	270,400	238,300	242,700	229,200	243,000	259,210
Residual (2)	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	5,100	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
(%) Rate of Pop. Growth	1.20	1.12	0.97	1.13	1.29	1.20	1.10	0.96	0.97	0.91	0.95	1.07
% of Annual Growth from Natural Increase	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	69.0	73.5	83.6	82.9	84.8	79.0	76.4
% of Annual Growth from Net Migration	31.0	20.7	10.0	21.5	31.6	29.2	26.5	16.4	17.1	15.2	21.0	23.6
% of Annual Growth from Residual	-1.3	4.7	5.4	4.5	4.0	1.8	-	-	-	-	-	N/A
Total Fertility Rate	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	1.704	1.694	1.680	1.686	1.669	N/A	N/A

(1) Total increase = $P_{x+1} - P_x$.

(2) Residual: Total annual population increase between the 1976 Census and the 1981 Census, minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.

(3) Postcensal estimates of population based on 1981 Census counts.

Sources: Statistics Canada.

N/A: not available.

VI. THE BENEFITS OF IMMIGRATION

Some Canadians are unaware of the ways that immigration helps to foster the growth and development of our land, since some of the effects are hidden and spread over time. What follows is a survey of the positive impacts of immigration, organized according to its economic, demographic, social, humanitarian, cultural, and international benefits. A list of references is provided.

1. Economic

The economic impacts of immigration are examined under the following headings: employment, investment, consumption, competitiveness, labour-market bottlenecks, entrepreneurship, and effects on government.

Employment: Studies indicate that immigration has a positive effect on employment. Though immigration adds to the supply of labour and contributes to labour force growth, the number of jobs created directly by immigrants or owing to their need to consume goods and services on arrival is estimated to have been larger than the number of jobs they have accepted. In short, immigrants do make more jobs than they take on arrival. In the long run immigrants usually have a higher labour-force participation rate and generally work longer hours; this results in an increased labour supply. At the same time, entrepreneurs who came to Canada under the business immigration program have performed better in job creation than required by minimum program standards. The vast majority of businesses established are commercially viable and nine out of ten were able to reach the break-even level by the end of the first year of operation, thereby poised to create even more jobs.

Though immigrants, in their initial years of settlement, have a higher rate of unemployment, they frequently take jobs that are not accepted by residents. In addition, research indicates that, within

five to seven years after arrival, the unemployment rates of immigrants parallel those experienced by native-born Canadians, and, after that, are often lower than those of the receiving population. The high level of mobility of immigrants and their strong motivation to work also means that they accept jobs at distant and remote locations.

Investment and productivity: Immigration means increased domestic markets and increased investment. A larger home market permits manufacturing firms to undertake longer, lower-cost production runs, and it broadens the range of industry Canada can undertake economically. Economies of scale and increased competition in supply owing to population expansion caused by immigration is likely to raise productivity, and hence the incomes of residents.

Consumption: The immediate consumption expenditures of immigrants provide a boost to the economy. The majority of immigrants bring funds with them to spend on housing, food, clothing, and durables. All the related industries experience increased demand, causing a multiplier effect. Households headed by foreign-born persons spent more in total on consumption than households headed by native-born persons. The former also spent a higher percentage of income on necessities. It is estimated that immigrants to Canada (business immigrants aside) currently bring close to a billion dollars annually.

Labour market bottlenecks: Shortages in the labour market, be they occupational or geographical, can be overcome by immigration since almost any occupation in which there is a shortage could be filled by immigrants. The breaking of labour market bottlenecks leads frequently to a number of other employment opportunities. For example, if a much-needed engineer is found for a project in Labrador, a number of other related jobs are immediately opened up.

Entrepreneurship: The establishment of small business enterprise will receive a boost from higher immigration levels. Studies indicate that immigrants are more represented among entrepreneurs than are other

Canadians. In 1981, about 75 of 1000 immigrants were self-employed. The rate was 60 for those born in Canada. The self-employment rate has been above average for those who came from the European continent, and from West and Far East Asia. Many Family Class immigrants find that the relative who brought them to Canada starts a small business using his or her own resources or credit. According to a recent study, one out of eight Family Class immigrants is running his or her own business.

Effects on government: Several studies suggest that immigrants put more into the public treasury than they take out in their initial years in Canada. The 1981 Census discovered that the foreign-born population received proportionately fewer unemployment insurance benefits and other government transfer payments. At the same time, immigrants contributed more since they had higher levels of income, wealth, and self-employment. Immigrants from Asia, Africa, and Latin America had particularly high rates of net transfer to the Canadian treasury.

Though immigration in the short-run may involve increased government expenditures, in the long run it results in lower per-capita costs for government, transportation, and communication and stimulates the development of more specialized services. Higher immigration levels decrease per-capita government expenditures on health, social security, and welfare, and increase them only slightly for education.

2. Demographic

Population growth: One of the major impacts of immigration is to increase the population growth rate. Canada's annual rate of population growth has declined from about three per cent in the 1950s to 0.9 per cent in 1985. With the fertility rate remaining low at 1.65, the Canadian population growth rate after the turn of the century could become negative. Steady, managed immigration can help to forestall this anticipated decline.

A positive rate of population growth has been considered to be essential for economic growth. A growing population creates demands for goods and services, thereby stimulating and reorganizing the economy and contributing to a greater Gross National Product. A larger population allows production to take place with the benefits of economies of scale. Population growth in a developed country is also correlated with economic progress and social development.

The emerging reality for developed countries, and Canada is no exception, is that population decline is inevitable in the long-term, given current below-replacement fertility rates and current immigration levels. Even a no-growth population would require very large increases in immigration in the next century. These issues are under active consideration in Western Europe, where population decline is already a reality in several countries.

Population size: Larger populations can offer greater economies of scale, since higher-order transportation systems (freeways, railways, rapid transit systems, etc.) become needed. They also act as larger sources of funds for special urban projects (relocation of railway tracks, construction of civic buildings, better airports, etc.)

Although the optimum size of Canada's population has not been identified, the feeling often expressed by a wide variety of informed persons is that the optimum population is not less than the current level of 26 million. Continuing low fertility means that immigration is the only way to reach an optimum level of population.

Age distribution: Though significant changes in the age distribution of a given population cannot be easily achieved through immigration, certain anomalies in the age structure may be somewhat lessened by an age-directed immigration policy. A recent research paper has examined how a specific application of the immigration program might be used.

Growth of cities: Most of the Canadian metropolitan areas which have achieved higher growth rates have done so with the assistance of immigration. The quality of life in these cities and the standard of living of its residents have not suffered as a result. In addition, there are a number of smaller Canadian urban centres which could grow significantly and without damage to environment or lifestyles.

Education: Immigrants are generally well educated. As pointed out by the Macdonald Royal Commission, "Canadians gain when persons with valuable training and education immigrate to Canada. Over the post-war period, the education and skills levels of immigrants have enriched our society and improved the performance of our economy".

3. Social

Family reunification: Family reunification is the cornerstone of the 1978 Immigration Act. Larger levels of immigration will ensure that family reunification is easier to facilitate, especially for siblings. The happiness of members of society is enhanced by enabling them to reunite with their kin, and the process of sponsorship means that there is relatively little cost to the public treasury, since the sponsor undertakes to support the incoming relative for up to ten years.

Openness in society: The Canadian population has become much more cosmopolitan in the post-war period. Immigrants from different areas of the world promote social harmony and understanding by learning from each other's cultures and backgrounds.

4. Humanitarian

Immigration enhances Canada's capacity to fulfill its continuing humanitarian obligation to protect and resettle persons who have fled their countries for fear of persecution. For the vast majority of the 10 to 15 million refugees around the world, resettlement far away from their homelands is not the answer, but those with no other option can easily become integrated with the help of the government and private

sponsors. Immigration offers hope to many who are languishing in refugee camps abroad without any chance of resettlement. The acceptance of refugees raises Canada's standing in the community of nations as a country concerned about the plight of fellow humans and prepared to do something about it.

5. Cultural

Canada's bilingual and multicultural character is enhanced by immigration. Canada is a nation of minorities who have brought with them their cultures and heritages and enriched the Canadian mosaic. New immigrants add to the strength of multiculturalism, and the preservation of cultures becomes easier.

The benefits of cultural diversity extend beyond the social sphere. For instance, as the Economic Council of Canada notes, "In pursuing the opportunities of trade expansion, Canada has a rich base of multicultural human resources upon which to draw. In particular, qualified persons from its diverse ethnic minorities, conversant in the various languages of the world, have a role to play in enhancing political and cultural ties as well as commercial relationships...".

6. International

Immigration can help Canada foster friendly relationships with other countries. Canadian links to immigrant-sending nations become stronger as a result of cultural and educational contacts and exchanges, business connections, and the flow of ideas. Immigration also promotes tourism, since relatives of immigrants often visit Canada. Canada's reputation as a country with a fair and equitable immigration policy will also be well served by higher levels of immigration.

Conclusion

Canadians are, with the exception of Indians and Inuit, either immigrants or the descendants of immigrants. Immigration has helped to make Canada and its peoples what they are today. The federal government is confident that newcomers will continue to make enormous contributions to Canada in years to come by bringing their skills and energies to this country for the benefit of all.

REFERENCES

- Canada. Employment and Immigration. Immigration Levels, 1988-1990: Consultation Issues. Ottawa: 1987.
- . Royal Commission on the Economic Union and Development Prospects for Canada. Report, Volume 2. Ottawa: 1985.
- . Secretary of State. Multiculturalism. Highlights of Self-Employment of Ethnocultural Groups in Canada. Submitted by TEEGA Research Consultants. Ottawa: March, 1986.
- . Statistics Canada. Canada's Immigrants. Ottawa: August, 1984.
- Foot, David K. Population Aging and Immigration Policy in Canada: Implications and Prescriptions. Canada. Employment and Immigration. Ottawa: 1986.
- Marr, W.L., and D.J. McCready. The Expenditure Patterns of the Canadian-Born and the Foreign-Born in Canada, 1982. Waterloo, Ont.: 1986.
- Samuel, T.J. Family Class Immigrants to Canada: Labour Force Activity Aspects. Employment and Immigration Canada. Ottawa: 1987.
- , and T. Conyers. The Employment Effects of Immigration: A Balance Sheet Approach. Employment and Immigration Canada. Ottawa: June, 1986.
- Wong, G.G.G., C.A. Schutz, and G.A. Crone. Evaluation of the Entrepreneurial Immigration Program. Canada. Employment and Immigration. Strategic Policy and Planning. Ottawa: 1986.

BIBLIOGRAPHIE

- Emploi et Immigration Canada. Consultations sur les niveaux d'immigration de 1988 à 1990 : Points à examiner. Ottawa : 1987.
- Emploi et Immigration Canada. Rapport de la Commission royale sur l'union économique et les perspectives de développement du Canada, Volume 2. Ottawa : 1985.
- Foot, David K. Vieillissement de la population et politique canadienne d'immigration : répercussions et recommandations. Emploi et Immigration Canada. Ottawa : 1986.
- Mar, W.L., and D.J. McCreedy. The Expenditure Patterns of the Canadian-Born and the Foreign-Born in Canada, 1982. Waterloo, Ont., 1986.
- Samuel, T.J., Immigrants de la catégorie de la famille admis au Canada de 1981 à 1984 : Considérations relatives au marché du travail. Emploi et Immigration Canada. Ottawa : 1987.
- Samuel, T.J. et T. Conyers. Les effets de l'immigration sur l'emploi : La méthode du bilan. Emploi et Immigration Canada. Ottawa : 1987.
- Secrétaire d'Etat. Multiculturalisme Canada. Les travailleurs indépendants chez les groupes ethnoculturels du Canada : Faits saillants. Présenté par TEEGA Research Consultants. Ottawa : mars 1986.
- Statistique Canada. Les immigrants au Canada. Ottawa : août 1984.
- Wong, G.G.G., C.A. Schutz, et G.A. Crone. Evaluation du programme d'immigration des entreprises. Emploi et Immigration Canada. Politique stratégique et planification. Ottawa : 1986.

Les Canadiens, à l'exception des Indiens et des Inuit, sont soit des immigrants ou des descendants d'immigrants. L'immigration a modelé le Canada et sa population. Le gouvernement fédéral est certain que les nouveaux arrivants continueront, au cours des années à venir, à enrichir considérablement ce pays grâce à des compétences et à un dynamisme dont tous pourront tirer profit.

Conclusion

L'immigration peut constituer un moyen, pour le Canada, d'établir des relations amicales avec d'autres pays. Les liens du Canada avec des pays desquels nous acceptons des immigrants deviennent plus étroits en raison des contacts et des échanges en matière de culture et d'éducation, des relations commerciales et des échanges d'idées. L'immigration favorise en outre le tourisme, puisque les parents des immigrants leur rendent souvent visite au Canada. Des niveaux d'immigration plus élevés ne nuiront certainement pas à la réputation du Canada en tant que pays ayant une politique d'immigration juste et équitable.

6. Sur le plan international

Les avantages de la diversité culturelle dépassent le simple plan social. Par exemple, le Conseil économique du Canada a fait observer que lorsqu'il essaie de trouver de nouveaux débouchés commerciaux, le Canada peut puiser dans des ressources humaines riches sur le plan multiculturel et qu'en particulier, les personnes compétentes de ces diverses minorités ethniques ont, du fait qu'elles maîtrisent diverses langues, un rôle à jouer dans l'amélioration de nos relations politiques, culturelles et commerciales.

L'immigration contribue à renforcer le caractère bilingue et multiculturel du Canada. Le Canada est une nation constituée de minorités qui, grâce à leur héritage culturel, ont enrichi la mosaïque canadienne. Les nouveaux immigrants aident à renforcer le multiculturalisme et à préserver les cultures.

5. Sur le plan culturel

L'immigration donne davantage au Canada la possibilité de remplir l'obligation humanitaire qu'il a toujours eue de protéger et de rétablir des personnes qui ont fui leur pays par crainte d'être persécutées. Pour la vaste majorité des dix ou quinze millions de réfugiés un peu partout dans le monde, le rétablissement loin du pays d'origine n'est pas toujours une solution, mais ceux qui n'ont d'autre choix que de se rétablir peuvent facilement s'intégrer à la société grâce à l'aide du gouvernement et des groupes privés de répondants. Bon nombre de personnes qui languissent dans des camps de réfugiés à l'étranger sans possibilité de rétablissement mettent tous leurs espoirs dans l'immigration. Le fait d'accueillir des réfugiés renforce, dans la communauté internationale, la position du Canada en tant que pays qui se préoccupe du sort des autres êtres humains et qui est disposé à faire quelque chose pour l'améliorer.

4. Sur le plan humanitaire

Ouverture de la société : La population canadienne est devenue beaucoup plus cosmopolite au cours de l'après-guerre. L'arrivée d'immigrants de différentes parties du monde favorise l'harmonie et la compréhension dans la société étant donné que chacun peut s'enrichir au contact d'autres cultures.

La période pouvant aller jusqu'à dix ans. donné que le répondant s'engage à aider le parent qu'il fait venir pour une fait par un patronage, il en coûte relativement peu au Trésor public étant heureux parce qu'ils peuvent être réunis à leurs parents, et, si cela est ce qui concerne les frères et soeurs. Les membres de la société sont plus plus élevés permettront de réunir plus facilement les familles, surtout pour objectifs de la Loi sur l'immigration de 1978. Des niveaux d'immigration

Réunion des familles : La réunion des familles est un des principaux

3. Sur le plan social

Niveau de scolarité : En règle générale, les immigrants ont un niveau de scolarité élevé. Comme le faisait remarquer le rapport de la Commission royale Macdonald, les Canadiens y gagnent lorsque des personnes ayant fait des études et ayant bénéficié d'une formation valable immigreront au Canada. Le rapport ajoutait qu'au cours de l'après-guerre, le niveau de scolarité et de compétence des immigrants avait enrichi notre société et amélioré le rendement de notre économie.

Croissance urbaine : La plupart des grands centres urbains du Canada qui ont une croissance plus rapide la doivent à l'immigration. Il n'y a eu aucune détérioration de la qualité de vie ou du niveau de vie des résidents. En outre, bon nombre de villes plus petites pourraient connaître une expansion importante sans risque pour leur environnement ou leurs styles de vie.

Structure par âge : Même s'il n'est pas facile d'apporter des changements importants à la structure par âge d'une population au moyen de l'immigration, des lacunes dans cette structure peuvent être comblées, dans une certaine mesure, grâce à une politique d'immigration axée sur l'âge. Dans une récente étude, on a examiné comment le programme d'immigration pourrait être utilisé à cette fin.

Même si la taille optimale de la population canadienne n'a pas encore été déterminée, des personnes informées provenant de milieux très divers se sont souvent dites d'avis que cette taille optimale ne devrait pas être inférieure au nombre actuel de 26 millions. Si le taux de fécondité demeure peu élevé, l'immigration est alors le seul moyen d'atteindre une taille optimale de la population.

Taille de la population : Une population nombreuse peut permettre des économies d'échelle plus importantes, puisque de meilleurs systèmes de transport (autoroutes, réseaux ferroviaires, transport en commun rapide, etc.) sont nécessaires. En outre, elle constitue une source de fonds plus importante pour financer les projets urbains spéciaux (déplacement de voies ferrées, construction d'édifices municipaux, meilleurs aéroports, etc.).

Il devient évident qu'à long terme, une diminution de la population est inévitable dans les pays industrialisés (et le Canada ne fait pas exception à cette règle), compte tenu des taux de fécondité présentement inférieurs au taux de remplacement et des niveaux d'immigration actuels. Rien que pour stabiliser la croissance démographique, il faudrait accroître considérablement l'immigration au siècle prochain. En Europe de l'Ouest, où plusieurs pays connaissent déjà une baisse de population, ces questions font actuellement l'objet d'une étude attentive.

Un considère qu'un taux de croissance démographique positif est indispensable à la croissance économique. L'augmentation de la population crée une demande pour des biens et services, ce qui stimule l'économie, et provoque une réorganisation de celle-ci de même qu'une augmentation du produit national brut. Une population plus nombreuse permet de produire tout en réalisant des économies d'échelle. Dans un pays industrialisé, la croissance démographique est aussi directement liée au progrès économique et au développement social.

2. Sur le plan démographique

Croissance démographique : Un des principaux effets de l'immigration est de faire augmenter le taux de croissance démographique. Pour le Canada, ce taux annuel est tombé d'environ 3 % dans les années 1950 à 0,9 % en 1985. Si le taux de fécondité demeure peu élevé, soit 1,65, le taux de croissance démographique du Canada pourrait devenir négatif au début du siècle prochain. Une augmentation constante mais contrôlée des niveaux d'immigration pourrait contribuer à empêcher ce fléchissement.

communications et favorise le développement de services plus spécialisés. Un nombre plus élevé d'immigrants aboutit à une diminution des dépenses du gouvernement par habitant dans les domaines de la santé, de la sécurité et du bien-être social et n'entraîne qu'une légère augmentation dans le cas de l'éducation.

Même si, à court terme, l'immigration peut supposer un accroissement des dépenses du gouvernement, elle entraîne, à long terme, des coûts par habitant moins élevés pour le gouvernement, les transports et les

canadien.

latine ont apporté une contribution nette particulièrement élevée au trésor pour leur compte. Les immigrants originaires d'Asie, d'Afrique et d'Amérique situation financière est meilleure et qu'ils sont plus nombreux à travailler immigrants est plus élevée puisque leur revenu est supérieur, que leur de transfert que les Canadiens de naissance. En outre, la contribution des en proportion, moins de prestations d'assurance-chômage et d'autres paiements contribuent. Le recensement de 1981 a révélé que les immigrants recevaient, années au Canada, les immigrants retirent moins du trésor public qu'ils n'y **Gouvernement :** Plusieurs études indiquent qu'au cours de leurs premières

huit de la catégorie de la famille exploite sa propre entreprise. fonds ou ses propres ressources. Selon une étude récente, un immigrant sur qui les y a fait venir a fondé une petite entreprise en utilisant ses propres la catégorie de la famille arrivent au Canada pour découvrir que le parent Proche-Orient et de l'Extrême-Orient. Dans nombre de cas, des immigrants de supérieure à la moyenne dans le cas des immigrants originaires d'Europe, du les Canadiens d'origine. La proportion des travailleurs indépendants est des travailleurs indépendants, alors que ce ratio était de 60 sur 1 000 pour parmi les entrepreneurs. En 1981, environ 75 immigrants sur 1 000 étaient créées. Des études révèlent qu'il y a plus d'immigrants que de Canadiens favoriseront une augmentation marquée du nombre de petites entreprises **Création d'entreprises :** Des niveaux d'immigration plus élevés

nombre d'autres postes connexes. impérieux besoin pour un projet au Labrador, on peut alors combler un certain Par exemple, une fois qu'on a réussi à trouver l'ingénieur dont on avait un combler ces pénuries permet souvent de créer d'autres possibilités d'emploi. presque toute profession où il y a pénurie de main-d'oeuvre. Le fait de

Pénuries de main-d'oeuvre : Les pénuries de main-d'oeuvre, qu'elles concernent des professions ou des régions géographiques, peuvent être comblées grâce à l'immigration; en effet, on peut trouver des immigrants pour

milliard de dollars par année au Canada. part les gens d'affaires (immigrants) apportent, de nos jours, plus d'un le second à l'achat de biens essentiels. On estime que les immigrants (mis à Canada. Le premier groupe consacre une plus grande partie de ses revenus que biens de consommation que les ménages dirigés par des personnes nées au par des personnes d'origine étrangère dépensent davantage, au total, pour des industries concernées, ce qui a un effet multiplicateur. Les ménages dirigés vêtements et des biens durables, la demande augmente pour toutes les eux des fonds qu'ils dépensent pour se loger et acheter de la nourriture, des donnent un élan à l'économie. Comme la plupart des immigrants apportent avec **Consommation :** Les dépenses de consommation directes des immigrants

à faire augmenter la productivité et, partant, le revenu des Canadiens. croissance démographique attribuable à l'immigration contribuent probablement Des économies d'échelle et une plus grande concurrence en raison d'une d'élargir la gamme des industries que peut soutenir l'économie du Canada. manufacturières de produire sur une plus grande échelle et à moindre coût et investissements. Un marché intérieur plus vaste permet aux entreprises élargissement du marché intérieur et par un accroissement des **Investissement et productivité :** L'immigration se traduit par un

également à prendre des emplois dans des endroits éloignés et isolés. bas. Leur grande mobilité et leur vif désir de travailler les poussent de naissance cinq à sept ans après leur arrivée et est ensuite souvent plus chômage des immigrants revient à un niveau comparable à celui des Canadiens emplois refusés par des Canadiens. De plus, selon des études, le taux de les premières années d'établissement, ces derniers acceptent souvent des Bien que le taux de chômage des immigrants soit plus élevé durant

VI. EFFETS POSITIFS DE L'IMMIGRATION

Les effets positifs de l'immigration n'étant parfois pas évidents ou immédiats, certains Canadiens ne voient pas comment l'immigration favorise la croissance et le développement de notre pays. Le présent exposé résume les effets positifs de l'immigration sur les plans économique, démographique, social humanitaire, culturel et international. On trouvera une bibliographie à la fin du présent document.

1. Sur le plan économique

Les conséquences économiques de l'immigration sont examinées pour ce qui concerne l'emploi, les investissements, la consommation, la concurrence, les pénuries de main-d'œuvre, la création d'entreprises et le gouvernement.

Emploi : D'après un certain nombre d'études, l'immigration a un effet positif sur l'emploi. Bien que celle-ci accroisse l'offre de main-d'œuvre et contribue à la croissance de la population active, on estime que le nombre d'emplois créés, soit directement par les immigrants, soit pour leur fournir les biens et services dont ils ont besoin dès leur arrivée, est supérieur à celui des emplois qu'ils occupent. Bref, les immigrants créent plus d'emplois qu'ils n'en prennent à leur arrivée. Avec le temps, les immigrants ont habituellement un taux d'activité plus élevé et des heures de travail plus longues, ce qui accroît l'offre de main-d'œuvre. Parallèlement, les entrepreneurs qui sont venus au Canada en vertu du Programme d'immigration des gens d'affaires ont créé encore plus d'emplois que le nombre minimum exigé par ce programme. La grande majorité des entreprises établies sont commercialement viables, et neuf sur dix avaient atteint le seuil de rentabilité avant la fin de première année d'exploitation, ce qui leur a permis de créer encore plus d'emplois.

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, 1976-1986, PAR ANNÉE CIVILE

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982(3)	1983(3)	1984(3)	1985(3)	1986(3)	Moyenne
Population totale au 1 janvier	22 883 900	23 158 400	23 417 400	23 644 500	23 911 900	24 221 300	24 511 600	24 782 000	25 020 300	25 263 000	25 492 200	24 209 680
Naissances	360 400	360 700	360 200	366 100	370 700	371 300	373 100	373 700	377 000	375 700	378 300	369 745
Uécès	167 200	167 500	168 200	168 200	171 500	171 000	174 400	174 500	175 700	181 300	186 400	173 245
Accroissement naturel	193 200	193 200	192 000	197 900	199 200	200 300	198 700	199 200	201 300	194 400	191 900	197 580
Taux de natalité (%)	1,57	1,56	1,54	1,55	1,55	1,53	1,52	1,51	1,51	1,49	1,48	1,53
Taux de mortalité (%)	0,73	0,72	0,72	0,71	0,72	0,71	0,71	0,70	0,70	0,72	0,73	0,72
Taux d'accroissement naturel (%)	0,84	0,83	0,82	0,84	0,83	0,83	0,81	0,80	0,80	0,77	0,75	0,81
Immigration	149 400	114 900	86 300	112 100	143 100	128 600	121 100	89 200	88 200	84 300	98 600	110 530
Emigration	64 400	61 400	63 500	54 700	45 200	43 700	49 400	50 100	46 800	49 500	47 600	52 390
Migration nette	85 000	53 500	22 800	57 400	97 900	84 900	71 700	39 100	41 400	34 800	51 000	58 140
Taux de migration nette (%)	0,37	0,23	0,10	0,24	0,41	0,35	0,29	0,16	0,17	0,14	0,20	0,24
Accroissement démographique annuel total (1)	274 500	259 000	227 100	267 400	309 400	290 300	270 400	238 300	242 700	229 200	243 000	259 210
Résidu (2)	-3 700	12 300	12 300	12 100	12 300	5 100	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)
Taux d'accroissement dém. (%)	1,20	1,12	0,97	1,13	1,29	1,20	1,10	0,96	0,97	0,91	0,95	1,07
% d'accroissement annuel attribuable à l'accroissement naturel	70,4	74,6	84,5	74,0	64,4	69,0	73,5	83,6	82,9	84,8	79,0	76,4
% d'accroissement annuel attribuable à la migration nette	31,0	20,7	10,0	21,5	31,6	29,2	26,5	16,4	17,1	15,2	21,0	23,6
% d'accroissement annuel attribuable au nombre résiduel	-1,3	4,7	5,4	4,5	4,0	1,8	-	-	-	-	-	(4)
Taux de fécondité total	1,825	1,806	1,757	1,764	1,746	1,704	1,694	1,680	1,686	1,669	(4)	(4)

- (1) Accroissement total = $P_{x+1} - P_x$.
 (2) Nombre résiduel: accroissement démographique annuel total entre le recensement de 1976 et celui de 1981, moins la somme de (1) l'estimation intercensitaire de l'accroissement naturel et (11) l'estimation intercensitaire de l'immigration nette. Ainsi, le résidu intervient pour les "erreurs en fin de période" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensitaire de l'accroissement démographique annuel total pour cette période de cinq ans.
 (3) Les estimations postcensitaires de la population sont fondées sur le recensement de 1981.
 (4) Chiffre non disponible.
 Sources : Statistique Canada.

géographique, de la structure et du taux de croissance futurs de la population canadienne. Entre temps, toutefois, la poursuite, en 1988, d'une politique de croissance modérée du mouvement global d'immigration permettra de faire dévier ou de retarder le début du fléchissement démographique prévu.

Les conclusions de l'étude précitée et les recommandations qui y seront formulées devraient contribuer à déterminer le cours de la politique canadienne d'immigration dans les années 1990, surtout en ce qui a trait au rôle de l'immigration dans la détermination de la taille, de la répartition

Les questions démographiques comme celles-ci sont manifestement d'une grande importance pour l'avenir du Canada. En conséquence, le gouvernement fédéral a mis sur pied une étude spéciale intitulée Étude de l'évolution démographique et son incidence sur la politique économique et sociale. Le rapport final de cette étude qui est effectuée sous la direction de M. Jake Epp, ministre de Santé et Bien-être social Canada, devrait être présenté au Cabinet au plus tard le 31 mars 1989.

Le population canadienne vieillit également; si les tendances actuelles se maintiennent, il y aura relativement peu de personnes en âge de travailler qui contribueront au régime de retraite dont bénéficiera un nombre relativement plus élevé de retraités. Même sans augmenter les pensions ni élargir d'autres services à l'intention des personnes âgées, cet état de choses supposerait un fardeau fiscal plus lourd par membre actif de la population.

L'immigration nette a également été très basse ces dernières années (1983-1985). Si le taux de fécondité devait se maintenir en-dessous du taux de remplacement et si l'immigration nette devait demeurer élevée, le fléchissement de la population canadienne commencerait peu après le début du siècle prochain. Rien ne prouve qu'un fléchissement de la population serait avantageux pour notre pays.

Au Canada, le taux de fécondité nécessaire au remplacement de la population s'établit à 2,1, mais le taux de fécondité se situe depuis quelques années en-dessous du taux de remplacement, et rien n'indique qu'il remontera dans un proche avenir.

La mesure la plus utile de croissance naturelle en ce qui a trait aux projections de la taille et du taux d'accroissement futurs de la population, c'est l'indice synthétique de fécondité, lequel peut se définir officiellement comme étant le nombre d'enfants qu'une femme en âge de procréer aurait si elle continuait d'en avoir au même rythme qu'à l'heure

Considérations démographiques sur le plan national

La population ne peut augmenter que de deux façons, à savoir grâce à la croissance naturelle et par l'immigration nette. Les naissances moins les décès constituent la croissance naturelle, et l'immigration nette consiste en l'immigration totale moins l'émigration.

Rôle du Canada sur la scène internationale

Le Canada continue de participer aux activités de l'Organisation de coopération et de développement économiques touchant les questions démographiques et celles des migrants en situation administrative irrégulière. De plus, il collabore avec le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés en ce qui a trait aux questions internationales relatives aux réfugiés ainsi qu'aux chercheurs d'asile. Le Canada participe également aux travaux du Comité d'experts sur les aspects juridiques de l'asile territorial, des réfugiés et des apatrides du Conseil de l'Europe afin de connaître les méthodes adoptées par les pays européens au sujet des chercheurs d'asile, des réfugiés et des apatrides. Ces activités nécessitent, par ailleurs, une coordination et une collaboration plus fréquentes entre les intervenants au Canada pour veiller à ce que la position de notre pays dans la communauté internationale tienne bien compte des considérations nationales et pour évaluer les répercussions possibles des tendances migratoires internationales sur les intérêts nationaux ou internationaux du Canada. Cette coordination et cette collaboration permettront de donner une vue d'ensemble fort utile sur le phénomène naissant de la migration internationale.

sont venus. C'est ainsi que, dans tous les pays industrialisés qui accueillent des immigrants, les problèmes que pose l'intégration permanente présentent des caractéristiques qui s'apparentent de plus en plus.

A mesure que le nombre de migrants en situation administrative irrégulière s'accroît, ceux-ci ont tendance à se déplacer d'un pays industrialisé à l'autre, souvent munis de faux documents, et ils essaient d'entrer ou de demeurer dans des pays où ils ont l'impression -- souvent d'après l'avis d'intermédiaires sans scrupule -- qu'ils ont les meilleures chances d'être admis. Tous les pays industrialisés font face à des problèmes analogues lorsqu'ils essaient de contrôler les mouvements de migrants en situation administrative irrégulière, ce qui est particulièrement vrai dans le cas de l'Europe où de nombreux pays sont de plus en plus sensibilisés à leurs obligations relativement à la réunion des familles et à l'égard des réfugiés authentiques.

Dans les pays industrialisés, les tendances démographiques continueront vraisemblablement de converger dans l'avenir prévisible. Certains pays d'Europe ont essayé d'appliquer une politique de natalité pour contrebalancer la possibilité d'un fléchissement de la population. D'autres pays envisagent de relever de défi que posent le fléchissement et le vieillissement de la population grâce à un mouvement réglé de migrants.

Il est évident qu'il faudra arrêter certaines nouvelles mesures multilatérales. Par ailleurs, il ne faut pas oublier que la politique d'immigration a toujours été élaborée au palier national et fondée sur des intérêts nationaux; c'est pourquoi nous continuerons de procéder de cette façon dans l'avenir prévisible. Le Canada peut continuer de planifier et d'appliquer sa propre politique souple ainsi que ses mécanismes opérationnels pour relever les défis actuels et nouveaux en ce qui a trait à la migration tout en favorisant la coopération internationale pour régler les problèmes connexes.

Tendances convergentes

Il existe deux grandes formules d'accueil des immigrants dans les pays industrialisés : accepter les immigrants à titre de résident permanent et les intégrer à leurs nouvelles sociétés (Amérique du Nord, Australie), ou employer des travailleurs temporaires émigrants comme source de main-d'œuvre et les renvoyer ensuite dans leur pays d'origine lorsqu'on n'a plus besoin de leurs services (certains pays européens). Toutefois, au cours des dernières années, il est devenu de plus en plus manifeste que le travailleur temporaire devient résident permanent, étant donné que bon nombre des travailleurs migrants de la deuxième génération sont devenus résidents permanents de fait, que les membres de la famille ont été réunis dans les pays d'accueil et que les travailleurs migrants hésitent de plus en plus, pour de solides motifs d'ordre économique, social et politique, à retourner dans le pays d'où ils

Les facteurs d'"incitation" politique et économique des pays en voie de développement et les modalités plus rigoureuses de sélection des pays d'accueil ont donné lieu à deux nouveaux genres de mouvement migratoire :

- Les migrants en situation administrative irrégulière (clandestins) finissent par se rendre dans les pays d'accueil pour améliorer leur situation économique ou par y demeurer après l'expiration ou le retrait de leur autorisation de séjour;
- Les chercheurs d'asile fuyant l'agitation politique de leur pays arrivent dans des pays démocratiques pratiquant des politiques à caractère humanitaire; ces pays d'accueil considèrent qu'ils sont tenus par leur législation et par les conventions internationales de prendre en considération les demandes présentées par les chercheurs d'asile.

populations dans les pays industrialisés n'est pas aussi rapide que par le passé, surtout dans les groupes d'âge les plus productifs, ce qui laisse entrevoir que le fléchissement général ne pourrait être freiné que par l'immigration. D'autre part, la croissance relativement stagnante de l'emploi et l'apparition de sociétés technologiques hautement perfectionnées donnent à entendre qu'il faut sélectionner les immigrants et régler soigneusement le mouvement de ces derniers.

V. SITUATION INTERNATIONALE ET CONSIDERATIONS DEMOGRAPHIQUES SUR LE PLAN NATIONAL

Questions relatives aux migrations internationales

Au cours des quelques vingt dernières années, on a pu observer deux grandes tendances démographiques globales : le taux de fécondité en Amérique du Nord, en Australie et dans les pays industrialisés ou dans ceux de 1^{ère} postindustrielle de l'Europe a fléchi jusqu'au niveau nécessaire au remplacement de la population ou au-dessous de ce niveau alors que, dans les pays en voie de développement de l'Asie, de l'Afrique et de l'Amérique latine une croissance démographique toujours aussi importante s'est poursuivie. En même temps, l'écart économique et les différences de niveau de vie entre le Nord industrialisé et le Sud en voie de développement ont continué de s'accroître.

Dans le Nord industrialisé, la croissance de l'emploi qui avait connu un essor rapide dans les années 1960 et au début des années 1970 a ralenti à la fin des années 1970 et dans les années 1980 en raison de trois facteurs : la transformation d'une société industrielle en une société postindustrielle d'"information et de services", la croissance économique ralentie par la crise du pétrole des années 1970 et la croissance de la productivité attribuable aux progrès techniques.

Toutefois, dans le Sud en voie de développement, les tendances suivantes sont devenues dominantes : i) les surplus de population ont envahi les villes où les services essentiels ou bien les débouchés étaient insuffisants; ii) des réservoirs d'information perfectionnés ont permis de sensibiliser les nouveaux citadins à l'écart des niveaux de vie entre le Nord et le Sud et aux possibilités économiques apparentes du Nord et iii) l'agitation sociale et politique a continué de créer réserve sans cesse croissante de migrants éventuels et réels se dirigeant vers Nord. Les facteurs d'"incitation" ont pris de l'ampleur de façon régulière et rapide.

En revanche, les facteurs d'"attirance" des pays d'accueil de l'hémisphère nord ne sont pas aussi clairs. D'une part, l'accroissement de la

Universitaires
Les universitaires spécialistes des questions relatives à l'immigration et à la démographie ont convenu que les niveaux d'immigration devaient être accrus; plupart des répondants étaient favorables à une croissance accélérée. Ils convenaient également que le processus de sélection pour la composante à caractère économique est fondamentalement valable, mais qu'il pourrait être amélioré en mettant plus d'accent sur les facteurs relatifs aux études et à la langue officielle comme indices permettant de prévoir l'adaptabilité et en tenant moins compte du facteur profession. La raison d'être de ce changement, c'est que bon nombre de nouveaux venus n'exercent pas nécessairement la profession pour laquelle ils ont été sélectionnés et que, dans l'ensemble, les Canadiens changent maintenant de profession plus fréquemment que par le passé. Il a également été proposé qu'un nombre accru de points d'appréciation soient attribués au facteur âge afin d'influer sur la structure d'âge du Canada. Les universitaires ont également soutenu un accroissement de la composante des réfugiés.

général.
Les groupes ont également préconisé un processus plus souple d'évaluation des travailleurs sélectionnés qui mettrait l'accent sur les compétences générales et un esprit d'initiative manifeste plutôt que sur des exigences professionnelles. Ils étaient également d'avis que la liste des professions "ouvertes" pourrait s'adapter davantage aux besoins régionaux du marché du travail. L'appui accordé à l'immigration des gens d'affaires était

Tous étaient d'accord pour que les possibilités de réunion des familles soient accrues, surtout pour les frères et soeurs et les enfants de plus de 21 ans, et que les formalités d'admission soient simplifiées. Les groupes confessionnels et les groupes d'aide aux immigrants étaient particulièrement favorables à un accroissement du nombre des réfugiés pris en charge par le gouvernement de même qu'à un élargissement des ressources pour les programmes d'établissement et de cours de langue.

niveaux, soit en poursuivant la croissance modérée et contrôlée soit en optant pour une croissance accélérée. Les groupes ethnoculturels ont tendance à favoriser une croissance accélérée et un élargissement de l'immigration des membres de la famille, comme composante du mouvement global et comme élargissement de l'admissibilité suivant l'orientation des recommandations du Comité permanent.

Les groupes voués à la cause des réfugiés et les organismes d'aide ont également appuyé des niveaux d'immigration plus élevés et, surtout, un accroissement du nombre des réfugiés pris en charge par le gouvernement. Les groupes d'employeurs et d'employés se sont principalement penchés sur la question des immigrants de la composante à caractère économique. Les groupes d'employeurs ont tendance à favoriser des niveaux plus élevés, la plus grande partie de l'accroissement étant axée sur les travailleurs sélectionnés et les gens d'affaires immigrants; ces organismes se sont également montrés intéressés au rôle de l'immigration dans la détermination des caractéristiques futures de la population canadienne. Les opinions des organismes d'employés différaient, certains préférant une croissance modérée, d'autres une croissance accélérée.

Bon nombre d'organismes répondants ont mis en lumière la nécessité d'accroître la sensibilité du public quant aux avantages économiques, démographiques et autres de l'immigration.

Groupes régionaux, locaux et communautaires

Les organismes régionaux, locaux et communautaires s'entendent de façon générale pour dire que le Canada a besoin d'un plus grand nombre de réfugiés; encore une fois les opinions étaient partagées entre les préférences pour une croissance modérée accélérée. Bon nombre de ces groupes ont également mentionné la nécessité d'accroître la sensibilité du public au sujet des répercussions positives de l'immigration et de mieux faire connaître les options politiques à long terme en matière d'immigration ainsi que les programmes d'établissement.

Les groupes participants n'en sont pas venus à un accord manifeste quant à l'option préférée concernant les futurs niveaux d'immigration, mais presque tous les organismes répondants étaient favorables à un accroissement de ces

Organismes non gouvernementaux nationaux

grande mesure possible aux besoins régionaux du marché du travail. L'assignation des groupes professionnels "ouverts" correspond dans la plus travail. Plusieurs provinces se sont montrées intéressées à ce que la des critères de sélection d'ordre économique surtout ceux liés au marché du aides et autres immigrants indépendants) devait continuer d'être régie par dire que la composante des travailleurs sélectionnés du mouvement (parents équilibrable du mouvement des réfugiés. De façon générale, on s'entendait pour l'immigration des gens d'affaires et étaient prêts à accepter une part personnes ayant des parents au Canada. Tous étaient d'accord pour favoriser gouvernements ont appuyé l'idée d'élargir les possibilités d'immigration de modérée et contrôlée des niveaux d'immigration. Presque tous les sont favorables à la poursuite d'une politique axée sur une croissance La plupart des gouvernements provinciaux et territoriaux ont indiqué qu'ils

Gouvernements provinciaux et territoriaux

ayant des parents au Canada (voir également le chapitre II). également demandé de préciser leurs vues au sujet de l'admission de personnes croissance modérée et contrôlée ou une croissance accélérée. On leur a quant aux trois options concernant les niveaux : aucune croissance, une d'immigration. On leur a demandé en particulier leur préférence vues sur une vaste gamme de questions ayant rapport aux niveaux Les participants des consultations ont été invités à présenter leurs

comités consultatifs, l'un sur les répercussions démographiques de fonctionnaires de l'Administration centrale d'emploi et Immigration Canada ont assisté comme personnes-ressources aux 22 réunions régionales. L'immigration et l'autre sur les aspects socioéconomiques. En outre, des

L'article 7 de la loi sur l'immigration prescrit que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration doit consulter chaque année les gouvernements provinciaux, ainsi que "toutes autres personnes, organisations et institutions" jugées appropriées, avant que les futurs niveaux d'immigration soient fixés. Dès février 1987, tous les gouvernements provinciaux et territoriaux de même que quelque 170 organismes non gouvernementaux à l'échelle nationale et 500 à l'échelle régionale ont été invités à présenter leurs vues. Ces groupes représentent des employeurs, des employés et des professionnels; des groupes voués à la cause des réfugiés et des organismes de secours ainsi que des groupes ethnoculturels ont également été consultés de même que des universitaires spécialistes des questions relatives à l'immigration et à la démographie. Des rencontres ont eu lieu à l'intention de groupes nationaux d'employeurs et d'employés, d'universitaires et du Conseil ethnoculturel du Canada (organisme cadre). Des rencontres à l'intention de groupes régionaux, locaux et communautaires ont été organisées sous les auspices des Bureaux régionaux de la CEIC.

En décembre 1986, la CEIC a remis aux universitaires de même qu'aux groupes non gouvernementaux concernés un compte rendu des résultats d'une étude complète et détaillée des consultations, lequel mettait en lumière un certain nombre d'améliorations et d'innovations pour 1987. Parmi celles-ci, une des plus importantes consistait à tenir les consultations au printemps plutôt qu'à l'été afin de s'adapter aux groupes bénévoles et autres qui sont moins actifs pendant la saison estivale. Parmi les nouvelles initiatives figuraient également le coparrainage par la CEIC d'une réunion nationale du Conseil ethnoculturel du Canada de même que sa participation à cette réunion, ainsi que la publication ultérieure par le Conseil d'un rapport exposant en détail ses vues sur la politique d'immigration et les questions concernant le programme. Parmi les autres initiatives : un rapport résumant les débats d'une réunion de certains universitaires spécialistes des questions relatives à l'immigration et à la démographie, ainsi que l'établissement de deux

IV. CONSULTATIONS

recourir à cette réserve pour accepter plus de réfugiés en provenance d'une région particulière.

7. Réserve financière de gestion (RFG)

Il s'agit d'un nombre précis de possibilités de rétablissement qui sont mises en réserve pour être réparties entre les régions au cours de l'année prévue selon que la demande excède les objectifs régionaux fixés.

Le nombre de réfugiés que le Canada compte admettre en provenance de ces différentes régions en 1988 prévoit une certaine marge de manœuvre, mais celui-ci pourrait quand même être insuffisant si des problèmes majeurs surgissaient dans ces régions. Le plan annuel concernant les réfugiés comporte donc, pour la deuxième année, un nombre de possibilités de rétablissement de réserve pour lequel des ressources sont prévues. Si certains problèmes régionaux prenaient plus d'ampleur que prévu, on pourrait

6. Autres régions

cette région en 1988.

Étant donné que le HCR et des organismes non gouvernementaux concernés ont mis en lumière la situation critique des Iraniens qui se trouvent en Turquie et celui d'autres réfugiés de cette région, le Canada en accueillera un nombre deux fois plus élevé de personnes en provenance de

se trouvent dans des pays d'asile temporaire voisins. occidental et persécutes. Leur situation est encore plus difficile si elles considérées par l'actuel régime comme étant "contaminées" par le mode de vie refoulément des réfugiés. En outre, nous devons sélectionner des femmes possibilités d'asile qu'offrent la Turquie et le Pakistan et de prévenir un Divers pays ont commencé à en accepter davantage afin de sauvegarder les ne sont protégés qu'à condition qu'on s'emploie à les rétablir ailleurs. qu'auparavant. Le HCR a souligné que les Iraniens en Turquie et au Pakistan nous occupons du cas d'un plus grand nombre d'autres réfugiés iraniens Les besoins des minorités religieuses prédominent toujours, mais

trouvent dans les villes au Pakistan et en Inde. qui se trouvent en Turquie et au Pakistan ainsi qu'aux Afghans qui se mesures spéciales. À l'avenir, on veut surtout venir en aide aux Iraniens d'offrir, en faveur des réfugiés, des programmes ordinaires assortis de besoins en matière de rétablissement des réfugiés. Le Canada continue L'agitation politique et religieuse qui règne dans cette région crée des

5. Moyen-Orient et Asie occidentale

On prévoit que le programme de rétablissement du Canada continuera de s'adresser surtout aux réfugiés d'origine urbaine de la Corne de l'Afrique ou du Sud du continent. Les réfugiés de ces régions ont peu de possibilités de se rétablir sur place et se voient souvent refuser le droit de travailler. Bon nombre, en raison de leurs opinions politiques, ne sont pas admissibles dans les États voisins ou pourraient être la cible de raids frontaliers effectués par les forces de sécurité des pays qu'ils ont fuis.

Les gouvernements du continent africain continuent de faire face à un des problèmes les plus graves dans le monde pour ce qui concerne les réfugiés, et c'est tout à leur honneur si l'asile temporaire en attendant le rapatriement demeure une option valable. Néanmoins, le rétablissement d'un nombre limité de personnes, spécialement de celles qui doivent être rapidement protégées, demeure un réel besoin. Le nombre de réfugiés que le Canada a accueillis, qu'ils aient été aidés par le gouvernement ou parraînés par des groupes du secteur privé, a progressivement augmenté au cours des dernières années, parce que le Canada est plus à même d'identifier les personnes dans le besoin et parce qu'il jouit d'une meilleure réputation dans cette région. On est également conscient du fait que la situation en Afrique du Sud pourrait produire un mouvement de réfugiés si les tensions internes s'amplifiaient.

4. Afrique

Par ailleurs, beaucoup de Canadiens appuient la position selon laquelle nous devons en toute indépendance jouer un rôle clé dans cette région lorsque le rapatriement ou le rétablissement sur place deviennent des solutions peu pratiques. De plus, les pressions exercées sur le Canada pour qu'il offre aux réfugiés d'Amérique centrale des possibilités d'accueil sans restriction ont été contrebalancées par une initiative louable de rétablissement dans cette région et par une aide apportée aux personnes opprimées dans leur propre pays ou aux États-Unis. On a ainsi lancé un programme qui ne peut être freiné à court terme sans créer d'avantage de difficultés pour bon nombre.

Le HCR s'oppose à un programme de rétablissement massif des réfugiés provenant de cette région parce que cela n'est pas absolument nécessaire pour bon nombre d'entre eux. De plus, on entend régulièrement dire, quoique de façon anecdotique, que les Latino-Américains éprouvent de graves problèmes d'adaptation pour des raisons autres qu'économiques.

3. Amérique latine

L'intérêt des Canadiens à l'égard des réfugiés de cette région se concentre principalement sur les pays d'Amérique centrale en proie à l'agitation. L'équilibre de cette région du monde est des plus instables. Le destin des gouvernements régionaux étant changeant, n'importe quel pays peut facilement devenir une source de réfugiés, et cette situation peut nuire à ceux qui sont déjà des réfugiés dans les pays limitrophes. Compte tenu de la position des Etats-Unis à l'égard des ressortissants du Salvador, le Canada continuera d'être invité à accepter les Salvadoriens qui risquent autrement d'être renvoyés contre leur gré des Etats-Unis. Les sanctions américaines prises contre les employeurs qui embauchent des étrangers clandestins exercent également des pressions additionnelles sur les ressortissants d'Amérique centrale qui seraient en danger s'ils étaient renvoyés au Salvador, au Nicaragua ou au Guatemala.

admettre.

Comme le nombre de personnes déplacées dans les camps de réfugiés de l'Asie du Sud-Est a quelque peu diminué, les pays de rétablissement, dont le Canada, ont réduit en conséquence le nombre de réfugiés qu'ils prévoient admettre en provenance de ces pays.

également la possibilité à des parents ou à des groupes du secteur privé de parrainer des Indochinois; le nombre des réfugiés admis selon cette formule n'est donc pas inclus dans le nombre de réfugiés que le gouvernement prévoit

De plus en plus de pays hésitent à secourir les réfugiés en mer si ces derniers ne peuvent être rétablis dans des pays d'accueil de réfugiés. Le Canada participe activement à l'exécution de programmes visant à favoriser les sauvetages en mer, et le fait de poursuivre ainsi ces activités en Asie du Sud-Est réaffirme son engagement vis-à-vis des pays de premier asile de cette région. Par ailleurs, il se peut que les mesures prises contribuent également à persuader les pays de la région d'offrir des solutions à l'échelle locale aux réfugiés pour qui le rétablissement en dehors de la région n'est pas une option valable. Grâce à ces mesures, le Canada offre

De l'avis des principaux pays de rétablissement, la plupart des réfugiés laotiens, membres des tribus montagnardes, et un bon nombre des khmers et des laotiens qui se trouvent en Thaïlande ne devraient pas être rétablis. Le rapatriement volontaire de certains et l'établissement d'autres dans la région constituent des solutions plus valables. Si l'on retranche ces groupes du nombre total de réfugiés qui se trouvent dans la région, il reste quelque 50 000 personnes déplacées, plus de nouveaux arrivants en provenance du Vietnam, pour qui le rétablissement dans les pays d'accueil de réfugiés est une priorité. Toute initiative visant à rétablir ceux qui se trouvent dans des camps depuis longtemps -- et leur nombre est sans cesse croissant -- devrait surtout porter sur la Malaisie, la Thaïlande et Hong Kong. L'importance des initiatives de rétablissement des pays occidentaux influera directement sur le bon vouloir et la capacité des pays d'asile de cette région de continuer d'assurer le premier asile aux Indochinois déplacés; par ailleurs, les gouvernements thaïlandais et malaysiens ont exprimé leur mécontentement étant donné le ralentissement du rythme des départs vers les pays de rétablissement.

On a effectivement stoppé l'arrivée de nouveaux réfugiés du Cambodge en bloquant la frontière thaïlando-cambodgienne. Cependant, plus de 250 000 khmers ayant obtenu temporairement refuge à cette frontière par suite de l'offensive vietnamienne de la saison sèche en 1985 se trouvent toujours au même endroit.

Viêtnam devrait s'accroître quelque peu en 1988. maintenant résorbées et le nombre de personnes autorisées à quitter le les relations entre ce pays et les États-Unis. Ces difficultés semblent à quitter le Viêtnam en 1986 en raison de difficultés de part et d'autre dans quoiqu'il y ait eu une certaine diminution du nombre de personnes autorisées ressortissants du Viêtnam vers l'Europe, l'Amérique du Nord et l'Australie, ce qui est en partie attribuable à un programme ordonné d'émigration des région. Le nombre de réfugiés de la mer arrivant du Viêtnam s'est stabilisé, environ 142 000 autres réfugiés dans les pays de premier asile de cette pu être réétablis au cours des dix dernières années, il reste néanmoins Même si plus de 1,5 million de réfugiés originaires de l'Asie du Sud-Est ont

2. Asie du Sud-Est

d'asile. Les camps et permettra aux pays en question de maintenir leur politique de premier asile temporaire contribuera à améliorer le sort des réfugiés dans L'engagement accru du Canada à accueillir des réfugiés des pays traditionnels d'Européens de l'Est qui demanderont à être réétablis à partir de l'Europe. soviétique pourrait aussi se traduire par un autre accroissement du nombre L'augmentation récente du nombre de Juifs autorisés à quitter l'Union dont font l'objet certains groupes ethniques en Europe de l'Est. hongroises constituent deux exemples des pressions de plus en plus fortes turques musulmanes et celle dont le gouvernement roumain traite ses minorités régime politique. La façon dont le gouvernement bulgare traite ses minorités pas changé en Pologne, ce qui continue à susciter du mécontentement contre le cette tendance se maintiendra. Dans l'ensemble, la situation économique n'a Ces réfugiés sont surtout venus de Pologne, et tout indique que

5 358 Européens de l'Est, y compris ceux parrainés par le secteur privé. dans divers pays d'Europe. En 1986 toujours, le Canada a accueilli surtout en Australie, au Canada et aux États-Unis. Les autres ont été admis données du HCR, environ 11 000 Européens de l'Est ont été réétablis en 1986, Turquie et en Yougoslavie s'est élevé à plus de 17 000 en 1986. Selon les nombre de ceux ayant cherché refuge en Autriche, en Grèce, en Italie, en

De 1983 jusqu'à la fin de 1986, le nombre d'Européens de l'Est arrivant dans des pays de premier asile en Europe de l'Ouest n'a cessé d'augmenter. Le

1. Europe de l'Est

Aperçu par région du monde

recevoir le droit d'établissement pourrait commencer à augmenter en 1988. sur les visas de sortie, et nous prévoyons que le nombre d'immigrants à mois, il y a eu des signes d'adoucissement en ce qui concerne le moratoire visas de sortie de l'automne 1985 à la mi-juin 1987. Au cours des derniers d'immigration parce que le gouvernement de leur pays a délivré très peu de ont été admis aux termes des programmes normaux de réunion des familles et devront être réétablis. En outre, un moins grand nombre de Vietnamiens accord donne les résultats attendus, moins de ressortissants de ce pays attribuable aux effets prévus de l'accord de paix signé à Sri Lanka; si cet personnes. La diminution de 2 000 par rapport à la fourchette de 1987 est admettre pour des raisons humanitaires (mesures spéciales) de 3 000 à 6 000 survenir de façon imprévue dans d'autres pays. En 1988, on prévoit ainsi personnes est fonction de la nature et de l'ampleur des problèmes qui peuvent besoins particuliers ou de circonstances spéciales; le nombre de ces mais dont la demande est acceptée en vertu de critères assouplis en raison de Le Canada admet aussi des personnes qui ne sont pas des réfugiés,

reconnus comme tels au Canada. gouvernement, 6 000 parrainés par le secteur privé et 2 000 qui seront réétablir 21 000 réfugiés en 1988, soit 13 000 pris à charge par le estimation fondée sur les tendances actuelles. Le Canada prévoit donc constitue pas un objectif, ni un quota ou un plafond mais plutôt une de réfugié. Tel qu'il a été mentionné antérieurement, ce chiffre ne qui aura été reconnue comme étant fondée par le Comité consultatif du statut revendication du statut de réfugié au sens de la Convention, revendication obtiendront le droit d'établissement après avoir présenté au Canada une Selon le niveau d'immigration pour 1988, quelque 2 000 réfugiés

Partage par le secteur privé et mesures spéciales

Le gouvernement non seulement prendra en charge 13 000 réfugiés aux fins du rétablissement en 1988, mais admettra tous les réfugiés (sans limite de nombre) parvenus par des groupes de particuliers bénévoles. On estime qu'environ 6 000 réfugiés seront ainsi parvenus par le secteur privé en 1988, soit une augmentation de 1 000 par rapport à 1987. Ceci reflète une augmentation marquée du nombre de parvenus par le secteur privé en 1986, ce qui a abouti à l'admission d'un plus grand nombre de réfugiés en 1987 et 1988.

RÉPARTITION DU NOMBRE DE RÉFUGIÉS PARVENUS PAR LE GOUVERNEMENT EN 1988			
1987	1988	12,000	13,000
Europe de l'Est	3,100	3,400	3,400
Asie du Sud-Est	3,200	3,000	3,000
Amérique latine	3,200	3,400	3,400
Afrique	1,000	1,000	1,000
Moyen-Orient et Asie occidentale	900	1,800	1,800
Autres régions du monde	300	100	100
Réserve financée de gestion	300	300	300
TOTAL		12,000	13,000

Plan annuel concernant les réfugiés

Aux termes du plan annuel du Canada, le nombre de réfugiés au sens de la Convention et de membres des catégories désignées qui seront parvenus par le gouvernement est maintenu à 13 000 pour 1988; ce nombre est réparti entre les régions du monde selon le tableau suivant où figure aussi la répartition pour 1987.

Des personnes handicapées et de celles dont la santé est menacée. Le HCR a particulièrement souligné les besoins des Iraniens en Turquie et au Pakistan. Dans le cas des ressortissants d'Amérique centrale, le HCR favorise le rapatriement volontaire et le rétablissement sur place.

III. PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS

Aperçu de la situation

Le programme mis en oeuvre par le Canada à l'égard des réfugiés s'adresse surtout à ceux qui ont légitimement besoin d'être rétablis dans un tiers pays, soit ceux qui ne peuvent être rapatriés ou s'établir dans les pays de premier asile. Malgré une agitation continue dans plusieurs parties du monde au cours de la dernière année, il n'y a eu que peu de nouveaux mouvements de réfugiés devant être rétablis ailleurs. Cette accalmie a donné à la communauté internationale un certain répit pour essayer de trouver des solutions durables, mais la pression sur les pays de rétablissement pour qu'ils continuent d'accueillir des réfugiés n'a pas été réduite pour autant.

En raison de la conjoncture économique, il y a eu ralentissement du rétablissement dans les pays occidentaux; ainsi, de plus en plus de réfugiés demeurent dans des camps pour des périodes temporaires de plus en plus longues. Comme il y a augmentation de la proportion des résidents de longue date dans les pays de premier asile, ces derniers sont moins disposés à continuer de jouer ce rôle essentiel. En outre, plus un réfugié demeure longtemps dans un camp, plus il devient probable qu'il devra être rétabli dans un tiers pays.

Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) n'a désigné aucun nouveau groupe de réfugiés qui devrait être rétabli ailleurs, mais a plutôt souligné les besoins des réfugiés de la mer vietnamiens, des Européens de l'Est et des Iraniens dans des pays de premier asile. De plus, le HCR a demandé un effort spécial dans le cas des réfugiés secourus en mer, de ceux qui résident depuis longtemps dans des camps en Asie du Sud-Est, de ceux qui ont besoin d'être protégés dans les États voisins d'Afrique du Sud,

5. Priorité de traitement des cas à l'intérieur de la famille

Le Comité permanent propose d'adopter un système de classification prioritaire au sein même de la catégorie de la famille de manière à ce que les demandes de certains membres de cette catégorie soient traitées avant celles d'autres membres de la même catégorie. Le gouvernement a décidé de ne pas accepter cette recommandation parce qu'il existe déjà, dans les bureaux à l'étranger, un système de priorité de traitement pour les diverses catégories d'immigrants et qu'on accorde déjà la priorité la plus élevée aux membres de la catégorie de la famille tout comme aux réfugiés au sens de la Convention et aux membres des catégories désignées. Un système très détaillé de priorité de traitement au sein même de la catégorie de la famille serait difficile à contrôler et ne se traduirait vraisemblablement pas par des délais plus courts pour les personnes dont le cas est déjà considéré comme le plus prioritaire dans le système actuel.

Comme il a déjà été mentionné plus haut, ces mesures répondent effectivement à un bon nombre de préoccupations exprimées à la fois par le Comité permanent et les organismes ainsi que les particuliers consultés. Il est important de noter que la composition de la catégorie de la famille est élargie pour la première fois depuis l'entrée en vigueur de la loi sur l'immigration en 1978 et qu'un plus grand nombre de points "bons" seront attribués aux parents aidés. Il faut remarquer que les changements apportés à la définition de la catégorie de la famille et à la formule de sélection des immigrants (système de points) nécessiteront plusieurs mois pour être mis en oeuvre en raison des exigences légales relatives à la modification du Règlement sur l'immigration.

Par ailleurs, le fait d'accorder à ces requérants plus de points au titre du lien de parenté leur procurera un avantage semblable à celui donné aux frères et soeurs et, comme la cote de passage sera moins élevée, leur donnera davantage de possibilités d'immigrer au Canada.

Le Comité recommande toujours que les enfants ne soient pas
partie de la catégorie des parents aidés, mais plutôt de la famille
aidée qu'il propose de créer. Le gouvernement est d'avis que les enfants qui
ne sont pas à charge devraient continuer de faire partie de la catégorie des
parents aidés, mais que le nombre de points qui leur est accordé parce qu'ils
ont des parents au Canada passe de dix à quinze. Les enfants non à charge
viennent au Canada - souvent avec leur propre famille - dans le but d'y
établir des ménages distincts et de se joindre à la population active. Leur
admission au pays doit continuer d'être fonction des besoins économiques et
démographiques du Canada, c'est-à-dire que leur demande doit être évaluée au
regard de critères de sélection.

4. Enfants non à charge

La réponse du gouvernement se fonde surtout sur le fait que les frères et soeurs adultes - malgré leur lien de parenté étroit avec des résidents canadiens - se joignent à la population active et établissent généralement des ménages distincts de ceux de leurs garants. La restructuration de la catégorie de la famille et le fait de supprimer la règle d'exclusion dans le cas des requérants qui n'ont pas d'emploi réservé ou qui n'exercent pas une des professions "ouvertes", tel qu'il a été recommandé par le Comité, entraveraient considérablement la capacité du gouvernement de contrôler les niveaux d'immigration en fonction des conditions du marché du travail. La mesure prise par le gouvernement donnera aux frères et soeurs adultes davantage de possibilités de venir au Canada : en effet, ces derniers obtiendront quinze points d'appréciation de plus que les requérants n'ayant aucun parent au Canada, soit cinq points de plus que ceux dont le lien de parenté est un peu plus éloigné, comme les neveux et nièces.

Le Comité recommande que les frères et soeurs adultes fassent partie d'une catégorie de la famille aidée et qu'ils obtiennent des points supplémentaires pour tenir compte du lien étroit de parenté entre le garant et le requérant. Le gouvernement est d'avis que les frères et soeurs adultes doivent demeurer dans la catégorie des parents aidés, mais il fera passer de dix à quinze le nombre de points bonis accordés au titre du lien de parenté.

3. Frères et soeurs adultes

Cette mesure cadamera avec la politique habituelle du gouvernement d'accorder un traitement spécial à des parents qui jusqu'ici ne pouvaient être reconnus : c'est ainsi qu'on a déjà porté de 21 à 25 ans l'âge limite dans le cas des personnes reconnues et qu'on autorise maintenant l'admission du dernier membre de la famille demeurant à l'étranger. Le fait d'élargir le critère de dépendance, qui était fondé uniquement sur l'âge, de manière à tenir compte de l'état matrimonial cadame avec cette politique de traitement spécial.

2. Enfants non mariés de plus de 21 ans

Le Comité recommande d'introduire la notion de dépendance réelle qui s'ajouterait au critère de l'âge actuellement utilisé pour déterminer cette dépendance. Le gouvernement élargira le critère de dépendance en tenant compte de l'état matrimonial du requérant, ce qui permettra de déterminer ainsi, les fils et les filles des répondants au Canada seront systématiquement considérés comme pouvant être reconnus s'ils sont célibataires. Ils feront ainsi partie de la catégorie de la famille. Les personnes sélectionnées à l'étranger pourront également comprendre les fils et filles d'au moins 21 ans si ces enfants sont célibataires.

Réponse détaillée

Les mesures annoncées ont été élaborées en tenant compte de l'importance des considérations exposées plus haut et sont en très grande partie conformes à l'objectif général des recommandations du Comité permanent. Elles ne correspondent pas exactement aux recommandations du Comité sous trois

rapport : on ne crée pas de catégorie de la famille aidée; les parents ayant des personnes à charge continuent de faire partie de la catégorie de la famille parce qu'autrement il leur serait très difficile d'être admis et un système de priorité de traitement à l'intérieur même de la catégorie de la famille n'est pas adopté parce que tous les cas des membres de la famille immédiate doivent tous être traités en priorité (comme c'est déjà le cas) avec ceux des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées.

Voici donc un exposé de certaines recommandations du Comité permanent et de la réponse du gouvernement fédéral à chacune.

1. Parents ayant des personnes à charge

Le Comité permanent propose que tous les parents (père et mère) ayant des personnes à charge, peu importe l'âge, fassent dorénavant partie d'une nouvelle catégorie de la famille aidée et non plus de la catégorie de la famille. Le gouvernement est d'avis que le fait que ces personnes fassent partie de la catégorie de la famille correspond à l'objectif de la politique d'immigration, soit la réunion des membres de la famille immédiate et que le fait de les assujettir aux critères de sélection des immigrants ordinaires serait une mesure rétrograde.

s'entendait généralement sur le fait qu'un plus large éventail de membres de la famille devraient avoir plus de possibilités d'immigrer.

Deuxièmement, on a considéré qu'il était essentiel que toute

restructuration de l'immigration à caractère familial respecte et renforce l'intégrité des composantes actuelles du mouvement, composantes prévoyant le traitement et l'admission d'immigrants et de réfugiés de manière à atteindre les objectifs sociaux, humanitaires et économiques du Canada. A cet égard, on a considéré que les immigrants de la composante à caractère économique,

soit ceux qui ont avant tout l'intention d'établir des foyers autonomes et de se joindre à la population active, doivent continuer d'être sélectionnés en fonction de critères relatifs au marché du travail. Parallèlement, il faut continuer d'admettre ou de rendre admissibles des personnes qui viennent avant tout au Canada pour rejoindre des membres de leur famille et ce, sans tenir compte de critères de sélection d'ordre économique.

Troisièmement, tout changement apporté aux définitions actuelles

relatives à la famille doit s'harmoniser aux principes de gestion du nombre d'immigrants admis selon les niveaux et de traitement des cas dans les délais raisonnables. Le fait de trop élargir la définition de membres de la famille "immédiate" aurait pour effet d'attirer un nombre de demandes assez élevé, de déplacer les requérants des autres composantes (à caractère humanitaire et économique) et d'engorger le système de traitement à l'étranger au détriment de tous les requérants.

Le gouvernement devait donc relever un défi en tenant vraiment compte des préoccupations qui avaient été soulevées par le Comité permanent et avaient fait l'objet d'un débat public tout en ne négligeant pas le contrôle des niveaux, soit de la taille et de la composition du mouvement d'immigration.

Consultations

Il est manifeste que l'objectif principal du Comité était d'améliorer la situation de certains membres de la famille élargie, surtout en assouplissant les exigences d'admission et en créant une nouvelle catégorie. Toutefois, au moment des consultations, nous ne nous sommes pas limités à demander s'il fallait accepter ou rejeter les recommandations particulières du Comité. Nous avons plutôt élargi la portée de la consultation afin d'explorer plus à fond l'éventail des questions en jeu et les effets éventuels des diverses réformes possibles.

A l'occasion des consultations, les recommandations du Comité permanent n'ont pas fait l'unanimité, et les intervenants ne se sont pas entendus sur les trois approches proposées. En effet, certains organismes préconisaient l'adoption des recommandations telles quelles; d'autres considéraient que la catégorie de la famille devrait être considérablement élargie de façon à comprendre bon nombre ou la plupart des membres de la catégorie des parents aidés; enfin, d'autres estimaient qu'on devrait conserver à peu près telles quelles les catégories de la famille et des parents aidés, mais qu'il faudrait réviser les formalités pour faciliter davantage l'admission des enfants de plus de vingt-et-un ans ainsi que des frères et sœurs.

Considérations

Dans son évaluation des recommandations du Comité permanent et dans l'exploration de diverses formes possibles, le gouvernement a tenu compte de trois considérations fondamentales :

Premièrement, comme l'ont montré les consultations poussées

menées cette année, il était essentiel qu'on tienne bien compte des besoins et des préférences des Canadiens. Comme ont l'a mentionné plus haut, même si les opinions divergeaient quant à la profondeur de la réforme nécessaire, on

Voici les recommandations 5 à 10 du Comité permanent :

COMPOSITION DE LA CATEGORIE DE LA FAMILLE ET PRIORITES

- (5) Les catégories actuelles de la famille et des parents aidés devraient être restructurées en trois catégories : catégorie de la famille, catégorie de la famille aidée et catégorie des parents aidés.
- (6) La catégorie de la famille devrait englober les conjoints et les personnes à charge (priorité n° 1), les orphelins, les enfants adoptifs et les parents veufs (priorité n° 2) ainsi que les parents sans personne à charge et les fiancés (priorité n° 3).
- (7) La catégorie de la famille aidée devrait comprendre les parents ayant des personnes à charge, les frères et soeurs et les enfants non à charge.
- (8) Les demandes des requérants appartenant à la catégorie de la famille aidée devraient être étudiées en fonction d'un système de points modifié. Des points additionnels devraient être accordés pour la proche famille et il conviendrait de tenir compte des possibilités d'emploi des requérants, pour qu'ils ne soient pas touchés si les points accordés pour la demande de main-d'oeuvre étaient fixés à zéro, comme ils l'ont été en 1982.
- (9) La catégorie des parents aidés devrait comprendre les oncles, les tantes, les nièces, les neveux et les petits-enfants.
- (10) Il conviendrait d'introduire dans la loi la notion de charge réelle.

provisoire et avait entrepris une évaluation complète de l'incidence de ces recommandations et des questions connexes dans le cadre d'un réexamen complet de la politique effectué au printemps de 1987.

II. NOUVELLES MESURES EN FAVEUR DES MEMBRES DE LA FAMILLE

Aperçu des nouvelles mesures

Le gouvernement fédéral, en facilitant l'immigration des personnes ayant déjà des parents au Canada, donne suite aux recommandations du Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration ainsi qu'aux vues exprimées par des organismes du secteur privé et des organismes bénévoles, tout particulièrement les groupes ethnoculturels. Voici un aperçu de ces nouvelles mesures :

- Les personnes sélectionnées aux fins d'immigration au Canada, ou qui sont parrainées par des membres de leur famille déjà au Canada, pourront comprendre également les fils et filles âgés d'au moins 21 ans, si ces enfants n'ont jamais été mariés.
- La formule de sélection des immigrants sera modifiée de façon à ce que le nombre de points "bons" attribués aux enfants mariés ainsi qu'aux frères et sœurs passe de 10 à 15, ce qui donnera plus de possibilités aux membres de la famille d'être admis en qualité de parents aidés.

Recommandations du Comité permanent

Le neuvième rapport du Comité permanent a été déposé au Parlement le 17 juin 1986. Ce rapport contenait 59 recommandations sur l'immigration des membres de la famille, dont plusieurs (numéros 5 à 10) portaient particulièrement sur la composition de la catégorie de la famille et sur la priorité à accorder au traitement des demandes s'y rapportant. En octobre 1986, le gouvernement a présenté des mesures pour donner suite à la plupart des 59 recommandations, sauf aux recommandations 5 à 10 qui exigeaient de nombreuses consultations et une analyse détaillée. Le gouvernement avait donc donné une réponse

La Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada et le ministère des Affaires extérieures procèdent actuellement à un examen approfondi des formalités d'immigration au Canada et dans les bureaux à l'étranger. L'objectif de cette étude, qui a débuté l'été dernier, est de mettre au point un programme d'immigration qui soit aussi rentable que possible en ne nuisant pas à la qualité des services tout en assurant que les niveaux d'immigration annoncés puissent être atteints. On s'attend à ce que cette étude exhaustive soit terminée en 1988; on pourra alors tenir compte des résultats de cette dernière afin d'établir les niveaux d'immigration pour 1989 et les années suivantes. Pour cette raison, le gouvernement fédéral a pour l'instant décidé de planifier l'immigration pour une période d'un an seulement, soit l'année civile 1988.

Il est important de noter que le niveau d'immigration n'est ni un objectif, ni un quota, ni un plafond, mais plutôt une fourchette de planification. Ceci revêt une importance particulière pour les immigrants de la catégorie de la famille. Si plus de 50 000 immigrants admissibles sont parrainés par des membres de leur famille immédiate au Canada, ils seront admis à condition évidemment qu'ils soient en bonne santé et de bonnes moeurs (exigences qui s'appliquent à tous les immigrants admis au Canada). De même, le nombre prévu de 2 000 immigrants ayant reçu du Comité consultatif du statut de réfugié le droit d'établissement au Canada est une estimation fondée sur les tendances actuelles et non un objectif, un quota ou un plafond.

La fourchette de planification de 125 000 à 135 000 pour 1988 représente une augmentation de 10 000 par rapport au niveau annoncé pour 1987 (de 115 000 à 125 000) et de 20 000 par rapport à celui pour 1986 (de 105 000 à 115 000). Le maintien d'une politique d'augmentation modérée et contrôlée du nombre d'immigrants en 1988 correspond à l'objectif que s'est fixé le gouvernement de faire augmenter le nombre d'immigrants pour des raisons d'ordre économique, social et démographique tout en veillant à ce que le Programme d'immigration soit bien géré et réponde aux besoins du Canada. La décision de maintenir en 1988 la même politique sur laquelle s'était fondée la planification des niveaux d'immigration pour 1986 et 1987 a été prise au regard des résultats positifs du programme en 1987. Lorsqu'il avait annoncé une fourchette de 115 000 à 125 000 immigrants il y a un an, le gouvernement avait précisé qu'il s'emploierait à atteindre la partie supérieure de cette fourchette. Selon les dernières projections, 125 000 immigrants seront admis au cours de l'année civile 1987.

I. LE NIVEAU D'IMMIGRATION DE 1988 ET SES COMPOSANTES

La réussite de la politique d'augmentation modérée et contrôlée de l'immigration au cours des années civiles 1986 et 1987 justifie le maintien d'une telle politique en 1988. Le gouvernement fédéral a décidé d'admettre au Canada, l'an prochain, de 125 000 à 135 000 immigrants selon les composantes suivantes :

Catégorie de la famille	50 000
Réfugiés au sens de la Convention et membres des catégories désignées	21 000*
Personnes admises pour des raisons humanitaires (mesures spéciales)	3 000 à 6 000
Travailleurs sélectionnés :	
Requérants principaux	18 000 à 21 000
Conjoints et autres personnes à charge	18 000 à 22 000
Gens d'affaires immigrants :	
Requérants principaux	4 000
Conjoints et autres personnes à charge	9 000
Retraités	2 000
TOTAL	125 000 à 135 000

*Comprend des réfugiés sélectionnés à l'étranger, soit 13 000 pris à charge par le gouvernement et un nombre estimatif de 6 000 parraînés par le secteur privé, ainsi qu'un nombre estimatif de 2 000 réfugiés reconnus comme tels au Canada par le Comité consultatif du statut de réfugié.

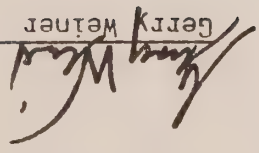
V.	SITUATION INTERNATIONALE ET CONSIDÉRATIONS	26
	DÉMOGRAPHIQUES SUR LE PLAN NATIONAL	
	Questions relatives aux migrations internationales	26
	Tendances convergentes	27
	Rôle du Canada sur la scène internationale	29
	Considérations démographiques sur le plan national	29
VI.	EFFETS POSITIFS DE L'IMMIGRATION	32
	1. Sur le plan économique	32
	2. Sur le plan démographique	35
	3. Sur le plan social	37
	4. Sur le plan humanitaire	37
	5. Sur le plan culturel	38
	6. Sur le plan international	38
	Conclusion	38

TABLE DES MATIÈRES

I.	LE NIVEAU D'IMMIGRATION DE 1988 ET SES COMPOSANTES	1
II.	NOUVELLES MESURES EN FAVEUR DES MEMBRES DE LA FAMILLE	4
III.	PLAN ANNUEL CONCERNANT LES REFUGIES	13
IV.	CONSULTATIONS	22
	<p>1. Aperçu de la situation 13</p> <p>Plan annuel concernant les réfugiés 14</p> <p>Partailage par le secteur privé et mesures spéciales 14</p> <p>Aperçu par région du monde : 15</p> <p>1. Europe de l'Est 15</p> <p>2. Asie du Sud-Est 16</p> <p>3. Amérique latine 18</p> <p>4. Afrique 19</p> <p>5. Moyen-Orient et Asie occidentale 20</p> <p>6. Autres régions 20</p> <p>7. Réserve financée de gestion 21</p>	<p>23 Gouvernements provinciaux et territoriaux 23</p> <p>23 Organismes non gouvernementaux nationaux 23</p> <p>24 Groupes régionaux, locaux et communautaires 24</p> <p>25 Universitaires 25</p>
	INTRODUCTION	1

contribuera à retarder le début de cette baisse prévue de la population ou du moins à l'atténuer en attendant les résultats de l'étude démographique précitée.

Le ministre d'Etat à l'Immigration


Gerry Weiner

En plus d'annoncer une fourchette prévue de 125 000 à 135 000 immigrants pour 1988 et la taille de ses composantes, ce qui comprend le plan annuel concernant les réfugiés, le présent rapport fournit la réponse du gouvernement à diverses recommandations sur l'immigration à caractère familial, recommandations contenues dans le neuvième rapport du Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration. Je suis convaincu que les mesures prises par le gouvernement pour faciliter l'admission d'immigrants qui ont de la famille au Canada seront bien accueillies et considérées comme une réaffirmation du fait que la réunion des familles demeure la pierre angulaire de la politique d'immigration du Canada.

J'aimerais spécialement ajouter un mot au sujet des effets de l'immigration sur le plan démographique. La population du Canada commencera à décliner peu après le début du siècle prochain si le taux de fécondité actuel demeure inférieur au taux de remplacement et si l'on continue de maintenir un niveau d'immigration net (nombre total d'immigrants moins le nombre d'émigrants) extrêmement bas. En outre, certains s'interrogent déjà à propos de l'effet qu'aura le vieillissement de la population canadienne sur la capacité des personnes en âge de travailler d'assurer à des retraités de plus en plus nombreux des pensions et d'autres services nécessaires. Ces questions et d'autres du même ordre font actuellement l'objet d'une analyse poussée aux termes de l'étude de l'évolution démographique et son incidence sur la politique économique et sociale, étude spéciale menée sous la direction de mon collègue, M. Jake Epp, ministre de la Santé nationale et du Bien-être social. L'augmentation du nombre d'immigrants annoncée pour 1988

manifestées en faveur d'une autre augmentation du nombre d'immigrants au cours des consultations sur les niveaux d'immigration pour 1987 sont une autre raison. De tels appuis viennent confirmer les conclusions du gouvernement fédéral au sujet des avantages immédiats et futurs de l'immigration pour tous les Canadiens, ce dont il est fait mention à la fin du présent rapport.

INTRODUCTION

L'article 7 de la loi sur l'immigration de 1976 dispose que

"Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre."

Il y a deux ans, le gouvernement fédéral avait annoncé une politique d'augmentation modérée et contrôlée des niveaux d'immigration pour les années civiles 1986 et 1987. Les niveaux d'immigration annoncés étaient des fourchettes de 105 000 à 115 000 pour 1986 et de 115 000 à 125 000 pour 1987. Le niveau prévu pour 1987 était confirmé il y a un an dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement; on y indiquait également qu'en 1987 on s'emploierait surtout à atteindre la partie supérieure de la fourchette annoncée, c'est-à-dire environ 125 000 immigrants.

Je suis heureux d'annoncer que ce plan qui portait sur deux ans a donné d'excellents résultats, et que, selon les dernières projections, environ 125 000 immigrants seront effectivement admis en 1987. Les bons résultats obtenus grâce à la politique d'augmentation modérée et contrôlée en 1986 et 1987 constituent une des raisons pour lesquelles le gouvernement fédéral a prévu un niveau d'immigration plus élevé pour 1988. Les appuis

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

N° de cat. MP22-2/1988

ISBN 0-662-55510-4

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement

1987

1987

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement



CAI
MI
-A59



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1988

Canada

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1988

Minister of Employment
and Immigration



Ministre de l'Emploi
et de l'Immigration

INTRODUCTION

Section 7 of the Immigration Act, 1976, requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as she deems appropriate, shall cause to be laid before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that either House of Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

This report is being tabled at this time in accordance with Section 7 of the Immigration Act. The planning level being announced for 1989 is based on Canada's economic and social needs, and its humanitarian tradition. I am pleased that, during consultations with provincial governments and with national and regional non-governmental organizations in all parts of Canada, the government's commitment to continued growth through sound management once again received broad support.

A handwritten signature in cursive script that reads "Barbara McDougall".

Minister of Employment
and Immigration

I. THE IMMIGRATION LEVEL AND COMPONENTS FOR 1989

Three years ago, the federal government announced a policy of moderate growth in immigration levels to restore and revitalize a program which had seen annual landings decline to under 85,000--well under the postwar annual average of 140,000 to 150,000. The policy was grounded in the recognition that immigration brings economic, social, demographic, humanitarian, cultural, and international benefits to Canada.

This policy has been a success. The higher end of the announced planning range for 1987--115,000 to 125,000--was exceeded by over 9,000. This development was welcome because it confirmed the stated intention of the federal government to achieve the highest possible level in 1987. For the calendar year 1988, it is projected that the announced level of 125,000 to 135,000 will be exceeded. This further demonstrates the government's commitment to rebuild the immigration program through the sound management of its components--a commitment which has attracted broad support in the private and voluntary sectors.

Exceeding the 1988 planning level is attributable in large measure to Canada's strong economic growth, which is resulting in the admission of more newcomers in the economic (selected worker and business) categories. Immigrant family units in the economic stream are also larger than in the past. In addition, the generosity of Canadians involved in private refugee sponsorships is also exceeding expectations.

The federal government has, therefore, determined to maintain its policy of continued growth by announcing a planning range of 150,000 to 160,000 for 1989, with the following components:

Family Class	57,000
Government-assisted Refugees and members of Designated Classes	13,000
Privately sponsored Refugees	10,000
Refugees landed in Canada	7,000*
Humanitarian (Special Measures)	3,000- 6,000
Selected Workers:	
Principal applicants	21,000-24,000
Spouses and other dependants	24,000-28,000
Business immigrants:	
Principal applicants	4,000
Spouses and other dependants	9,000
Retirees	2,000
TOTAL	150,000-160,000

*Preliminary estimate based on expected landings under the new refugee determination system to be administered by the recently established Immigration and Refugee Board.

It is important to note that the immigration level is not a quota, but rather a planning range established to forecast the resources needed to process and settle newcomers. This is particularly important with respect to family reunification. The figure of 57,000 Family Class is based on expected demand; if more than 57,000 eligible relatives from abroad are sponsored by their close family members already in Canada, they will be admitted--provided, of course, that they are in good health and of good character (requirements which apply to all immigrants to Canada).

The 1989 planning range represents an increase of 25,000 over the announced 1988 level and an increase of 35,000 over the announced 1987 level.

II. DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

As noted, the Immigration Act requires that the manner in which demographic considerations are taken into account in setting immigration levels be specified. In recent years, increasing concern has been expressed in several quarters about Canada's demographic evolution. A debate is clearly under way on the consequences of an aging and eventually declining population, and on the role immigration should play in this regard. It was precisely to address these and other demographic issues that the government launched the Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy in 1985. Its results are expected in the spring of 1989 and should help to clarify some complicated issues. During the consultative process, participants expressed a number of views on population issues which the government had to consider. They can be summarized as follows:

- ° fertility has continued below the replacement level for about 15 years, and there are no indications that it will increase in the near future;
- ° annual emigration is now estimated at about 60,000;
- ° the need to maintain an appropriate balance among the chief components of the immigration movement;
- ° international population pressures, in particular the heavy south-to-north migration flows;
- ° the growing number of refugees for whom voluntary repatriation is not possible;
- ° the needs of the Canadian labour market, and the extent to which these needs may be filled by training and retraining on the one hand, and immigration on the other;
- ° specific regional concerns, such as the wish of some provinces to attract more immigrants, in particular skilled workers, entrepreneurs, and investors; and
- ° the impact of immigration on host communities, especially large metropolitan areas, which are the main recipients of newcomers to Canada.

III. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

Canada's annual refugee plan is developed following consultation with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), provincial governments, the Department of External Affairs, and Canadian refugee advocacy and aid organizations. Canadian efforts abroad continue to be aimed at helping refugees who cannot avail themselves of the options preferred by the UNHCR--voluntary repatriation or local integration. Refugees selected abroad by Canada are, therefore, those who legitimately require third-country resettlement.

There have been no major new outflows of refugees requiring third-country resettlement during the past year, and there are no clear signals that the global situation will change significantly in 1989. The federal government has determined to maintain in 1989 the level of support announced for 1988 with respect to government-assisted refugees selected abroad. Regional allocations will also be maintained at 1988 levels, as shown in the following table.

GOVERNMENT-ASSISTED REFUGEE ALLOCATIONS BY WORLD AREA 1988 AND 1989	
AREA	NUMBER
Eastern Europe	3,400
Southeast Asia	3,000
Latin America	3,400
Africa	1,000
The Middle East and West Asia	1,800
Other world areas	100
Funded management reserve	300
TOTAL	13,000

In addition to the 13,000 government-assisted refugees to be selected abroad and resettled in Canada in 1989, it is estimated that there will be about 10,000 privately sponsored refugee admissions from

abroad. The latter figure is a forecast, not a quota or ceiling. There is also a preliminary estimate that some 7,000 refugees will be landed in Canada through the new refugee determination process, which will be administered by the recently established Immigration and Refugee Board. These refugees will be eligible for the full range of settlement services. During the next year; the government will be carefully monitoring the benefits which flow from the implementation of the new determination system for refugee claimants in Canada. It is expected that this system will result in better control over Canada's borders, and will allow us to give more attention to the selection of government-assisted refugees from abroad.

A planning range of 3,000 to 6,000 landings for persons admitted under special humanitarian measures has also been established for 1989, as for 1988. Total refugee and humanitarian landings for 1989 would, therefore, be in the range of 33,000 to 36,000.

IV. CONSULTATIONS

Consultations with provincial governments were carried out in the spring and summer of 1988 as required by the Immigration Act. Territorial governments were also invited to submit their views. Most governments supported the continuation of the policy of moderate growth in immigration levels. Almost all governments expressing preferences about the composition of the intake favoured increases in the economic stream, particularly business immigrants. The provinces are also prepared to accept refugees to the extent of their absorptive capacities.

National non-governmental organizations also supported increases in immigration. Employer groups emphasized the need for skilled workers; labour groups expressed concerns about the effect of immigrant workers on the domestic labour market. Ethnocultural organizations tended to favour accelerated increases in immigration on demographic grounds, while welcoming the federal government's recent measures to broaden family reunification.

Regional, local, and community groups were also consulted; there was an overwhelming consensus in favour of continued growth. Once again, the government's measures to expand family reunification attracted virtually unanimous support. A national advisory group of academics with expertise in immigration and demography was also unanimous in favouring the continuation of growth in immigration.

Many national and regional organizations were of the view that further efforts are needed to communicate the economic, social, and demographic benefits of immigration to the public at large, to counteract negative impressions grounded in myth or misunderstanding.

De nombreux organismes nationaux et régionaux sont d'avis qu'il faudra s'employer encore plus à faire connaître au public les avantages de l'immigration, sur les plans économique, social et démographique, pour contrebalancer les images négatives qu'engendrent les mythes et les malentendus.

consultatif national d'universitaires, spécialistes des questions relatives à l'immigration et à la démographie, a aussi favorisé la poursuite d'une politique axée sur une croissance des niveaux d'immigration.

Les groupes régionaux, locaux et communautaires, qui ont également été consultés, appuient d'embliée le maintien d'une politique d'augmentation. Ils s'entendent généralement pour dire qu'une croissance accélérée, plutôt que modérée, des niveaux d'immigration s'impose. Une fois de plus, ils ont presque tous été favorables aux mesures prises par le gouvernement pour accroître les possibilités de réunion des familles. Un groupe

Les organismes non gouvernementaux nationaux ont aussi appuyé l'augmentation des niveaux d'immigration. Les groupes d'employeurs ont souligné la nécessité d'admettre des travailleurs spécialisés, et les groupes d'employés ont dit craindre que l'arrivée de travailleurs immigrants perturbe le marché du travail intérieur. Quant aux organismes ethnoculturels, ils ont tendance à favoriser une croissance accélérée pour des raisons d'ordre démographique et appuient les mesures récemment prises par le gouvernement pour accroître les possibilités de réunion des familles.

Des consultations auprès des gouvernements provinciaux ont été menées au printemps et à l'été 1988, comme l'exige la Loi sur l'immigration. Les gouvernements territoriaux ont également été invités à présenter leurs vues. La plupart des gouvernements ont indiqué qu'ils sont favorables à la poursuite d'une politique de croissance modérée et contrôlée des niveaux d'immigration. Presque tous les gouvernements qui ont fait part de leurs préférences concernant les catégories d'immigrants à admettre ont favorisé une augmentation dans la composante à caractère économique, surtout dans la catégorie des gens d'affaires immigrants. Les provinces sont également disposées à accueillir des réfugiés dans la mesure de leurs moyens.

IV. CONSULTATIONS

En plus des 13 000 réfugiés pris en charge par le gouvernement qui seront sélectionnés à l'étranger et rétablis au Canada en 1989, on prévoit qu'environ 10 000 réfugiés seront parrainés par le secteur privé. Ce chiffre constitue un nombre estimatif, non pas un quota ni un plafond. Selon une estimation préliminaire, quelque 7 000 réfugiés seront reconnus comme tels au Canada, grâce au nouveau processus de reconnaissance du statut de réfugié qui sera administré par la Commission de l'immigration et du statut de réfugié que l'on vient de créer, et ils auront droit à tous les services d'établissement. Au cours de la prochaine année, le gouvernement surveillera de près les avantages qu'en-trainera la mise en oeuvre du nouveau processus de reconnaissance pour les revendicateurs, au Canada, du statut de réfugié. Il est prévu que ce processus aura pour conséquence un meilleur contrôle des frontières canadiennes, et qu'il va nous permettre d'accorder plus d'attention à la sélection à l'étranger des réfugiés pris en charge par le gouvernement.

Tout comme l'année dernière, le Canada prévoit admettre pour des raisons humanitaires (mesures spéciales) de 3 000 à 6 000 personnes en 1989. Le Canada accueillera ainsi 33 000 à 36 000 réfugiés et personnes admises pour des raisons humani-taires.

III. PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS

Le plan annuel concernant les réfugiés est élaboré à la suite de consultations menées auprès du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), des gouvernements provinciaux, du ministère des Affaires extérieures et des organismes d'aide aux réfugiés. Le Canada continue de venir en aide aux réfugiés qui ne peuvent opter pour les solutions que favorise le HCR, soit le rapatriement volontaire ou le rétablissement sur place. Par conséquent, les réfugiés que le gouvernement sélectionne à l'étranger sont ceux qui ont légitimement besoin d'être rétablis dans un tiers pays.

Il n'y a pas eu, au cours de la dernière année, de nouveaux mouvements importants de réfugiés nécessitant un rétablissement dans un tiers pays, et rien n'indique que cette situation changera de manière appréciable en 1989. Le gouvernement fédéral a donc décidé de maintenir en 1989 le niveau annoncé pour 1988 en ce qui a trait aux réfugiés sélectionnés à l'étranger et pris en charge par le gouvernement. La répartition du nombre de réfugiés parrainés par le gouvernement sera également la même qu'en 1988, comme l'indique le tableau suivant.

RÉPARTITION DU NOMBRE DE RÉFUGIÉS PARRAINÉS PAR LE GOUVERNEMENT SELON LA RÉGION DU MONDE EN 1988 ET 1989	
RÉGION	NOMBRE
Europe de l'Est	3 400
Asie du Sud-Est	3 000
Amérique latine	3 400
Afrique	1 000
Moyen-Orient et Asie occidentale	1 800
Autres régions du monde	100
Réserve financée de gestion	300
TOTAL	13 000

- ° Le nombre sans cesse croissant de réfugiés pour qui le rapatriement volontaire n'est pas possible;
- ° Le lien entre la taille de la population et la croissance économique;
- ° Les besoins du marché du travail canadien et la mesure dans laquelle la formation et le recyclage, d'une part, et l'immigration, d'autre part, peuvent y répondre;
- ° Les problèmes régionaux particuliers, comme le fait que certaines provinces souhaitent attirer plus d'immigrants, surtout des travailleurs spécialisés, des entrepreneurs et des investisseurs;
- ° Les retombées de l'immigration sur les collectivités, surtout les grands centres métropolitains, qui accueillent le plus de nouveaux arrivants au Canada.

II. CONSIDÉRATIONS DÉMOGRAPHIQUES

Comme il a été indiqué auparavant, la Loi sur l'immigration dispose qu'il faut préciser la manière dont on a tenu compte des aspects démographiques pour fixer les niveaux d'immigration. Ces dernières années, dans plusieurs milieux, on a exprimé de plus en plus d'inquiétudes au sujet de l'évolution démographique du Canada. Il est clair que l'on se demande en ce moment quelles seront les conséquences d'un vieillissement et d'un fléchissement éventuel de la population et quel rôle l'immigration devrait jouer à cet égard. C'est précisément pour répondre à ces questions et à d'autres du même genre que le gouvernement a lancé en 1985 l'étude de l'évolution démographique et son incidence sur la politique économique et sociale. Les résultats de cette étude devraient être présentés au printemps de 1989, et devraient permettre d'éclaircir certaines questions complexes. Pendant les consultations, les participants ont fait connaître un certain nombre de vues sur des questions relatives à la population. Le gouvernement est tenu de les prendre en considération. En voici donc un résumé :

• Le taux de fécondité se maintient en dessous du taux de renouvellement de la population depuis environ 15 ans, et rien n'indique qu'il augmentera dans un proche avenir;

• On évalue actuellement à 60 000 le nombre annuel d'émigrants;

• La nécessité de maintenir l'équilibre voulu entre les principales composantes du mouvement d'immigration;

• Les pressions démographiques internationales, en particulier les forts mouvements migratoires du sud au nord;

La fourchette de planification pour 1989 représente une augmentation de 25 000 par rapport au niveau annoncé pour 1988 et une augmentation de 35 000 au regard du niveau annoncé pour 1987.

Il importe de remarquer que le niveau d'immigration n'est pas un quota; il s'agit plutôt d'une fourchette de planification établie pour prévoir les besoins en ressources au chapitre du traitement des demandes et de l'établissement des nouveaux arrivants, ce qui est particulièrement important dans le cadre de la réunion des familles. Le chiffre de 57 000 membres de la catégorie de la famille se fonde sur la demande prévue; si plus de 57 000 membres de la catégorie de la famille admissibles de l'étranger sont parrainés par les membres de leur proche famille se trouvant déjà au Canada, ils seront admis à la condition, bien entendu, qu'ils soient en bonne santé et de bonnes vie et moeurs (conditions qui s'appliquent à tous les immigrants au Canada).

Par conséquent, le gouvernement fédéral a décidé de maintenir sa politique de croissance continue des niveaux d'immigration en annonçant une fourchette de planification de 150 000 à 160 000 pour 1989 et les composantes suivantes :

Catégorie de la famille	57 000
Réfugiés pris en charge par le gouvernement et membres des catégories désignées	13 000
Réfugiés parrainés par des groupes privés	10 000
Réfugiés ayant obtenu, au Canada, le droit d'établissement	7 000*
A caractère humanitaire (mesures spéciales)	3 000-6 000
Travailleurs sélectionnés :	
Requérants principaux	21 000-24 000
Conjoints et autres personnes à charge	24 000-28 000
Gens d'affaires immigrants :	
Requérants principaux	4 000
Conjoints et autres personnes à charge	9 000
Retraités	2 000
TOTAL	150 000-160 000

* Estimation préliminaire fondée sur le nombre prévu de personnes qui obtiendront le droit d'établissement en vertu du nouveau processus de reconnaissance du statut de réfugié qui sera administré par la Commission de l'immigration et du statut de réfugié que l'on vient de créer.

1. LE NIVEAU D'IMMIGRATION ET LES COMPOSANTES POUR 1989

Il y a trois ans, le gouvernement fédéral annonçait l'adoption d'une politique de croissance modérée des niveaux d'immigration en vue de rétablir le Programme dans son intégralité, car le nombre annuel d'immigrants était tombé à moins de 85 000, c'est-à-dire bien en dessous de la moyenne annuelle de l'après-guerre de 140 000 à 150 000. La politique d'augmentation modérée se fondait sur le principe que l'immigration apportée au Canada des avantages d'ordre économique, social, démographique, humanitaire, culturel et international.

Cette politique a porté fruit. L'échelon supérieur de la fourchette de planification annoncée pour 1987, soit de 115 000 à 125 000, a été dépassé de 9 000. Cet excédent a été bien accueilli, parce qu'il confirmait l'intention déclarée du gouvernement fédéral d'atteindre le plus haut niveau possible en 1987. Les chiffres définitifs pour l'année civile 1988 ne sont pas encore connus, mais on prévoit que le niveau annoncé de 125 000 à 135 000 sera dépassé, ce qui constitue une autre preuve de l'engagement que le gouvernement a pris de rétablir le Programme d'immigration dans son intégralité grâce à une saine gestion de ses composantes, engagement qui a reçu un vaste appui du secteur privé et des organismes bénévoles.

Le niveau d'immigration prévu pour 1988 sera dépassé surtout en raison de la forte croissance économique du Canada, laquelle entraîne l'admission d'un plus grand nombre de nouveaux arrivants dans les catégories de la composante à caractère économique (travailleurs sélectionnés et gens d'affaires). Les familles des immigrants de cette composante sont aussi de taille plus importante que par le passé. En outre, la générosité des Canadiens qui participent aux initiatives privées de parrainage de réfugiés dépasse toutes les attentes.



INTRODUCTION

L'article 7 de la Loi sur l'immigration de 1976 dispose :

La ministre, après avoir consulté les provinces sur les caractéristiques régionales des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'elle juge appropriées, fait déposer devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, dans les quinze premiers jours de séance ultérieurs de l'année ou l'autre chambre, un rapport indiquant :

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée;

b) la manière dont on a tenu compte des aspects démographiques pour fixer ce nombre.

Le présent rapport est déposé maintenant en application de l'article 7 de la Loi sur l'immigration. Le niveau de planification annoncé pour 1989 tient compte des besoins du Canada sur les plans économique et social ainsi que de sa tradition humanitaire. Je suis heureuse que, pendant les consultations menées auprès des gouvernements provinciaux ainsi qu'auprès des organismes non gouvernementaux et régionaux d'un bout à l'autre du Canada, l'engagement du gouvernement à l'égard d'une croissance continue du niveau d'immigration grâce à une saine gestion ait de nouveau reçu un vaste appui.

Barbara McDougall
La ministre de l'Emploi
et de l'Immigration

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement

1988

1988

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement



CAI
MI
- A59

IMMIGRATION Canada

Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1989





Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels

1989

Produced by Public Affairs and
the Immigration Policy Branch

For more information write to:

Enquiries and Distribution
Ottawa-Hull
K1A 0J9

Tel.: (819) 994-6313

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Cat. No. MP1-1989

ISBN 0-662-57002-2

INTRODUCTION

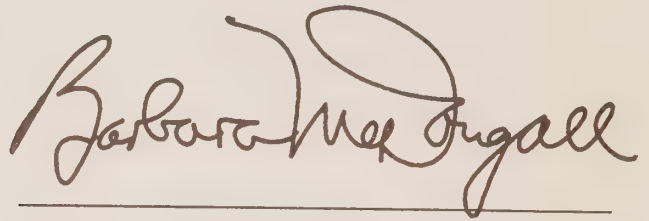
This report is tabled in accordance with Section 7 of the Immigration Act, which reads as follows:

"The Minister, after consultations with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultations with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall cause to be laid before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day thereafter that either House of Parliament is sitting, a report specifying:

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number."

The immigration level announced in this report is for the calendar year 1990. This level was determined after the consultations with provincial and territorial governments and with a range of non-governmental organizations. The level also reflects the broad consensus on immigration levels which has emerged during consultations with the private and voluntary sectors during the past several years.

Throughout the fall of 1989 and the spring of 1990, I will be conducting broad consultations in order to identify the appropriate number of immigrants Canada should receive over the period 1991-1995. Such a medium-term plan will help provincial governments, other federal agencies, and the private and voluntary sectors to better forecast their programs and activities and to identify the resources which will be required to carry them out. I am looking forward to a constructive dialogue on the contribution of immigration to the economic and social development of our nation.

A handwritten signature in dark ink, reading "Barbara Meigs Ingall". The signature is fluid and cursive, with a large loop at the end of the last name.

Minister of Employment and Immigration

I. THE LEVEL AND COMPONENTS FOR 1990

In 1985, the federal government began to rebuild an immigration program which had declined as a result of the economic recession in the early years of this decade, to under 85,000 immigrants annually. It was recognized at that time that increased immigration was needed for our nation's economic growth and social development. Significant increases in immigration have since been realized. There were over 163,000 landings in 1988, or about 28,000 in excess of the announced planning range of 125,000 to 135,000. It is expected that the announced 1989 level of 150,000 to 160,000 will also be exceeded.

Immigration is now at, or slightly above, the post-war annual average. It is time to take stock of the economic and social impacts of immigration and to prepare a plan for the 1991-1995 period. Pending the outcome of this assessment and the development of a medium-term plan, the federal government has decided on a planning range of 165,000 to 175,000 immigrants in 1990, an increase of 15,000 over the 1989 range of 150,000 to 160,000.

The table below shows the number of landings planned for each component of the total, and indicates, for comparative purposes, the announced 1989 level and components.

PLANNED IMMIGRATION

Component	1989 (announced)	1990
Family Class	57,000	61,000
Government-assisted Refugees and members of Designated Classes (selected abroad)	13,000	13,000
Privately sponsored refugees and members of Designated Classes (selected abroad)	10,000	13,000
Refugees landed in Canada	7,000 ¹	7,000 ¹
Humanitarian landings under special measures	3,000 - 6,000	3,000 - 6,000
Selected Workers:		
- principal applicants	21,000 - 24,000	21,000 - 24,000
- spouses and other accompanying dependants	24,000 - 28,000	29,000 - 33,000
Business immigrants:		
- principal applicants	4,000	4,000
- spouses and other accompanying dependants	9,000	11,000
Retirees	2,000	3,000
TOTAL	150,000 - 160,000	165,000 - 175,000²

¹ Preliminary estimate based on expected landings under the refugee determination system administered by the recently established Immigration and Refugee Board.

² Does not include persons accepted through the refugee backlog clearance process.

It is important to note that the immigration level is a planning range established to facilitate the allocation of the resources needed to process and settle newcomers. This is particularly important with respect to family reunification. The figure of 61,000 Family Class landings is based upon expected demand; if more than that number of eligible relatives from abroad are sponsored by their close family members already in Canada, they will be admitted, subject to available processing resources, provided that they are in good health and of good character (requirements which apply to all immigrants to Canada). The planning figure of 7,000 refugees landed in Canada is based upon expected landings under the new refugee determination system administered by the Immigration and Refugee Board, which began operations on January 1, 1989. The planning figure of 13,000 privately sponsored refugees selected abroad is based upon expected landings resulting from the generosity and compassion of Canadians who work through church and other voluntary groups.

Demographic Considerations

The Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy (Demographic Review) was established in the Department of National Health and Welfare in 1986 to examine all aspects of Canada's current and projected population size, rate of growth, spatial distribution, structure, and related trends. Results of the Review are now available in preliminary form, and a final report is expected in the near future.

The available results are being shared with governments, organizations, and individuals who are participating in the consultations on immigration levels for the 1991-1995 period, along with documents and studies on the economic and social aspects of immigration, public opinion, and the like. The conclusions of the Demographic Review will receive consideration during the consultative process.

II. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

Canada's annual refugee plan is developed following consultation with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), provincial governments, the Department of External Affairs, and Canadian refugee advocacy and aid organizations. Canadian efforts abroad continue to be aimed at assisting refugees who cannot avail themselves of the options preferred by the UNHCR--voluntary repatriation or local integration. Refugees selected abroad by Canada are, therefore, those who legitimately require third-country resettlement.

There have been no major new outflows of refugees requiring third country resettlement during the past year, and there are no clear signals that the global situation will change significantly in 1990. It has been determined that the federal government will maintain the 1989 levels for 1990. There have, however, been a number of significant developments in specific world areas that necessitate changes to the regional allocations.

At the International Conference on Indochinese Refugees (ICIR) held in June this year, Canada agreed to resettle up to 16,000 refugees (both government and privately sponsored) from this area over the next three years, many of whom are likely to be longstayers. In order to fulfill the commitment made by the Minister of Employment and Immigration at the ICIR to increase the number of government-sponsored refugees from Southeast Asia over the next two years, the allocation for this region has been increased by 500 places to 3,500 for 1990.

The relaxation of exit controls in some Eastern European countries has resulted in increased numbers of Eastern Europeans seeking third country resettlement. Accordingly, the allocation for this area has been raised to 3,500 for 1990.

At the International Conference on Central American Refugees in May this year, it was determined that voluntary repatriation and regional development aimed at eliminating the root causes of refugee movements are the most desirable solutions for refugees from Latin America. The UNHCR advocates that third country resettlement be considered only for those in urgent need. It has been noted that relatively few private sponsorships have been received for Central American refugees. These factors are reflected in a decreased allocation for Latin America of 3,000.

The following table reflects the government-assisted regional allocations for 1990, with the 1989 allocations shown for comparative purposes.

**GOVERNMENT-ASSISTED REFUGEE ALLOCATIONS BY WORLD AREA
1989 AND 1990**

AREA	<u>1989</u>	<u>1990</u>
Eastern Europe	3,400	3,500
Southeast Asia	3,000	3,500
Latin America	3,400	3,000
Africa	1,000	1,000
The Middle East and West Asia	1,800	1,700
Funded management reserve and other world areas	400	300
TOTAL	13,000	13,000

In addition to the 13,000 government-assisted refugees to be selected abroad and resettled in Canada in 1990, it is estimated that there will be about 13,000 privately-sponsored refugee admissions from abroad. This figure is a forecast, not a quota or ceiling. It is estimated that an additional 7,000 refugees will be landed in Canada through the new refugee determination process administered by the Immigration and Refugee Board. Landings under special humanitarian measures are expected to be in the range of 3,000 to 6,000 for 1990. The estimated total of refugees and humanitarian landings for 1990 is expected to be in the range of 36,000 to 39,000.

III. CONSULTATIONS

Consultations with provincial governments on the 1990 immigration level were carried out as required by the Immigration Act. Territorial governments were also invited to submit their views. There was general support for the recent and current direction of immigration levels.

The 1990 level also reflects a broad consensus among national non-governmental organizations and regional, local, and community groups which has emerged during the past several years. About 125 national and over 750 organizations in the private and voluntary sectors were invited to submit their views. These groups represent a wide range of Canadian opinion including business, labour, professionals, ethnocultural communities, and refugee advocacy and aid interests.

Before a medium-term immigration levels plan is developed for the period 1991-1995, the Minister of Employment and Immigration will be conducting an even more broadly based consultation. In addition to the usual exchanges of correspondence and meetings for various sectoral and regional groups, a series of meetings with leaders in various sectors will be held across the country. Experts on the economic, social, and demographic aspects of immigration will present new information to representatives of all levels of government and representatives of business, labour, health, social services, and education. One of the objectives of these fora will be to seek a broad consensus about the number and mix of immigrants Canada should plan to admit during the period 1991-1995, in the context of the federal government's announced commitment to higher levels.

III. CONSULTATIONS

Des consultations ont été menées auprès des gouvernements provinciaux concernant les niveaux d'immigration pour 1990, comme l'exige la Loi sur l'immigration. Les gouvernements territoriaux ont également été invités à présenter leurs vues. De façon générale, les parties consultées ont appuyé l'orientation que prend actuellement le gouvernement en ce qui a trait aux niveaux d'immigration.

Les niveaux d'immigration pour 1990 sont également l'aboutissement du consensus où sont arrivés, au cours des dernières années, les organismes non gouvernementaux nationaux ainsi que les groupes régionaux, locaux et communautaires. Environ 125 organismes nationaux et plus de 750 organismes du secteur privé et organismes bénévoles ont été invités à présenter leurs vues. C'est ainsi qu'on a pu recueillir l'opinion générale des Canadiens, dont celle du monde des affaires, des associations de travailleurs, des professionnels, des communautés ethniques et des groupes voués à la cause des réfugiés.

Avant qu'un plan d'immigration à moyen terme soit dressé pour les niveaux de 1991 à 1995, la ministre de l'Emploi et de l'Immigration mènera des consultations encore plus importantes. En plus de l'échange habituel de correspondance et des rencontres avec les divers groupes sectoriels et régionaux, on tiendra d'un bout à l'autre du Canada une série de réunions avec les représentants de divers secteurs. Les experts en ce qui a trait aux aspects économique, social et démographique de l'immigration présenteront des nouvelles données aux représentants de tous les ordres de gouvernement, de même qu'à ceux du monde des affaires, des associations de travailleurs, des services de santé et des services sociaux et du monde de l'enseignement. L'un des objectifs de ces forums sera d'obtenir un consensus quant au nombre et aux catégories d'immigrants que le Canada devrait prévoir admettre de 1991 à 1995 en tenant compte du fait que le gouvernement fédéral s'est engagé à accroître les niveaux d'immigration.

En plus des 13 000 réfugiés pris en charge par le gouvernement, qui seront sélectionnés à l'étranger et réétablis au Canada en 1990, on prévoit qu'environ 13 000 réfugiés seront partrainés par des groupes du secteur privé. Ces chiffres constituent un nombre approximatif, non pas un quota ni un plafond. Selon les estimations, quelque 7 000 autres réfugiés obtiendront, au Canada, le droit d'établissement suivant le nouveau processus de détermination du statut de réfugié dont est responsable la CISR. Par ailleurs, de 3 000 à 6 000 personnes seront admises pour des raisons humanitaires en 1990. Le Canada accueillera ainsi de 36 000 à 39 000 réfugiés et personnes dont le cas comporte des considérations humanitaires.

Comme dans certains pays de l'Est les contrôles de sortie sont moins sévères qu'ils ne l'étaient auparavant, de plus en plus d'Européens de l'Est cherchent à se rétablir dans un tiers pays. Par conséquent, le Canada en accueillera 3 500 en 1990.

A la Conférence internationale sur les réfugiés centra-méricains tenue en mai dernier, on a déterminé que le rapatriement volontaire et le développement régional dont l'objet est d'éliminer la cause première des mouvements de réfugiés constituent les solutions les plus souhaitables au problème des réfugiés latino-américains. Le HCR est d'avis que le rétablissement dans un tiers pays doit être envisagé seulement dans les cas urgents. En outre, il convient de souligner que relativement peu de groupes privés s'engagent à parrainer des réfugiés centra-méricains. C'est pourquoi le gouvernement ne prévoit parrainer que 3 000 réfugiés latino-américains.

Aux fins de comparaison, le tableau suivant indique la répartition, selon la région du monde, du nombre de réfugiés parrainés par le gouvernement en 1989 et 1990.

RÉFUGIÉS PARRAINÉS PAR LE GOUVERNEMENT SELON LA RÉGION DU MONDE 1989 ET 1990

RÉGION	1989	1990
Europe de l'Est	3 400	3 500
Asie du Sud-Est	3 000	3 500
Amérique latine	3 400	3 000
Afrique	1 000	1 000
Moyen-Orient et Asie occidentale	1 800	1 700
Réserve financière de gestion et autres régions du monde	400	300
TOTAL	13 000	13 000

II. PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS

- 4 -

Le plan annuel concernant les réfugiés est élaboré à la suite de consultations menées auprès du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), des gouvernements provinciaux, du ministère des Affaires extérieures et des organismes d'aide aux réfugiés. À l'étranger, le Canada continue de venir en aide aux réfugiés qui ne peuvent se prévaloir des mesures que favorise le HCR, soit le rapatriement volontaire ou le rétablissement sur place. Par conséquent, les réfugiés que le gouvernement sélectionne sont ceux qui ont vraiment besoin d'être rétablis dans un tiers pays.

Au cours de la dernière année, il n'y a pas eu d'importants nouveaux mouvements de réfugiés ayant besoin d'être rétablis dans un tiers pays, et rien n'indique que cette situation changera sensiblement en 1990. Il a été décidé que le gouvernement fédéral maintiendra en 1990 les niveaux fixés pour l'année précédente. Toutefois, la répartition du nombre de réfugiés parrainés par le gouvernement doit être modifiée en raison d'un certain nombre d'événements importants survenus dans des régions du monde.

À la Conférence internationale sur les réfugiés indochinois tenue en juin dernier, le Canada a accepté de rétablir, au cours des trois prochaines années, jusqu'à 16 000 réfugiés indochinois (parrainés par le gouvernement et le secteur privé), dont bon nombre auront probablement résidé depuis longtemps dans des camps de réfugiés. Pour que la ministre de l'Emploi et de l'Immigration puisse, comme elle s'est engagée à le faire, lors de la conférence susmentionnée, accroître au cours des deux prochaines années le nombre de réfugiés de l'Asie du Sud-Est pris en charge par le gouvernement, on a porté à 3 500, soit 500 de plus que l'année précédente, le nombre de réfugiés venant de cette région, qui seront parrainés par le gouvernement en 1990.

Il importe de remarquer que les niveaux d'immigration constituent une fourchette de planification établie pour faciliter l'affectation des ressources nécessaires au traitement des demandes et à l'établissement des nouveaux arrivants. Cette marge est particulièrement importante pour ce qui concerne la réunion des familles. Selon la demande prévue, 61 000 immigrants de la catégorie de la famille seront admis. Toutefois, si plus de membres admissibles de cette catégorie se trouvant à l'étranger sont parrainés par de proches parents au Canada, ils seront admis pourvu que les ressources soient suffisantes pour traiter leur demande, qu'ils soient en bonne santé et de bonnes vie et moeurs (conditions qui s'appliquent à tous les immigrants). On estime à 7 000 le nombre de réfugiés qui obtiendront, au Canada, le droit d'établissement après que la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) leur aura reconnu le statut de réfugié suivant le nouveau processus de détermination en place depuis le 1^{er} janvier 1989. Nous comptons sur la générosité et la bienveillance des Canadiens qui oeuvrent dans des groupes confessionnels et d'autres groupes bénévoles pour parrainer 13 000 réfugiés sélectionnés à l'étranger.

Considérations démographiques

L'Étude de l'évolution démographique et son incidence sur la politique économique et sociale (Étude démographique) a été entreprise par le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social en 1986 afin d'examiner tous les aspects de la population actuelle et future du Canada, sa taille, son taux de croissance, sa répartition géographique, sa structure et d'autres facteurs pertinents. Nous disposons des résultats préliminaires de l'Étude et un rapport définitif devrait paraître sous peu.

Nous communiquons ces résultats aux pouvoirs publics, aux organismes et aux personnes qui participent aux consultations sur les niveaux d'immigration pour la période de 1991 à 1995. Nous leur remettons également des documents et des études sur les aspects économique et social de l'immigration, sur l'opinion publique, et le reste. Pendant les consultations, nous examinerons les conclusions de l'Étude démographique.

Le tableau ci-dessous indique le nombre prévu d'immigrants à admettre dans chaque composante des niveaux globaux de 1990 par rapport aux niveaux annoncés et aux composantes de 1989.

NIVEAUX D'IMMIGRATION PRÉVUS

Composante	1989	1990
(niveaux annoncés)		
Catégorie de la famille	57 000	61 000
Réfugiés pris en charge par le gouvernement et membres des catégories désignées (sélectionnés à l'étranger)	13 000	13 000
Réfugiés parrainés par des groupes privés et membres des catégories désignées (sélectionnés à l'étranger)	10 000	13 000
Réfugiés ayant obtenu, au Canada, le droit d'établissement	7 000 ¹	7 000 ¹
Personnes admises en vertu de mesures spéciales à caractère humanitaire	3 000 - 6 000	3 000 - 6 000
Travailleurs sélectionnés	21 000 - 24 000	21 000 - 24 000
- requérants principaux		
- conjoints et autres personnes à charge	24 000 - 28 000	29 000 - 33 000
Gens d'affaires immigrants	4 000	4 000
- requérants principaux		
- conjoints et autres personnes à charge	9 000	11 000
Retraités	2 000	3 000
TOTAL	150 000 - 160 000	165 000 - 175 000 ²

¹ Estimation préliminaire fondée sur le nombre prévu de réfugiés qui obtiendront le droit d'établissement par suite de la détermination du statut de réfugié dont est responsable la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) récemment créée.

² Ne comprend pas les personnes acceptées dans le cadre de l'élimination de l'arrière des revendications du statut de réfugié.

INTRODUCTION

Le présent rapport est déposé conformément à l'article 7 de la Loi sur l'immigration qui se lit comme suit :

"Le ministre, après avoir consulté les provinces sur les caractéristiques régionales des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, fait déposer devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, dans les quinze premiers jours de séance ultérieurs de l'une ou l'autre chambre, un rapport indiquant :

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée;

b) la manière dont on a tenu compte des aspects démographiques pour fixer ce nombre."

Ce rapport indique les niveaux d'immigration pour l'année civile 1990. Ils ont été fixés après consultation des gouvernements provinciaux et territoriaux et d'un grand nombre d'organismes non gouvernementaux. Ils tiennent aussi compte du consensus sur le nombre d'immigrants à admettre auquel en sont arrivés, ces dernières années, le secteur privé et les organismes bénévoles.

Publié par les Affaires publiques et
la Direction générale de la politique
de l'immigration

Pour de plus amples renseignements,
veuillez vous adresser à :

Renseignements et diffusion
Ottawa-Hull
K1A 0J9

Tél.: (819) 994-6313

© Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1989

N° de cat. MP1-1989

ISBN 0-662-57002-2



Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement 1989



1989

**Rapport annuel
sur les futurs niveaux
d'immigration
déposé au Parlement**

IMMIGRATION
Canada

